ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

В договора за функционирането на ЕС се предвижда, че държавите членки трябва да разглеждат своите икономически политики и насърчаването на заетостта като въпроси от общо значение и да ги координират в рамките на Съвета. В два отделни члена на Договора се постановява, че Съветът трябва да приеме общи насоки за икономическата политика (член 121) и насоки за заетостта (член 148), като се посочва, че насоките за заетостта трябва да са съвместими с общите икономически насоки. Въз основа на това правно основание насоките за заетостта и за икономическите политики са представени като два отделни, но неразривно свързани правни инструмента:

* Препоръка на Съвета относно общите насоки за икономическите политики на държавите членки и на Съюза — част I от интегрираните насоки „Европа 2020“;
* Решение на Съвета относно насоки за политиките за заетостта на държавите членки — част II от интегрираните насоки „Европа 2020“.

Тези насоки, прилагани посредством посочените по-горе законодателни инструменти, представляват интегрираните насоки за изпълнение на стратегията „Европа 2020“. Насоките за заетостта бяха приети на 5 октомври 2010 г. и съгласно предвиденото в решението за приемането им те следва да осигурят съсредоточаване на усилията върху прилагането на политиката.

Общите цели и приоритети, изразени в насоките за политиките за заетостта, се запазват. По силата на член 148, параграф 2 тяхната актуалност за 2016 г. трябва да бъде потвърдена с решение на Съвета след провеждането на консултации с Европейския парламент, Европейския икономически и социален комитет, Комитета на регионите и Комитета по заетостта.

2. РЕЗУЛТАТИ ОТ КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Не се прилага

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

ОВ L 268, 15.10.2015 г., стр. 28.

2016/0043 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно насоки за политиките за заетост на държавите членки

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 148, параграф 2 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като взе предвид становището на Европейския парламент[[1]](#footnote-1),

като взе предвид становището на Комитета по заетостта,

като взе предвид становището на Европейския икономически и социален комитет[[2]](#footnote-2),

като взе предвид становището на Комитета на регионите[[3]](#footnote-3),

като има предвид, че:

(1) В член 145 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда, че държавите членки и Съюзът работят за изработването на координирана стратегия за заетостта, и по-специално за развитието на квалифицирана, обучена и адаптивна работна сила, както и на пазари на труда, които да могат да реагират бързо на икономическите промени, с оглед постигането на целите, изброени в член 3 от Договора за Европейския съюз (ДЕС).

(2) Предложената от Комисията стратегия „Европа 2020“ предоставя на Съюза възможността да ориентира икономиката си в посока на интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж, съпътстван от висока степен на заетост, производителност и социално сближаване. В съответните насоки са определени пет водещи цели — общите цели, от които държавите членки се ръководят в своите действия и които са съобразени с техните различни изходни позиции и различните обстоятелства на национално равнище, както и с позициите на Съюза и условията в него. Европейската стратегия по заетостта играе водеща роля за изпълнението на целите на новата стратегия в областта на заетостта и пазара на труда.

(3) Интегрираните насоки са в съответствие със заключенията на Европейския съвет. В тях се отправят точни указания към държавите членки във връзка с разработването на националните програми за реформи и изпълнението на реформите, обръща се внимание на взаимозависимостта между държавите членки и е осигурено съответствие с Пакта за стабилност и растеж. Насоките за заетостта следва да бъдат основа за всички специфични за отделните държави препоръки, които Съветът евентуално би отправил към държавите членки съгласно член 148, параграф 4 от ДФЕС, успоредно със специфичните за отделните държави препоръки, отправени към тях съгласно член 121, параграф 2 от посочения договор. Въз основа на насоките за заетостта следва да се изготвя и съвместният доклад за заетостта, който Съветът и Европейската Комисия ежегодно изпращат до Европейския съвет.

(4) Прегледът на националните програми за реформи, включени в съвместния доклад за заетостта, показва, че държавите членки следва да продължат да полагат максимални усилия в следните приоритетни области: увеличаване на участието на пазара на труда и намаляване на структурната безработица, развиване на квалифицирана работна сила в съответствие с нуждите на пазара на труда и насърчаване на качеството на работните места и ученето през целия живот, подобряване на резултатите на системите за образование и обучение на всички равнища и увеличаване на участието във висшето образование, насърчаване на социалното приобщаване и борба с бедността.

(5) Държавите членки следва да проучат възможността да използват Европейския социален фонд при изпълнението на насоките за заетостта,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Насоките относно политиките за заетост на държавите членки, определени в приложението към решението на Съвета от 5 октомври 2015 г. относно насоките за политиките за заетост на държавите членки[[4]](#footnote-4), *се запазват и през 2016 г., а държавите членки се съобразяват с тях по отношение на своите политики за заетост*.

Член 2

Адресати на настоящото решение са държавите членки.

Съставено в Брюксел на година.

 За Съвета

 Председател

1. OВ C […], […] г., стр. […]. [↑](#footnote-ref-1)
2. OВ C […], […] г., стр. […]. [↑](#footnote-ref-2)
3. OВ C […], […] г., стр. […]. [↑](#footnote-ref-3)
4. Решение (ЕС) 2015/1848 на Съвета от 5 октомври 2015 г. относно насоки за политиките по заетостта на държавите членки за 2015 г. (ОВ L 268, 15.10.2015 г., стр. 28). [↑](#footnote-ref-4)