



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 10.2.2016 г.
COM(2016) 85 final

ANNEX 3

ПРИЛОЖЕНИЕ

към

**Съобщението на Комисията до Европейския парламент и Съвета относно
актуалното състояние във връзка с изпълнението на приоритетните действия в
рамките на Европейската програма за миграцията**

Италия — доклад за актуалното състояние

Италия — доклад за актуалното състояние

Препоръки от декември 2015 г.		Положение до момента
„ГОРЕЩИ ТОЧКИ“	До края на 2015 г. следва да бъдат открити „горещите точки“ в Поцало и Вила Сикания/Порто Емпедокле. Трябва също така да започнат строителните работи по реконструкцията на допълнителните „горещи точки“ с цел те да бъдат готови до края на февруари 2016 г.	✓ „Горещите точки“ в Лампедуза и Поцало са открити и вече функционират съответно от октомври 2015 г. и от 19.1.2016 г. X През декември 2015 г. „горещата точка“ в Трапани беше обявена за открита, но са нужни допълнителни строителни работи, както и работа по отношение на процедурите, за да стане тя напълно оперативна. Очаква се строителните работи да приключат до 20 февруари. X Продължават строителните работи в Таранто. Италианските органи очакват те да приключат до края на февруари. X Не са изготвени ясни планове за реконструкцията на съоръженията в Аугуста и Порто Емпедокле. Откриването на допълнителни съоръжения е от решаващо значение за посрещане на нуждите през летните месеци. ✓ За да се улесни процедурата за определяне на мястото за сваляне на брега след операции за издирване и спасяване и за да се засили координацията, бяха установени преки контакти между Министерството на вътрешните работи (МВР) и Международния координационен център (МКЦ) чрез оперативния координатор на Frontex, намиращ се в Пратика ди Маре. ✓ Министерството на вътрешните работи, с подкрепата на Комисията, Frontex, Европол, Европейската служба за подкрепа в областта на убежището (EASO), Международната организация за миграция (МОМ) и ВКБООН, изготви стандартни оперативни процедури за дейностите и тяхната логическа последователност в „горещите точки“, като на 8 февруари 2016 г. на Министерството на вътрешните работи бе предоставен консолидиран проект на текста им.
	Италианските органи следва да вземат незабавно мерки за увеличаването на медицинския персонал в „горещите точки“, за да се даде възможност за няколко потока за проверка и снемане на пръстови отпечатьци, като се съкращава общата продължителност на времето, необходимо на мигрантите да преминат през всички етапи/формалности в „горещите точки“.	✓ В стандартните оперативни процедури за „горещите точки“ беше въведено изискването постоянно — 24 часа в денонощието, 7 дни в седмицата — да е налице медицински персонал. X Италианските органи трябва да гарантират, че във всички открити и предвидени за откриване „горещи точки“ ще бъде налице действително постоянно — 24 часа в денонощието, 7 дни в седмицата — медицински персонал. Медицинският персонал трябва да се увеличи, за да се даде възможност за няколко потока за проверка и снемане на пръстови отпечатьци, така че да се съкрати общата продължителност на времето, необходимо на мигрантите да преминат през всички етапи/формалности в „горещите точки“.

	От страна на италианските органи е необходимо ускорено полагане на допълнителни усилия, включително на законодателно равнище, за да се осигури по-сOLIDна правна уредба за извършването на дейности в „горещите точки“, и по-специално, за да се позволи използването на сила за снемането на пръстови отпечатъци и да се предвидят разпоредби за по-дългосрочно задържане на мигрантите, които се противопоставят на снемането на пръстови отпечатъци. Целта за снемане на пръстови отпечатъци на 100 % от пристигащите мигранти трябва да бъде постигната без забавяне.	✓ Степента на снемане на пръстови отпечатъци, докладвано от италианските органи, МОМ и Frontex, е достигнало почти 100 % при последните сваляния на брега в действащите „горещи точки“ (87 % като цяло през януари). ✓ Министерство на вътрешните работи внесе заявление за спешно финансиране за закупуването на допълнителни устройства за пръстови отпечатъци и за актуализиране на компютърните системи, за да се избегне двойното снемане на пръстови отпечатъци. Комисията прие решението за финансиране на 8 февруари 2016 г. - X Проектозаконът за подобряване на правната уредба относно по-дългосрочното задържане и за появяване на операциите по снемане на пръстови отпечатъци (включително, като крайна мярка, пропорционалното използване на принуда) вече е готов на техническо ниво, но трябва да бъде приет бързо. - X Не може да се потвърди по независим начин, че се снемат пръстовите отпечатъци на мигранти, свалени на брега извън съоръжение в „гореща точка“. Свалянето на брега следва да се извършва изцяло в определените и функциониращи съоръжения в „горещите точки“.
	Трябва да бъде разширено, подобро и изяснено участието на Европол в операциите, извършвани в „горещите точки“, с цел по-интензивно разследване на контрабандистите на мигранти. Италианската полиция и съдебни органи трябва да издадат ясни и стандартизирани разпоредби, способстващи за целенасочен обмен на информация (в реално време) с Европол — както с персонала, който ще бъде допълнително разположен на място, така и чрез контакт със седалището в Хага, ако е необходимо посредством SIENA.	✓ Ролята на Европол е описана в стандартните оперативни процедури за „горещите точки“. Поддържат се контактите между Европол, Комисията и полицията (Министерството на вътрешните работи), включително националното звено на Европол, с цел подобряване на участието на Европол на място въз основа на добрите практики, разработени с някои прокурори, и на оценка на нуждите, изготвена от Комисията на място. - X Понастоящем присъствието на Европол е ограничено до един служител, командирован в Регионалната работна група на ЕС в Катания. С официалното откриване на Европейския център за борба с контрабандата към Европол се очаква агенцията да командирова още един служител в Сицилия, но са необходими допълнителни ресурси, за да се осигури правилното и ефективно присъствие на Европол.
	Информационните системи следва да бъдат незабавно актуализирани, за да се гарантира, че са установени взаимовръзки между националните и европейските/международните бази данни, което дава възможност за цялостна проверка на пристигащите мигранти в базата данни на ШИС II/базата данни на Интерпол за откраднати и	✓ Италианските органи представиха пояснения за това, че съдебно-медицинските експерти на полицията систематично проверяват снетите пръстови отпечатъци в националната автоматизирана система за дактилоскопична идентификация (AFIS) и в Евродак. Когато мигрантите разполагат с документи или когато има съвпадения с данните в AFIS/Евродак, поименните данни се проверяват в основната база данни на италианската полиция — Sistema di Indagine (SDI). SDI е свързана към базите данни на ШИС и Европол. Италианските органи ще трябва да предоставят допълнителна

	изгубени документи за пътуване.	информация относно взаимовръзката с базата данни на Интерпол. X Взаимната свързаност между базите данни все още е ограничена. По-конкретно, не съществува пряка и автоматична връзка между процеса на регистрация („foglio notizie“) и базите данни на ШИС, Европол и Интерпол. Приоритетно трябва да бъде установена такава връзка, за да могат да се извършват системни проверки. X Италианските органи трябва да гарантират, че се извършват системни проверки на пристигащите мигранти в съществуващите бази данни на национално, европейско и международно равнище (за пръстови отпечатыци: в AFIS и Евродак, за поименни данни: в базите данни на SDI, ШИС и Интерпол).
	Италианските органи следва да продължат да подобряват своята система на прехвърляне от районите, обявени за „горещи точки“, към континента, в частност чрез разработването на система за въздушен транспорт. Ако е необходимо, този процес може да бъде подкрепен от фонд „Убежище, миграция и интеграция“ (ФУМИ — национална програма).	X Предстои да бъде обявена процедура за възлагане на обществена поръчка за въздушен превоз; за нея отговаря италианския орган по възлагане на обществени поръчки (CONSIP). Италианските органи следва бързо да предприемат действия за приключване на процедурата.
<i>Допълнителни мерки, определени след приемането на Съобщението през декември</i>		
	Необходима е оценка на нуждите и разработване на специална работна процедура за установяване на самоличността и подходящо настаняване на непридружените ненавършили пълнолетие лица и други уязвими лица след свалянето им на брега, които очакват да бъдат насочени към специални приемни центрове и процедури.	X Във всички „горещи точки“ следва да бъдат осигурени специална помощ, съоръжения и обучен персонал, които да отговарят на нуждите на ненавършилите пълнолетие лица и уязвимите групи.
	Като се има предвид, че случаи на сваляне на брега извън горещите точки ще продължи да има поради форсмажорни обстоятелства/условията за корабоплаване, трябва да се осигурят мобилни процедури за сваляне на брега и регистрация.	X За справяне с продължаващите случаи на сваляне на брега извън действащите или определените „горещи точки“, през януари беше постигнато споразумение между Италия и Комисията да създаването на „екип за мобилна гореща точка“. Следва бързо да бъде постигнато споразумение на техническо равнище, а Италия трябва да предприеме действия за осигуряване на съответния персонал и мобилно оборудване за връзка с AFIS, даващо възможност за директно снемане и сверяване на пръстови отпечатыци на мястото на слизание на брега. Екипът за мобилна гореща точка следва да започне да функционира до средата на март.

	Италианските органи следва да преценят дали е необходимо допълнително разширяване на съоръженията в „горещите точки“ с оглед на летния период.	X Следва да бъде осъществена поредица от съвместни посещения на италианските органи, Комисията и съответните агенции, за да се анализират всички допълнителни потребности с цел укрепване на капацитета за обработване в „горещите точки“ с оглед на летните месеци.
ПРЕМЕСТВАНЕ	За да се избегне объркване при предоставянето на информация на мигрантите относно техните права и задължения, за тяхното осведомяване в момента се изготвя общо представяне, с което да си служат всички участници в свързания с „горещите точки“ процес и този по преместването.	✓ В сътрудничество с Комисията EASO изготви информационна брошура относно преместването, публикувана през януари 2016 г. Продължава работата по допълването на настоящата брошура с по-подробна информация относно преместването. ✓ През 2015 г. EASO създаде кратък информационен видеоматериал относно преместването. Понастоящем се работи по създаването на допълнителни видеоматериали за предоставяне на информация и обяснения за процеса на преместване. ✓ Приключва работата по общ набор от процедурни и оперативни стъпки за процеса на преместване, който ще бъде от полза за участниците в процеса на преместване.
	В началото на 2016 г. италианските органи следва да разработят специална работна процедура, която да направи възможно прехвърлянето на непридружени ненавършили пълнолетие лица в рамките на схемата за преместване.	X Понастоящем няма въведена процедура за прехвърлянето на непридружени ненавършили пълнолетие лица съгласно Решението на Съвета относно преместването.
	Редом със своите екипи EASO следва бързо да разположи културни посредници с цел да увеличи ефекта от своите мисии, както и да не бъде зависима от националните органи.	✓ EASO финализира процедурите по възлагане на обществени поръчки за командироването на културни посредници на EASO в Италия.
	Държавите членки следва да съкратят значително времето за отговор на заявленията за преместване, предоставени им от италианските органи.	- X Времето за отговор продължава да бъде твърде дълго, което намалява ефективността и ефикасността на процеса на преместване. - X Италианските органи следва да предоставят пояснения на служителите за връзка на държавите членки относно процедурите за сигурност, въведени в „горещите точки“, за да се намали необходимостта от допълнителни проверки за сигурност. - X Държавите членки следва да предоставят обратна информация на италианските органи, когато се позовават на съображения за национална сигурност или за изключване, въз основа на които отхвърлят кандидати за преместване, за да се гарантира съответното обработване от страна на италианските органи. Италия следва да уведоми държавите членки кое звено за контакт е оправомощено да получава такава информация.

	Държавите членки следва допълнително да увеличат ангажиментите си по програмата за преместване и да удължат срока на вече поетите ангажименти, за да се съобразят с текущия неголям брой на пристигащите в Италия.	X Недостатъчен брой на ангажиментите и на преместените лица (вж. приложение 4). X Държавите членки, които вече са представили ангажименти, следва да удължат тяхната валидност, така че да се отчетат сезонните нива на броя на пристигащите в Италия.
	Процесът на преместване следва да бъде допълнително оптимизиран въз основа на препоръките на работната група и резултатите от Форума за преместването, проведен на 16 декември 2015 г.	X Процесът на преместване следва да бъде допълнително оптимизиран въз основа на поясненията, предоставени от Комисията, и дискусиите в съответните работни групи и форуми.
	<i>Допълнителни мерки, определени след приемането на Съобщението през декември</i>	
	Някои държави членки се позоваха на критерии, различни от предвидените в Решението на Съвета, за да отхвърлят досиета за преместване.	X Държавите членки следва стриктно да прилагат критериите, предвидени съгласно Решението на Съвета, когато отхвърлят заявления за преместване. По-специално заявленията за преместване не трябва да се отхвърлят поради причини, свързани с изразени от държавите членки предпочитания по отношение на профила на кандидатите за преместване.
ВРЪЩАНЕ	Италианските органи трябва да засилят своя диалог с основните държави на произход на незаконни мигранти и да рационализират своите административни процедури, за да се гарантира бързо принудително връщане.	✓ Бяха извършени връщания в Египет, Тунис и Нигерия, с които има двустранни споразумения. ✓ Проведени бяха срещи с Гана, Сенегал, Гамбия и Кот д'Ивоар с участието на италианския министър-председател и директора на италианската полиция с цел сключване на двустранни споразумения. Комисията присъства на срещи на техническо равнище. X Заедно с Frontex Италия следва приоритетно да определи и въведе ясен оперативен план за дейности по връщане и обратно приемане, който се основава на ясно планиране и оценка на потребностите от страна Италия и в който се предвижда подкрепа за всички необходими елементи от процедурата по изпълнение на връщането.
	С оглед на факта, че сред пристигналите в Италия лица постоянно нараства делът на мигрантите, които не се нуждаят от международна закрила (в този момент над 50 % според италианските органи), може да се счита, че настоящият капацитет за задържане в Италия (общо около 604 места) вече не е достатъчен. Следва да бъде обмислено цялостното използване на съществуващия капацитет за задържане, чието финансиране вече е предвидено по линия на националната	X Италия допълнително намали наличните места в центровете за задържане (CIE-Centri di identificazione ed espulsione) на около 420 в сравнение с предвидените 1 248 места в италианската пътна карта. Италианските органи следва незабавно да отстранят този недостатък и да увеличат, а не да намаляват броя на наличните места с цел да се попречи на незаконните мигранти да се укрият и да се придвижат към други държави членки по незаконен начин. X Италия също така следва да предвиди възможността за увеличаване на продължителността на административното задържане в рамките на 18-месечния максимален срок, позволен от Директивата

	програма по ФУМИ, както и (спешно) планиране за (временно) разширяване на капацитета за задържане на Италия.	относно връщането, за да се гарантира, че всички процедури могат да бъдат извършени успешно без риск връщаните лица да бъдат пуснати на свобода и да се укрят. X Освен това Италия следва да предвиди възможността за доброволно връщане на всички категории мигранти, включително (непридружени) ненавършили пълнолетие лица, семейства, лица в уязвимо положение, като се отчитат конкретните обстоятелства за всеки отделен случай.
	Италия вече стартира процедура за възлагане на обществена поръчка и следва да възобнови възможно най-скоро програмата за подпомагане на доброволното връщане, за да се намали значителният брой неприключени случаи на лица, готови да се върнат, като евентуално бъде обмислено подаването на молба за спешна помощ по линия на ФУМИ за покриване на потребностите в периода до въвеждането на новата програма за подпомагане на доброволното връщане.	✓ На 24 декември 2015 г. беше обявена покана за представяне на предложения за подпомагане на доброволното връщане, която следва да приключи до края на февруари, преди да бъдат подбрани кандидатите и отпуснати средствата. Новата схема за подпомагане на доброволното връщане трябва да започне да функционира до юни 2016 г. ✓ MOM подготвя заявление за финансиране по линия на фонд „Убежище, миграция и интеграция“ за покриване на потребностите в периода до въвеждането на новата схема за подпомагане на доброволното връщане. Заявлението ще бъде подадено до средата на февруари.
	Европейската комисия, подпомагана от държавите членки, следва допълнително да засили сътрудничеството и контактите с трети държави, за да се улесни обратното приемане на мигранти, които нямат право на международна закрила, включително чрез целево използване на Доверителния фонд за Африка.	✓ Заседания на съвместните комитети с Турция и Пакистан за обратно приемане бяха проведени съответно на 19 януари и на 2 февруари 2016 г. Комисията посети Афганистан и ще посети Нигерия с цел обсъждане на обратното приемане.
<i>Допълнителни мерки, определени след приемането на Съобщението през декември</i>		
	Насоките, в които се регламентира системата за подпомагане на доброволното връщане в Италия, са остарели и тяхната ефикасност трябва да се повиши.	X С оглед на новата национална програма за подпомагане на доброволното връщане италианските органи следва да извършат преглед на насоките, приложими към програмите за подпомагане на доброволното връщане. X Италия следва да използва във възможно най-голяма степен съществуващите програми, финансирани от ЕС, и по-специално мрежата „Европейски инструмент за реинтеграция“ (ERIN), във връзка с реинтеграцията на връщаните лица.
ПОДОБРЯВАНЕ НА УПРАВЛЕНИЕТО НА ГРАНИЦИТЕ	Като се вземат предвид възможните рискове от увеличаване на броя на пристигащите на словенско-италианската граница,	✓ Италианските органи и Frontex се договориха за разширяването на оперативната зона на съвместната операция „Тритон“, така че тя да обхване южната част на Адриатическо море. Понастоящем в съвместната операция „Тритон“

	италианските органи следва да разработят планове за действие в извънредни ситуации, включващи възможността да се поиска допълнителна помощ от Frontex и EASO.	на Frontex участват 293 служители (205 служители за наблюдение на границите и членове на екипажа, 57 командировани служители и 31 служители по координацията). ✓ Италия поиска и получи пояснения относно възможността за преместване на мигранти, които влизат по маршрута през Западните Балкани. X Италианските органи следва да съобщят за своите намерения относно евентуалното изграждане на съоръжения, подобни на „горещите точки“, в североизточната част на страната.
	Държавите членки следва да гарантират предоставянето на активи както за операцията „Тритон“, така и за операцията EUNAVFOR MED в Средиземно море.	✓ Държавите членки следва да продължат да гарантират предоставянето на активи както за операцията „Тритон“, така и за операцията EUNAVFOR MED в Средиземно море.
КАПАЦИТЕТ ЗА ПРИЕМАНЕ	Текущата работа по реформата на системата за убежище и приемане следва да продължи и да доведе до опростена процедура за предоставяне на убежище, по-специално относно процедурата на обжалване, и до изравняване на качеството при вземане на решения в цялата страна.	X Към Министерството на вътрешните работи беше учредена работна група за реформа в областта на убежището, чиято задача е да предложи нов закон в областта на убежището с цел отстраняване на слабостите и ускоряване на процедурите. X Дейностите във връзка с реформата следва да приключат преди летния период, включително и за да се разсеят опасенията на Комисията в контекста на текущите производства за установяване на нарушение.
	Системите за наблюдение следва да се укрепят, за да се намалят разликите в качеството на условията на приемане в цялата страна и да се избегнат рисковете от корупция при управлението на приемането на мигранти.	✓ Италианските органи посочиха, че италианската система за наблюдение на условията на приемане вече е била укрепена през 2015 г. чрез сключени с ВКБООН и МОМ споразумения за извършване на допълнителни посещения за наблюдение, в допълнение към вече извършваните посещения от представители на италианските префектури. През 2016 г. ще бъдат предприети нови инициативи за допълнително укрепване на системата за наблюдение.
	Следва да се установи единна база данни, свързваща процесите на предоставяне на убежище и на приемане, за да се улесни управлението на потока.	X Новата национална база данни за регистриране на мигранти с цел планиране на тяхното разпределяне и на системата за приемане все още не е въведена в експлоатация, но работата по нея приключва, като целта е тя да започне да функционира през втората половина на 2016 г. X Следва да бъдат разработени ИТ решения за свързване на базите данни за приемане и за убежище и новата система за наблюдение на присъствието на мигранти.
	Италианските органи следва да приключат без забавяне процедурата за възлагане на обществена поръчка за създаването на система за	X Процедурата за възлагане на обществена поръчка все още не е готова и провеждането ѝ следва да се ускори.

	полети за прехвърлянето на мигранти. Европейската комисия може да разгледа възможността за оказване на подкрепа за схемата като временна мярка и за ограничен период, докато се реализира изцяло избраната оферта.	
	<i>Допълнителни мерки, определени след приемането на Съобщението през декември</i>	
	Места за първоначално приемане на непридружени ненавършили пълнолетие лица.	X Проектите за спешно финансиране по линия на ФУМИ от 2014 г., които позволиха създаването на нова система от центрове за приемане от първо ниво под отговорността на министерството, ще приключат през февруари 2016 г. Италианските органи следва да представят ясно намеренията си относно плановете, с които ще се гарантира продължаването на помощта за първоначално приемане на непридружени ненавършили пълнолетие лица.
	Система за приемане от второ ниво за непридружени ненавършили пълнолетие лица	✓ Налични са 961 места за приемане от второ ниво на непридружени ненавършили пълнолетие лица. ✓ През декември 2015 г. приключи поканата за представяне на предложения за допълнителни 1010 места за непридружени ненавършили пълнолетие лица независимо от техния правен статут (система SPRAR) и тези допълнителни места бяха разпределени.