



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 8.3.2016 г.
COM(2016) 122 final

2016/0067 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за сключване, от името на Европейския съюз, на споразумение под формата на
Декларация относно разширяването на търговията с продукти на
информационните технологии (СИТ)**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Министерската декларация за търговията с продукти на информационните технологии, известна още като Споразумението за информационните технологии (СИТ), бе приета от 29 държави — членки на СТО, по време на Сингапурската конференция на министрите от 1996 г.¹ СИТ влезе в сила в Европейския съюз през 1997 г.² Към днешна дата СИТ наброява 82 участници, т.е. половината от членовете на СТО, и обхваща 97 % от търговията в този сектор.

По силата на СИТ всеки участник трябва да премахне и обвърже митата, постепенно намалявайки ставките им до нула на принципа на „най-облагодетелствана нация“, за всички продукти на информационните технологии (ИТ), включени в неговия обхват. СИТ обхваща около 200 тарифни позиции, включително компютри, телефони, но също така и влаганите материали, компоненти и машини за производството на ИТ продукти. Предоставяното от участниците в СИТ безмитно третиране изигра важна роля за огромния напредък по отношение на развитието и разширяването на търговията в ИТ сектора благодарение на продължаващото вече близо 20 години прилагане на СИТ. Търговският обмен в сектора нарасна четирикратно. От друга страна, през този период технологичният напредък промени из основи ИТ сектора, а обхватът на СИТ остава непроменен.

В параграф 3 от анекса към гореспоменатата декларация на министрите (СИТ) се предвижда, че участниците „ще се срещат периодично под егидата на Съвета за търговия със стоки, за да правят преглед на продуктовия обхват на приложенията с оглед да се договорят чрез консенсус дали в светлината на технологичното развитие, опита в прилагането на тарифните отстъпки или с оглед на промените в номенклатурата на ХС приложенията следва да бъдат изменяни така, че да обхващат допълнителни продукти, и да обсъждат нетарифните пречки пред търговията с продукти на информационните технологии. Такива консултации няма да накърняват правата и задълженията по Споразумението за създаване на СТО“.

През май 2012 г. няколко държави предложиха да се разшири продуктивният обхват на СИТ. На 24 юли 2015 г. бе одобрен текстът на Декларацията относно разширяването на търговията с продукти на информационните технологии, с цел да се обвържат и премахнат митата за допълнителен списък от 201 ИТ продукта.

Впоследствие, в съответствие с параграф 5 от нея, участниците постигнаха съгласие във връзка с поетапните ангажименти за всеки продукт от изброените в документ G/MA/W/117. Понастоящем в разширяването на СИТ участват 25 членове (или 53, ако се броят и държавите — членки на ЕС), на които се падат 90 % от търговския обмен на стоки от списъка. Търговският оборот на тези 201 продукта се оценява на над 1,3 трилиона щ.д. годишно и представлява около 10 % от общата световна търговия днес.

Споразумението под формата на Декларация относно разширяването на СИТ (включващо списъците с поетапните ангажименти на участниците) бе прието от министрите на участващите държави на 16 декември 2015 г. (Министерска декларация

¹ Документ WT/MIN (96)/16.

² Решение 97/359/ЕО на Съвета от 24 март 1997 г. относно премахването на митата за продуктите на информационните технологии (ОВ L 155, 12.6.1997 г., стр. 1).

относно разширяването на търговията с продукти на информационните технологии) по време на Десетата министерска конференция на СТО в Найроби.

Декларацията относно разширяването на СИТ ще влезе в сила в Европейския съюз, след като бъде одобрена. Целта на настоящото предложение е споразумението под формата на Декларация относно разширяването на СИТ да бъде одобрено от страна на Европейския съюз.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

Целта на разширяването на СИТ е да се премахнат митата за ИТ продукти, които не са включени в първоначалното СИТ. Поради това разширяването на СИТ включва въпроси от областта на общата търговска политика. Правното основание на настоящото предложение е член 207, параграф 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) във връзка с член 218, параграф 6, буква а), подточка v) от него.

Предложението е от изключителната компетентност на Съюза. Поради това принципът на субсидиарност не се прилага.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

• Консултации със заинтересованите страни

Преди началото на преговорите ГД „Предприятия и промишленост“ проведе проучване сред МСП във връзка с разширяването на СИТ. Проучването бе проведено със съдействието на изградена от ГД „Предприятия и промишленост“ мрежа от МСП и имаше за цел да се проучи нагласата на МСП, участващи в производството и/или продажбата на ИКТ продукти, по повод на вероятността да бъдат премахнати митата за редица продукти в резултат на разширяване на СИТ. Участниците в проучването получиха въпросник заедно със списък от продукти.

Повечето дружества отговориха, че премахването на митата за включените в списъка ИКТ продукти ще има отражение върху дейността на дружеството. По-голямата част от тях отговориха също така, че по-ниските цени на вноса означават за тях и по-висока рентабилност и/или ще им позволят да бъдат по-конкурентоспособни на пазара на ЕС. Някои дружества също отговориха, че биха били по-конкурентоспособни на пазара си за износ, а други бяха на мнение, че по-ниските цени на вноса за продукти, сходни с произвежданите от дружеството, ще увеличат конкуренцията на вътрешния пазар.

• Събиране и използване на експертни становища

В хода на преговорите Комисията поддържаше тясна връзка с браншовите сдружения в ЕС във въпросните сектори, като Digital Europe, Европейското сдружение в сектора на полупроводниците (ESIA) и отделни дружества, установени в ЕС. Тези сдружения предоставиха на Комисията ценна информация за това кои продукти, свързани с информационните технологии, са приоритетни и кои са чувствителни за промишлеността на ЕС. Държавите членки също редовно предоставяха на Комисията такава информация от националните браншови сдружения и отделни дружества.

• Оценка на въздействието

Преди началото на преговорите беше направена икономическа оценка от външно дружество. Оценката е достъпна на следния адрес: http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2011/april/tradoc_147791.pdf. Авторите са оценили търговските и икономическите последици от разширяването на продуктовия обхват на СИТ въз основа на конкретен списък от продукти, предложен от Комисията.

Прогнозната оценка за промените във влизашите в обсега на СИТ търговски потоци в ЕС (очакван ръст на износа от 55 млрд. евро годишно, а на вноса — от 40 млрд. евро) е много под крайния резултат (вж. данните по-долу). Въз основа на тези данни обаче консултантите очакват да нарасне както европейският износ, така и вносът на европейските пазари, а благодарение на по-ниските цени на новите продукти в обхвата на СИТ и на по-голямото потребление се очаква разширяването на продуктивния списък по СИТ да бъде от полза за дружествата в ЕС и да подобри перспективите им за развиване на търговска дейност. Те достигат също така до извода, че включването на повече продукти в обхвата на СИТ ще бъде от полза за потребителите, тъй като ще могат да се възползват от по-ниски цени и по-широк избор на продукти. Обобщавайки всичко това, те достигат до извода, че премахването на митата за включените в списъка нови продукти ще донесе за икономиката на ЕС ползи на стойност около 45 млн. евро. Очаква се благосъстоянието на потребителите да се увеличи с 520 млн. евро (потребителски излишък). Тъй като обхванатият износ и внос в крайна сметка е значително по-голям от прогнозните данни, може да се очаква, че икономическият ефект също ще е по-силно изразен на практика.

След като вече са известни окончателните резултати от преговорите, Комисията направи своя собствена вътрешна оценка, от която могат да бъдат изведени следните три най-важни констатации:

- споразумението обхваща износ от ЕС от порядъка на 74—150 млрд. евро. Този широк диапазон се дължи на обстоятелството, че „ex“ позициите не позволяват да се оцени със сигурност каква част от въпросните тарифни позиции ще бъде действително либерализирана;
- износителите от ЕС ще спестят 0,8—2,1 млрд. евро от плащания на мита върху износа си за държави извън ЕС;
- тъй като продуктите, предмет на преговорите, са междинни продукти от ключово значение за голяма част от износа на ЕС, могат да се очакват значими последици по цялата верига на създаване на стойност. Моделирането на общия баланс сочи, че общият износ на стоки може да се увеличи с около 0,7—1,4 % спрямо тяхната базова стойност. Това понастоящем съответства на износ на допълнителни стоки за държави извън ЕС на стойност 12—24 млрд. евро.

Комисията ще изложи своите констатации и в кратък доклад до Съвета, който ще бъде представен отделно от меморандума.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Европейският съюз се очаква да загуби общо 1,5 млрд. евро от мита върху ИТ продукти. Тази загуба обаче ще е за период от 7 години. Повечето ниски ставки ще бъдат премахнати към момента на влизане в сила на споразумението, което представлява 25 % от стойността на митата. След 3 години ще отпаднат повече от 60 % от митата, а 30 % ще бъдат премахнати едва след 7 години.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за сключване, от името на Европейския съюз, на споразумение под формата на Декларация относно разширяването на търговията с продукти на информационните технологии (СИТ)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 6, буква а), подточка v) от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като взе предвид одобрението на Европейския парламент³,

като има предвид, че:

- (1) В параграф 3 от анекса към Министерската декларация за търговията с продукти на информационните технологии, приета в Сингапур на 13 декември 1996 г. (известна под наименованието „Споразумение относно информационните технологии“ или „СИТ“), се уточнява, че страните участници ще се срещат периодично под егидата на Съвета за търговия със стоки към СТО, за да преразглеждат обхванатите продукти с цел да бъде постигнато съгласие с консенсус за това дали притурките следва да бъдат изменени с оглед включването на допълнителни продукти в светлината на технологичното развитие, опита в прилагането на тарифните отстъпки или промените в номенклатурата на Хармонизираната система.
- (2) На 8 юли 2009 г. Съветът упълномощи Комисията да води преговори във връзка с евентуално преразглеждане на СИТ, включително разширяване на неговия продуктов обхват, за да се вземат предвид технологичният напредък и конвергенцията.
- (3) Комисията води преговорите по разширяването на СИТ в консултация с комитета, създаден по силата на член 207, параграф 3 от Договора.
- (4) На 28 юли 2015 г. участниците в преговорите излязоха с Декларация относно разширяването на търговията с продукти на информационните технологии („Декларацията относно разширяването на СИТ“), в която са изложени резултатите от преговорите.
- (5) По време на Десетата министерска конференция на СТО, проведена в Найроби от 15 до 18 декември 2015 г., участниците в преговорите излязоха с Министерска декларация относно разширяването на търговията с продукти на информационните технологии от 16 декември 2015 г. (WT/MIN 15/25) („министерската декларация“), с която бе одобрена декларацията относно разширяването на СИТ и тя бе открита за приемане в съответствие с параграф 9

³ ОВ С [...], [...], стр. [...].

от нея. В министерската декларация е записано също така, че участниците в преговорите одобряват проектосписъците, представени от всеки от тях в съответствие с параграф 5 от Декларацията относно разширяването на СИТ и съдържащи се в документ на G/MA/W/117 на СТО.

- (6) Споразумението под формата на Декларация относно разширяването на СИТ следва да бъде одобрено от името на Съюза заедно със списъка на ЕС и списъците, представени от другите участници в преговорите, които се съдържат в документ G/MA/W/117 на СТО.
- (7) В съответствие с Декларацията относно разширяването на СИТ Съюзът следва да представи на СТО необходимите изменения в списъка с ангажиментите си по ГАТТ 1994 г., изложени в списъка CLXXIII на ЕС (документ G/MA/TAR/RS/357/corr.1),

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Декларацията относно разширяването на търговията с продукти на информационните технологии от 28 юли 2015 г. („Декларацията относно разширяването на СИТ“), одобрена и открита за приемане с Министерската декларация от 16 декември 2015 г., заедно със списъците със задължения, представени в съответствие с параграф 5 от първата декларация и съдържащи се в документ G/MA/W/117 на СТО, се одобрява от името на Европейския съюз.

Текстът на Декларацията относно разширяването на СИТ, включително притурките към нея, са приложени към настоящото решение.

Член 2

Комисията се упълномощава да представи на Световната търговска организация необходимите изменения в списъка на Европейския съюз, приложен към ГАТТ 1994 г., съдържащи се в списъка CLXXIII на ЕС (документ G/MA/TAR/RS/357/corr.1).

Член 3

Председателят на Съвета посочва лицето или лицата, упълномощени да депозират от името на Съюза инструмента за приемане, предвиден в параграф 9 от Декларацията относно разширяването на СИТ, за да се изрази съгласието на Европейския съюз да бъде обвързан с посочената декларация.

Член 4

Декларацията относно разширяването на СИТ не може да бъде тълкувана като предоставяща права или налагаща задължения, на които може да бъде направено пряко позоваване пред съдилищата на Европейския съюз или на държава членка.

Член 5

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на година.

*За Съвета
Председател*

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА ЗА ПРЕДЛОЖЕНИЯ С
ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА, СТРОГО ОГРАНИЧЕНО ДО
ПРИХОДНАТА ЧАСТ

1. НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО:

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за сключване, от името на Европейския съюз, на споразумение под формата на Декларация относно разширяването на търговията с продукти на информационните технологии (СИТ)

2. БЮДЖЕТНИ РЕДОВЕ:

Глава: Глава 12 — Мита и други задължения

3. ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ

- Предложението няма финансово отражение
- Предложението няма финансово отражение върху разходите, но има финансово отражение върху приходите, както следва:

(в милиони евро до един знак след десетичната запетая)

Бюджетен ред	Приходи ⁴	Период от 12 месеца, започващ на 1.7.2016 г.	2016 г.
Статия 1 2 0	<i>Отражение върху собствените ресурси</i>	437,7	218,9

Положение след действието					
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Статия 1 2 0	302,9	168,0	168,0	112,7	57,4

4. МЕРКИ ЗА БОРБА С ИЗМАМИТЕ

Ще се прилагат общите мерки за борба с измамите, свързани с митническата администрация на ЕС.

⁴ По отношение на традиционните собствени ресурси (селскостопански мита, налози върху захарта, мита) посочените суми следва да бъдат в нетен размер, т.е. след приспадане от брутните суми на 25 % за разходи по събирането.

5. ДРУГИ ЗАБЕЛЕЖКИ

Очакваното намаление на приходите от мита е в общ размер от 1,5 млрд. евро или 1,125 млн. евро след приспадане на 25 % за разходи по събирането. Този ефект обаче ще е за период от 7 години (на 8 етапа). Приложимите ставки за по-голямата част от позициите ще бъдат премахнати на 1 юли като част от първото намаляване на приходите. Намалелите приходи през първата календарна година (2016 г.) ще трябва да се разделят на две, тъй като намалението ще стане факт едва от 1 юли. Същото ще важи и през следващите години, тъй като датата, от която намалението ще поражда действие, е 1 юли, а не 1 януари. По отношение на останалите позиции ще бъдат направени линейни намаления в рамките на период от 3 години (на 4 етапа), като ставката на митото за някои чувствителни отрасли ще бъде премахната след 5 или 7 години (като бъде намалявана съответно на 6 или 8 етапа и на равни части).

Точният график на намаленията обаче ще бъде включен само в регламента на Комисията за изпълнение на решението на Съвета.