



Брюксел, 6.4.2016 г.
COM(2016) 181 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

**ОСМИ ФИНАНСОВ ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ
ПАРЛАМЕНТ И ДО СЪВЕТА относно ЕВРОПЕЙСКИЯ ЗЕМЕДЕЛСКИ ФОНД
ЗА РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ (ЕЗФРСР) ФИНАНСОВА 2014
ГОДИНА**

{SWD(2016) 111 final}

Съдържание

1.	БЮДЖЕТНА ПРОЦЕДУРА	3
1.1.	Проектобюджет за 2014 г.	3
1.2.	Приемане на бюджета за 2014 г.	4
1.3.	Приемане на коригиращите бюджети	4
2.	УПРАВЛЕНИЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ	4
2.1.	Управление на бюджетните кредити за поети задължения	4
2.1.1.	<i>Програми за развитие на селските райони по линия на ЕЗФРСР</i>	4
2.1.2.	<i>Техническа помощ</i>	5
2.2.	Управление на бюджетните кредити за плащания	5
2.2.1.	<i>Програми за развитие на селските райони по линия на ЕЗФРСР</i>	5
2.2.2.	<i>Техническа помощ</i>	6
3.	ИЗПЪЛНЕНИЕ НА БЮДЖЕТА НА ЕЗФРСР ЗА 2014 Г.	6
3.1.	Въведение	6
3.2.	Усвояване на бюджетните кредити за поети задължения	6
3.2.1.	<i>Програми за развитие на селските райони по линия на ЕЗФРСР</i>	6
3.2.2.	<i>Техническа помощ</i>	7
3.3.	Усвояване на бюджетните кредити за плащания	8
3.3.1.	<i>Програми за развитие на селските райони по линия на ЕЗФРСР</i>	8
3.3.2.	<i>Техническа помощ</i>	14
3.4.	Анализ на декларираните разходи по оси и по мерки – Програмен период 2007—2013 г.	15
3.5.	Изпълнение на програмите по ЕЗФРСР — Програмен период 2007—2013 г.	17

1. БЮДЖЕТНА ПРОЦЕДУРА

1.1. Проектобюджет за 2014 г.

Проектобюджетът (ПБ) за 2014 г. бе приет от Комисията и предложен на бюджетния орган на 28 юни 2013 г.

Проектобюджетът за Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) по функция 2 от Финансовата рамка за 2007—2013 г. включваше

10 340 млн. евро бюджетни кредити за плащания. Не бяха поискани бюджетни кредити за поети задължения за 2014 г., тъй като старият програмен период приключи през 2013 г. За новия програмен период 2014—2020 г. ПБ за 2014 г. включва 13 987 млн. евро бюджетни кредити за поети задължения и 1 312 млн. евро бюджетни кредити за плащания.

Таблица 1

Бюджетна позиция	Бюджетни кредити за поети задължения (в евро)	Бюджетни кредити за плащания (в евро)
2007—2013 г.		
05.040501 (Програми за развитие на селските райони)	—	10 333 305 000
05.040502 (Оперативна техническа помощ)	—	6 433 956
2014—2020 г.		
05.046001 (Програми за развитие на селските райони)	13 970 049 059	1 303 887 960
05.046002 (Оперативна техническа помощ)	17 222 000	7 748 500

На 2 септември 2013 г. Съветът прие своята позиция относно проектобюджета за 2014 г. Бюджетните кредити за плащания за програми по ЕЗФРСР бяха намалени с 4,6 млн. евро за стария програмен период и с 50 млн. евро за новия програмен период в сравнение с проектобюджета на Комисията, като същевременно поетите задължения остават непроменени. На 23 октомври 2013 г. Европейският парламент прие позиция, с която бе възстановено предложението на Комисията. Помирителната процедура доведе до споразумение между двете институции. Съветът и Европейският парламент постигнаха съгласие относно компромисен пакет на 12 ноември 2013 г.

1.2. Приемане на бюджета за 2014 г.

Проектобюджетът беше одобрен от Парламента при гласуване на 20 ноември 2013 г. Одобреният бюджет за ЕЗФРСР по глава 05 04 възлизаше на 10 336 млн. евро бюджетни кредити за плащания за програмния период 2007—2013 г. и 13 987 млн. евро бюджетни кредити за поети задължения и 1 275 млн. евро бюджетни кредити за плащания за периода 2014—2020 г.

Таблица 2

Бюджетна позиция	Бюджетни кредити за поети задължения (в евро)	Бюджетни кредити за плащания (в евро)
05.040501 (Програми за развитие на селските райони 2007—2013 г.)	—	10 329 896 149
05.040502 (Техническа помощ 2007—2013 г.)	—	6 433 956
05.046001 (Програми за развитие на селските райони 2014—2020 г.)	13 970 049 059	1 267 275 423
05.046002 (Техническа помощ 2014—2020 г.)	17 222 000	7 748 500

1.3. Приемане на коригиращите бюджети

Коригиращ бюджет № 2 беше приет на 17 декември 2014 г. Той намалява размера на бюджетните кредити за плащания за програмите за развитие на селските райони за периода 2014—2020 г. с 20 млн. евро.

2. УПРАВЛЕНИЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ

2.1. Управление на бюджетните кредити за поети задължения

2.1.1. Програми за развитие на селските райони по линия на ЕЗФРСР

Бюджетът за 2014 г. не включваше никакви бюджетни кредити за поети задължения за програмите по ЕЗФРСР за периода 2007—2013 г., докато бюджетните кредити за поети задължения по линия на ЕЗФРСР за периода 2014—2020 г. възлязоха общо на 13 970 млн. евро.

Таблица 3

Управление на бюджетните кредити за поети задължения през 2014 г. — ЕЗФРСР	Бюджетна позиция 05.040501 (суми в евро)	Бюджетна позиция 05.046001 (суми в евро)
Бюджетни кредити в началото на 2014 г.	—	13 970 049 059

Пренасяне от 2013 г.	—	0
Налични бюджетни кредити през 2014 г.	—	13 970 049 059
Усвоени бюджетни кредити през 2014 г.	—	3 294 627 697

2.1.2. Техническа помощ

Съгласно член 51, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1305/2013 ЕЗФРСР може да използва до 0,25 % от годишните си средства за финансиране, по инициатива на Комисията, на действия за техническа помощ, необходими за прилагане на политиката за развитие на селските райони и по-конкретно разходите за създаване и функциониране на Европейската мрежа за развитие на селските райони и на мрежата за Европейското партньорство за иновации (ЕПИ). В бюджета за 2014 г. първоначалната налична сума за тази цел беше 17,2 млн. евро. От нея 0,7 млн. евро бяха пренасочени към други бюджетни позиции. В края на 2014 г. общият размер на отпуснатите средства възлезе на 11,9 млн. евро.

2.2. Управление на бюджетните кредити за плащания

2.2.1. Програми за развитие на селските райони по линия на ЕЗФРСР

За програмите за периода 2007—2013 г. бюджетните кредити за плащания в одобрения бюджет за 2014 г. възлязоха на 10 330 млн. евро. Освен това наличните целеви приходи, пренесени от 2013 г. или събрани през годината, възлязоха на 149,9 млн. евро. През годината, при мониторинга на изпълнението на бюджета и при анализа на прогнозите, представени от държавите членки, стана ясно, че са необходими допълнително 536,4 млн. евро бюджетни кредити за плащания. Тази допълнителна потребност бе покрита с трансфери от програмите за периода 2014—2020 г. и от редовете за техническа помощ.

Общият размер на изплатената през 2014 г. на държавите членки сума за програмите по ЕЗФРСР за периода 2007—2013 г. достигна 10 947 млн. евро. Целеви приходи в размер 69 млн. евро бяха автоматично пренесени към 2015 г.

За програмите за периода 2014—2020 г. бюджетните кредити за плащания в одобрения бюджет възлязоха на 1 267 млн. евро. От тази сума само 225 млн. евро бяха усвоени през 2014 г., поради късното приемане на новите програми за развитие на селските райони. Що се отнася до излишъка, една част бе предоставена на стари програми (532 млн. евро), а останалата част бе включена в трансфера в края на годината (490 млн. евро) или в коригирания бюджет № 2/2014 (20 млн. евро).

Таблица 4

Управление на бюджетните кредити за плащания през 2014 г. (в евро)	
ЕЗФРСР (2007—2013 г.) Бюджетна позиция — 05.040501	
Бюджетни кредити в началото на 2014 г.	10 329 896 149

Целеви приходи, пренесени от 2013 г.	80 494 135
Целеви приходи, събрани през 2014 г.	69 413 811
Трансфери от ПРСР за периода 2014—2020 г. и от редовете за техническа помощ	536 390 000
Налични бюджетни кредити през 2014 г.	11 016 194 095
Усвоени бюджетни кредити през 2014 г.	10 947 350 314
ЕЗФРСР (2014—2020 г.) Бюджетна позиция — 05.046001	
Бюджетни кредити в началото на 2014 г.	1 267 275 423
Трансфери към програмите за периода 2007—2013 г.	- 532 190 000
Коригиращ бюджет № 2/2014	- 20 000 000
Трансфер в края на годината	- 490 090 023
Налични бюджетни кредити през 2014 г.	224 995 400
Усвоени бюджетни кредити през 2014 г.	224 989 886

2.2.2. *Техническа помощ*

Общо бюджетните кредити за плащания в бюджета за 2014 г. възлязоха на 14,2 млн. евро. От тази сума 6,4 млн. евро се отнасяха до непокрита нужда за периода 2007—2013 г. (непогасените бюджетни задължения (RAL) по бюджетна позиция 05.040502), като 7,7 млн. евро съответстваха на техническата помощ за новия период (позиция 05.046002). В края на годината общият размер на плащанията достигна 8,4 млн. евро, като 4,2 млн. евро бяха пренасочени за укрепване на програмите за периода 2007—2013 г.

3. **ИЗПЪЛНЕНИЕ НА БЮДЖЕТА НА ЕЗФРСР ЗА 2014 Г.**

3.1. **Въведение**

Последните поети задължения за програмния период 2007—2013 г. бяха направени през финансовата 2013 година. По отношение на плащанията, през 2014 г. програмите за развитие на селските райони запазиха високо темпо на изпълнение, въпреки че за някои програми сумите по декларациите за разходите не бяха напълно възстановени поради прилагането на тавана от 95 %. Изпълнението през 2014 г. представлява 83,5 % от изпълнението за 2012 г., което е най-високото регистрирано изпълнение през настоящия програмен период.

3.2. **Усвояване на бюджетните кредити за поети задължения**

3.2.1. *Програми за развитие на селските райони по линия на ЕЗФРСР*

През 2014 г. бюджетните кредити за поети задължения бяха налични единствено за програмите по ЕЗФРСР за периода 2014—2020 г. Гласуваният бюджет за 2014 г. възлизаше на 13 970 млн. евро, но късното приемане на програмите не позволи да се поемат задължения за цялата сума. В резултат на това, за програмите, които не са приети, се наложи да се пренасочат средствата или, в случай че са изпълнени изискванията, определени в Регламент (ЕС) № 966/2012, съответните бюджетни кредити да се пренесат за 2015 г.

Таблица 5 показва разпределението, установено с Регламент (ЕС) № 1305/2013 от 17.12.2013 г., изменен с Делегиран регламент (ЕС) 2015/791 на Комисията от 27.4.2015 г. (т.е. включително препрограмирането) за новите програми по ЕЗФРСР и сумите на поетите задължения през 2014 г. по държави членки.

Таблица 5

Регламент (ЕС) № 1305/2013 спрямо поетите задължения в края на 2014 г.:			
Бюджетна позиция: 05.046001		<i>(в евро)</i>	
ДЧ	Регламент (ЕС) № 1305/2013 — средства от ЕС за 2014 г.	Суми, пренесени за поети задължения през 2014 г.	Поети задължения през бюджетната 2014 година
	а)	б)	(в = а + б)
AT	557 806 503	—	557 806 503
BE	40 855 562	—	—
BG	—	—	—
CY	—	—	—
CZ	—	—	—
DE	664 601 903	—	234 970 693
DK	90 287 658	—	90 287 658
EE	103 626 144	—	—
ES	—	—	—
FI	335 440 884	—	332 522 548
FR	4 353 019	—	—
GR	—	—	—
HR	—	—	—
HU	—	—	—
IE	—	—	—
IT	—	—	—
LT	230 392 975	—	—
LU	—	—	—
LV	138 327 376	—	—
MT	—	—	—
NL	87 118 078	—	—
PL	1 569 517 638	—	1 569 517 638
PT	577 031 070	—	509 522 657
RO	—	—	—
SE	—	—	—
SI	118 678 072	—	—
SK	271 154 575	—	—
UK	475 531 544	—	—
Общо	5 264 723 001	—	3 294 627 697

3.2.2. Техническа помощ

В таблица 6 са представени бюджетните кредити за поети задължения за техническа помощ, усвоени през 2014 г. Най-голямата част се отнася до Европейската мрежа за развитие на селските райони.

Таблица 6

Техническа помощ — усвояване на бюджетните кредити за поети задължения	
Бюджетна позиция: 05.046002 (в евро)	
Описание	Размер на поетите задължения
Звено за контакт в Европейската мрежа за развитие на селските райони	4 000 000
Експертни групи / координационен комитет / семинари (EMPCP)	1 087 693
ЕПИ (уебсайт и мрежа)	2 569 923
Информационни технологии	1 927 013
Защита на символи	290 443
Мероприятия	1 000 000
Европейска мрежа за оценяване (бюро по оценката (<i>Evaluation Helpdesk</i>) и експертни комитети)	993 950
Общо	11 869 022

3.3. Усвояване на бюджетните кредити за плащания

3.3.1. Програми за развитие на селските райони по линия на ЕЗФРСР

За програмния период 2007—2013 г. всички налични бюджетни кредити за плащания в одобрения бюджет за 2014 г. бяха усвоени (10 330 млн. евро). Бяха извършени допълнителни плащания в размер на 81 млн. евро и 536,4 млн. евро съответно с бюджетни кредити от целеви приходи и трансфери от бюджетните редове за техническа помощ (05.040502 и 05.046002) и редът за новите програми (05.046001). В края на 2014 г. общият размер на изплатените по програмите на ЕЗФРСР средства за периода 2007—2013 г. възлезе на 10 947 млн. евро. Целеви приходи в размер 68,8 млн. евро бяха пренесени към 2015 г.

За програмния период 2014—2020 г. е платено само предварителното финансиране в размер на 225 млн. евро.

В таблица 7 по-долу е показана разбивката на плащанията, извършени през 2014 г., по период на декларацията:

Таблица 7

Плащания за 2014 г. за програмите за развитие на селските райони по ЕЗФРСР (в млн. евро)	2007—2013 г.	2014—2020 г.
	Позиция 05.040501	Позиция 05.046001
Възстановяване на разходи по искания за плащане за третото тримесечие на 2013 г.	2,61	—
Възстановяване на разходи по искания за плащане за четвъртото тримесечие на 2013 г.	4 927,28	—
Възстановяване на разходи по искания за плащане за първото тримесечие на 2014 г.	2 101,38	—
Възстановяване на разходи по искания за плащане за второто тримесечие на 2014 г.	1 711,84	—

Възстановяване на разходи по искания за плащане за третото тримесечие на 2014 г.	2 204,24	—
Предварително финансиране за периода 2014—2020 г.	—	224,99
Общо за 2014 г.	10 947,35	224,99

За програмите за периода 2007—2013 г. месечното усвояване на бюджетните кредити за плащания през годината (от януари до декември 2014 г.) е представено в графиката по-долу. Темпът на усвояване се влияе от датите на изпращане на четирите декларации за плащане (31 януари, 30 април, 31 юли и 10 ноември за исканията за плащане съответно за четвъртото тримесечие на 2013 г., първото тримесечие на 2014 г., второто тримесечие на 2014 г. и третото тримесечие на 2014 г.) в съответствие с член 22, параграф 2 от Регламент за изпълнение (ЕС) № 908/2014 на Комисията.

Що се отнася до програмите за периода 2014—2020 г., всички аванси (225 млн. евро) бяха изплатени през декември 2014 г.

Графиката показва месечното усвояване на бюджетните кредити за плащания. Темпът на усвояване бе повлиян от ограничения, свързани с бюджета, което забави някои възстановявания през първата половина на 2014 г. (от януари до юни) и в края на годината.

Графика 1



Разбивката по държави членки и по период на декларацията на изплатените от Комисията суми за програмите за периода 2007—2013 г. през бюджетната 2014 година е показана в таблица 8а. Общата платена сума — 10 947 млн. евро, се отнася само за междинните плащания.

Таблица 8а

Реално извършени плащания между 1.1.2014 г. и 31.12.2014 г.						
Бюджетна позиция 05.040501						(в евро)
ДЧ	Т3 2013 г.	Т4 2013 г.	Т1 2014 г.	Т2 2014 г.	Т3 2014 г.	Общо
AT	0	244 873 999	0	0	0	244 873 999
BE	0	2 689 192	3 244 454	9 266 757	1 427 705	16 628 109
BG	0	284 557 645	24 550 102	27 675 831	56 967 049	393 750 627
CY	0	13 267 957	1 055 853	4 586 052	3 988 489	22 898 351
CZ	0	41 674 370	187 320 552	54 253 139	0	283 248 060
DE	0	477 758 847	119 748 265	96 522 148	223 278 056	917 307 316
DK	0	22 147 611	19 064 163	20 158 227	21 937 263	83 307 265
EE	0	19 809 432	42 326 220	0	0	62 135 652
EL	0	297 262 410	28 283 661	54 263 779	169 354 762	549 164 613
ES	0	495 902 738	147 877 593	103 782 522	216 625 787	964 188 641
FI	0	56 934 909	0	0	0	56 934 909
FR	0	351 132 742	165 867 656	139 255 349	141 896 984	798 152 731
HU	0	171 302 480	121 740 056	110 912 819	146 395 713	550 351 068
IE	0	0	0	0	0	0
IT	51 734	634 840 721	128 549 026	211 279 181	229 312 537	1 204 033 199
LT	0	22 936 917	119 899 042	49 775 609	39 769 642	232 381 211
LU	0	1 287 916	0	0	0	1 287 916
LV	0	51 845 146	6 941 296	0	0	58 786 443
MT	0	4 949 774	527 688	2 451 135	3 482 391	11 410 988
NL	0	24 827 909	19 292 515	44 919 341	21 976 313	111 016 078
PL	0	626 415 545	392 425 430	335 987 350	345 944 778	1 700 773 103
PT	913 213	210 553 953	154 826 061	139 415 532	177 413 253	683 122 011
RO	0	345 989 125	172 531 090	107 792 851	196 529 406	822 842 472
SE	0	178 628 972	34 930 716	7 714 548	0	221 274 236
SI	0	54 749 783	17 568 160	33 916 658	11 856 850	118 091 451
SK	0	79 574 145	25 024 890	25 142 009	18 604 336	148 345 380
UK	1 646 288	211 369 622	167 784 553	132 767 523	177 476 500	691 044 486
Общо	2 611 235	4 927 283 862	2 101 379 040	1 711 838 362	2 204 237 814	10 947 350 314

За програмите за периода 2014—2020 г., приети през 2014 г., авансовите плащания възлизаха на 224,99 млн. евро. Таблица 8б показва разбивката по държави членки.

Таблица 8б

Предварително финансиране за периода 2014—2020 г., изплатено между 1.1.2014 г. и 31.12.2014 г.	
<i>(в евро)</i>	
Бюджетна позиция: 05.046001	
ДЧ	Сума
AT	39 375 519,97
BE	—
BG	—
CY	—
CZ	—
DE	15 994 705,09
DK	6 294 006,90
EE	—
ES	—
FI	23 596 993,38
FR	—
GR	—
HR	—
HU	—
IE	—
IT	—
LT	—
LU	—
LV	—
MT	—
NL	—
PL	85 982 808,14
PT	53 745 852,35
RO	—
SE	—
SI	—
SK	—
UK	—
Общо	224 989 885,83

В таблица 9 плащанията, извършени през 2014 г. по линия на ЕЗФРСР за периода 2007—2013 г., са сравнени с плащанията, извършени през 2013 г., за всяка държава членка. Общият размер на плащанията е намалял с 15,5 % (10,95 млрд. евро спрямо 12,95 млрд. евро).

Таблица 9

Плащания, извършени към държавите членки — сравнение между 2014 г. и 2013 г. (в евро)								
ДЧ	2013 г.			2014 г.			Разлика между 2014 г. и	
	Междинни плащания	Предварително финансиране	Общо	Междинни плащания	Предварително финансиране	Общо	(в евро)	(в %)
AT	526 926 131	—	526 926 131	244 873 999	—	244 873 999	-282 052 131	-53,53 %
BE	52 721 009	—	52 721 009	16 628 109	—	16 628 109	-36 092 900	-68,46 %
BG	396 641 691	—	396 641 691	393 750 627	—	393 750 627	-2 891 064	-0,73 %
CY	23 033 218	—	23 033 218	22 898 351	—	22 898 351	-134 866	-0,59 %
CZ	373 075 923	—	373 075 923	283 248 060	—	283 248 060	-89 827 863	-24,08 %
DE	1 267 359 343	—	1 267 359 343	917 307 316	—	917 307 316	-350 052 027	-27,62 %
DK	62 519 910	—	62 519 910	83 307 265	—	83 307 265	20 787 355	33,25 %
EE	127 044 772	—	127 044 772	62 135 652	—	62 135 652	-64 909 120	-51,09 %
EL	225 793 111	—	225 793 111	549 164 613	—	549 164 613	323 371 502	143,22 %
ES	1 038 317 781	—	1 038 317 781	964 188 641	—	964 188 641	-74 129 140	-7,14 %
FI	340 230 873	—	340 230 873	56 934 909	—	56 934 909	-283 295 964	-83,27 %
FR	998 803 101	—	998 803 101	798 152 731	—	798 152 731	-200 650 370	-20,09 %
HU	491 234 841	—	491 234 841	550 351 068	—	550 351 068	59 116 226	12,03 %
IE	256 972 589	—	256 972 589	0	—	0	-256 972 589	-
IT	1 275 133 647	—	1 275 133 647	1 204 033 199	—	1 204 033 199	-71 100 448	-5,58 %
LT	252 927 822	—	252 927 822	232 381 211	—	232 381 211	-20 546 611	-8,12 %
LU	10 094 904	—	10 094 904	1 287 916	—	1 287 916	-8 806 989	-87,24 %
LV	184 032 828	—	184 032 828	58 786 443	—	58 786 443	-125 246 385	-68,06 %
MT	9 682 192	—	9 682 192	11 410 988	—	11 410 988	1 728 796	17,86 %
NL	99 485 140	—	99 485 140	111 016 078	—	111 016 078	11 530 938	11,59 %
PL	1 820 972 541	—	1 820 972 541	1 700 773 103	—	1 700 773 103	-120 199 438	-6,60 %
PT	656 450 463	—	656 450 463	683 122 011	—	683 122 011	26 671 547	4,06 %
RO	1 191 637 130	—	1 191 637 130	822 842 472	—	822 842 472	-368 794 658	-30,95 %
SE	182 871 555	—	182 871 555	221 274 236	—	221 274 236	38 402 681	21,00 %
SI	126 635 115	—	126 635 115	118 091 451	—	118 091 451	-8 543 663	-6,75 %
SK	197 308 952	—	197 308 952	148 345 380	—	148 345 380	-48 963 572	-24,82 %
UK	763 498 948	—	763 498 948	691 044 486	—	691 044 486	-72 454 462	-9,49 %
Общо	12 951 405 528	0	12 951 405 528	10 947 350 314	0	10 947 350 314	-2 004 055 214	-15,47 %

3.3.2. Техническа помощ

Бюджетните кредити за плащания в бюджета за 2014 г. възлязоха на 6,4 млн. евро за програмите за периода 2007—2013 г. и 7,7 млн. евро за програмите за периода 2014—2020 г. Част от тези бюджетни кредити са прехвърлени за покриване на нуждите от плащания във връзка с програмите за развитие на селските райони по линия на ЕЗФРСР за периода 2007—2013 г.: 0,8 млн. евро от стария програмен период и 3,4 млн. евро от новия програмен период.

В таблица 10 по-долу са представени плащанията, групирани по основни дейности. Най-голямата част се отнася до Европейската мрежа за развитие на селските райони.

Таблица 10

Техническа помощ — усвояване на бюджетните кредити за плащания	
Описание	Изплатена сума
Бюджетна позиция: 05.040502 <i>(в евро)</i>	
Европейска мрежа за развитие на селските райони (звено за контакт, експертни групи, координационен комитет, семинари...)	2 333 316
Европейска мрежа за оценяване (експертни комитети, срещи...)	21 426
Европейско партньорство за иновации (ЕПИ)	988 626
Информационни технологии	1 424 401
Защита на символите на ЕС	308 241
Общо 05.040502	5 076 010
Бюджетна позиция: 05.046002 <i>(в евро)</i>	
Европейска мрежа за развитие на селските райони (експертни групи, координационен комитет, семинари...)	1 076 857
Европейска мрежа за оценяване (експертни комитети, срещи...)	64 594
Европейско партньорство за иновации (ЕПИ)	1 099 903
Информационни технологии	694 133
Мероприятия	400 000
Общо 05.046002	3 335 487
Общо за техническа помощ	8 411 497

3.4. Анализ на декларираните разходи по оси и по мерки – Програмен период 2007—2013 г.

В таблица 11 са показани декларираните от държавите членки искания за плащане, разбити по оси/мерки за развитието на селските райони през 2014 г. (от четвъртото тримесечие на 2013 г. до третото тримесечие на 2014 г.) за програмите за периода 2007—2013 г., декларираните кумулативни разходи от 2007 г. до 2013 г. (от четвъртото тримесечие на 2006 г. до третото тримесечие на 2014 г.), както и финансовите планове за програмите по ЕЗФРСР (2007—2013 г.; ЕС 27).

През 2014 г. разходите по линия на ЕЗФРСР за периода 2007—2013 г. продължават да бъдат съсредоточени по ос 2 (43,7 %), следвана от ос 1 с 32,1 %, ос 3 с 13,5 % и ос 4 с 8,9 %. При все че различията за 3 оси намаляват, това разпределение на разходите все още се отклонява от разпределението според финансовите планове за програмния период 2007—2013 г. (съответно 32,6 %, 46,0 %, 13,2 % и 6,2 % за оси от 1 до 4).

Мерките по ос 2 включват главно годишни плащания (напр. агро-екологични мерки), докато оси 1, 3 и, в по-малка степен, ос 4 са свързани предимно с многогодишни мерки, които изискват по-продължителна процедура за тяхното одобрение и прилагане (напр. инвестиционни проекти).

Таблица 11

Деклариран разход за ЕЗФРСР за 2014 г. (от четвъртото тримесечие на 2013 г. до третото тримесечие на 2014 г.) и общи в сравнение с финансовите планове						
Ос/мярка по ЕЗФРСР	Деклариран разход за 2014 г. (от четвъртото тримесечие на 2013 г. до третото тримесечие на 2014 г.)		Деклариран кумулативен разход (от четвъртото тримесечие на 2013 г. до третото тримесечие на 2014 г.)		Финансови планове за 2007—2013 г.	
	(в млн. евро)	(%)	(в млн. евро)	(%)	(в млн. евро)	(%)
111 Професионално обучение и	136,4	1,1 %	655,0	0,8 %	928,5	1,0 %
112 Създаване на стопанства на млади	286,2	2,4 %	2 382,4	3,1 %	2 949,3	3,1 %
113 Ранно пенсиониране	335,0	2,8 %	2 386,9	3,1 %	2 459,1	2,6 %
114 Използване на консултантски услуги	21,9	0,2 %	111,2	0,1 %	167,2	0,2 %
115 Създаване на служби за управление,	4,0	0,0 %	28,8	0,0 %	46,9	0,0 %
121 Модернизация на земеделските стопанства	1 386,2	11,5 %	9 589,6	12,3 %	11 888,4	12,4 %
122 Подобряване на икономическата стойност	44,2	0,4 %	255,4	0,3 %	356,4	0,4 %
123 Повишаване стойността на	519,8	4,3 %	3 510,8	4,5 %	5 307,3	5,5 %
124 Сътрудничество за разработване на нови	45,3	0,4 %	158,6	0,2 %	284,5	0,3 %
125 Инфраструктура, свързана с развитието...	779,5	6,4 %	3 117,9	4,0 %	4 677,4	4,9 %
126 Възстановяване на селскостопанския	128,5	1,1 %	477,1	0,6 %	686,8	0,7 %
131 Спазване на стандартите, основани на	2,2	0,0 %	61,8	0,1 %	67,0	0,1 %
132 Участие на земеделските стопани в	14,3	0,1 %	79,6	0,1 %	113,6	0,1 %
133 Информационни и рекламни дейности	23,2	0,2 %	89,9	0,1 %	144,9	0,2 %
141 Полупазарни стопанства	84,1	0,7 %	693,8	0,9 %	802,1	0,8 %
142 Групи на производители	34,5	0,3 %	187,5	0,2 %	246,5	0,3 %
143 Директни плащания (България и Румъния)	1,8	0,0 %	8,9	0,0 %	15,8	0,0 %
144 Стопанства в процес на реструктуриране	32,7	0,3 %	179,6	0,2 %	191,0	0,2 %
Ос 1	3 879,8	32,1 %	23 974,8	30,8 %	31 332,7	32,6 %
211 Плащания за неблагоприятни природни	613,2	5,1 %	6 878,8	8,8 %	6 810,9	7,1 %
212 Плащания на земеделски стопани в	774,1	6,4 %	7 131,2	9,1 %	7 718,4	8,0 %
213 Плащания в рамките на „Натура 2000“ и	44,4	0,4 %	210,3	0,3 %	274,9	0,3 %
214 Плащания за агроecологични мерки	2 937,2	24,3 %	21 536,3	27,6 %	23 522,9	24,5 %
215 Плащания за осигуряване на хуманно	242,9	2,0 %	641,8	0,8 %	891,5	0,9 %
216 Инвестиции в непроизводствени дейности	131,2	1,1 %	459,9	0,6 %	584,2	0,6 %
221 Първоначално залесяване на земеделски	184,8	1,5 %	1 410,4	1,8 %	1 630,2	1,7 %
222 Първоначално установяване на агро-	0,3	0,0 %	0,9	0,0 %	8,9	0,0 %
223 Първоначално залесяване на неземеделски	22,4	0,2 %	138,4	0,2 %	204,1	0,2 %
224 Плащания по програма „Натура 2000“	16,7	0,1 %	49,8	0,1 %	72,1	0,1 %
225 Плащания за опазване на околната среда в	13,1	0,1 %	54,0	0,1 %	106,7	0,1 %
226 Възстановяване на потенциала на горското	183,1	1,5 %	1 145,3	1,5 %	1 637,2	1,7 %
227 Инвестиции в непроизводствени дейности	124,0	1,0 %	504,4	0,6 %	733,7	0,8 %
Ос 2	5 287,31	43,7 %	40 161,61	51,5 %	44 195,65	46,0 %
311 Разнообразяване с неселскостопански	152,9	1,3 %	866,9	1,1 %	1 220,5	1,3 %
312 Създаване и развитие на бизнес	212,6	1,8 %	1 094,0	1,4 %	1 729,0	1,8 %
313 Насърчаване на туристическите дейности	140,6	1,2 %	623,4	0,8 %	1 191,8	1,2 %
321 Основни услуги за икономиката и	523,9	4,3 %	2 487,1	3,2 %	3 757,9	3,9 %
322 Обновяване и развитие на селата	403,2	3,3 %	2 702,3	3,5 %	3 337,4	3,5 %
323 Съхраняване и възобновяване на селското	180,6	1,5 %	862,8	1,1 %	1 218,8	1,3 %
331 Обучение и информация	13,3	0,1 %	71,9	0,1 %	102,1	0,1 %
341 Придобиване на умения, мероприятия за	10,0	0,1 %	83,6	0,1 %	105,2	0,1 %
Ос 3	1 637,21	13,5 %	8 792,0	11,3 %	12 662,7	13,2 %
411 Прилагане на стратегии за местно	105,9	0,9 %	251,3	0,3 %	520,5	0,5 %
412 Прилагане на стратегии за местно	13,6	0,1 %	34,9	0,0 %	80,0	0,1 %
413 Прилагане на стратегии за местно	778,7	6,4 %	2 486,4	3,2 %	4 139,3	4,3 %
421 Изпълнение на проекти за сътрудничество	26,8	0,2 %	73,8	0,1 %	214,6	0,2 %
431 Ръководство на местната група за	154,4	1,3 %	700,2	0,9 %	964,7	1,0 %
Ос 4	1 079,4	8,9 %	3 546,5	4,5 %	5 919,1	6,2 %
511 Техническа помощ	220,2	1,8 %	1 053,7	1,4 %	1 525,1	1,6 %
611 Директни плащания (България и Румъния)	-0,4	0,0 %	436,6	0,6 %	437,8	0,5 %
Всичко	12 103,5	100,0 %	77 965,3	100,0 %	96 073,2	100,0 %

*Държавите членки декларират разходите си на тримесечие. Декларациите за четвъртото тримесечие на година n обаче се подават през януари на година n+1. Следователно съответните възстановявания от Комисията към държавите членки в година n покриват периода от четвъртото тримесечие на година n-1 до третото тримесечие на година n.

3.5. Изпълнение на програмите по ЕЗФРСР — Програмен период 2007—2013 г.

Графика 2 показва равнището на финансовото изпълнение на програмите за развитие на селските райони за периода 2007—2013 г. в отделните държави членки: плащания от началото на програмния период до 2014 г., включително четвъртото тримесечие на 2014 г., за което разходите се възстановяват през 2015 бюджетна година, в сравнение с бюджетните задължения за периода 2007—2013 г. съгласно финансовия план. Тъй като 2013 г. е последната година, през която са поети задължения, равнището на изпълнение се равнява на равнището на усвояване (плащанията, извършени от началото на програмния период, в сравнение с общото разпределение за периода 2007—2013 г.). Средното равнище на финансовото изпълнение за всички програми по ЕЗФРСР е 91 %.

На графика 2 се вижда, че повечето държави членки са усвоили над 90 % от бюджетните кредити за поети задължения за периода 2007—2013 г.

До края на 2014 г. прилагането на правилото N+2 е довело до относително малки отменени бюджетни кредити за поети задължения по програмите за развитие на селските райони. Тези отменени кредити възлизат общо на 171,7 млн. евро и се отнасят за 2008 г., 2009 г., 2010 г. и 2011 г. Отмяната на бюджетните кредити за 2012 г. се извършва през 2015 г.

**Графика 2 - Равнище на изпълнение/усвояване на ПРСР за 2007-2013 г. по държави членки
(% от плащанията по ЕЗФРСР, включително исканията за плащане за 4-то трим. на 2014 г.,
в сравнение със средствата за 2007-2013 г.)**

