



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

ВЪРХОВЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ
НА СЪЮЗА ПО ВЪПРОСИТЕ
НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ И
ПОЛИТИКАТА НА СИГУРНОСТ

Брюксел, 22.6.2016 г.
JOIN(2016) 30 final

СЪВМЕСТНО СЪОБЩЕНИЕ ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

Елементи за нова стратегия на ЕС относно Китай

I. ВЪВЕДЕНИЕ

I.1 Кратко изложение

С настоящото съвместно съобщение се предлагат елементи за нова стратегия на ЕС относно Китай. Нейната цел е да обхване китайското измерение при изпълнението на политическите насоки на Комисията, ръководена от председателя Юнкер, като допринесе за програмата за създаване на работни места, растеж и инвестиции и за засилването на ролята на ЕС като участник на световната сцена. Стратегията е в унисон със стратегията на Европейската комисия „Търговия за всички“ и в нея са взети предвид мненията на Европейския парламент, изразени в неговия доклад от 2015 г. относно отношенията на ЕС с Китай, като нейната цел е създаването на рамка на политиката за отношенията на ЕС с Китай за следващите пет години.

ЕС и Китай са две от трите най-големи икономики и търговски сили в света¹. От публикуването на предишното съобщение на Комисията относно Китай преди десетилетие досега както ЕС, така и Китай претърпяха съществени промени². Китай отбелязва развитие с безпрецедентни скорост и мащаб. Китай е променен не само във вътрешен план в сравнение с времето преди настоящото ръководство да поеме властта през 2013 г. Нарасналото значение на страната и подновеният фокус за добиване на глобално присъствие означават, че Китай се стреми да играе по-важна роля и упражнява по-голямо въздействие върху развиващата се система на глобално управление.

Стратегическата програма за сътрудничество между ЕС и Китай за периода до 2020 г. играе важна роля, тъй като това е съвместният документ на най-високо равнище, който направлява всеобхватното стратегическо партньорство между ЕС и Китай. Но ЕС се нуждае от своя собствена стратегия, която поставя собствените му интереси на първо място в новите отношения, в която се насърчават универсални ценности, в която се признава нуждата от засилена роля на Китай в международната система и която спомага за дефинирането на тази нова роля, и която се основава на положителна програма за партньорство в съчетание с конструктивното управление на различията.

В настоящото съобщение се предлага ЕС:

- да се възползва от новите възможности, за да заздравя отношенията си с Китай;
- да предоставя конкретна подкрепа на Китай в неговия процес на реформи, която да доведе до взаимни ползи за нашите отношения в областта на икономиката, търговията и инвестициите, социалната политика, опазването на околната среда и други;

¹ Според Световната банка през 2014 г. на ЕС-28 са се падали 22,6 % от световния БВП, измерен по пазарните валутни курсове, на САЩ — 22,3 % и на Китай — 13,3 % (общо 58,2 %). По отношение на паритета на покупателната способност през 2014 г. на ЕС са се падали 17,1 % от световния БВП, на САЩ — 15,9 % и на Китай — 16,6 % (IMF World Economic Outlook (доклад на МВФ „Световни икономически перспективи“), април 2016 г.). Съгласно данни на Евростат през 2014 г. на ЕС-28 са се падали 15,5 % от световния износ и внос, на Съединените щати — 16,6 % и на Китай — 13,5 %, което е общо 45,6 % от световната търговия.

² Съобщение на Европейската комисия от октомври 2006 г.: „ЕС—Китай: По-близки партньори, нарастващи отговорности“.

- да насърчава реципрочността, равните условия и лоялната конкуренция във всички области на сътрудничество;
- да настоява за своевременното приключване на преговорите за всеобхватно споразумение за инвестиции и за амбициозен подход към разкриването на нови пазарни възможности;
- да развива инфраструктурната, търговската и цифровата свързаност между Европа и Китай, както и връзките между хората, въз основа на отворена платформа, основана на правила, която облагодетелства всички държави по предложените пътища на свързване;
- да насърчава глобалните обществени блага, устойчивото развитие и международната сигурност съгласно съответните на ЕС и Китай отговорности в рамките на ООН и Г-20;
- да насърчава зачитането на принципите на правовата държава и човешките права в Китай и в световен план;
- да увеличи в максимална степен съгласуваността и ефективността на ЕС в отношенията му с Китай.

1.2 Контекст по отношение на Китай

Китай е в повратен момент от своето развитие. Страната обяви своя стар икономически и социален модел за „неустойчив“ и си поставя за цел да премине към по-балансиран модел на развитие, който изисква засилване на институционалната основа, което е необходимо за развитието на пазарна икономика. Този преход е комплексен и не винаги протича безпроблемно. Освен това икономическата реформа трябва да се осъществи в контекст на конкуриращи се политически и икономически интереси. В същото време стабилният икономически растеж и създаването на работни места са от значение за вътрешната политическа легитимност. Китай е изправен пред бързо застаряване на населението и пред нарастващи регионални и социално-икономически различия, които създават напрежение във вътрешен план.

Вътрешните промени в Китай се отразяват и на външния свят. Китай се стреми да си извоюва място и глас в икономиката, финансите, търговията, инвестиционните потоци, на стратегическо и във все по-голяма степен на военно равнище, както и в други области. В резултат на това решенията на Китай, свързани с неговото политическо, икономическо и социално развитие, са от значение за ЕС повече от всякога.

В бъдеще ЕС трябва да обърне внимание на редица нововъзникващи тенденции:

- Политиката на Китай за глобално присъствие набира скорост. Повече от всякога китайските дружества са насърчавани да търгуват, да инвестират и да набират ресурси в чужбина. Нарастващата обвързаност на Китай със световните капиталови пазари може да е от полза за всички, при условие че са налице подходящите рамкови условия.
- Нарастващото световно влияние и интереси на Китай водят до съответния стремеж към по-голяма роля в световното икономическо управление. Китай се ангажира в по-голяма степен и в международните отношения (например в областта на развитието, действията в областта на климата и международните

критични точки с оглед на сигурността). Китай се превръща във все по-самоуверен участник в своя регион.

- Страната е изправена пред структурно икономическо забавяне, което ще създаде предизвикателства и възможности както във вътрешен, така и във външен план. Преходът на Китай към по-устойчив модел на развитие е комплексен и може да доведе до сътресения както във вътрешен, така и в по-широк план.
- Последният петгодишен план има за цел да ускори постигането на нов баланс в икономиката, социалната област и опазването на околната среда, както и на преход към растеж, основан на потреблението, и да се продължат реформата за налагане на принципите на правовата държава и антикорупционните усилия.
- Не беше постигнат напредък в отреждането на по-значима роля на пазара в икономиката в основните области, които са предмет на безпокойство за ЕС. С приетите неотдавна законодателни инициативи бяха въведени нови ограничения за чуждите стопански субекти в Китай, като тези ограничения са в разрез с отварянето на пазара и с принципите на равно третиране и равни условия. Освен това те лишават Китай от най-добрите решения за повишаване на неговата икономическа дейност.
- В същото време авторитарната реакция на Китай в отговор на вътрешното недоволство подкопава усилията на страната за установяване на правова държава и за устойчиво укрепване на правата на хората.

II. ПРИНЦИПИ НА АНГАЖИРАНOST

С оглед на бързината на промените в ЕС и Китай през последното десетилетие е време да бъдат преоценени и потвърдени принципите, които са залегнали в основата на отношенията между двете страни.

ЕС очаква неговите отношения с Китай да бъдат от **взаимна полза** както в политическо, така и в икономическо отношение. Китайският лозунг за „сътрудничество, от което печелят всички“ следва да бъде изпълнен на практика. ЕС също така очаква Китай да поеме своята част от отговорността в съответствие с ползите, които извлича от **международния ред, основан на правила**.

Подходът на ЕС към Китай трябва да се основава на **силна, ясна и единна позиция**. Когато държавите членки провеждат своите двустранни отношения с Китай — независимо дали те са между една от тях и Китай или между група държави, като например във формата „16+1“, те трябва да си сътрудничат с Комисията, ЕСВД и другите държави членки, за да се гарантира, че аспектите, които са от значение за ЕС, съответстват на правото, нормите и политиките на ЕС, а общият резултат е от полза за ЕС като цяло.

Външната дейност на Съюза се ръководи от принципите, вдъхновили неговото създаване — демокрация, правова държава, права на човека и зачитане на принципите на Хартата на ООН и международното право. Тези принципи са отразени в конституцията на Китай и в международните инструменти, подписани от тази държава. Защитата на **човешките права** ще продължи да бъде ключова част от отношенията на ЕС с Китай. ЕС вярва, че достойното и уважителното отношение към хората е от жизненоважно значение за самореализацията на гражданите и тяхното творческо

развитие и благоприятства стабилността и сигурността на китайското общество и световния ред.

Преследването в Китай на адвокати на защитата, защитници на трудовите права, издатели, журналисти и други лица заради мирното упражняване на техните права, което придоби ново и тревожно трансгранично измерение, поставя под въпрос заявената от Китай ангажираност с принципите на правовата държава и зачитането на международните задължения. Неотдавнашното приемане на редица рестриктивни закони и подзаконови разпоредби, свързани с националната сигурност, също поражда безпокойство. ЕС е особено разтревожен от факта, че наскоро обнародваният от Китай нов закон относно управлението на дейността на чуждестранните неправителствени организации би могъл да възпрепятства развитието на гражданското общество в Китай и да има отрицателно въздействие върху междуличностните контакти между ЕС и Китай.

ЕС и неговите държави членки ще продължат да работят с Китай и с китайския народ за укрепването на човешките права и принципите на правовата държава, гражданското общество, политическата отчетност, както и свободата на изразяване, на сдружаване и на религия. Това ще наложи използването на пълния набор от дипломатически инструменти, инструменти за застъпничество и други инструменти на двустранно и многостранно равнище. Освен това ЕС следва да продължи да настоява Китай да освободи политическите затворници, да осигури справедлив процес и да изпълнява своите международни ангажименти по отношение на защитата на правата на хората от малцинствата, не на последно място в Тибет и Синцзян.

ЕС потвърждава **своята политика за „единен Китай“**.

ЕС се ангажира да запази силните си връзки с **Хонг Конг и Макао** и да насърчава зачитането на основния закон и на принципа „една държава, две системи“.

ЕС потвърждава своя ангажимент да продължи да развива своите отношения с **Тайван** и да подкрепя споделените ценности, които са в основата на неговата система на управление. ЕС следва да продължи да подкрепя конструктивното развитие на отношенията между Китай и Тайван като част от усилията си за запазване на мира в азиатско-тихоокеанския регион. В съответствие с това ЕС ще използва всички налични канали за поощряване на инициативи, насочени към насърчаването на диалог, сътрудничество и изграждане на доверие между двете страни на Тайванския проток. ЕС следва да поощрява практически решения по отношение на участието на Тайван в международните рамки, когато това съответства на политиката на ЕС „за единен Китай“ и на целите на политиката на ЕС.

Разработването на политиката на ЕС относно Китай трябва да се извърши в контекста на широк и балансиран подход на политиката по отношение на **азиатско-тихоокеанския регион**, като се използват и отчитат в пълна степен близките отношения на ЕС с партньори като Япония, Корея, държавите от АСЕАН, Австралия и други. Преди всичко, с оглед на фундаменталното значение на трансатлантическите връзки, сътрудничеството и координацията между ЕС и САЩ в това отношение следва да бъдат засилени.

- Фундаменталният принцип на отношенията на ЕС с Китай е, че те следва да се основават на взаимна полза както в политическо, така и в икономическо отношение.
- Отношенията на ЕС с Китай следва да се основават на принципи, да бъдат

практични и прагматични, като се зачитат интересите и ценностите на ЕС. Те ще продължат да се основават на положителна програма за партньорство, съчетана с конструктивното управление на различията.

- Ангажиментът на държавите — членки на ЕС, с Китай трябва да съответства на правото, нормите и политиките на ЕС.
- ЕС очаква Китай да поеме своята част от отговорността в съответствие с ползите, които извлича от международния ред, основан на правила.
- Насърчаването на човешките права ще продължи да бъде основна част от отношенията на ЕС с Китай, като в центъра на неговия подход ще бъдат благоденствието на гражданите и зачитането на международните задължения. ЕС ще търси отговорност от Китай във връзка с неговите резултати в областта на човешките права.
- ЕС потвърждава своята политика за „единен Китай“.
- ЕС следва да продължи да развива своите отношения с Тайван и да подкрепя конструктивното развитие на отношенията между Китай и Тайван.
- ЕС следва да подкрепя по-нататъшното изпълнение на политиката на „една държава, две системи“ в Хонг Конг и Макао.
- При разработването на политиката на ЕС по отношение на Китай следва да се отчитат в пълна степен тесните отношения на ЕС със САЩ и други партньори.

III. ПРОГРАМАТА ЗА БЛАГОДЕНСТВИЕ И РЕФОРМИ

На партийния пленум в Китай през 2013 г. президентът Си Дзинпин оповести провеждането на всеобхватна реформа на икономическия и социалния модел на Китай до 2020 г. Тези дългосрочни цели обаче се сблъскаха с краткосрочни тревоги по отношение на растежа на БВП, заетостта и стабилността, които забавят темпото на реформите, във възможен ущърб на дългосрочното икономическо развитие. Приоритетите на Китай създават възможности за ЕС, като например по-голям потенциал за сътрудничество и износ в приоритетни области като околната среда и сектора на услугите. „Отварянето“ обаче е съсредоточено в по-голяма степен върху подпомагането на китайските предприятия да извършват дейност в чужбина, отколкото върху подобряване на достъпа до пазара на Китай. Налице са също и предизвикателства, като например засилената пряка конкуренция в някои сектори или на пазарите на трети държави, където Китай се надява да установи своите държавни предприятия като световни лидери. ЕС желае да види Китай с по-отворена и по-стабилна икономика със значително подобрен пазарен достъп за чуждестранните дружества, както и равни условия и лоялна конкуренция за развиването на стопанска дейност и инвестиции, като за референтен критерий за степента на това отваряне трябва да служи нивото, което се предоставя на всички дружества, които извършват дейност на пазара на ЕС.

III.1 ЕС като партньор в провежданите от Китай реформи

Благоденствието на ЕС е свързано с наличието на **устойчив растеж** в Китай. Следователно ЕС има голям интерес от успеха на китайските реформи в областта на икономиката и управлението. ЕС е най-големият търговски партньор на Китай с около

15 % от китайската търговия и представлява привлекателна и сигурна дестинация за неговите преки инвестиции в чужбина. С оглед на това Китай се нуждае от ЕС също толкова, колкото ЕС се нуждае от Китай.

Китай провежда труден **структурен преход** към по-нисък, но по-устойчив растеж. Тази корекция е от жизненоважно значение за дългосрочните перспективи за растеж на Китай, но тя може да е свързана с краткосрочна нестабилност и рискове. Китай предприе съществени стъпки в области като данъчната реформа, разширяването на обхвата на социалното осигуряване и реформата на финансовите пазари. В други области, като например реформата на държавния сектор или отварянето на сектора на услугите, напредъкът е по-бавен.

Върховен приоритет на ЕС е да насърчава **реформите и иновациите** с цел да спомогне за преобразуването на модела на растеж на Китай в по-устойчив модел, основан на по-високо вътрешно потребление, по-голям сектор на услугите и отвореност за чуждестранни инвестиции, продукти и услуги. Това следва да се извърши на основата на взаимни ползи и прозрачност, в това число защита на интелектуалната собственост. Икономическите преимущества на ЕС допълват приоритетите в 13-ия петгодишен план на Китай като иновации, услуги, екологосъобразен растеж и балансиране на развитието на градските и селските райони. ЕС също така има интерес да подкрепя прехода на Китай към по-устойчив и приобщаващ социален и икономически модел чрез насърчаване на основните трудови стандарти и достойния труд, реформата на системата за социално осигуряване и споделяния ангажимент за отговорни световни вериги на доставки.

Тъй като Китай полага усилия да избегне капана на средните доходи като се придвижва нагоре по веригата на стойността, китайските дружества ще стават все по-силни конкуренти в авангардните сектори. Промислените политики на китайското правителство имат за цел да бъдат създадени национални шампиони, които са в състояние да се конкурират на световно ниво в сектори като гражданското въздухоплаване, новите материали, цифровата икономика, банкирането, енергетиката и инфраструктурата. ЕС следва да работи с Китай за насърчаване на откритата и лоялна конкуренция на съответните им пазари и за да убеди Китай да не подпомага конкурентоспособността на своите дружества чрез субсидиране или чрез защита на вътрешните пазари.

- ЕС следва да продължи да подпомага и да насърчава активно икономическите, екологичните и социалните реформи в Китай към по-отворен, по-устойчив и по-приобщаващ модел на растеж.

III.2 Засилване на търговията и инвестициите

Постигането на **всеобхватно споразумение за инвестиции** е непосредственият приоритет на ЕС по отношение на целта за задълбочаване и намиране на нов баланс на нашите отношения с Китай. Сключването на такова споразумение, както и напредъкът в реформите в Китай към либерализиране на неговата икономика и следователно създаване на равни условия за развиването на стопанска дейност, ще разкрие нови пазарни възможности и ще позволи на двете страни да разгледат възможността за по-амбициозни отношения, като например за споразумение за свободна търговия.

Евентуалното бъдещо споразумение за свободна търговия следва да бъде задълбочено, всеобхватно и амбициозно и да се основава на показателите, определени по време на

переговорите на ЕС с партньори като Канада, Япония и Съединените щати. Освен това, за да помогне на инвеститорите от ЕС да извършват дейност във все по-интегрирана регионална верига за доставки, ЕС трябва да предвиди по-широка мрежа от инвестиционни споразумения в региона. Въз основа на договаряните с Китай клаузи за инвестиране, ЕС ще проучи възможността за започване на преговори за споразумения за инвестиции с Хонг Конг и Тайван.

Географските означения също имат важно икономическо и културно значение, тъй като те създават стойност за местните общности. И двете страни ще извлекат ползи от сключването на споразумение за географските означения на основата на най-високите международни стандарти за защита.

Задълбочаването на сътрудничеството в областта на **митниците и улесняването на търговията**, надхвърлящо рамките на ангажиментите, поети по линия на Споразумението за улесняване на търговията на СТО, би било от полза както за ЕС, така и за Китай и трябва да обхваща управлението на риска и сигурността на веригите за доставки, както и прилагането на правата върху интелектуална собственост по границите.

ЕС приветства продуктивни китайски **инвестиции** в Европа, при условие че те съответстват на правото и нормите на ЕС. Надяваме се, че инвестициите на ЕС в Китай ще бъдат също толкова добре дошли. Взаимноизгодното сътрудничество по всички аспекти на инвестициите следва да бъде засилено, в това число като се намерят практически начини за Китай да допринесе за Плана за инвестиции за Европа. Китай трябва да ограничи обхвата на прегледите за сигурност на инвестициите на ЕС в Китай единствено до аспекти, които представляват легитимно безпокойство за националната сигурност. По подобен начин ЕС очаква презокеанските преки китайски инвестиции в Европа да се основават на свободни пазарни принципи и ще използва всички инструменти, с които разполага, за да премахне потенциалното нарушаване на пазара и други рискове, свързани с инвестициите на предприятия, които се възползват от субсидии или регулаторни предимства, предоставени от държавата. Заедно с държавите членки следва да се разгледа възможността за установяване на общо минимално определение на понятието критична национална инфраструктура в контекста на входящите инвестиции в ЕС.

Реформата на **финансовата система** на Китай е от ключово значение за икономическото преобразяване на страната. С все по-голямото отваряне на неговите капиталови пазари влиянието на Китай върху световната икономика ще нарасне още повече. Тази нарастваща взаимозависимост се демонстрира от ефекта на колебанията на китайския борсов пазар върху световните пазари и тя потвърждава необходимостта от координирана и прозрачна икономическа и парична политика. Поради факта, че рисковете, възникващи на китайските финансови пазари, могат да се отразят върху цялата система, ЕС има силен интерес да поддържа и развива положително и ефективно сътрудничество с Китай в областта на финансовото регулиране.

По-глобално интегрираната китайска икономика ще означава също, че Китай признава взаимозависимостта и провежда вътрешни икономически политики, които не нарушават международните пазари и търговските отношения. ЕС е сериозно загрижен за **промишления свръхкапацитет** в редица промишлени сектори в Китай, и по-специално в производството на стомана. Ако този проблем не бъде разрешен по подходящ начин, мерките за търговска защита може да се разпространят и да засегнат

сектори извън стоманодобива, като например алуминиевите, керамичните и дървените продукти.

Въпреки че на този проблем в Китай се обръща все по-голямо политическо внимание, мащабът на това предизвикателство продължава да бъде значителен. Свързкапацитетът в китайската стоманодобивна промишленост се оценява на около 350 милиона тона, което е почти два пъти повече от годишното производство в ЕС. Въпреки че се приветства целта на Китай да намали производството на сурова стомана със 100—150 милиона тона до 2020 г., страната трябва да си сътрудничи по конструктивен начин със своите търговски партньори на международно равнище (например в рамките на Комитета по стоманата на ОИСП) и да разработи по-амбициозен, измерим и прозрачен план за реструктуриране с цел намаляване на капацитета. Субсидиите и другите мерки за правителствена подкрепа, които допринасят за разширяването или износа на стоманодобивен капацитет или пък за поддържането на операции със структурни загуби, трябва да бъдат премахнати възможно най-скоро. Освен това Китай трябва да спазва своя ангажимент в рамките на СТО за уведомяване за субсидии, като започне със субсидиите, предоставени за стоманодобивния сектор. В средносрочен план Китай трябва да реформира своята ръководена от държавата икономика и да позволи на пазарните сили да разрешат проблема по естествен начин.

В светлината на предстоящото изтичане на някои разпоредби от Протокола за присъединяването на Китай към СТО Комисията извършва на това дали и как ЕС следва да промени третирането на Китай в антидъмпингови разследвания след декември 2016 г. и ще се върне към този въпрос през втората половина на 2016 г. От ключово значение е допълнителното повишаване на ефективността на инструментите за търговска защита на ЕС, и по-специално чрез бързото приемане на предложението на Комисията за модернизация на инструментите за търговска защита от април 2013 г. От жизненоважно значение ще бъде възприемането на глобален подход по отношение на причините в основата на свързкапацитета.

Правната реформа и укрепването на **принципите на правовата държава** в Китай са предварителни условия за цялостния успех на реформите в страната. Прозрачната и безпристрастна правна система е ключова част от институционалната основа на всяка пазарна икономика и би предоставила ефективни гаранции за предприятията от ЕС и Китай. В основата на усилията на ЕС следва да бъде започналият нов диалог по правните въпроси, който се проведе за първи път през юни 2016 г. и беше съсредоточен върху въпросите на електронната търговия и защитата на потребителите в интернет.

ЕС следва да продължи да провежда диалози с Китай в областта на **стандартите, нормите и процедурите за оценка на съответствието** в ключови сектори с цел да се намалят разходите и бариерите за навлизане и да се насърчи върховната роля на международните стандарти в области като здравеопазването и безопасността, фармацевтичните продукти, защитата на околната среда, безопасността на хранителните и потребителските продукти, действията в областта на климата и защитата на данните. Съвместните научни изследвания могат да послужат за насърчаване на използването на общи стандарти в бъдеще. В санитарната и фитосанитарната област ЕС се ангажира да работи с Китай за насърчаване на най-високи стандарти за безопасност на храните. Ако бъде проведено по пропорционален и прозрачен начин, настоящото модернизиране на модела на Китай в областта на безопасността на храните ще го направи по-съвместим с този на ЕС. Това на свой ред ще увеличи възможностите за растеж и работни места както в ЕС, така и в Китай, ще

създаде взаимни ползи за потребителите и ще подобри достъпа до пазара за селскостопански продукти. За тази цел ЕС приканва Китай да спазва международните научни стандарти и да предприеме реципрочни действия за признаването на ЕС като единен субект.

Заедно с укрепването на своето партньорство с Китай, ЕС трябва да продължи да задълбочава своя ангажимент в **Азия** и на други места с цел да увеличи и разнообрази икономическите възможности и източниците на растеж.

- ЕС има за цел да осигури реципрочност и равни условия във всички аспекти на своите търговски и инвестиционни отношения с Китай. За постигането на тази цел ЕС ще засили мониторинга на достъпа на европейските дружества до китайските пазари и до китайските схеми за подпомагане на научните изследвания и развитието.
- Постигането на всеобхватно споразумение за инвестиции е непосредственият приоритет на ЕС към целта за задълбочаване и намиране на нов баланс на нашите икономически отношения с Китай.
- ЕС отрежда приоритетно място на бързото сключване на споразумение с Китай за географските указания за защитата на наименования на храни на основата на най-високите международни стандарти.
- ЕС разработва ново поколение модерни и усъвършенствани търговски споразумения и може да преследва по-големи амбиции, като например задълбочено и всеобхватно споразумение за свободна търговия с Китай, ако бъдат изпълнени определени условия, в това число провеждането на необходимите икономически реформи в Китай.
- ЕС очаква Китай да предприеме значително и видимо намаляване на промишления свръхкапацитет на основата на ангажименти с ясен график и независим мониторингов механизъм.
- ЕС приветства продуктивните китайски инвестиции в Европа, при условие че те съответстват на правото и нормите на ЕС. В замяна на това ЕС очаква по-добър пазарен достъп за чуждестранните предприятия в Китай и равни условия за развиване на стопанска дейност и инвестиции. Китай следва да намали броя на защитените сектори и да сведе до минимум прегледите от съображения за национална сигурност.
- Следва да бъде заздравено сътрудничеството в областта на принципите на правовата държава, правоприлагането в областта на конкуренцията, както и стандартите, правилата и нормите в ключови сектори.

III.3 Научни изследвания, иновации и цифровата икономика

Китай бързо се превръща в **икономика, основана на знанието и иновациите**. Като лидер в тази област ЕС има голям интерес да работи с Китай за постигането на целите на ЕС в съответствие със стратегията за цифров единен пазар. Сътрудничеството в областта на цифровата икономика има за цел да се генерира растеж чрез отворени пазари, общи стандарти и съвместни изследвания на основата на реципрочност в области като мобилните комуникации 5G и „интернет на нещата“.

Амбициозни инициативи като например „Made-in-China 2025“ и свързания с нея план за действие „Internet +“ подчертават значението, което Китай отдава на **цифровата икономика**, както и нейния преобразяващ потенциал за сектори като производството. Въпреки това политиката и нормите на Китай все по-често са белязани от протекционизъм. Европейските дружества в областта на информационните и комуникационните технологии са изправени пред проблеми, свързани с достъпа до пазара по продължението на цялата верига за създаване на стойност, в това число едностранни в технологично отношение стандарти, сложни и дискриминиращи изисквания за лицензиране и сертифициране, диспропорционални ограничения в резултат на законодателството, свързано с националната сигурност, липса на справедлив достъп до органите за стандартизация и затворени обществени поръчки. ЕС следва да удвои своите усилия, за да подобри достъпа до растящия китайски пазар на цифрови продукти и услуги и да постигне равни условия. ЕС следва също така да насърчава по-големи права в областта на защитата на неприкосновеността на личния живот и защитата на данните и да настоява за спазване на правилата на ЕС за защита на данните във всеки обмен на данни с Китай.

Защитата и прилагането на **правата върху интелектуална собственост** са от ключово значение за укрепването на иновациите. Съответният диалог и сътрудничество следва да се засилят и да служат за справянето с нарастващите предизвикателства, като например онлайн фалшифицирането и пиратството. ЕС признава, че правителствата имат легитимен интерес от сигурността на цифровия пазар, но се противопоставя на общоприложимите политики, които изискват достъп до изходен код на софтуер или прехвърлянето му като условие за достъп до пазара. ЕС следва да се стреми към постигане на политическо споразумение с Китай в областта на борбата срещу киберкражбите на интелектуална собственост и търговски тайни.

ЕС ще спечели от укрепването на сътрудничеството с Китай в областта на **научните изследвания и иновациите** чрез съвместното създаване на знания и технологии, използването на потенциала от таланти на Китай, популяризирането на ЕС като привлекателно място за научни изследвания и иновации и намирането на решения на общите социални и екологични предизвикателства. Осигуряването на равни условия за научноизследователска дейност и иновации, включително на взаимен достъп до изследователски и иновационни програми и ресурси, продължава да бъде от съществено значение. Сътрудничеството чрез програмата на ЕС „Хоризонт 2020“ и програмите на Евратом следва да бъде доразвито и разширено на тази основа. Механизмите на съфинансиране и водещите инициативи в рамките на „Хоризонт 2020“, както и споразуменията между съответните научноизследователски институти следва да спомогнат за развитието на дългосрочни партньорства в областта на науката и технологиите.

- Взаимноизгодното сътрудничество в областта на научните изследвания и иновациите следва да бъде засилено, като същевременно се осигури равнопоставеност.
- Сътрудничеството в областта на цифровата икономика може да донесе ползи както за ЕС, така и за Китай. То следва да стимулира растежа чрез общи стандарти и съвместни изследвания на основата на реципрочност.
- ЕС следва да засили своето сътрудничество с Китай по отношение на защитата и прилагането на правата върху интелектуална собственост. ЕС следва да засили

III.4 Свързаност и връзки между гражданите

Подобряването на инфраструктурните връзки между ЕС и Китай би засилило икономическите перспективи за всички засегнати страни. **Платформата за свързаност** между ЕС и Китай има за цел да се постигнат полезни взаимодействия между политиките и проектите на ЕС и китайската инициатива „Един пояс, един път“, както и между съответните източници на финансиране в областта на транспорта и другите видове инфраструктура.

Китай ще трябва да изпълни декларираната от него цел да направи своята инициатива „Един пояс, един път“ открита платформа, съобразена с **пазарните правила и международните норми**, за да се осигурят ползи за всички участници и да се насърчи отговорно икономическо поведение в трети държави. Сътрудничеството в тази област следва да се основава на цялостното спазване на съответните политики, както и на приложимите норми и стандарти, в това число по отношение на обществените поръчки, и да гарантира равнопоставеността на икономическите оператори от двете страни. Това следва да се прилага и за тези държави извън ЕС, които са поели ангажимент да прилагат стандартите на ЕС. Целта следва да бъде да се помогне за изграждането на устойчиви и оперативно съвместими трансгранични инфраструктурни мрежи в държавите и регионите между ЕС и Китай. Съвместната работа по редица приоритетни инвестиционни проекти следва да включва тясно сътрудничество със засегнатите държави, не на последно място, за да се гарантира съвместимост с техните фискални ограничения. Сътрудничеството между ЕС и Китай в областта на свързаността следва да облагодетелства изцяло партньорите в Азия, включително Афганистан, Пакистан и държавите от Централна Азия, като допринесе за тяхното интегриране в международните търговски потоци.

Усилията за насърчаване на **връзките между гражданите** следва да подобрят възможностите за сектори на ЕС като например висшето образование, творческите и културните сектори и туризма. Това ще допринесе също и за насърчаване на межкултурния диалог и за популяризиране на културното многообразие и участието на гражданското общество. Контактите между гражданите следва да залегнат във всички отношения между ЕС и Китай. Пълното използване на съществуващите канали за законна миграция в ЕС и Китай следва да се насърчава. След като успешно се предприемат първите стъпки за улесняване на мобилността и за борба с незаконната миграция, в рамките на диалога за миграция и мобилност ЕС—Китай следва да бъде постигнат напредък по отношение на договарянето на споразумения за облекчаване на визовия режим и сътрудничеството срещу незаконната миграция.

- ЕС следва да използва платформата за свързаност между ЕС и Китай като основен инструмент за сътрудничество с Китай за свързване на евразийския континент посредством физическа и цифрова мрежа, чрез която могат да протичат търговията, инвестициите и контактите между гражданите.
- Сътрудничеството с Китай относно неговата инициатива „Един пояс, един път“ следва да зависи от изпълнението на поетия от Китай ангажимент тя да бъде преобразувана в открита платформа, съобразена с пазарните правила и международните норми, с цел от нея да могат да се облагодетелстват всички участници.

- Обхватът на диалога между гражданите следва да се разшири и следва да се открият нови инициативи с цел в контактите да се насърчи по-голям плурализъм. Контактите между гражданите следва да залегнат във всички отношения между ЕС и Китай, а диалогът относно мобилността и миграцията следва да бъде засилен.

IV. УСТАНОВЯВАНЕ НА ОБЩИ ИНТЕРЕСИ В ОБЛАСТТА НА ВЪНШНАТА ПОЛИТИКА И СИГУРНОСТТА

Китай изоставя своята позиция в миналото на пасивен участник, за да поеме водеща роля на световната сцена, която съответства на размера на неговата икономика. В съответствие с нарастващите интереси на Китай, в ползването на страната вече не попадат само нейните съседни държави. Все още Китай се концентрира в голяма степен върху САЩ. Наблюдава се подновен интерес към ЕС като по-балансиран партньор в един многополюсен свят, въпреки че регионалната сигурност в азиатско-тихоокеанския регион ще продължи да бъде предизвикателство в контекста на нарастващата самоувереност на Китай. В основата на важната инициатива „Един пояс, един път“ са предимно икономически и вътрешни съображения, но тя ще има важни геостратегически последици. Понастоящем Китай има основателна причина за по-активно участие във въпросите, свързани с управлението, сигурността и отбраната в световен план. Предизвикателството и възможността за ЕС е да канализира участието на Китай в положителни области като сътрудничеството за мир в Африка и изпълнението на задълженията, произтичащи от позицията на световна сила (например в Близкия изток). По-задълбоченият диалог с Китай относно сътрудничество в областта на инвестициите в страни от общ интерес ще отразява нарастващото финансово участие на Китай в много държави, които са също и партньори на ЕС.

IV.1 Укрепване на сътрудничеството с Китай по въпросите на външната политика

Растежът на Китай доведе до разширяване на неговите интереси далеч отвъд непосредствените му съседи и даде тласък на неговото търговско, финансово, дипломатическо и дори военно присъствие в света, като все по-голям брой китайски граждани живеят в чужбина. Това също увеличава зависимостта на Китай от международния мир и сигурност и стана причина Китай да възприеме по-проактивен подход за изграждане на мира и по отношение на процесите в държави като Южен Судан и Афганистан.

ЕС следва да се стреми към по-широка обща програма с Китай в областта на външната политика, която се основава на насърчаването на конструктивното и активно участие в осигуряването на сигурност като глобално общо благо. Китай следва да бъде насърчаван да участва последователно в процесите за разрешаване на конфликти в международен план в изпълнение на неговите отговорности като постоянен член на Съвета за сигурност на ООН. С оглед на конструктивното участие на Китай по време на преговорите за споразумение с Иран, ЕС следва да се стреми към активно сътрудничество с Китай в региони като Афганистан, Сирия, Либия и в области като миграцията и цялостното уреждане в Близкия изток. Действията в Африка, които често се възприемат като конкуренция между ЕС и Китай, следва да бъдат преобразувани в засилено сътрудничество за уреждането на кризи (на местно равнище или в рамките на многостранни форуми като Съвета за сигурност на ООН), изграждането на капацитета за мир и сигурност в Африка, насърчаването на подобрена икономическа среда, както и във връзка с благата от общ интерес, по-специално околната среда и океаните. В

допълнение ЕС следва да работи с Китай за подобряването на надлежната проверка на полезните изкопаеми от райони, засегнати от конфликти и други рискове.

Един от приоритетите на външната политика на Китай е да развива връзките си с Европа и страната разпределя значителни финансови и дипломатически ресурси за постигането на тази цел. В интерес на ЕС е да обедини своите усилия с Китай, за да гарантира, че всяко участие на Китай в **източното и южното съседство на ЕС** допринася за засилване на основаното на правила управление и регионалната сигурност. ЕС подкрепя суверенитета, независимостта и териториалната цялост на Украйна — принципи, които поддържа и Китай. ЕС би искал Китай да бъде партньор в инвестирането в дългосрочната жизнеспособност и благоденствие на Украйна и в осигуряването на стабилен и мирен регион в полза на всички страни. Освен това, стратегията на ЕС за **Централна Азия** също предоставя възможности за засилване на сътрудничеството с Китай в области като сигурността, свързаността, подпомагането на развитието и устойчивото използване на водните и енергийните ресурси.

ЕС следва да продължи да допринася активно за регионалната сигурност в **азиатско-тихоокеанския регион** чрез дипломатически и икономически средства, като в същото време допълнително развива своите партньорства в региона. ЕС продължава да изразява безпокойство по отношение на обстановката в Източнокитайско и Южнокитайско море и следва да продължи да подчертава важността на мирното уреждане на спорове и да се противопоставя на едностранни действия, които биха могли да доведат до промяна на статуквото и до увеличаване на напрежението. ЕС поддържа своята позиция относно спазването на международното право от страна на Китай и други страни в контекста на техните претенции в Южнокитайско море. Големият обем на международна морска търговия, минаваща през тази зона, означава, че свободата на корабоплаването и прелитането са от първостепенно значение за ЕС. ЕС следва да насърчава Китай да допринася по конструктивен начин за регионалната стабилност чрез мерки за изграждане на доверие и подкрепя за основания на правила международен ред, особено зачитането на Конвенцията на ООН по морско право и нейните арбитражни процедури, както и бързото приключване на преговорите относно „Кодекс за поведение“ между ASEAN и Китай.

ЕС следва да се стреми към редовен и съдържателен диалог с Китай в целия спектър на въпросите на **контрола на износа, разоръжаването и неразпространението**, в това число регионални предизвикателства като политиките и действията на КНДР. По-специално, ЕС следва да насърчи Китай да ратифицира Договора за всеобхватна забрана на ядрените опити, да се присъедини към Договора за търговията с оръжие и към Хагския кодекс за поведение за балистични ракети, както и да се придържа към стандартите за контрол върху износа на оръжия и стоки с двойна употреба, които се прилагат съгласно съответните международни режими за контрол на износа. Износът на ЕС в Китай се урежда от оръжейното ембарго, предвидено в Заключенията на Европейския съвет от 1989 г., и от осемте критерия, определени в Общата позиция на Съвета относно износа на военни технологии и оборудване (2008/944/ОВППС).

С оглед на все по-силната глобална заплаха от тероризъм ЕС следва да бъде отворен за сътрудничество с Китай по въпросите на **борбата с тероризма** при взаимно договорени условия, в това число стабилно върховенство на закона и зачитане на правата на човека. Акцентът следва да се постави върху международните усилия за преодоляване на първопричините, върху прекъсването на източниците на финансиране на терористични

дейности (включително в контекста на специалната група за финансови действия (FATF), и върху предотвратяването на радикализацията и борбата с нея.

В своята международна политика за **киберпространството** ЕС насърчава откритостта и свободата на интернет и насърчава усилията за разработването на съгласувани норми относно поведението на държавите. Ограничителният подход на Китай към управлението на интернет е свързан с рискове от фрагментиране на интернет в ущърб на заинтересованите страни в световен мащаб и с отрицателни последици за икономиката и правата на човека. ЕС следва да продължи да призовава Китай да прави по-голям принос към развитието на отговорни стандарти на поведение и да прилага действащото международно право в киберпространството, включително като насърчава постигането на бъдещо глобално споразумение за защита на критичните активи в кибернетичното пространство. Съответните аспекти на неотдавнашното съвместно съобщение относно борбата с хибридните заплахи, особено по отношение на киберсигурността и защитата на критичната инфраструктура, също следва да бъдат взети предвид.

- Признаването на по-голямата роля на Китай в международните отношения и управление следва да бъде свързано с по-стриктно спазване от страна на Китай на международните правила и стандарти.
- ЕС насърчава Китай да мобилизира своите дипломатически и други ресурси за осигуряването на сигурност като световно обществено благо, в това число ангажимент по отношение на Афганистан и Сирия.
- ЕС има интерес от сигурността в Азия и ще продължи да укрепва своя положителен принос в това отношение. По подобен начин, ЕС насърчава Китай да прави активен принос за мира и сигурността в съседните на ЕС държави в съответствие с международното право.
- ЕС желае да се поддържа свобода на корабоплаването и прелитането в Източнокитайско и Южнокитайско море. Споровете следва да се разрешават по мирен начин въз основа на принципите на правовата държава и да се избягват едностранни провокации.
- Диалогът на ЕС с Китай за търсене на допълнителни допирни точки по въпросите на обезоръжаването, неразпространението, борбата с тероризма и киберпространството следва да бъде засилен.

IV. 2 Измерението на сигурността и отбраната

През последните години ЕС все повече използва граждански и военни мисии за управлението на кризи в чужбина, особено в Африка. По подобен начин, като признава своите нарастващи отговорности в световен мащаб, Китай прави все по-голям принос за мироопазващи операции и операции за борба с пиратството и увеличи своята военна помощ за Африканския съюз.

По-специално **Африка** предлага значителен потенциал за ЕС да си сътрудничи с Китай в области от общ интерес, включително разширяване на успешното сътрудничество между ЕС и Китай в борбата с пиратството пред бреговете на Африка до опазване на мира и изграждане на капацитет на сушата. Координацията в борбата с пиратството под егидата на механизма за взаимна осведоменост и избягване на конфликти спомогна за

изостряне на желанието за сътрудничество, а споделянето на тежестта при придружаването на пратките на Световната продоволствена програма показва добавената стойност на подобно сътрудничество.

Въз основа на резултатите от поредица консултации в областта на сигурността и отбраната между ЕС и Китай, ЕС следва да се ангажира с компетентните китайски участници на място (например китайските посолства и мироопазващите контингенти в държави като Мали и Сомалия) с цел да проучи възможността за практическо сътрудничество, както и да подкрепя усилията на Китай за финансиране на **Африканската архитектура за мир и сигурност**. Други области от потенциален общ интерес включват сътрудничеството по отношение на полицейското измерение на мироопазващите операции, както и мерките за защитата и евакуацията на граждани на ЕС и Китай.

- За да базира отношенията си с Китай на солидни познания, ЕС следва да гарантира, че има ясно разбиране на политиките на Китай за отбрана и сигурност.
- Африка предлага най-добрата възможност за сътрудничество в областта на сигурността между ЕС и Китай, както в морето, така и на сушата. Сътрудничеството за борба с пиратството край Африканския рог следва да продължи.
- ЕС следва да търси възможности за практическо сътрудничество и координация с Китай по въпроси като изграждането на капацитет и подкрепата за африканските мироопазващи усилия, като се използват пълноценно дипломатическите и свързаните със сигурността активи на място на двете страни.

V. ГЛОБАЛНО УПРАВЛЕНИЕ И СЪВМЕСТНА РАБОТА В МНОГОСТРАНЕН КОНТЕКСТ

Китай желае да получи право на глас в глобалното управление, както в политическо, така и в икономическо отношение, който съответства на неговото значение. ЕС следва да използва като основа този факт и същевременно да насърчава многостранното сътрудничество и да поощрява Китай да подкрепя глобалните стандарти и институции. Част от тези усилия е също така успешното разрешаване на различията по отношение на зачитането на международния ред, международното право и човешките права, особено в контекста на засилената китайска външна увереност и вътрешните репресии. В голям брой области вече има условия за насърчаване на диалога и сътрудничеството, по-специално в областта на изменението на климата, енергетиката, океаните и ефективното използване на ресурсите, както и условия за подпомагане на разрешаването на сериозните екологични проблеми на Китай (чието въздействие ще бъде усетено от ЕС). По същия начин, големи ползи могат да бъдат извлечени от съвместната работа в областта на развитието, здравеопазването в световен мащаб, поддържането на мира, хуманитарните въпроси и управлението на риска от бедствия. В тези области нарасналото световно присъствие и интереси на Китай предоставят на ЕС възможност да съчетае нашия опит с китайските ресурси.

V.I Насърчаване на ефективно многостранно сътрудничество

ЕС се е ангажирал да подкрепя ефективното многостранно сътрудничество, в което ООН заема централно място. Също като ЕС, и Китай се облагодетелства от **основания на правила международен ред**. През 2015 г., на 70-та годишнина от създаването на ООН, Китай, като една от първите държави, подписали Устава на ООН, отново пое

ангажимент за спазване на принципите в него. Китай се превърна в един от най-големите донори за бюджета на ООН и е все по-важен участник с военна сила в мироопазващите операции на ООН.

В качеството си на постоянен член на Съвета за сигурност на ООН и член на Съвета на ООН по правата на човека, Китай има особено задължение да подкрепя трите стълба на ООН, а именно правата на човека, мира и сигурността и развитието. ЕС следва да работи с Китай за укрепване на **глобалното управление**. С постепенната еволюция на световните институции това означава гласът на Китай да получи тежестта, съответстваща на приноса, който страната е готова да прави, като в същото време се осигури зачитане на универсалността на международното право, правила и принципи, които са в основата на международния ред. В същия дух, Китай следва да бъде насърчаван да подкрепи онези аспекти на реформата на ООН и подобряването на рамката за глобално управление, които биха донесли по-големи ползи за международната общност.

Посредством конструктивно сътрудничество ЕС следва да обедини усилията си с Китай за намирането на решения в рамките на съществуващите структури за глобално управление, когато това е възможно, и най-вече за да гарантира, че новите инициативи отговарят на глобалните стандарти и допълват съществуващите международни институции. Многостранныят процес на вземане на решения следва да бъде приобщаващ и да включва всички съответни заинтересовани страни.

Растящото значение на **Г-20** след световната икономическа криза демонстрира нуждата да се работи ефективно с бързо развиващите се пазарни икономики за намиране на решения на глобалните предизвикателства. Въз основа на резултатите от председателството на Китай на Г-20 и тясното сътрудничество на срещите на финансовите министри и управителите на централните банки на държавите от Г-20 („Finance Track“) ЕС следва да търси обща платформа с Китай в области като стратегиите за растеж, инвестициите в свързана инфраструктура, финансирането на борбата с изменението на климата и глобалните стандарти за борба с корупцията. Китай също така засили своето сътрудничество с **институциите на Бретон Уудс**. ЕС трябва да гради на това засилено сътрудничество с цел да насърчи по-силен, по-устойчив и балансиран глобален растеж, да гарантира един силен и разполагащ с достатъчно финансиране МВФ и да заздравя световната мрежа за финансова сигурност.

ЕС следва да насърчава Китай да играе по-ангажирана и по-активна роля в **Световната търговска организация** (СТО) и в рамките на многостранни и плурилатерални търговски и инвестиционни инициативи, като поеме отговорност, която съответства на ползите, които получава от една отворена търговска система, и като постави по-амбициозни цели на тези инициативи, като например преговорите относно екологичните стоки. ЕС очаква от Китай да представи предложение за присъединяване към Споразумението за обществените поръчки (СОП), което да съответства на важността на китайския пазар. Също така ЕС насърчава Китай да се ангажира по значим начин и по същество в Международната работна група по експортните кредити. В контекста на Г-20 ЕС следва да насърчава Китай да се ангажира допълнително с реформата на международните инвестиционни правила, по-специално в работата за създаване на многостранен инвестиционен съд.

Допълнителни области, в които ЕС следва да търси общи позиции с Китай, включват опазването на мира, предотвратяването на конфликти и ранното предупреждение, мирното разрешаване на конфликти, хуманитарните въпроси, управлението на риска от

бедствия, икономическите и социалните права и здравеопазването. ЕС следва да насърчава Китай да увеличи своя принос за международните усилия за преодоляване на настоящата криза с бежанците и имиграцията.

- ЕС и Китай споделят общ интерес в подкрепа на подхода на многостранно сътрудничество. ЕС следва да работи заедно с Китай за консолидиране на основаното на правила глобално управление.
- ЕС следва да се стреми към обща платформа с Китай по ключовите приоритети на Г-20.
- ЕС следва да насърчава Китай да играе по-активна и по-ангажирана роля в СТО и в многостранните и плурилатералните търговски и инвестиционни инициативи, като поеме отговорност в съответствие с ползите, които получава от една отворена търговска система, и като поставя по-амбициозни цели на тези инициативи. ЕС очаква от Китай да представи предложение за присъединяване към Многостранното споразумение относно обществените поръчки, което съответства на значението на китайския пазар.
- ЕС следва да работи в по-тясно сътрудничество с Китай в областта на управлението на бедствия, хуманитарните кризи и миграцията.

V.2 Зачитане на международното право и универсалните ценности

Основаният на правила международен ред, който се базира на зачитане на международното право, в т.ч. международното хуманитарно право и международното право в областта на правата на човека, е основна предпоставка за гарантиране на международния мир, сигурността и устойчивото развитие. Съответно, ЕС следва да работи с Китай за насърчаване на всеобщия напредък в областта на правата на човека, по-специално спазването на международните стандарти в областта на правата на човека в страната и в чужбина. Примерите за това включват подкрепа за изпълнението на задълженията, предвидени в договорите за правата на човека, които вече са ратифицирани от Китай, и насърчаване на ратифицирането на Международния пакт за граждански и политически права (МПГПП), подписан от Китай през 1998 г. ЕС следва и за в бъдеще да насърчава Китай да продължи да ратифицира инструментите на ООН и МОТ, като например двете конвенции относно принудителния труд и двете конвенции относно свободата на сдружаване и правото на колективно договаряне.

Напредъкът на Китай през последните десетилетия, например по отношение на реализирането на икономическите и социалните права, може да предостави основа за изграждане на сътрудничеството между ЕС и Китай в области като правата на жените, трудовите права, социалните стандарти, бизнеса и правата на човека и културните права.

- ЕС следва да продължи да настоява за съблюдаването от Китай на неговите международни правни задължения в областта на правата на човека, както в Китай, така и в чужбина, и да работи съвместно с Китай за тази цел.

V.3 Глобални предизвикателства и глобални обществени блага

През последните години Китай допринася все повече за определянето на по-амбициозни глобални цели по отношение на устойчивото развитие, включително

изменението на климата, здравеопазването и образованието. Той се превърна в донор от световно значение и понастоящем изработва нови и по-устойчиви концепции за развитие. ЕС следва да работи в тясно сътрудничество с Китай в тези области от общ интерес.

Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие е универсално приложима и изисква всички страни да я прилагат на национално равнище, както и да допринасят за глобалните усилия. В рамките на тази програма ЕС и Китай имат общ интерес от изкореняването на бедността и постигането на устойчиво развитие за всички чрез ефикасни институции, добро управление, върховенство на закона и мирни общества. ЕС следва да ангажира Китай в редовен диалог относно прилагането на „Програма 2030“ и нейните цели за устойчиво развитие.

Китай играе все по-важна роля в **международното сътрудничество за развитие** и има все по-голямо въздействие върху процесите на развитие в трети държави. Поради това е важно ЕС и Китай да разполагат с канали за обсъждане на своите съответни подходи към сътрудничеството за развитие. Значението, което Китай отдаде на „Програма 2030“ по време на своето председателство на Г-20, дава възможност за засилване на ангажимента за съвместна работа с развиващите се страни. ЕС следва да засили двустранното и многостранното сътрудничество за развитие в подкрепа на изпълнението на „Програма 2030“ с цел да се създаде партньорство между ЕС и Китай в качеството им на донори в области като ефективността на развитието и координирането на донорите и да насърчава практическото взаимодействие в рамките на многостранните форуми и по места, например в Африка и Азия. ЕС следва да насърчава Китай да действа в съответствие с принципите, одобрени и от двете страни на срещата на високо равнище в Пусан относно ефективността на помощта, като участва в глобалното партньорство за ефективно сътрудничество за развитие. Съответните институции на ЕС, както и държавите — членки на ЕС, следва да продължат да подкрепят развитието на Азиатската банка за инфраструктурни инвестиции, както и да започнат диалог с Новата банка за развитие с цел укрепване на доброто управление и многостранната система. В допълнение, ЕС следва да се стреми към диалог с Китай относно най-добри практики при отпускането на заеми за развиващите се страни, включително относно такива аспекти като устойчивостта на обслужването на дълга, екологичните и трудовите стандарти и борбата с подкупите и корупцията.

ЕС приветства водещата роля на Китай, на който се пада около една четвърт от емисиите на парникови газове в света, в договарянето и бързото ратифициране на Парижкото споразумение относно **изменението на климата**. Въз основа на резултатите от 21-ата конференция на страните по РКООНИК и съвместното изявление на ЕС и Китай по изменението на климата от 2015 г. ЕС трябва да засили сътрудничеството си с Китай, както на двустранно равнище, така и в международен план. ЕС следва да работи с Китай на основата на споделения ангажимент за ускоряване на прехода към нисковъглеродна/въглеродно неутрална икономика. За да се ускори прилагането на Парижкото споразумение, когато това е възможно, са необходими съвместни подходи, включително въвеждането на национално определени приноси. Контактите с Китай в рамките на дипломатията на ЕС в областта на климата следва да включват въпроси, свързани с Монреалския протокол (глобално поетапно намаляване на флуоровъглеродните), Международната организация за гражданско въздухоплаване (глобална пазарна мярка за емисиите от въздухоплаването) и Международната морска организация (намаляване на емисиите от морския транспорт).

ЕС следва да продължи да подкрепя Китай в областта на търговията с емисии с оглед на плановите на страната за въвеждане на общонационална система през 2017 г. Следва да се търси засилване на диалога в области като политиката, свързана с изменението на климата, и моделите на емисии, нисковъглеродните градове, нисковъглеродните технологии, улавянето и съхранението на въглероден диоксид, приспособяването и устойчивите на изменението на климата инвестиции. Новаторските препоръки на работната група на Г-20 за екологично финансиране следва да се прилагат винаги, когато това е възможно.

Както ЕС, така и Китай са нетни вносители на енергия и имат общ интерес от прозрачни, добре регулирани и открити енергийни пазари, за да се гарантира подобряване на енергийната сигурност. За тази цел ЕС следва да работи съвместно с Китай за по-модерна, по-приобщаваща и по-ефективна световна **енергийна** архитектура и да продължи да подкрепя все по-големите усилия на Международната агенция по енергетика по отношение на Китай с цел насърчаване на сътрудничеството в областта на енергийната сигурност, енергийните данни и статистиката и анализа на енергийната политика. ЕС следва също да се стреми да си сътрудничи с Китай в областта на прозрачността, стандартизацията и регулирането в енергийния сектор, включително по отношение на енергийните инфраструктурни проекти в трети държави, и да подкрепя вътрешните реформи в областта на енергетиката, включително енергийната ефективност, енергийната устойчивост и ресурсната ефективност. Трябва да се използват възможностите за съвместни научни изследвания и развитие на технологиите за чиста енергия.

Китай е изправен пред огромни **предизвикателства в областта на околната среда** по отношение на замърсяването на въздуха, почвата и водите. С оглед на собствените си интереси, по-специално с цел смекчаване на проблемите, свързани с мащабното и неустойчивото използване на ресурсите от страна на Китай, ноу-хау на ЕС може да подпомогне усилията на Китай да разразботи подходящите политики и регулаторни рамки за преминаването към екологична, нисковъглеродна и кръгова икономика. Това ще включва прилагането на екологични научни и технологични решения, които спомагат за създаването на екологични и икономически ползи и за двете страни. ЕС следва да споделя най-добри практики относно управлението на околната среда, управлението на въздушните, водните и почвените ресурси, управлението на отпадъците и прекратяването на употребата на опасни химикали, както и относно прилагането на международните екологични споразумения и стандарти. Сътрудничеството по въпросите, свързани с водите, следва да бъде засилено, не на последно място чрез Платформата за водата между ЕС и Китай. ЕС следва да заздравява своето сътрудничество с Китай за справяне с глобални проблеми като обезлесяването, незаконната сеч и трафика на флора и фауна, които поради свързаните с тях корупция и организирана престъпност подкопават устойчивото развитие, биологичното разнообразие и доброто управление.

В допълнение ЕС следва да работи с Китай за подобряване на **управлението на океаните**, не на последно място чрез борба с незаконния, недеклариран и нерегулиран риболов, и следва да насърчи Китай да ратифицира Споразумението на ООН относно рибните запаси и Споразумението на ФАО за мерките на пристанищната държава.

ЕС следва също така да насърчава Китай да играе по-ангажирана и активна роля в разработването на политики за борба с разпространението на антимикробната

резистентност и да подкрепи глобална стратегия за борба с тази сериозна заплаха за здравето.

- Следва да се постави началото на засилен диалог по въпросите на развитието между ЕС и Китай.
- ЕС следва да се възползва от ангажимента на Китай за справяне с изменението на климата чрез засилване на партньорството в тази област както на двустранно, така и на многостранно равнище.
- Днес околната среда е първостепенен приоритет на политиката на Китай, както показва последният петгодишен план. На тази основа ЕС следва да създаде конструктивна обща програма в области като борбата със замърсяването на въздуха, водата и почвата, кръговата икономика, устойчивото управление на океанските ресурси и борбата със заплахите за местообитанията и биологичното разнообразие.
- ЕС следва да се стреми към по-тясно сътрудничество с Китай в областта на борбата с антимикробната резистентност.

VI. ПО-СЪГЛАСУВАН ПОДХОД ПО ОТНОШЕНИЕ НА КИТАЙ

Отношенията с такъв мащабен стратегически партньор като Китай изискват подход на „ангажиране на целия ЕС“, който свързва по последователен начин дейностите на Комисията, ЕСВД и други институции на ЕС с действията на държавите — членки на ЕС. В своите двустранни отношения с Китай държавите членки следва да подкрепят договорените позиции на ЕС, а Комисията и ЕСВД следва да гарантират, че държавите членки са информирани, когато трябва да бъдат гарантирани интересите на ЕС. Комисията и ЕСВД следва да работят в тясно сътрудничество с Европейския парламент, който доказва, че е силен поддръжник на ефективното разработване на политиката на ЕС по отношение на Китай.

ЕС следва да преследва амбициозна програма за сътрудничество с Китай. Взаимните икономически и търговски интереси са големи, но това не бива да пречи на ЕС да утвърждава ценностите си в отношенията си с Китай. Нуждите на Китай са толкова големи, колкото и нашите и липсата на сътрудничество води до неблагоприятни последици също и за Китай.

Поради тази причина ЕС следва да проектира силна, ясна и единна позиция. Съгласуваността и последователността на ЕС са от жизненоважно значение за големите решения на политиката и за поддържане на основан на правила международен ред. ЕС следва да се стреми към изграждането на доверие и сътрудничество с Китай на основата на споделени интереси. Въпреки това отношенията между ЕС и Китай трябва да отразяват реалността, че Китай има еднопартийна система с доминиран от държавата модел на капитализъм.

ЕС следва да работи за намирането на връзки между различни области и сектори на политиката, за да има повече тежест в преследването на своите цели. Необходима е добра междусекторна координация, за да се гарантира, че благото на всички е поставено пред незабавните секторни интереси.

Срещите на високо равнище между ЕС и Китай и стратегическият диалог на високо равнище между ЕС и Китай, диалогът на високо равнище по икономически и търговски въпроси и диалогът на високо равнище между гражданите на ЕС и Китай следва да се използват в пълния им потенциал като платформи за предоставяне на междусекторни стратегически насоки по политически, икономически и търговски въпроси, за насърчаване на по-голям плурализъм в контактите и за улесняване на полезните взаимодействия и компромисите между различните аспекти на отношенията между ЕС и Китай на най-високо равнище.

Наличните механизми на ЕС за координация следва да се използват активно както в Брюксел, така и на място в Пекин. В допълнение към работата по засилване на партньорството между ЕС и Китай, службите на Комисията, ЕСВД и държавите членки следва също така да засилят планирането въз основа на сценарии, за да действат по-бързо и по-последователно, когато това е необходимо.

Броят и разнообразието на диалозите между ЕС и Китай показват многообразието и жизнеността на отношенията между ЕС и Китай, но те крият риск усилията да бъдат фрагментирани или разпилени. През една типична година ЕС и Китай вземат участие в почти сто диалога и семинара. Има нужда от по-строго приоритизиране, като ресурсите следва да бъдат съсредоточени най-напред за приоритети от върховно значение. ЕС следва редовно да прави преглед на резултатите от тези диалози, за да се гарантира, че те допринасят ефективно за общите цели на ЕС и че, ако е необходимо, те биват рационализирани. Приоритети като постигането на равнопоставени условия следва да бъдат включени във всички аспекти на политиката.

Първата съвместна оценка на изпълнението на програмата „ЕС — Китай 2020“ се проведе през април 2016 г. в Пекин. Годишните прегледи на изпълнението следва да продължат на равнище висши служители, като впоследствие се докладва на срещата на високо равнище между ЕС и Китай.

Инструментът за партньорство на ЕС, Инструментът за сътрудничество за развитие, „Хоризонт 2020“, „Еразъм +“ и други съответни източници на финансиране от ЕС следва да бъдат използвани по-стратегически с цел отстояване на интересите на ЕС по отношение на Китай. Публичната дипломация следва да се засили в съответствие с приоритетите на ЕС. Културният обмен и сътрудничество също следва да бъдат допълнително насърчавани.

ЕС следва да интегрира в мрежи своите аналитични ресурси, за да прецени правилно мотивите на политиката на Китай и да се възползва от възможностите за укрепване на отношенията между ЕС и Китай. Настоящите контакти с Китай на всички равнища — партия, правителство, законодатели и общество — следва да се подобрят и с помощта на пълния набор от медии на 21-ви век следва да бъдат предприети действия да се достигне до бъдещите поколения китайски лидери във всички области.

- Отношенията с Китай изискват всеобхватен подход, за да се гарантира максималното им въздействие.
- В своите двустранни отношения с Китай държавите членки следва да подкрепят договорените позиции на ЕС, а Комисията и ЕСВД следва да гарантират, че държавите членки са информирани, когато трябва да бъдат гарантирани интересите на ЕС.
- На годишните срещи на високо равнище между ЕС и Китай и в рамките на

диалозите на високо равнище ще бъдат определени целите и приоритетите за прилагане на общата стратегическа програма. Годишни прегледи на изпълнението на програма „ЕС—Китай 2020“ следва да се осъществяват на равнище висши служители, с последващо докладване на срещата на високо равнище между ЕС и Китай.

- ЕС ще работи с Китай за оценяване на ефективността на многобройните съвместни диалози и ще се стреми към тяхното оптимизиране в съответствие с приоритетите на ЕС, когато е необходимо.
- Наличните европейски механизми за координация следва да се използват активно с цел насърчаване на единството на ЕС.
- ЕС следва да продължи да подобрява своя аналитичен капацитет относно Китай и да се стреми да достигне до бъдещите поколения китайски лидери във всички области.
- Изпълнението на стратегията на ЕС относно Китай следва да се преразглежда на равни интервали от време в съответните състави на Съвета. ЕС трябва да бъде готов да актуализира подхода си, както и когато базисните презумпции се променят.

VII. СЛЕДВАЩИ СЪПКИ

Съветът се приканва да одобри елементите, предложени в настоящото съобщение. Специфични препоръки за последващи действия ще бъдат направени в следните области:

- подобряване на подготовката на срещите на високо равнище между ЕС и Китай и на последващите съпки във връзка с тях, както и на други срещи на високо равнище и на тяхната съгласуваност с контактите на високо равнище на държавите членки с Китай;
- предложение за общи рамки на политиката в конкретни области (например в областта на свързаността);
- интегриране на ключови теми и цели във всички диалози между ЕС и Китай и съсредоточаване на ресурсите върху по-малък брой приоритети, където ЕС има най-висока добавена стойност.