



Брюксел, 30.5.2016 г.
COM(2016) 363 final

2013/0027 (COD)

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз

относно

позицията на Съвета по приемането на ДИРЕКТИВА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА относно мерки за гарантиране на високо общо ниво на сигурност на мрежовите и информационните системи в Съюза

(текст от значение за ЕИП)

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз

относно

позицията на Съвета по приемането на ДИРЕКТИВА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА относно мерки за гарантиране на високо общо ниво на сигурност на мрежовите и информационните системи в Съюза

(текст от значение за ЕИП)

1. КОНТЕКСТ

Дата на предаване на предложението на Европейския парламент и на Съвета (СОМ(2013) 48 – 2013/0027/COD): 7.2.2013 г.

Дата на становището на Европейския икономически и социален комитет: 22.5.2013 г.

Дата на позицията на Европейския парламент на първо четене: 13.3.2014 г.

Дата на приемане на позицията на Съвета: 17.5.2016 г.

2. ЦЕЛ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО НА КОМИСИЯТА

На първо място, в предложението се съдържа изискването всички държави членки да гарантират, че са постигнали минимално ниво на национален капацитет, като:

- са определили компетентни органи за мрежова и информационна сигурност (МИС);
- са създали екипи за реагиране при инциденти с компютърната сигурност (ЕРИКС);
- са приели национални стратегии за МИС и национални планове за сътрудничество в сферата на МИС.

На второ място, националните компетентни органи следва да си сътрудничат в рамките на мрежа, която дава възможност за сигурна и ефективна координация, включително за координиран обмен на информация, както и за откриване и отговор на равнището на ЕС. Чрез тази мрежа държавите членки следва да обменят информация и да си сътрудничат в противодействието срещу заплахите и инцидентите в сферата на МИС съгласно европейския план за сътрудничество за МИС. С цел да се гарантира надлежно и своевременно участие на всички съответни органи, предложението съдържа и изискването агенциите по правоприлагане да бъдат уведомявани за инциденти от престъпно естество, а Европол да бъде включен в механизми за координиране, обхващащи ЕС като цяло.

На трето място, въз основа на модела на Рамковата директива за електронните съобщения предложението се стреми да гарантира развитието на култура на управление на риска и на обмен на информация между частния и публичния сектор. От предприятията в конкретни критични сектори и от публичните администрации ще се изисква да оценяват рисковете, пред които са изправени, и да приемат подходящи и пропорционални мерки за гарантиране на МИС. От тях ще се изисква да докладват на компетентните органи за всякакви инциденти, които компрометират в значителна степен техните мрежи и информационни системи и оказват силно въздействие върху непрекъснатостта на услугите от критично значение и доставката на стоки.

3. КОМЕНТАРИ ОТНОСНО ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА

Като цяло позицията на Съвета подкрепя основните цели на предложението на Комисията, по-специално да се гарантира високо общо равнище на сигурност на мрежовите и информационните системи. Независимо от това, Съветът въвежда редица изменения по отношение на начина на постигане на тази цел.

Национален капацитет в областта на киберсигурността

Съгласно позицията на Комисията от държавите членки ще се иска да приемат национални стратегии за МИС, в които се определят стратегическите цели и подходящите политически и регулаторни мерки по отношение на киберсигурността. От държавите членки ще се иска също така да определят национален компетентен орган по изпълнението и прилагането на Директивата, както и екипи за реагиране при инциденти с компютърната сигурност (ЕРИКС), които ще отговарят за овладяване на инциденти и рискове.

Въпреки че съгласно позицията на Съвета от държавите членки не се изисква да приемат национални планове за сътрудничество в областта на МИС, както се предполагаше в първоначалния план, позицията може да бъде подкрепена, тъй като някои аспекти от плана за сътрудничество са възприети в разпоредбите относно стратегията за МИС.

Сътрудничество между държавите членки

Съгласно позицията на Съвета, с Директивата ще се създаде „Група за сътрудничество“, съставена от представители на държавите членки, Комисията и Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност, (‘ENISA’), с цел да се подкрепи и улесни стратегическото сътрудничество и обменът на информация между държавите членки. С директивата ще се създаде и мрежа от екипи за реагиране при инциденти с компютърната сигурност, известна като „Мрежа ЕРИКС“ с цел да се насърчи бързото и ефективно оперативно сътрудничество по конкретни инциденти в областта на киберсигурността и споделянето на информация за рисковете.

Въпреки че позицията на Съвета е различна по същество от подхода, възприет в началното предложение, тя може да бъде подкрепена, тъй като отговаря като цяло на целите за подобряване на сътрудничеството между държавите членки.

Изисквания за сигурност и уведомяване за операторите на основни услуги

Съгласно позицията на Комисията, от „операторите на основни услуги“ (еквивалент на „оператори на критична инфраструктура“ в първоначалното предложение) ще се изисква да вземат подходящи мерки за сигурност и да уведомяват компетентните национални органи за сериозни инциденти. Независимо от това, Съветът не подкрепи

задължението националните компетентни органи да уведомяват органите по правоприлагане за инциденти с престъпно естество.

Както и при първоначалното предложение, позицията на Съвета обхваща такива оператори в области като енергетиката, транспорта, банковото дело, инфраструктурите на финансовите пазари и здравеопазването. Позицията на Съвета обаче включва допълнително и секторите на водоснабдяването и цифровата инфраструктура.

От държавите членки ще се изисква да определят тези оператори въз основа на някои критерии, напр. дали услугата е от основно значение за поддържането на ключови обществени или икономически дейности. Въпреки че процесът на определяне не беше част от първоначалното предложение, той може да бъде приет, като се има предвид задължението на държавите членки да предоставят на Комисията информацията, от която тя има нужда, за да прецени дали държавите членки използват последователен подход за определяне на операторите на основни услуги.

Публичните администрации като такива не са включени в позицията на Съвета. Ако те обаче трябва да отговарят на критериите, посочени в член 5, те ще трябва да бъдат определени от държавите членки като оператори на основни услуги, тъй като операторите на основни услуги могат да бъдат публични или частни субекти.

Изисквания за сигурности и уведомяване на доставчиците на цифрови услуги

Съгласно позицията на Съвета държавите членки ще трябва да гарантират, че доставчиците на цифрови услуги вземат подходящи мерки за сигурност и че инцидентите се докладват на компетентните органи. Позицията на Съвета обхваща онлайн местата за търговия (еквивалентни на платформите за е-търговия в първоначалното предложение), компютърните услуги „в облак“ и приложенията за търсене. Позицията на Съвета се различава от първоначалното предложение, като не включва:

- порталите за плащания в интернет, които понастоящем са обхванати от преработената директива за платежните услуги;
- онлайн магазини за приложни програми, които трябва да се разглеждат като онлайн места за търговия;
- социалните мрежи, по силата на политическо споразумение на Съвета с Европейския парламент.

Съгласно позицията на Съвета, на Комисията са дадени правомощия за прилагане за установяване на процедурните разпоредби, необходими за функционирането на групата за сътрудничество, както и за установяване на допълнителни разпоредби по отношение на доставчиците на цифрови услуги, в това число форматите и процедурите, приложими към изискванията за доставчиците на цифрови услуги.

Комисията подкрепя гореизложените становища.

След неофициалните тристранни обсъждания на 14 октомври 2014 г., 11 ноември 2014 г., 30 април 2015 г., 29 юни 2015 г., 17 ноември 2015 г. и 7 декември 2015 г. Европейският парламент и Съветът достигнаха до временно политическо споразумение по текста.

Политическото споразумение беше потвърдено от Съвета на 18 декември 2015 г. На 17 май 2016 г. Съветът прие позицията си на първо четене.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комисията подкрепя резултатите от междуинституционалните преговори и следователно може да приеме позицията на Съвета на първо четене.