



Брюксел, 12.8.2016 г.  
COM(2016) 504 final

2016/0247 (NLE)

Предложение за

## **РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**относно сключването от името на Европейския съюз на споразумение между Европейския съюз и Княжество Лихтенщайн относно допълнителни правила във връзка с инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите като част от фонд „Вътрешна сигурност“ за периода 2014—2020 г.**

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### 1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

#### • Основания и цели на предложението

Регламент (ЕС) № 515/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за създаване на инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите като част от фонд „Вътрешна сигурност“ и за отмяна на Решение № 574/2007/ЕО, влязъл в сила на 21 май 2014 г. и станал приложим от 1 януари 2014 г.<sup>1</sup>.

Регламент (ЕС) № 514/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за определяне на общи разпоредби за фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и за инструмента за финансово подпомагане на полицейското сътрудничество, предотвратяването и борбата с престъпността и управлението на кризи, влязъл в сила на 21 май 2014 г. и станал приложим от 1 януари 2014 г.<sup>2</sup>. Съгласно член 19 от Регламент (ЕС) № 515/2014 разпоредбите на Регламент (ЕС) № 514/2014 се прилагат спрямо инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите като част от фонд „Вътрешна сигурност“ (наричан по-нататък „инструмент за финансово подпомагане за външните граници и визите“).

Целта на инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите е създаването на механизъм за солидарност, който обвързва участващите държави с едни и същи европейски правила относно контрола на външните граници, които са от взаимен интерес и се прилагат от името на всяка една от държавите. Инструментът за финансово подпомагане за външните граници и визите ще служи за постигането на една от основните цели на достиженията на правото от Шенген, а именно споделянето на отговорността за „ефективно, високо и еднакво ниво на контрол на външните си граници“, както е посочено в член 15 от Регламент (ЕС) № 2016/399 на Европейския парламент и на Съвета. Следователно той представлява развитие на достиженията на правото от Шенген.

В член 5, параграф 7 от Регламент (ЕС) № 515/2014 се предвижда, че държавите, асоциирани в прилагането, изпълнението и развитието на достиженията на правото от Шенген, участват в инструмента в съответствие с разпоредбите му и че се сключват договорености за финансовия принос на тези държави спрямо инструмента и допълнителните правила, необходими за такова участие, включително разпоредби, гарантиращи защитата на финансовите интереси на Съюза и правомощието за извършване на одит от страна на Сметната палата, тъй като в съответните Споразумения за асоцииране не са предвидени такива правила.

Целта на проекта на споразумение с Лихтенщайн (наричан по-нататък „асоциирана държава“) е определянето на реда и условията, посочени в член 5, параграф 7 от Регламент (ЕС) № 515/2014, и даването на възможност на Комисията да поеме окончателната отговорност за изпълнението на бюджета на инструмента в тази асоциирана държава и определянето на финансовия принос на тази държава към бюджета на Съюза във връзка с този инструмент.

По отношение на бюджетното и финансовото управление държавите членки са обвързани с хоризонтални задължения (например компетентността на Сметната палата и на Европейската служба за борба с измамите (OLAF)), произтичащи пряко от Договора или от вторичното законодателство на Съюза. Тези задължения се прилагат

<sup>1</sup> ОВ L 150, 20.5.2014 г., стр. 143.

<sup>2</sup> ОВ L 150, 20.5.2014 г., стр. 112.

по отношение на държавите членки пряко и следователно не са установени в Регламент (ЕС) № 515/2014. Въпреки това в изпълнение на член 5, параграф 7 от Регламент (ЕС) № 515/2014 те трябва да бъдат разширени, за да обхванат асоциираната държава посредством проекта на споразумение.

С цел да се защитят финансовите интереси на Съюза срещу измама и други нередности в Регламент (ЕС) № 514/2014 се предвижда на персонала на Комисията, Сметната палата и OLAF да се предостави подходящ достъп за извършване на проверки. В член 5, параграф 9 от Регламент (ЕС) № 514/2014 се добавя, че със споразуменията за сътрудничество с трети държави изрично ще се оправомощават Комисията, Сметната палата и OLAF да извършват такива одити, проверки и инспекции на място. Следователно това е предвидено в проекта на споразумение.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Не е приложимо.

- **Съгласуваност с другите политики на Съюза**

Не е приложимо.

## **2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ**

- **Правно основание**

С цел сключване на договорености между Съюза и Лихтенщайн относно финансовия принос на държавата спрямо инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите за периода 2014—2020 г. и допълнителните правила, необходими за такова участие, настоящото предложение за подписването на Споразумението се основава на членове 77, параграф 2 и на 218, параграф 5 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

- **Необходимост от предложеното решение**

Въз основа на член 5, параграф 7 от Регламент (ЕС) № 515/2014, сключването на споразумението с Лихтенщайн е необходимо за установяването на договорености относно финансовия принос на тази държава спрямо инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите за периода 2014—2020 г., и допълнителните правила, необходими за такова участие.

- **Пропорционалност**

Не е приложимо.

- **Избор на инструмент**

Не е приложимо.

## **3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не е приложимо.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Не е приложимо.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не е приложимо.

- **Оценка на въздействието**

Не е приложимо, тъй като предложението е свързано с управлението на програмата и целта му е подписване на международно споразумение, което бе договорено въз основа на насоките за преговори, изготвени от Съвета.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не е приложимо.

- **Основни права**

Не е приложимо.

#### **4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА**

В член 10 и в приложение I от проекта на споразумение се съдържат разпоредбите, свързани с годишния финансов принос на асоциираните държави към бюджета на инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите и евентуалното им адаптиране към ситуацията, описана в приложение I.

#### **5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ**

- **Териториално приложение**

Регламент (ЕС) № 515/2014 представлява развитие на достиженията на правото от Шенген. В това отношение настоящото споразумение с Лихтенщайн също така доразвива достиженията на правото от Шенген.

В съответствие с членове 1 и 2 от Протокол № 22 относно позицията на Дания, приложен към ДЕС и към ДФЕС, Дания не участва в приемането на настоящото решение и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане. В съответствие с член 4 от гореспомнатия протокол Дания ще реши в срок от шест месеца, след като Съветът е приел настоящото предложение, дали да го приложи в своето национално право.

Тъй като настоящото предложение представлява развитие на елементи от достиженията на правото от Шенген, в които Обединеното кралство и Ирландия не участват и не са обвързани и не са обект на прилагането му, в съответствие с решения 2000/365/ЕО<sup>3</sup> и 2002/192/ЕО на Съвета<sup>4</sup>.

---

<sup>3</sup> Решение 2000/365/ЕО на Съвета от 29 май 2000 г. относно искането на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия да участва в някои разпоредби от достиженията на правото от Шенген, ОВ L 131, 1.6.2000 г., стр. 43.

<sup>4</sup> Решение 2002/192/ЕО на Съвета от 28 февруари 2002 г. относно искането на Ирландия да участва в някои разпоредби от достиженията на правото от Шенген, ОВ L 64, 7.3.2002 г., стр. 20.

- **Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване**

В член 17 от Споразумението се уточняват приложимите договорености за докладване и мониторинг. До 15 февруари всяка година и до 2022 г. включително Лихтенщайн следва да представя на Комисията годишен доклад за изпълнението за предходната финансова година.

- **Обяснителни документи (за директивите)**

Не е приложимо.

- **Подробно разяснение на конкретни разпоредби на предложението**

Не е необходимо

С оглед на горепосочените съображения Комисията предлага Съветът да одобри, след получаване на одобрението на Европейския парламент, приложеното споразумение с Княжество Лихтенщайн относно допълнителни правила във връзка с инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите като част от фонд „Вътрешна сигурност“ за периода 2014—2020 г.

Предложение за

## РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**относно сключването от името на Европейския съюз на споразумение между Европейския съюз и Княжество Лихтенщайн относно допълнителни правила във връзка с инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите като част от фонд „Вътрешна сигурност“ за периода 2014—2020 г.**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 77, параграф 2 и член 218, параграф 6, буква а) от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като взе предвид одобрението на Европейския парламент<sup>5</sup>,

като има предвид, че:

- (1) В съответствие с Решение 2016/XXXX на Съвета от [...] г. Споразумението между Европейския съюз и Княжество Лихтенщайн относно допълнителни правила във връзка с инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите като част от фонд „Вътрешна сигурност“ за периода 2014—2020 г. бе подписано от Комисията на [...] г., при условие на сключването му.
- (2) В член 5, параграф 7 на Регламент (ЕС) № 515/2014 от 16 април 2014 г. на Европейския парламент и на Съвета за създаване, като част от Фонда за вътрешна сигурност, на инструмент за финансова подкрепа за външните граници и визите, за периода 2014—2020 г., се предвижда, че държавите, асоциирани в прилагането, изпълнението и развитието на достиженията на правото от Шенген, участват в инструмента в съответствие с неговите разпоредби, и че следва да се сключват договорености относно техния финансов принос и допълнителните правила, необходими за такова участие, включително разпоредби, гарантиращи защитата на финансовите интереси на Съюза и правомощията за извършване на одит от страна на Сметната палата.
- (3) В съответствие с членове 1 и 2 от Протокол № 22 относно позицията на Дания, приложен към Договора за Европейския съюз и към Договора за функционирането на Европейския съюз, Дания не участва в приемането на настоящото решение и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане. Доколкото настоящото решение представлява развитие на достиженията на правото от Шенген, в срок от шест месеца след вземането на решение от Съвета относно настоящото решение Дания взема решение, в съответствие с член 4 от посочения протокол, дали да го въведе в националното си право.
- (4) Настоящото решение представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген, в които Обединеното кралство не участва, в съответствие с Решение 2000/365/ЕО на Съвета от 29 май 2000 г. относно искането на

---

<sup>5</sup> ОВ С , г., стр. .

Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия да участва в някои разпоредби от достиженията на правото от Шенген; следователно Обединеното кралство не участва в неговото приемане и не е обвързано от него, нито от неговото прилагане<sup>6</sup>.

(5) Настоящото решение представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген, в които Ирландия не участва в съответствие с Решение 2002/192/ЕО на Съвета от 28 февруари 2002 г. относно искането на Ирландия да участва в някои разпоредби от достиженията на правото от Шенген<sup>7</sup>; следователно Ирландия не участва в неговото приемане и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане.

(6) Споразумението следва да бъде одобрено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

#### *Член 1*

Споразумението между Европейския съюз и Княжество Лихтенщайн относно допълнителни правила във връзка с инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите като част от фонд „Вътрешна сигурност“ за периода 2014—2020 г. се одобрява от името на Съюза.

Текстът на Споразумението е приложен към настоящото решение.

#### *Член 2*

Председателят на Съвета посочва лицето, упълномощено да извърши от името на Европейския съюз предвидената в член 19, параграф 2 от Споразумението нотификация, за да се изрази съгласието на Европейския съюз да бъде обвързан със Споразумението.

#### *Член 3*

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на     година.

*За Съвета*  
*Председател*

<sup>6</sup> Решение 2000/365/ЕО на Съвета от 29 май 2000 г. относно искането на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия да участва в някои разпоредби от достиженията на правото от Шенген, ОВ L 131, 1.6.2000 г., стр. 43.

<sup>7</sup> Решение 2002/192/ЕО на Съвета от 28 февруари 2002 г. относно искането на Ирландия да участва в някои разпоредби от достиженията на правото от Шенген, ОВ L 64, 7.3.2002 г., стр. 20.