



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 12.8.2016 г.
COM(2016) 503 final

2016/0246 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно подписването, от името на Европейския съюз, и временното прилагане на споразумение между Европейския съюз и Княжество Лихтенщайн относно допълнителни правила във връзка с инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите като част от фонд „Вътрешна сигурност“ за периода 2014—2020 г.

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Регламент (ЕС) № 515/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за създаване на инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите като част от фонд „Вътрешна сигурност“ и за отмяна на Решение № 574/2007/ЕО, влязъл в сила на 21 май 2014 г. и станал приложим от 1 януари 2014 г.¹.

Регламент (ЕС) № 514/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за определяне на общи разпоредби за фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и за инструмента за финансово подпомагане на полицейското сътрудничество, предотвратяването и борбата с престъпността и управлението на кризи, влязъл в сила на 21 май 2014 г. и станал приложим от 1 януари 2014 г.². Съгласно член 19 от Регламент (ЕС) № 515/2014 разпоредбите на Регламент (ЕС) № 514/2014 се прилагат спрямо инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите като част от фонд „Вътрешна сигурност“ (наричан по-нататък „инструмент за финансово подпомагане за външните граници и визите“).

Целта на инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите е създаването на механизъм за солидарност, който обвързва участващите държави с едни и същи европейски правила относно контрола на външните граници, които са от взаимен интерес и се прилагат от името на всяка една от държавите. Инструментът за финансово подпомагане за външните граници и визите ще служи за постигането на една от основните цели на достиженията на правото от Шенген, а именно споделянето на отговорността за „ефективно, високо и еднакво ниво на контрол на външните граници“, както е посочено в член 15 от Регламент (ЕС) № 2016/399 на Европейския парламент и на Съвета. Следователно той представлява развитие на достиженията на правото от Шенген.

В член 5, параграф 7 от Регламент (ЕС) № 515/2014 се предвижда, че държавите, асоциирани в прилагането, изпълнението и развитието на достиженията на правото от Шенген, участват в инструмента в съответствие с разпоредбите му и че се сключват договорености за финансовия принос на тези държави спрямо инструмента и допълнителните правила, необходими за такова участие, включително разпоредби, гарантиращи защитата на финансовите интереси на Съюза и правомощието за извършване на одит от страна на Сметната палата, тъй като в съответните споразумения за асоцииране не са предвидени такива правила.

Целта на проекта на споразумение с Лихтенщайн е определянето на реда и условията, посочени в член 5, параграф 7 от Регламент (ЕС) № 515/2014, и даването на възможност на Комисията да поеме окончателната отговорност за изпълнението на бюджета на инструмента в тази асоциирана държава, както и определянето на финансовия принос на тази държава към бюджета на Съюза във връзка с този инструмент.

По отношение на бюджетното и финансовото управление държавите членки са обвързани с хоризонтални задължения (например компетентността на Сметната палата и на Европейската служба за борба с измамите (OLAF)), произтичащи пряко от Договора или от вторичното законодателство на Съюза. Тези задължения се прилагат по отношение на държавите членки пряко и следователно не са установени в Регламент

¹ ОВ L 150, 20.5.2014 г. стр. 143.

² ОВ L 150, 20.5.2014 г. стр. 112.

(ЕС) № 515/2014. Въпреки това в изпълнение на член 5, параграф 7 от Регламент (ЕС) № 515/2014 те трябва да бъдат разширени, за да обхванат асоциираната държава посредством проекта на споразумение.

С цел да се защитят финансовите интереси на Съюза срещу измама и други нередности в Регламент (ЕС) № 514/2014 се предвижда на персонала на Комисията, Сметната палата и OLAF да се предостави подходящ достъп за извършване на проверки. В член 5, параграф 9 от Регламент (ЕС) № 514/2014 се добавя, че със споразуменията за сътрудничество с трети държави изрично ще се оправомощават Комисията, Сметната палата и OLAF да извършват такива одити, проверки и инспекции на място. Следователно това е предвидено в проекта на споразумение.

2. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Правно основание

С цел сключване на договорености между Съюза и Лихтенщайн относно финансовия принос на държавата спрямо инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите за периода 2014—2020 г. и допълнителните правила, необходими за такова участие, настоящото предложение за подписването на Споразумението се основава на членове 77, параграф 2 и на 218, параграф 5 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

• Необходимост от предложеното решение

Въз основа на член 5, параграф 7 от Регламент (ЕС) № 515/2014, сключването на споразумението с Лихтенщайн е необходимо за установяването на договорености относно финансовия принос на тази държава спрямо инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите за периода 2014—2020 г., и допълнителните правила, необходими за такова участие.

В съответствие с член 19, параграф 4 е необходимо то да се прилага временно, с изключение на член 5 от Споразумението, считано от деня след подписването му.

• Пропорционалност

Не е приложимо.

• Избор на инструмент

Не е приложимо.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОТ ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

• Резултат от преговорите

На 28 май 2014 г. Комисията представи препоръка до Съвета да упълномощи Комисията да започне преговори с Норвегия, Исландия, Швейцария и Лихтенщайн по международно споразумение за създаване на такива допълнителни правила.

На 14 юли 2014 г. Съветът упълномощи Комисията да започне преговори с Норвегия, Исландия, Швейцария и Лихтенщайн по споразумение относно реда и условията за участие на тези държави в рамките на инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите.

Преговорите бяха проведени съвместно с всички асоциирани държави. Бяха проведени два кръга преговори. Окончателният текст на проекта на споразумение с Лихтенщайн бе парафиран на 30 март 2016 г.

Комисията счита, че целите, определени от Съвета в неговите насоки за водене на преговори, са постигнати и че проектът на споразумение е приемлив за Съюза.

Държавите членки бяха информирани и консултирани в съответните работни групи към Съвета.

Окончателното му съдържание може да бъде обобщено, както следва:

В проекта на споразумение се предвижда годишния финансов принос на Лихтенщайн в бюджета на инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите, представляващ годишна сума, изчислена в съответствие с неговия БВП като процент от БВП на всички държави, участващи в инструмента [член 10 и приложение I]. Годишните плащания са посочени в член 11.

Освен това в проекта на споразумение са предвидени също така редът и условията за определяне на отговорния орган и за системата за годишно докладване.

В споразумението се съдържат разпоредби за защита на финансовите интереси на Съюза срещу измама и други мерки за осигуряване на съответствие с разпоредбите по отношение на финансовото управление и контрол, установени в Договора за функционирането на Европейския съюз („ДФЕС“) и в правото на Съюза въз основа на ДФЕС.

Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство

Не е приложимо.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Не е приложимо.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не е приложимо.

- **Оценка на въздействието**

Не е приложимо, тъй като предложението е свързано с управлението на програмата и целта му е подписване на международно споразумение, което бе договорено въз основа на насоките за преговори, изготвени от Съвета.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не е приложимо.

- **Основни права**

Не е приложимо.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

В член 10 и в приложение I от проекта на споразумение се съдържат разпоредбите, свързани с годишния финансов принос на асоциираната държава към бюджета на инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите и евентуалното му адаптиране към ситуацията, описана в приложение I.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

• Териториално приложение

Регламент (ЕС) № 515/2014 представлява развитие на достиженията на правото от Шенген. В това отношение настоящото споразумение с Лихтенщайн също така доразвива достиженията на правото от Шенген.

В съответствие с членове 1 и 2 от Протокол № 22 относно позицията на Дания, приложен към ДЕС и към ДФЕС, Дания не участва в приемането на настоящото решение и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане. В съответствие с член 4 от гореспоменатия протокол Дания ще реши в срок от шест месеца, след като Съветът е приел настоящото предложение, дали да го приложи в своето национално право.

Тъй като настоящото предложение представлява развитие на елементи от достиженията на правото от Шенген, в които Обединеното кралство и Ирландия не участват и не са обвързани и не са обект на прилагането му, в съответствие с решения 2000/365/ЕО³ и 2002/192/ЕО на Съвета⁴.

• Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване

В член 17 от Споразумението се уточняват приложимите договорености за докладване и мониторинг. До 15 февруари всяка година и до 2022 г. включително Лихтенщайн следва да представя на Комисията годишен доклад за изпълнението за предходната финансова година.

• Обяснителни документи (за директивите)

Не е приложимо.

• Подробно разяснение на конкретни разпоредби на предложението

Не е необходимо.

В светлината на горепосочените съображения Комисията предлага Съветът да реши споразумението да бъде подписано от името на Съюза и да упълномощи председателя на Съвета да назначи лицето(ата), надлежно упълномощено(и) да подпиша(т) от името на Съюза;

Комисията направи отделно предложение за решение на Съвета относно сключването от името на Европейския съюз на споразумение между Европейския съюз и Княжество Лихтенщайн относно допълнителни правила във връзка с инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите като част от фонд „Вътрешна сигурност“ за периода 2014—2020 г.⁵. Съветът прие това решение след одобрението от Европейския парламент.

³ Решение 2000/365/ЕО на Съвета от 29 май 2000 г. относно искането на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия да участва в някои разпоредби от достиженията на правото от Шенген, ОВ L 131, 1.6.2000 г., стр. 43.

⁴ Решение 2002/192/ЕО на Съвета от 28 февруари 2002 г. относно искането на Ирландия да участва в някои разпоредби от достиженията на правото от Шенген, ОВ L 64, 7.3.2002 г., стр. 20.

⁵ Предложение за решение на Съвета относно сключването от името на Европейския съюз на споразумение между Европейския съюз и Княжество Лихтенщайн относно допълнителни правила във връзка с инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите като част от фонд „Вътрешна сигурност“ за периода 2014—2020 г. COM(2016) 504 final.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно подписването, от името на Европейския съюз, и временното прилагане на споразумение между Европейския съюз и Княжество Лихтенщайн относно допълнителни правила във връзка с инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите като част от фонд „Вътрешна сигурност“ за периода 2014—2020 г.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 77, параграф 2 и член 218, параграф 5 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като имат предвид, че:

- (1) В член 5, параграф 7 на Регламент (ЕС) № 515/2014 на Европейския парламент и на Съвета⁶ се предвижда, че държавите, асоциирани в прилагането, изпълнението и развитието на достиженията на правото от Шенген, участват в инструмента в съответствие с разпоредбите му, и че следва да се сключват договорености относно техния финансов принос и допълнителните правила, необходими за такова участие, включително разпоредби, гарантиращи защитата на финансовите интереси на Съюза и правомощията за извършване на одит от страна на Сметната палата.
- (2) На 14 юли 2014 г. Съветът упълномощи Комисията да започне преговори с Кралство Норвегия, Република Исландия, Конфедерация Швейцария и Княжество Лихтенщайн по споразумение относно реда и условията за тяхното участие в инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите. Преговорите с Княжество Лихтенщайн бяха приключени успешно с парафирането на споразумението на 30 март 2016 г.
- (3) В съответствие с членове 1 и 2 от Протокол № 22 относно позицията на Дания, приложен към Договора за Европейския съюз и към Договора за функционирането на Европейския съюз, Дания не участва в приемането на настоящото решение и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане. Доколкото настоящото решение представлява развитие на достиженията на правото от Шенген, в срок от шест месеца след вземането на решение от Съвета относно настоящото решение Дания взема решение, в съответствие с член 4 от посочения протокол, дали да го въведе в националното си право.
- (4) Настоящото решение представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген, в които Обединеното кралство не участва, в съответствие

⁶ Регламент (ЕС) № 515/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за създаване на инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите като част от фонд „Вътрешна сигурност“ и за отмяна на Решение № 574/2007/ЕО (ОВ L 150, 20.5.2014 г., стр. 143).

с Решение 2000/365/ЕО на Съвета от 29 май 2000 г. относно искането на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия да участва в някои разпоредби от достиженията на правото от Шенген; следователно Обединеното кралство не участва в неговото приемане и не е обвързано от него, нито от неговото прилагане⁷.

- (5) Настоящото решение представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген, в които Ирландия не участва в съответствие с Решение 2002/192/ЕО на Съвета от 28 февруари 2002 г. относно искането на Ирландия да участва в някои разпоредби от достиженията на правото от Шенген⁸; следователно Ирландия не участва в неговото приемане и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане.
- (6) Споразумението следва да бъде подписано от името на Съюза, при условие че бъде сключено на по-късна дата.
- (7) В съответствие с член 19, параграф 4 от Споразумението е необходимо то да се прилага временно, с изключение на член 5 от Споразумението, считано от деня след подписването му,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Подписването на Споразумението между Европейския съюз и Княжество Лихтенщайн относно допълнителни правила във връзка с инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите като част от фонд „Вътрешна сигурност“ за периода 2014—2020 г. е разрешено от името на Съюза, при условие че споразумението бъде сключено.

Текстът на Споразумението, което следва да бъде подписано, е приложен към настоящото решение.

Член 2

Генералният секретариат на Съвета изготвя акта за предоставяне на пълномощия на лицето(ата), посочено(и) от преговарящия по Споразумението, за подписване на Споразумението, при условие че то бъде сключено.

Член 3

Споразумението, с изключение на член 5, се прилага временно в съответствие с член 19, параграф 4 от него, считано от деня след датата на подписването му, до влизането му в сила.

⁷ Решение 2000/365/ЕО на Съвета от 29 май 2000 г. относно искането на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия да участва в някои разпоредби от достиженията на правото от Шенген, ОВ L 131, 1.6.2000 г., стр. 43.

⁸ Решение 2002/192/ЕО на Съвета от 28 февруари 2002 г. относно искането на Ирландия да участва в някои разпоредби от достиженията на правото от Шенген, ОВ L 64, 7.3.2002 г., стр. 20.

Член 4

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател