

Брюксел, 24.8.2016 г.
COM(2016) 526 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

COSME

**Програма за конкурентоспособност на предприятията и за МСП за 2014—2020
година**

Мониторингов доклад за 2014 година

{ SWD(2016) 274 final }

{ SWD(2016) 277 final }

Съдържание

1. Въведение.....	3
2. Изпълнение на бюджета през 2014 г.	4
2.1 Достъп до финансиране.....	8
2.2 Достъп до пазари	9
2.3 Подобряване на рамковите условия и конкурентоспособността	10
2.4 Насърчаване на предприемачеството и предприемаческата култура	12
3. Мерки за подкрепа	13
4. Административни разходи	13
5. Принос към целта за интегриране на въпросите относно климата	14
6. Заключение.....	14

1. ВЪВЕДЕНИЕ

COSME е програмата за действия на ЕС за подобряване на конкурентоспособността на предприятията със специална насоченост към малките и средните предприятия (МСП). Тя се основава на Програмата за предприемачество и иновации (EIP) за периода 2007—2013 г. съгласно Рамковата програма за конкурентоспособност и иновации (ПКИ). Действията по линия на COSME целят да оптимизират полезните взаимодействия с други разходни програми на ЕС, и по-специално с европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИ фондове) и програмата „Хоризонт 2020“, в рамките на която се осъществяват дейности за иновации, които преди това бяха част от EIP.

COSME генерира добавена стойност чрез разглеждане на транснационални въпроси и въпроси, свързани с неефективността на пазара, в четири основни области, определени в правното основание¹:

1. подобряване на **достъпа до финансиране** за МСП под формата на капиталови и дългови инструменти (поне 60 % от общия бюджетен пакет);
2. подобряване на **достъпа до пазарите** в рамките на Съюза и извън него (21,5 %);
3. подобряване на **рамковите условия** за дружествата и **конкурентоспособността на предприятията**, включително МСП (11 %);
4. **насърчаване на предприемачеството** и на културата на предприемачество (2,5 %).

Освен 28-те държави — членки на ЕС, през 2014 г. в COSME участваха следните трети държави: Исландия, Черна гора, Турция, Молдова и бившата югославска република Македония.

Комисията е отговорна за цялостното изпълнение на COSME. Първата цел се изпълнява чрез финансовите инструменти, поверени на Европейския инвестиционен фонд (ЕИФ). Изпълнението на действията по цели 2, 3 и 4 като цяло е делегирано на Изпълнителната агенция за малките и средните предприятия (EASME). За някои аналитични дейности и дейности по сравнителен анализ се предвижда и непряко управление от международни организации.

В настоящия доклад се представя преглед на изпълнението на бюджета на COSME през 2014 г. в съответствие с член 15 от Регламента за COSME, включително мерките за подкрепа и разходите от административно естество. Подробностите относно изпълнението на всяка цел са посочени в приложение 1. Приложение 2 съдържа списък на бенефициерите по поканите за представяне на предложения.

¹ Регламент (ЕС) № 1287/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г.

2. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА БЮДЖЕТА ПРЕЗ 2014 Г.

В правното основание за COSME се посочва общ примерен бюджет в размер на 2,3 милиарда евро за седемгодишния период на COSME (2014—2020 г.). Бюджетът следва определен разходен цикъл, като се планира поетите задължения да се увеличават постепенно до последната година на програмата, т.е. 2020 г. Очаква се бюджетните кредити за плащания да следват същата тенденция, но при по-ниско ниво през 2014 г., тъй като по програмата все още не са създадени необходимите правни задължения за генериране на плащания. В правното основание за COSME се посочва, че програмата се изпълнява чрез годишна работна програма и чрез мерки за подкрепа. Бюджетът също така включва бюджетни кредити за административни разходи за управление на програмата.

Бюджетът на COSME се изпълнява чрез четири бюджетни реда, като бюджетните кредити са посочени в съответното преразгледано решение за финансиране за 2014 г.². След добавяне на вноските на трети държави, неизползваните бюджетни кредити от предходния програмен период и разни трансфери наличният бюджет за 2014 г. беше:

а) бюджетен ред 02 01 04 01 за административни разходи: 5 118 063 EUR

б) бюджетен ред 02 01 06 01 за функционирането на агенция EASME: 6 667 313 EUR

в) бюджетен ред 02 02 01 за всички други оперативни разходи: 106 411 140 EUR

г) бюджетен ред 02 02 02 за достъп до финансиране на оперативни разходи: 140 787 114 EUR

В решението за финансиране на мерки за подкрепа³ се предвижда принос в размер на 7 151 722 EUR, включен в бюджетен ред 02 02 01 от общия бюджет на Европейския съюз за 2014 г.

Общият наличен бюджет, включително бюджетните кредити за административни разходи, за изпълнение на 36-те действия в работната програма за 2014 г. беше в размер на 258 983 630 EUR.

2014 г. беше преходна година от Рамковата програма за конкурентоспособност и инвестиции (ПКИ) към COSME с делегиране на изпълнението на нова изпълнителна агенция, подновяване на един от основните елементи на програмата — мрежата „Enterprise Europe“, и създаването на два нови финансови инструмента — дългов и капиталов. ПКИ (2007—2013 г.) обхваща преходния период за тези два инструмента, за да се избегне прекъсване на дейностите.

Възлагането на изпълнението на разходните програми на външни изпълнители бе осъществено, както бе заложено в Съобщението на Комисията относно делегирането на управлението на програмите за периода 2014—2020 г. на изпълнителните агенции⁴. Изпълнителната агенция за малките и средните предприятия (EASME) беше създадена с Решение за изпълнение на Комисията от 17 декември 2013 г.⁵ и с Акта за делегиране,

² C(2014) 4993 final.

³ C(2014) 5590 final.

⁴ SEC(2013) 493 final.

⁵ Решение за изпълнение 2013/771/ЕО на Комисията от 17.12.2013 г.

приет на 23 декември⁶. ГД „Вътрешен пазар, промишленост, предприемачество и МСП“ е основната отговорна ГД за EASME⁷. Средно 92 % от дейностите по линия на COSME, с изключение на достъпа до финансиране, бяха делегирани на EASME.

2014 г. беше белязана от големи предизвикателства за EASME. Агенцията управляваше бюджет в размер на почти 1100 милиона евро (в сравнение с 586 милиона евро през 2013 г.). Броят на персонала се увеличи от 144 (през 2013 г.) на 300 еквивалента на пълно работно време (ЕПРВ) до края на годината. Това породиха проблеми, свързани с разрастването, които доведоха до забавяне в изпълнението. В резултат на това 78,8 милиона евро от делегираните 95,5 милиона евро по Програмата COSME бяха пренесени за изпълнението през 2015 г. През 2015 г. Агенцията се справи с изоставането в работата и достигна степен на изпълнение от 98,3 % по действията от 2014 г., пренесени към 2015 г.

Общо бяха поети задължения за **99,23 % от наличните 258 983 милиона евро**. По отношение на плащанията степента на изпълнение беше средно 93,08 % вследствие на равнищата по отношение на административните разходи, докато при оперативните редове беше постигнато изпълнение от 100 %.

⁶ С(2013)9414.

⁷ Други отговорни ГД са: ГД „Научни изследвания и иновации“, ГД „Съобщителни мрежи, съдържание и технологии“, ГД „Околна среда“, ГД „Действия по климата“, ГД „Морско дело и рибарство“ и ГД „Енергетика“.

Таблица: Общ бюджет, наличен за COSME през 2014 г. за поети задължения

Бюджетен ред 02 01 04 01 за административни разходи

Гласуван бюджет, наличен след трансфери:	4 212 210
Други външни целеви приходи:	300 314
Вноски от трети държави:	600 529
Общ бюджет, наличен за поети задължения:	5 118 063

Бюджетен ред 02 01 06 01 за функционирането на агенция EASME

Гласуван бюджет, наличен след трансфери:	6 496 350
Други външни целеви приходи:	166 769
Вноски от трети държави:	3984

Общ бюджет, наличен за поети задължения:	6 667 313
--	-----------

Бюджетен ред 02 02 01 за всички други оперативни разходи

Гласуван бюджет, наличен след трансфери:	102 709 687
Целеви приходи без пренос на остатъчни бюджетни кредити:	3 619 285
Вноска на ЕАСТ	82 168

Общ бюджет, наличен за поети задължения:	106 411 140
--	-------------

Бюджетен ред 02 02 02 за достъп до финансиране на оперативни разходи

Гласуван бюджет:	161 907 588
Трансфер за увеличение на капитала на ЕИФ:	-21 250 000
Вноска на ЕАСТ	129 526

Общ бюджет, наличен за поети задължения:	140 787 114
--	-------------

Таблица: изпълнение на бюджета на COSME през 2014 г.

Бюджетен ред		Поети задължения ⁸			Плащания ⁹		
		Наличен бюджет	Изпълнен бюджет	Изпълнение %	Налични кредити за плащания	Извършени плащания	Изпълнение %
02 02 02	Достъп до финансиране	140 787 114	140 787 114	100,00 %	74 244 830	74 244 830	100,00 %
02 02 01	Достъп до пазари, бизнес среда и предприемачество						
	Изпълнен от ГД „Вътрешен пазар, промишленост, предприемачество и МСП“	10 836 633	10 665 116	98,42 %	4 936 221	1 299 946	26,33 %
	Делегиран на EASME	95 111 545	94 950 764	99,83 %	6 000 720	5 994 571	99,90 %
	Делегиран на други ГД	462 962	462 962	100,00 %	33 100	22 521	68,04 %
	Общ бюджет за поети задължения през 2014 г., включително пренос за 020201	106 411 140	106 078 842	99,69 %	10 970 041	7 317 038	66,70 %
Пренесени към EASME	Пренесени действия към 2015 г.	78 788 026	77 449 753	98,30 %			
Пренесени към GROW	Пренесени действия към 2015 г.	4 536 240	4 349 528	95,88 %			
	Окончателно изпълнение след осъществяване на пренесените действия през 2015 г.	106 411 140	104 553 857	98,25 %	10 970 641	7 317 638	66,70 %
02 01 04 01	Административен бюджет	5 118 063	5 017 946	98,04 %	5 118 063	2 103 647	41,10 %
02 01 06 01	EASME — административен бюджет	6 667 313	6 626 000	99,38 %	6 667 313	6 626 000	99,38 %
	Оперативен бюджет за поети задължения през 2014 г., включително пренесени действия	247 198 254	246 865 956	99,87 %	85 214 871	81 561 868	95,71 %
	Оперативен бюджет за поети задължения през 2014 г. след окончателното изпълнение на пренесените действия през 2015 г.	247 198 254	245 340 971	99,25 %			
Общо за COSME	Общ размер на изпълнения бюджет, включително административни разходи, след изпълнение на пренесените действия	258 983 630	256 984 918	99,23 %	97 000 247	90 291 514	93,08 %

⁸ Включително гласувания бюджет, пренесените кредити от ПКИ, вноски на трети държави и ЕАСТ и трансфери.

⁹ Включително гласувания бюджет, пренесените кредити от ПКИ, вноски на трети държави и ЕАСТ и трансфери.

2.1 ДОСТЪП ДО ФИНАНСИРАНЕ

В Регламента за COSME се посочва, че поне 60 % от общия бюджет (1,4 милиона евро) трябва да бъдат разпределени към финансовите инструменти за периода 2014—2020 г.

През 2014 г. достъпът до финансиране представляваше 58 % (163,5 милиона евро) от наличния за COSME финансов пакет. След прехвърляне на 21,25 милиона евро към ЕИФ за увеличение на капитала наличният бюджет за улесняване на достъпа до финансиране на МСП чрез механизма за гарантиране на заеми (МГЗ) и капиталовия механизъм за растеж (КМР) беше в размер на 140,8 милиона евро. Общият бюджет за поети задължения за МГЗ беше в размер на 89,1 милиона евро, докато общият бюджет за поети задължения за КМР беше в размер на 51,7 милиона евро.

Споразумението за делегиране с Европейския инвестиционен фонд беше подписано през юли 2014 г. Впоследствие ЕИФ публикува две постоянни покани за изразяване на интерес за избор на финансови посредници, които на свой ред ще изберат крайните бенефициери по линия на МГЗ или КМР в съответствие със своята обичайна стопанска практика и като отчитат критериите за допустимост за МГЗ или КМР. Първите гаранционни споразумения съгласно МГЗ бяха подписани между ЕИФ и финансовите посредници в края на 2014 г., а първите заеми бяха отпуснати на МСП в началото на 2015 г. Съгласно тези споразумения ще се предоставя финансиране на МСП, които в противен случай не биха могли да получат финансиране поради предположения за висок рисков профил или поради недостатъчна степен на обезпечение. Сключването на споразумения за отпускане на средства по линия на КМР е по-сложно и отнема значително време. Въпреки че ЕИФ извърши надлежна проверка на няколко предложения, до края на 2014 г. не бяха подписани споразумения за отпускане на средства.

Гаранционният механизъм за МСП (SMEG) по линия на Програмата за конкурентоспособност и иновации, който предшества МГЗ, продължи да подкрепя МСП през цялата 2014 г. Над 56 000 МСП получиха финансиране в размер на общо над 3 милиарда евро с подкрепата на SMEG. От началото на своята дейност SMEG е подпомогнал предоставянето на финансиране в размер на над 19 милиарда евро на почти 368 000 МСП.

Инструментът GIF (Механизъм за висок растеж и иновации на МСП) продължава да осигурява рисков капитал на МСП, като е мобилизирано дялово финансиране в размер на над 288 милиона евро за подкрепа на 112 МСП. От началото на своята дейност инструментът GIF е мобилизирал дялово финансиране в размер на над 3 милиарда евро за около 450 МСП. Този брой ще продължи да се увеличава през следващите няколко години, тъй като голяма част от средствата са все още в началния етап на приложимия за тях петгодишен инвестиционен период.

До края на 2015 г. над 51 000 МСП бяха получили финансиране по линия МГЗ в размер на почти 1300 милиона евро, включително благодарение на разширяването на МГЗ на COSME чрез допълнителен капацитет за поемане на рискове, който беше осигурен от Европейския фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ) през юли 2015 г. Изпълнението надхвърли очакванията и потвърди голямото пазарно търсене на финансиране за по-рискови МСП, особено стартиращи и малки предприятия.

Бяха предвидени съпътстващи мерки за популяризиране на двата финансови инструмента на COSME и допълнително насърчаване на достъпа до финансиране за МСП, но също така и за събиране на полезни факти и данни за мониторинг, както и за формиране на политиката за достъп до финансиране. Бюджетът за поети задължения през 2014 г. за съпътстващи мерки е в размер на 1 241 252 EUR¹⁰.

2.2 Достъп до пазари

В Регламента за COSME се посочва, че ориентировъчно 21,5 % от общия бюджет трябва да бъдат насочени към улесняване на достъпа до пазари.

През 2014 г. бяха предвидени 61,5 милиона евро за интернационализация на МСП, което представлява 24 % от финансовия пакет за 2014 г.

COSME осигурява подкрепа на европейски предприятия, и по-специално на МСП, като целта е да се възползват от единния пазар чрез създаване на стопански връзки извън тяхната държава и също така чрез износ извън Европа.

Мрежата „Enterprise Europe“ (EEN) подпомага МСП на местно равнище чрез над 600 офиса в ЕС и извън него. Тя помага на МСП да намерят международни партньори в сферата на бизнеса, технологиите и научните изследвания в ЕС и други участващи държави. Посредством своите специализирани консултантски услуги мрежата насърчава участието на МСП в програми на ЕС за финансиране като „Хоризонт 2020“ и европейските инвестиционни и структурни фондове.

През 2015 г. около 450 000 МСП получиха услуги чрез мрежата „Enterprise Europe“ във всички региони на ЕС, като услугите варираха от предоставяне на информация относно законодателството и програмите на ЕС до специализирани консултантски услуги (например относно правата върху интелектуална собственост и ефективното използване на ресурсите) и събития за намиране на партньори.

През 2014 г. бяха публикувани две покани за представяне на предложения — за подновяване на членството в мрежата и за подписване на рамкови споразумения за партньорство (РСП) с консорциумите, отговорни за местните звена за контакт. Подписването на РСП и на последващите конкретни споразумения за първите две години от операциите се забави и за някои споразумения се проточи до юни 2015 г. При все това за огромната част от успешните кандидати по първата покана дейностите по линия на EEN започнаха, считано от 1 януари 2015 г. Това е и датата, от която Комисията започна да допринася за покриване на техните допустими разходи.

Дейностите на EEN през 2014 г. бяха финансирани чрез работната програма на ПКИ за 2013 г., за да се гарантира непрекъснатост на дейността, докато по работната програма на COSME за 2014 г. бе осигурено съфинансиране за дейности през 2015 г. (бюджет в размер на 49,5 милиона евро).

¹⁰ Вж. доклада на Комисията до Европейския парламент и Съвета относно финансовите инструменти, подкрепени от общия бюджет съгласно член 140, параграф 8 от Финансовия регламент към 31 декември 2014 г., публикуван на 13.11.2015 г. (COM(2015)565 final).

По линия на COSME също така бяха финансирани няколко дейности за подкрепа на интернационализацията на МСП в трети държави, включително бюрата за защита на правата върху интелектуалната собственост на МСП. Те предоставиха консултации и подкрепа на европейски МСП, срещащи затруднения в областта на правата върху интелектуална собственост, възникващи във или свързани с Китай и държавите — членки на Асоциацията на страните от Югоизточна Азия (АСЕАН) и Южноамериканския общ пазар (МЕРКОСУР), като бюджетът бе в размер на 7,2 милиона евро. Центърът за промишлено сътрудничество ЕО—Япония (2,6 милиона евро), наред с другото, улесни достъпа на МСП до японския пазар.

2.3 ПОДОБРЯВАНЕ НА РАМКОВИТЕ УСЛОВИЯ И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТТА

В Регламента за COSME се посочва, че ориентировъчно 11 % от общия бюджет трябва да бъдат насочени към подобряване на рамковите условия и конкурентоспособността.

През 2014 г. към тази цел бяха насочени 24,3 милиона евро от работната програма и 5,8 милиона евро от мерките за подкрепа, което представлява 11,7 % от финансовия пакет.

По линия на COSME бяха финансирани дейности, насочени към намаляване на административната тежест, подкрепа на интелигентно и благоприятно за МСП регулиране, укрепване на координацията между индустриалните политики на държавите членки и по-активно използване на принципа „Мисли първо за малките предприятия!“. По линия на COSME също така бяха насърчени ефективното използване на ресурсите, устойчивостта и корпоративната социална отговорност. Бяха осъществени и действия за подобряване на конкурентоспособността на сектори от стратегическо значение в европейската икономика.

В рамките на дейностите, насочени към **подобряване на рамковите условия за МСП**, бяха финансирани следните дейности:

- група на високо равнище относно административната тежест: 0,4 милиона евро;
- проследяване и мониторинг на Законодателния акт за малкия бизнес (SBA), включително събранието на МСП, заседанията на мрежите от представители на МСП и Европейските награди за предприемачество: 1,8 милиона евро;
- прилагане на Законодателния акт за малкия бизнес, инструменти за повишаване на информираността, включително „Бизнес планета“, портала за малкия бизнес и публикуването на ръководства относно подкрепа на политиката за МСП от структурните фондове: 1,3 милиона евро;
- преглед на постиженията на МСП: EUR 0,9 милиона евро;
- инструмент за самооценка на МСП по отношение на ефективното използване на ресурси: 0,5 милиона евро;
- организиране на многостранния форум (МСФ) относно корпоративната социална отговорност (КСО): 0,25 милиона евро.

В рамките на дейностите, насочени към подкрепа на **конкурентоспособността на предприятията в ЕС**, включително подкрепа на промишлените сектори, бяха финансирани следните дейности:

- подобряване на конкурентоспособността и устойчивостта на европейския туризъм: 8,7 милиона евро;
- програмата за интернационализация на клъстери, насочена към МСП: 5,65 милиона евро (съчетаване на 4,15 милиона евро от бюджета за 2014 г. и 1,5 милиона евро от бюджета за 2015 г.);
- електронни умения за конкурентоспособност и иновации: 2,5 милиона евро;
- програмата за клъстери за високи постижения: 1,5 милиона евро;
- изпълнение на плана за действие „Строителство 2020“: 1 милион евро;
- популяризиране и подкрепа на европейската стратегия за главни базови технологии (ГБТ): 0,550 милиона евро;
- членство в международни проучвателни групи за каучук, никел, мед, олово и цинк: 0,2 милиона евро;
- изпълнение на плана за действие „По-ефективен сектор на отбраната за по-сигурна Европа“: 0,2 милиона евро;
- мониторинг на прилагането на принципите на добрите практики във вертикалните взаимоотношения по веригата на доставки на храни: 0,2 милиона евро;
- обмен на добри практики за подкрепа на европейската конкурентоспособност: 0,2 милиона евро.

Групата на високо равнище относно административната тежест допринесе за обмена на добри практики и последващите мерки по програмата за действие за намаляване на административната тежест за бизнеса, като проведе 7 пленарни заседания, 12 посещения в държави членки, публикува доклад и организира заключителна конференция, с които се проправя път за платформата на ЕС за пригодност и резултатност на регулаторната рамка.

В рамките на Прегледа на постиженията на МСП бяха осигурени преглед на европейските МСП и подробна информация относно прилагането на Законодателния акт за малкия бизнес в държавите членки и в някои трети държави. В специфичните за всяка държава препоръки в рамките на европейския семестър беше включена специфична информация за държавите членки. Чрез мрежата от представители на МСП, годишното събрание на МСП и Европейската седмица на МСП бяха осигурени форуми за повишаване на осведомеността и обмен на добри практики във всички области от Законодателния акт за малкия бизнес. На последно място, но не и по важност, на 12 юни 2015 г. започна четвъртият сезон на „Бизнес планета“ по Euronews TV.

Кампанията „Електронни умения за работни места“ обхвана 30 държави, като привлече 384 организации и събра над 300 000 участници, а около 115 милиона души бяха обхванати от кампанията.

В рамките на инициативата „Европейските клъстери излизат на световните пазари“ бе подпомогнато създаването на 15 съфинансирани европейски стратегически клъстерни партньорства за излизане на световните пазари, които обединяват 88 клъстерни организации от 21 държави от ЕС и достигат до над 10 000 МСП в цяла Европа.

2.4 НАСЪРЧАВАНЕ НА ПРЕДПРИЕМАЧЕСТВОТО И ПРЕДПРИЕМАЧЕСКАТА КУЛТУРА

В Регламента за COSME се посочва, че ориентировъчно 2,5 % от общия бюджет трябва да бъдат насочени към насърчаване на предприемачеството и предприемаческата култура.

През 2014 г. бюджет в размер на 12,9 милиона евро беше заделен за **насърчаване на предприемачеството**, и по-специално за схемата за мобилност по програмата „Еразъм за млади предприемачи“, което представлява 5 % от общия финансов пакет за COSME. Интересът във връзка с поканата за представяне на предложения по програмата „Еразъм за млади предприемачи“ надхвърли предвидените средства и бяха отпуснати допълнителни 1 милион евро от бюджетен излишък, останал от предходни дейности.

Към настоящия момент¹¹ са регистрирани около 12 000 профила на предприемачи и са установени 3900 връзки с участието на 7700 предприемачи. Проведено проучване показва, че над една трета от потенциалните предприемачи, които са участвали в програмата, реално са създали нови предприятия.

Освен това по линия на Програма COSME беше подкрепен обмен на най-добри практики за насърчаване на образованието в областта на предприемачеството в ЕС. Беше осигурена специфична подкрепа за интернет предприемачи. Някои от действията бяха насочени към конкретни групи, например млади хора, жени или възрастни предприемачи, като осигуриха наставничество и други специално съобразени мерки за улесняване на предприемачеството сред тези групи.

Бяха финансирани следните дейности:

- „Еразъм за млади предприемачи“: 7,3 милиона евро;
- цифров наблюдател на предприемачеството: 2,6 милиона евро;
- онлайн електронна платформа за предприемаческа дейност сред жените: 1,05 милиона евро;
- обмен на най-добри практики за предприемаческа дейност сред възрастните: 0,4 милиона евро;
- подкрепа за прилагане на политика за предприемачество¹²: 0,6 милиона евро;
- образованието в областта на предприемачеството (общоевропейска инициатива в областта на образованието по предприемачество): 0,35 милиона евро;
- насърчаване на социалната икономика в Европа: 0,1 милиона евро;
- други действия по мерките за подкрепа: 0,5 милиона евро.

Конференцията за втори шанс за добросъвестно фалирали предприемачи събра 280 представители от национални/регионални администрации и заинтересовани страни, като бе последвана от втора конференция през 2016 г. Тя проправи пътя за създаването на инициативата относно европейската мрежа за ранно предупреждение и консултантски услуги за втори шанс през 2016 г.

¹¹ Данните бяха събрани през 2015 г.

¹² Включително конференцията за стимулиране на бизнеса на свободните професии, конференцията за втори шанс за добросъвестно фалирали предприемачи, конференцията относно прехвърлянето на собствеността върху предприятията.

Цифровият наблюдател на предприемачеството позволява да се измери напредъкът по държави и отрасли, като се отправят конкретни препоръки. През 2016 г. в таблото с показатели бяха представени общо 9 отрасли.

3. МЕРКИ ЗА ПОДКРЕПА

В рамките на мерките за подкрепа се извършва анализ на структурните и микроикономическите фактори, които оказват въздействие върху конкурентоспособността на отделни сектори, както и конкурентоспособността и междусекторните въпроси като цяло. Целта е да се повишат знанията относно факторите, които допринасят за конкурентоспособността на европейската икономика, и възпрепятстващите фактори. Мерките за подкрепа се използват и за оценка на въздействието на нови законодателни мерки и за определяне на области от съществуващото законодателство, които се нуждаят от опростяване.

Мерките за подкрепа се състоят от два вида дейности: 1) проучвания и оценки на въздействието и 2) конференции, срещи и дейности за разпространение на резултатите. Годишният доклад на Комисията за конкурентоспособността на европейската промишленост, който се използва в процеса на европейския семестър, беше финансиран по линия на мерките за подкрепа. В рамките на други проучвания бяха анализирани аспекти от конкурентоспособността на европейската промишленост, свързани с конкретни сектори (включително секторите на строителството, хранително-вкусовата промишленост и химическия сектор). Наред с другото, бяха извършени оценки на въздействието и на кумулативните ефекти на политиките в областта на изменението на климата, енергетиката и околната среда, както и на отраслите на ЕС, свързани с горското стопанство.

Бяха организирани конференции, семинари и срещи на експерти с участието на различни заинтересовани страни (включително национални органи, отраслови и потребителски организации, представители на МСП, неправителствени организации) за обсъждане на предизвикателствата, пред които са изправени различните промишлени сектори. Особено внимание беше отделено на препоръките как да се отговори по-добре на потребностите на МСП и как да се стимулира допълнително конкурентоспособността. В допълнение към това бяха осъществени и информационни дейности, свързани с целите на COSME.

Общият бюджет за поети задължения за мерките за подкрепа през 2014 г. беше в размер на 7 милиона евро, което доведе до пълно изпълнение на общия бюджет, предвиден за 2014 г.

4. АДМИНИСТРАТИВНИ РАЗХОДИ

Бюджетът съгласно Регламента за COSME включва бюджетни кредити за разходи, свързани с дейности по подготовката, мониторинга, контрола, одита и оценката, необходими за управлението на Програма COSME и за постигането на нейните цели. Тези разходи не трябва да надвишават 5 % от стойността на финансовия пакет.

Административните разходи за ГД „Вътрешен пазар, промишленост, предприемачество и МСП“ бяха в размер на 5 017 946 EUR, което е по-малко от 2 % от общия размер на

средствата за поети задължения. Използваният бюджет за функционирането на Изпълнителната агенция за МСП бе в размер на 6 626 000 EUR, което представлява 2,6 % от общия бюджет за поети задължения. Общо административните разходи бяха в размер на 4,6 % от финансовия пакет през 2014 г.

Административните разходи обхващат проучвания, срещи на експерти, информационни и комуникационни дейности, включително институционална комуникация на политическите приоритети на Съюза, доколкото те са свързани с общите цели на Програма COSME. Освен това бяха покрити разходите, свързани с информационно-технологичните мрежи и всякакви други разходи за техническа и административна помощ, направени от Комисията по управлението на Програма COSME.

5. ПРИНОС КЪМ ЦЕЛТА ЗА ИНТЕГРИРАНЕ НА ВЪПРОСИТЕ ОТНОСНО КЛИМАТА

Приносът на Програма COSME към целта за интегриране на въпросите относно климата, определена за всички програми на Комисията, беше изчислен на 21,2 милиона евро, което представлява 8 % от предвидените финансови средства за 2014 г.

Съответна цел/резултат	Бюджет за 2014 г. (милиони евро)
Мрежа „Enterprise Europe“	15,4
Финансови инструменти: капиталов механизъм за растеж	5,82
Общо	21,22

По отношение на няколко действия по Програма COSME, като например механизма за гарантиране на заеми, е трудно да се проследи приносът към включването на въпросите относно климата, без това да доведе до допълнителна административна тежест върху финансовите посредници и в крайна сметка върху стотиците хиляди участващи МСП, които представляват крайните бенефициери. Поради това методът за проследяване на приноса на COSME трябва да се подобри, тъй като при него очевидно се подценява действителният потенциален принос на тази програма.

6. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По Програма COSME бяха постигнати много добри нива на изпълнение на бюджета за 2014 г. въпреки значителното увеличение във възлагането на дейности на Изпълнителната агенция и подновяването на двете основни действия: финансовите инструменти и мрежата „Enterprise Europe“.

Чрез програмата бе подпомогнато финансирането на някои съответни действия за подкрепа на европейските МСП. С нея започна да се улеснява достъпът до финансиране за европейски предприятия чрез новосъздадената рамка с ЕИФ и финансовите посредници. Действия, финансирани от бюджета на COSME за 2014 г., помогнаха на предприемачи да започнат свой бизнес. Значителен брой дружества

извлякоха полза от услуги, които им помогнаха да навлязат на нови пазари, а няколко мерки по COSME допринесоха за създаването на по-добра бизнес среда за предприятията, и по-специално за МСП. Комисията, в тясно сътрудничество с EASME, ще продължи да подобрява разпространението на резултатите от проектите по COSME, ще полага усилия за постигане на допълнителни полезни взаимодействия с други програми на Комисията и ще предоставя актуална информация относно бенефициерите по действията по Програма COSME.