



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 26.5.2016 г.
COM(2016) 299 final

2016/0153 (NLE)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) № 1388/2013 за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

Автономните тарифни квоти са необходими за продукти, чието производството в Съюза не е достатъчно, за да отговори на нуждите на промишлеността на Съюза, използваща тези продукти. Следва да бъдат открити тарифни квоти на Съюза с намалени или нулеви ставки на митата за подходящи количества, без това да причинява смущения на пазара на съответните продукти.

На 17 декември 2013 г. Съветът прие Регламент (ЕС) № 1388/2013 за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти с оглед да се посрещне при най-благоприятни условия търсенето на въпросните продукти в Съюза.

Регламентът се актуализира на всеки семестър, за да отговаря на нуждите на промишлеността на ЕС. Комисията, подпомагана от Групата по икономически и тарифни въпроси (ГИТВ), разгледа всички искания за автономни тарифни квоти на митата, представени ѝ от държавите членки.

След разглеждането Комисията смята, че откриването на автономни тарифни квоти е обосновано за някои нови продукти, които не са посочени в приложението към Регламент (ЕС) № 1388/2013 на Съвета. По отношение на някои други продукти, трябва да се промени описанието, да се определят нови кодове по ТАРИК, да се добави крайна дата, или да се увеличи първоначалният обем на квотата. Предлага се да се заличат от приложението продуктите, за които прилагането на тарифна квота вече не отговаря на икономическите интереси на Съюза.

- **Съгласуваност със съществуващите разпоредби в областта на политиката:**

Настоящото предложение не е за сметка на държавите, ползващи се с преференциални търговски споразумения с ЕС (напр. Общата система за преференции — ОСП, режима на Споразумението за партньорство с държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн — АКТБ, споразуменията за свободна търговия, споразуменията с държавите кандидатки и потенциалните държави кандидатки).

- **Съгласуваност с другите политики на Съюза**

Предложението е в съответствие с политиките в областта на селското стопанство, търговията, предприемачеството, развитието и външните отношения.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Правното основание на настоящото предложение е член 31 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Предложението попада в изключителната компетентност на Съюза. Следователно принципът на субсидиарност не се прилага.

- **Пропорционалност**

С настоящото предложение се спазва принципът на пропорционалност, тъй като предвиденият в него набор от мерки съответства както на установените принципи за опростяване на процедурите за икономическите субекти с предмет на дейност във външната търговия, така и на Съобщението на Комисията относно суспендирането на автономните мита и относно тарифните квоти (ОВ С 363, 13.12.2011 г., стр. 6). С настоящия регламент не се надхвърля необходимото за постигането на поставените цели в съответствие с член 5, параграф 4 от Договора за Европейския съюз.

- **Избор на инструмент**

По силата на член 31 от ДФЕС решенията за суспендирането на автономни мита и за автономните тарифни квоти се вземат от Съвета с квалифицирано мнозинство въз основа на предложение на Комисията. По тази причина подходящият инструмент е регламент.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Схемата на автономните тарифни квоти е част от проучване за оценка относно мерките за суспендиране на автономни мита, проведено през 2013 г., тъй като автономните тарифни квоти са мерки, подобни на мерките за суспендиране на автономни мита, с изключение на факта, че при квотите има ограничен обем на вноса. При оценката се стигна до заключението, че основната причина за съществуването на схемата е все още валидна. Предприятията от ЕС, внасящи стоки по схемата, могат да спестят значителни средства, които от своя страна е възможно да доведат до ползи в по-широк контекст (като по-голяма конкурентоспособност, по-ефективни производствени методи, създаване или запазване на работните места в ЕС и др.) в зависимост от съответния продукт, дружество и сектор.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Оценката на настоящото предложение беше извършена с помощта на ГИТВ, която се състои от делегации от всички държави членки и Турция. Тя проведе три заседания, преди да бъдат договорени промените, посочени в настоящото предложение.

ГИТВ оцени задълбочено всяко искане (ново или изменено). При разглеждането на отделните случаи бе взето под внимание предотвратяването на всякаква вреда за производителите от ЕС и консолидирането на конкурентоспособността на европейското производство. Посочената оценка бе направена посредством обсъждания в рамките на ГИТВ и организирани от държавите членки консултации със засегнатите промишлени отрасли, асоциации, търговски камари и други заинтересовани страни.

Всички изброени квоти са съобразени със споразуменията или компромисите, постигнати по време на обсъжданията в ГИТВ. Не бяха открити потенциално сериозни рискове с необратими последици.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не се прилага

- **Оценка на въздействието**

Предложеното изменение е от техническо естество, отнасящо се единствено до обхвата на квотите, изброени в приложението. Ако се изключи това, Регламентът е идентичен на съществуващия регламент на Съвета. Поради това не беше извършена оценка на въздействието за настоящото предложение.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не се прилага

- **Основни права**

Предложението няма отражение върху основните права.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма финансово отражение върху разходите, но оказва финансово отражение върху приходите, което води до несъбрани мита на обща стойност приблизително 2,8 милиона евро годишно. Отражението върху традиционните собствени ресурси в бюджета възлиза на 2 773 841 EUR годишно (75 % x 3 698 455 EUR годишно).

Загубата на приходи от традиционните собствени ресурси се компенсира от вноските на държавите членки въз основа на БНД.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Предложените мерки се разглеждат в рамките на ТАРИК (Интегрираната тарифа на Европейския съюз) и се прилагат от митническите администрации на държавите членки.

В съответствие с член 254 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза ще се извършват проверки на специфичната употреба на някои от продуктите, обхванати от настоящия регламент на Съвета.

- **Обяснителни документи (за директивите)**

Не се прилага

- **Подробно разяснение на конкретни разпоредби на предложението**

Не се прилага

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) № 1388/2013 за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 31 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) С цел да се осигури достатъчно и непрекъснато снабдяване с някои стоки, чието производство в Съюза е недостатъчно, и да се избегнат смущенията на пазара на някои селскостопански и промишлени продукти, с Регламент (ЕС) № 1388/2013 на Съвета¹ бяха открити автономни тарифни квоти. Продуктите, обхванати от тези тарифни квоти, могат да се внасят в Съюза с намалени или нулеви ставки на митата. Поради посочените причини е необходимо, считано от 1 юли 2016 г., да се открият тарифни квоти с нулева ставка на митата за подходящо количество във връзка с девет нови продукта.
- (2) Наред с това в някои случаи съществуващите автономни тарифни квоти на Съюза следва да бъдат адаптирани. За един от продуктите е необходимо да се измени описанието на продукта за по-голяма яснота. За други три продукта количествата на съответните квоти следва да се увеличат, тъй като подобно увеличение е в интерес на икономическите оператори и на Съюза.
- (3) В заключение, за друг един продукт автономните тарифни квоти на Съюза следва да бъдат закрити, считано от 1 юли 2016 г., тъй като не е в интерес на Съюза да продължи да ги предоставя след тази дата.
- (4) Поради това Регламент (ЕС) № 1388/2013 следва да бъде съответно изменен.
- (5) Тъй като промените относно суспендиранията за засегнатите продукти, предвидени в настоящия регламент, трябва да се прилагат от 1 юли 2016 г., той следва да влезе в сила незабавно,

¹ Регламент (ЕС) № 1388/2013 на Съвета от 17 декември 2013 г. за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти и за отмяна на Регламент (ЕС) № 7/2010 (ОВ L 354, 28.12.2013 г., стр. 319).

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Приложението към Регламент (ЕС) № 1388/2013 се изменя, както следва:

- а) редовете за тарифните квоти с поредни номера 09.2691, 09.2692, 09.2693, 09.2696, 09.2697, 09.2698, 09.2699, 09.2694 и 09.2695, посочени в приложение I към настоящия регламент, се добавят съгласно последователността на кодовете по КН във втората колона на таблицата в приложението към Регламент (ЕС) № 1388/2013;
- б) редовете за тарифни квоти с поредни номера 09.2637, 09.2703, 09.2683 и 09.2659 се заменят с редовете, посочени в приложение II към настоящия регламент;
- в) редът за тарифната квота с пореден номер 09.2689 се заличава.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила в деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Прилага се от 1 юли 2016 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО:

Регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 1388/2013 за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти

2. БЮДЖЕТНИ РЕДОВЕ

Глава и статия: глава 12, статия 120

Сума, предвидена в бюджета за 2016 г.: 18 465 300 000 EUR (бюджет 2016 г.)

3. ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ

☐ Предложението няма финансово отражение

X Предложението няма финансово отражение върху разходите, но има такова върху приходите. Отражението е следното:

(в милиони евро до първия знак след десетичната запетая)

Бюджетен ред	Приходи ²	6-месечен период, считано от дд/мм/гггг	[Година: февруари 2016 г.]
Статия 120	<i>Отражение върху собствените ресурси</i>	1.7.2016 г.	- 1,4

(в милиони евро до първия знак след десетичната запетая)

Положение след действието	
	[2017 и следващите години]
Статия 120	- 2,8 годишно

Въз основа на гореизложеното очакваното отражение на настоящия регламент върху загубата на приходи може да бъде изчислено, както следва: 2,8 милиона евро годишно за периода от 1.1.2017 г. нататък (3,7 милиона евро брутна сума $\times$ 0,75) и 1,4 милиона евро за периода 1.7.2016—31.12.2016 г.

² По отношение на традиционните собствени ресурси (селскостопански мита, налози върху захарта, мита) посочените суми трябва да бъдат в нетен размер, т.е. след приспадане от брутните суми на 25 % за разходи по събирането.

Загубата на приходи от традиционните собствени ресурси се компенсира от вноските на държавите членки въз основа на БНД.

4. МЕРКИ ЗА БОРБА С ИЗМАМИТЕ

В съответствие с член 254 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза ще се извършват проверки на специфичната употреба на някои от продуктите, обхванати от настоящия регламент на Съвета.