



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

ВЪРХОВЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ
НА СЪЮЗА ПО ВЪПРОСИТЕ
НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ И
ПОЛИТИКАТА НА СИГУРНОСТ

Брюксел, 14.4.2016 г.
JOIN(2016) 8 final

2016/0113 (NLE)

Съвместно предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за подписване от името на Европейския съюз и за временно прилагане на
Рамковото споразумение между Европейския съюз и неговите държави членки, от
една страна, и Австралия, от друга страна**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до подписването и временното прилагане на Рамковото споразумение между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Австралия, от друга страна („споразумението“).

На 10 октомври 2011 г. Съветът прие решение за упълномощаване на Европейската комисия и на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност да договорят рамково споразумение между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Австралия, от друга страна. Преговорите започнаха през декември 2011 г. и приключиха успешно с парафирането на споразумението на 5 март 2015 г.

Това споразумение, подобно на тези, сключени от ЕС с държави партньори, включва обвързващи политически клаузи, основани на споделяните от двете страни ценности. Съответно, ЕС и Австралия обявяват своите ангажменти в различни области, включително правата на човека, неразпространението и борбата с тероризма. Тези клаузи са изцяло в съответствие със стандартните клаузи, установени в подобни споразумения. Зачитането на правата на човека и демократичните принципи, както и на международното право и принципите, залегнали в Устава на Организацията на обединените нации, представлява основата за сътрудничеството в рамките на споразумението. Споразумението обхваща и сътрудничеството по икономически и търговски въпроси, включително диалог относно икономическите, свързаните с търговията и инвестициите области, селскостопанската търговия, санитарните и фитосанитарните въпроси и други секторни въпроси. Споразумението включва и сътрудничество в широк кръг от области на политиката, като здравеопазването, околната среда, изменението на климата, енергетиката, образованието, културата, труда, управлението на бедствия, рибарството и морското дело, транспорта, правното сътрудничество, изпирането на пари и финансирането на тероризма, организираната престъпност и корупцията.

Споразумението допринася значително за подобряването на партньорството между ЕС и Австралия, което се основава на общи ценности и принципи, включително зачитането на демократичните принципи, правата на човека и основните свободи, правовата държава, международния мир и сигурност.

В съответствие с общия подход на ЕС по отношение на използването на политически клаузи, в случаи на особено сериозно и съществено нарушение на съществени елементи на споразумението то може да бъде суспендирано или прекратено и могат да бъдат предприети други подходящи мерки, засягащи други споразумения, в съответствие с правата и задълженията на страните по тези споразумения.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

Приложеното съвместно предложение представлява правният инструмент за подписването и временното прилагане на споразумението.

Изборът на правно основание за подписване на споразумението трябва да се основава на обективни критерии, които да могат да бъдат предмет на съдебен контрол, сред които са целта и съдържанието на акта.

Целта на настоящото споразумение е „*установяване на засилено партньорство между страните; осигуряване на рамка за улесняване и насърчаване на сътрудничеството в широк диапазон от сфери от взаимен интерес; и засилване на сътрудничеството, за да се разработят решения на регионалните и глобалните предизвикателства*“ (член 1 от споразумението).

Съдържанието на споразумението обхваща три стълба:

- политическото сътрудничество по въпросите на външната политика и сигурността от общ интерес, включително оръжията за масово унищожение (ОМУ), малките оръжия и лекото въоръжение (МОЛВ), борбата с тероризма, насърчаването на международния мир и сигурност и сътрудничеството в рамките на многостранните форуми;
- сътрудничеството по икономически и търговски въпроси, включително улесняване на двустранната търговия и инвестиционни потоци, и секторните икономически и търговски въпроси, като санитарните и фитосанитарните въпроси, намаляването на техническите пречки пред търговията, държавните поръчки;
- секторното сътрудничество, включително в областта на научните изследвания и иновациите, образованието и културата, миграцията, борбата с тероризма, борбата с организираната престъпност и борбата с киберпрестъпността, съдебното сътрудничество и интелектуалната собственост.

Споразумението е съставено от следните дялове: *Цел и основание на споразумението* (дял I), *Политически диалог и сътрудничество по въпросите на външната политика и сигурността* (дял II), *Сътрудничество по въпросите на глобалното развитие и хуманитарната помощ* (дял III), *Сътрудничество по икономически и търговски въпроси* (дял IV), *Сътрудничество в областта на правосъдието, свободата и сигурността* (дял V), *Сътрудничество в областта на научните изследвания, иновациите и информационното общество* (дял VI), *Сътрудничество в областта на образованието и науката* (дял VII), *Сътрудничество в областта на устойчивото развитие, енергетиката и транспорта* (дял VIII), *Институционална рамка* (дял IX) и *Заклучителни разпоредби* (дял X).

Разпоредбите, предвидени в споразумението, предвид на целта и съдържанието им попадат в приложното поле на член 37 от Договора за Европейския съюз и членове 207 и 212 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

Със споразумението се създава съвместен комитет, чиято цел е да наблюдава развитието на двустранните отношения между страните. В споразумението се предвижда възможност за суспендиране на прилагането му в случай на нарушение на съществени елементи.

До влизането му в сила определени части от споразумението, за които е постигната взаимна договореност между ЕС и Австралия, ще се прилагат временно в съответствие с член 60 от споразумението. Обхватът на временното прилагане не засяга разделението на областите на компетентност между Съюза и държавите членки, установено в Договорите. Датата на временното прилагане ще се публикува в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Споразумението ще удължи и ще замени Рамковото споразумение за партньорство между Австралия и ЕС, прието през 2008 г. То ще установи съгласувана, правно обвързваща и цялостна рамка на отношенията на ЕС с Австралия. Всички съществуващи секторни споразумения остават в сила.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, ОТ КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОТ ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Европейската служба за външна дейност и службите на Комисията участваха в процеса на преговорите.

С държавите членки също бяха осъществявани консултации по време на целия процес на преговори в заседанията на съответните работни групи на Съвета. На 25 февруари 2014 г. Комитетът на постоянните представители одобри текста на рамковото споразумение.

Европейският парламент бе редовно информиран по време на преговорите.

Върховният представител и Комисията считат, че целите, определени от Съвета в неговите указания за водене на преговори за споразумението, са постигнати, и че проектът на споразумение може да бъде представен за подписване и временно прилагане.

Съвместно предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за подписване от името на Европейския съюз и за временно прилагане на Рамковото споразумение между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Австралия, от друга страна

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за Европейския съюз, и по-специално член 37 от него,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207 и 212, параграф 1 във връзка с член 218, параграф 5 и параграф 8, втора алинея от него,

като взе предвид съвместното предложение на Европейската комисия и на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност,

като има предвид, че:

- (1) На 10 октомври 2011 г. Съветът упълномощи Комисията и върховния представител да започнат преговори за рамково споразумение с Австралия, което да замени Рамковото споразумение за партньорство между Австралия и ЕС от 2008 г.
- (2) Преговорите за Рамковото споразумение („споразумението“) приключиха успешно на 5 март 2015 г. Споразумението отразява историческите тесни взаимоотношения и все по-силни връзки между страните, както и тяхното желание да укрепят и разширят отношенията си по амбициозен и новаторски начин.
- (3) В член 61 от споразумението се предвижда, че ЕС и Австралия могат временно, до влизането му в сила, да прилагат някои разпоредби от споразумението, определени взаимно от двете страни.
- (4) Следователно споразумението следва да бъде подписано от името на ЕС и да се прилага временно в съответствие с член 61 от споразумението, при условие че бъде сключено на по-късна дата,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Разрешава се подписването на Рамковото споразумение между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Австралия, от друга страна, от името на Съюза при условие на сключването на посоченото споразумение.

Текстът на споразумението е приложен към настоящото решение.

Член 2

1. До влизането в сила на споразумението, в съответствие с член 61 от него и при условие че са направени предвидените в посочения член уведомления, изброените по-долу части от споразумението се прилагат временно между Съюза и Австралия:
 - Член 3 „*Политически диалог*“
 - Член 10 „*Сътрудничество в регионални и международни организации*“
 - Член 56 „*Съвместен комитет*“ (с изключение на букви ж) и з), доколкото е необходимо за целта да се гарантира временното прилагане на членове 3 и 10 от споразумението
 - Дял X „*Заклучителни разпоредби*“ (с изключение на член 61, параграфи 1 и 3), доколкото е необходимо за целта да се гарантира временното прилагане на частите от членове 3, 10 и 56 от споразумението.
2. Датата, от която частите от споразумението се прилагат временно, се публикува от Генералния секретариат на Съвета в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 3

Генералният секретариат на Съвета изготвя акта за предоставяне на пълномощия на лицето(лицата), посочено(и) от преговарящите по споразумението, за подписване на споразумението, при условие че то бъде сключено.

Член 4

Настоящото решение влиза в сила в деня след деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател