



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 12.9.2016 г.
COM(2016) 574 final

2016/0271 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за разрешаване на подписването, от името на Съюза, на Споразумението за сътрудничество между Европейския съюз и Агенцията за сигурност на въздухоплаването в Африка и Мадагаскар (ASECNA) относно развитието на спътниковата навигация и за предоставяне на свързаните с него услуги в областта на компетентност на ASECNA, в полза на гражданското въздухоплаване

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Настоящото предложение за решение на Съвета има за цел да разреши подписването от името на Съюза, в съответствие с член 218, параграф 5 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), на Споразумението за сътрудничество между Европейския съюз, от една страна, и Агенцията за сигурност на въздухоплаването в Африка и Мадагаскар (ASECNA)¹, от друга страна, относно развитието на спътниковата навигация и за предоставяне на свързаните с него услуги в областта на компетентност на ASECNA, в полза на гражданското въздухоплаване. То е в съответствие с Регламент № 1285/2013, който е основният акт за европейските програми за спътникова навигация, и в чийто член 29 е предвидено, че Съюзът може да сключва споразумения с трети държави и международни организации в рамките на програмите „Галилео“ и EGNOS.

Спътниковата навигация е предмет на сътрудничество между Европейския съюз и Африка от приемането на Плана за действие 2011—2013 г. за осъществяване на стратегическо партньорство Африка—ЕС по време на третата среща на върха Африка—ЕС в Триполи през ноември 2010 г. Необходимостта от сътрудничество в тази област е препотвърдена в „Пътна карта 2014—2017 г.“, приета по време на срещата на върха Африка—ЕС през април 2014 г.

Проучванията изтъкнаха значителни социално-икономически предимства за африканския континент. Сътрудничеството ще бъде благоприятно и за европейската космическа промишленост, която в Африка ще може да се възползва от разширен пазар за развитието на технологиите, разгръщането на нова инфраструктура и използването на услуги, свързани с навигационните спътникови системи.²

На 25 септември 2014 г., въз основа на препоръка на Комисията (COM(2014)260) Съветът по конкурентоспособност упълномощи Комисията да договори от името на Съюза международно споразумение с ASECNA за определяне на условията за доставка на спътникови услуги за повишаване на точността (SBAS) в Африка въз основа на европейската програма за спътникова навигация EGNOS. Преговорите започнаха през март 2015 г. Те завършиха през април 2016 г. с проект на споразумение, което определя рамката на необходимото сътрудничество за изграждане и експлоатация на независима SBAS система, основана на европейската система EGNOS, в областта на компетентност на ASECNA. Съобразно мандата, даден от Съвета, споразумението съдържа техническа част, както и въпроси относно финансирането и управлението.

¹ ASECNA е международна организация със седалище в Дакар, Сенегал, чиято мисия е да обезпечи сигурността на въздухоплаването в полза на нейните 18 държави членки: Бенин, Буркина Фасо, Камерун, Централноафриканска република, Чад, Коморски съюз, Конго, Кот д'Ивоар, Габон, Гвинея Бисау, Екваториална Гвинея, Мадагаскар, Мали, Мавритания, Нигер, Сенегал, Того и Франция.

² Социално-икономическите предимства за целия африкански континент са оценени въз основа на анализи на разходите и ползите за повече от 4,8 милиарда евро, без да бъдат включени ползите в областта на икономическото развитие и регионалната интеграция, които не биха могли да бъдат измерени количествено.

- **Съгласуваност между съществуващите разпоредби в тази област на политиката и останалите политики на Съюза**

Европейските програми за спътникова навигация са основен елемент на политиката на Европейския съюз в областта на транспорта, и по-специално в областта на въздушния транспорт. Те допринасят за повишаване на сигурността и непрекъснатостта на въздухоплавателните навигационни услуги, като ги усъвършенстват от икономическа и екологична гледна точка. Те са популяризирани в международен мащаб, благодарение именно на сключените споразумения за сътрудничество с държави като Съединените американски щати, Китай, Южна Корея и Израел.

С оглед на общите за Европа и Африка предимства за развитието на навигационните спътникови услуги на африканския континент, от няколко години активното сътрудничество между Европейския съюз и Африка в тази насока е предмет на множество политически инициативи, сред които:

- Декларация на референтната група за инфраструктурите на стратегическо партньорство между Африка и ЕС за срещата на ниво „комисии“ между Европейската комисия и Комисията на Африканския съюз (Адис Абеба, 25—26 февруари 2016 г.);
- Пътна карта за периода (2014—2017 г.), приета на четвъртата среща на върха Африка—ЕС (Брюксел, 2 и 3 април 2014 г.);
- Съвместна декларация на предприятията от 5-ия Бизнес форум (Брюксел, 1 април 2014 г.);
- Обща позиция, приета на Конференцията на министрите на транспорта от Съюза, за Средиземноморието (Брюксел, 14 ноември 2013 г.);
- Съвместно съобщение до Европейския съвет, Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите от 8 март 2011 г. „Партньорство за демокрация и споделен просперитет с Южното Средиземноморие“ [COM(2011) 200 окончателен];
- Съобщение на Комисията от 14 юни 2010 г. „План за действие във връзка с приложенията, базирани на глобалната навигационна спътникова система (ГНСС)“ COM(2010) 308 окончателен.;
- Заключение от срещата на високо равнище на тема: „Космос за африканските граждани“, организирана от белгийското председателство на ЕС на 16 септември 2010 г.;
- Резолюция от седмото заседание на Съвета по въпросите на космическото пространство: „Глобални предизвикателства: пълноценно използване на европейските космически системи“ — Брюксел, 25 ноември 2010 г.;
- План за действие за периода 2011—2013 г. година за прилагане на стратегическото партньорство между Африка и ЕС, приет по време на третата среща на високо равнище Африка—ЕС (Триполи, 29 и 30 ноември 2010 г.);
- Съвместна декларация на предприятията от 4-ия Бизнес форум ЕС—Африка (Триполи, 26 и 28 ноември 2010 г.);
- Съобщение на Комисията до Европейския Парламент и Съвета от 24 юни 2009 г. — „Партньорство Европейски Съюз—Африка — Свързване на Африка

и Европа: Засилване на сътрудничеството в областта на транспорта“ COM(2009) 0301 окончателен.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Правното основание на предложението е член 172 от Договора за функционирането на Европейския съюз, във връзка с член 218, параграф 5.

• Субсидиарност

Принципът за субсидиарност в случая е неприложим, тъй като европейските системи за спътникова навигация принадлежат на Европейския съюз.

• Пропорционалност

Разпоредбите на споразумението отговарят на преследваната цел, а именно да позволят на ASECNA да развие своя собствена система за повишаване на точността на спътниковите услуги въз основа на европейската програма за спътникова навигация EGNOS. Те отговарят също така на ангажимента на Европейския съюз да предостави опита си в областта на спътниковата навигация на африканския континент.

• Избор на инструмент

За създаването на правно обвързваща рамка за международно сътрудничество е необходимо да бъде сключено международно споразумение. В член 29 от Регламент (ЕС) № 1285/2013 изрично се предвижда възможността за сключване на споразумения с международни организации в рамките на програмите „Галилео“ и EGNOS.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ

Комисията се отчиташе редовно, устно и писмено, за напредъка на преговорите пред специалния комитет, определен от Съвета. Също така държавите — членки на Европейския съюз, бяха информирани за проведените обсъждания и им бе дадена възможност да участват в срещите за преговори. И накрая, работната група „Транспорт — Интермодални въпроси и мрежи“ на Съвета преди приключването на преговорите представи предварителни бележи относно проекта за споразумение и нейните бележки бяха взети предвид в окончателното предложение.

Използването на спътникови навигационни услуги в Африка въз основа на EGNOS е предмет на социално-икономически и технически анализ. Резултатите от този анализ са представени и обсъдени неколнократно със заинтересованите африкански държави на семинари, работни срещи и международни форуми като Регионалната група за планиране и изпълнение AFI (APIRG) в рамките на Международната организация за гражданско въздухоплаване (ИКАО).

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложеното споразумение няма да окаже въздействие върху бюджета, отпуснат за европейските програми за спътникова навигация с Регламент (ЕС) № 1285/2013.

Разходите за изграждането и експлоатацията на предвидената в споразумението инфраструктура, която принадлежи на ASECNA, ще бъдат финансирани от бюджета на ASECNA, от нейните държави членки или чрез вноски, под формата на заеми или дарения от държави от Европейския съюз и международни финансови институции (Европейска инвестиционна банка, Африканска банка за развитие и др.).

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

В споразумението се предвижда създаването на съвместен комитет за неговото управление и правилно прилагане. Освен това е предвидена арбитражна процедура в случай на спор между двете страни по споразумението.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за разрешаване на подписването, от името на Съюза, на Споразумението за сътрудничество между Европейския съюз и Агенцията за сигурност на въздухоплаването в Африка и Мадагаскар (ASECNA) относно развитието на спътниковата навигация и за предоставяне на свързаните с него услуги в областта на компетентност на ASECNA, в полза на гражданското въздухоплаване

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 172, във връзка с член 218, параграф 5,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) На 25 септември 2014 г. Съветът упълномощи Комисията да договори, от името на Съюза, международно споразумение с Агенцията за сигурност на въздухоплаването в Африка и Мадагаскар (наричана по-долу „ASECNA“) за определяне на условията за предоставяне на спътникови услуги за повишаване на точността (SBAS) в Африка въз основа на европейската програма за спътникова навигация EGNOS.
- (2) В резултат на тези преговори на 12 май 2016 г. между Европейския съюз и ASECNA беше парафирано споразумението относно развитието на спътниковата навигация и за предоставяне на свързаните с него услуги в областта на компетентност на ASECNA, в полза на гражданското въздухоплаване.
- (3) Споразумението следва да бъде подписано,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Подписването от името на Съюза на Споразумението за сътрудничество между Европейския съюз, от една страна, и от Агенцията за сигурност на въздухоплаването в Африка и Мадагаскар (ASECNA), от друга страна, относно развитието на спътниковата навигация и за предоставяне на свързаните с него услуги в областта на компетентност на ASECNA, в полза на гражданското въздухоплаване, се разрешава.

Текстът на споразумението е приложен към настоящото решение.

Член 2

Генералният секретариат на Съвета изготвя акта за предоставяне на пълномощия на лицето(ата), посочено(и) от преговарящия по споразумението, да подпише(ат) Споразумението, при условие че то бъде сключено.

Член 3

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател