



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 21.9.2016 г.
COM(2016) 613 final

2016/0292 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която да бъде заета от името на Европейския съюз в рамките на Подкомитета по санитарните и фитосанитарните въпроси, създаден със Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Грузия, от друга страна

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

С приложеното предложение за решение на Съвета се определя позицията на Съюза във връзка с решение на Подкомитета по санитарните и фитосанитарните въпроси, създаден по силата на Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Грузия, от друга страна („споразумението“), относно изменението на приложение XI към споразумението. Споразумението бе подписано на 16 юни 2014 г. и определени части от него се прилагат временно от 1 септември 2014 г.

Предложеното изменение има за цел да бъдат изпълнени разпоредбите на глава 4 (Санитарни и фитосанитарни мерки) от дял IV (Търговия и свързани с търговията въпроси) на споразумението. По-специално, в член 55 от споразумението Грузия се ангажира да представи списък на достиженията на правото на Съюза в областта на санитарните и фитосанитарните мерки, с които възнамерява да сближи своето вътрешно законодателство. Посоченият списък следва да бъде добавен в приложение XI към споразумението с решение на Подкомитета по санитарните и фитосанитарните въпроси ЕС — Грузия.

- **Съгласуваност със съществуващите разпоредби в тази област на политиката**

Настоящото предложение е в изпълнение на общата търговска политика на Съюза по отношение на Грузия като страна партньор в рамките на Европейската политика за съседство и Източното партньорство, основаваща се на разпоредбите на горепосоченото споразумение и в частност — целта му за създаване на зона за свободна търговия между страните по него. С настоящото предложение се изпълняват разпоредбите на споразумението, които имат за цел да се стимулира търговията със селскостопански продукти между страните по него, и по-специално — да се подобри капацитетът на Грузия за износ на селскостопански продукти, като за основа се използват достиженията на правото на Съюза.

- **Съгласуваност с другите политики на Съюза**

Настоящото предложение е в духа на другите външни политики на Съюза и същевременно допринася за тяхното осъществяване, особено що се отнася до Европейската политика на съседство и политиката на сътрудничество за развитие по отношение на Грузия.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Правното основание за определяне на позицията, която Съюзът да заеме в рамките на създадените със споразумението комитети, е Договорът за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), и по-специално член 207, параграф 4 във връзка с член 218, параграф 9 от него.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

В съответствие с член 3 от ДФЕС общата търговска политика е от изключителната компетентност на Съюза. Поради това принципът на субсидиарност не се прилага.

- **Пропорционалност**

Настоящото предложение е необходимо за изпълнение на международните ангажименти на Съюза, залегнали в споразумението с Грузия.

- **Избор на инструмент**

Настоящото предложение е в съответствие с член 218, параграф 9 от ДФЕС, който предвижда приемането на решения от Съвета в подобни случаи. Не съществува друг правен инструмент, който да може да бъде използван за постигане на целта, изложена в настоящото предложение.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не се прилага.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Грузия подготви списъка на достиженията на правото на Съюза, с които възнамерява да сближи своето вътрешно законодателство в съответствие с приложимите вътрешни процедури. Във връзка с настоящото предложение не са необходими консултации със заинтересовани страни от ЕС.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Съюзът предостави на разположение на съответните органи в Грузия своя експертен опит по санитарните и фитосанитарните въпроси, както и във връзка с хуманното отношение към животните, за изготвянето на списъка на достиженията на правото на Съюза, с които тази страна партньор възнамерява да сближи законодателството си.

- **Оценка на въздействието**

През 2008 г. бе извършена предварителна оценка на въздействието на търговските и свързаните с търговията разпоредби на споразумението, а през 2012 г. ГД „Търговия“ на Комисията направи оценка на въздействието на търговията върху устойчивото развитие. Проучването потвърди, че изпълнението на търговските и свързаните с търговията разпоредби няма да има отрицателно въздействие за Съюза и за достиженията на правото на ЕС, нито за неговите политики, като в същото време се очаква да окаже положително въздействие върху икономическото развитие на Грузия. Настоящото предложение няма отражение върху икономическата, социалната и екологичната политика на Съюза.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

На този етап споразумението не е предмет на процедури по програмата REFIT; то не предполага никакви разходи за МСП в Съюза и не поражда проблеми от гледна точка на цифровата среда.

- **Основни права**

Предложението няма последствия за защитата на основните права в Съюза.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Не се прилага.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Изпълнението на споразумението подлежи на редовен преглед от страна на Съвета за асоцииране ЕС — Грузия и на подчинените на него органи, създадени по силата на същото споразумение. Европейската комисия също така пое ангажимент ежегодно да представя на Европейския парламент и на Съвета доклад относно прилагането на дял IV (Търговия и свързани с търговията въпроси) от споразумението, включително относно елементите, включени в настоящото предложение.

- **Обяснителни документи (за директивите)**

Не се прилага.

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

Целта на предложението е да се приеме позиция на Съюза във връзка с изменението на приложение XI-Б към споразумението. В съответствие с член 55, параграф 4 от споразумението посоченото приложение следва да съдържа списък на достиженията на правото на Съюза, с които Грузия възнамерява да сближи законодателството си в областта на санитарните и фитосанитарните мерки и на мерките, свързани с хуманното отношение към животните, с цел даден продукт или група от продукти да придобият предвидения в член 57 от споразумението статус на еквивалентност.

В съответствие с вътрешните си процедури Грузия подготви такъв списък на достиженията на правото на Съюза, представи предложението на Европейската комисия през февруари 2015 г. и го завърши в окончателен вид през декември 2015 г. след консултации с Комисията.

Подкомитетът по санитарните и фитосанитарните въпроси ЕС — Грузия е оправомощен да вземе решение относно изменението на приложение XI-Б в съответствие с член 65 от споразумението. В съответствие с разпоредбите на посочения член подкомитетът следи за прилагането на глава 4 (Санитарни и фитосанитарни мерки) от дял IV (Търговия и свързани с търговията въпроси) на споразумението и взема решения, когато е целесъобразно, за изменение на приложения IV — XII към споразумението.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която да бъде зета от името на Европейския съюз в рамките на Подкомитета по санитарните и фитосанитарните въпроси, създаден със Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Грузия, от друга страна

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) В член 431, параграфи 3 и 4 от Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Грузия, от друга страна („споразумението“), се предвижда временното прилагане на конкретно посочени от Съюза части от споразумението.
- (1) В член 3 от Решение 2014/494/ЕС на Съвета¹ се посочват разпоредбите на споразумението, които се прилагат временно, включително разпоредбите относно санитарните и фитосанитарните мерки и мерките, свързани с хуманното отношение към животните, създаването и работата на Подкомитета по санитарните и фитосанитарните въпроси и свързаните с тях приложения IV—XII към споразумението. В съответствие с член 431, параграф 4 от споразумението временното прилагане на тези разпоредби поражда действие от 1 септември 2014 г.
- (2) В член 55 от споразумението се предвижда Грузия да сближи постепенно своето законодателство в областта на санитарните и фитосанитарните въпроси и на хуманното отношение към животните с това на Съюза, както е посочено в приложение XI към същото споразумение.
- (3) По силата на член 55, параграф 4 от споразумението Грузия се ангажира да представи списък на достиженията на правото на Съюза в областта на санитарните и фитосанитарните въпроси и на хуманното отношение към животните, с които възнамерява да сближи своето вътрешно законодателство, не по-късно от шест месеца след влизането в сила на споразумението. Списъкът във връзка със сближаването е предназначен да служи за референтен документ за прилагането на глава 4 (Санитарни и фитосанитарни мерки) от дял IV (Търговия

¹ Решение 2014/494/ЕС на Съвета от 16 юни 2014 г. за подписване от името на Европейския съюз и временно прилагане на Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Грузия, от друга страна (ОВ L 261, 30.8.2014 г., стр. 1).

и свързани с търговията въпроси) на споразумението и следва да бъде добавен в приложение XI към споразумението. Съответно приложение XI-Б към споразумението следва да се измени с решение на Подкомитета по санитарните и фитосанитарните въпроси, както е посочено в член 65 от споразумението.

- (4) Грузия представи посочения по-горе списък на достиженията на правото на Съюза през февруари 2015 г. и след консултации с Европейската комисия го завърши в окончателен вид през декември 2015 г.
- (5) Поради това е целесъобразно да се определи позицията, която да се заеме от името на Съюза в рамките на Подкомитета по санитарните и фитосанитарните въпроси във връзка с изменението на приложение XI-Б към споразумението,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията на Европейския съюз в рамките на Подкомитета по санитарните и фитосанитарните въпроси, създаден по силата на член 65 от Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Грузия, от друга страна („споразумението“), във връзка с изменението на приложение XI-Б към Споразумението за асоцииране, се определя в проекта на решението на посочения Подкомитет по санитарните и фитосанитарните въпроси, приложен към настоящото решение.

Представителите на Съюза в Подкомитета по санитарните и фитосанитарните въпроси могат да одобрят незначителни промени в проекта на решение, без да е необходимо допълнително решение на Съвета.

Член 2

След приемането му решението на Подкомитета по санитарните и фитосанитарните въпроси се публикува в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 3

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател