



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 30.9.2016 г.
COM(2016) 632 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

**ДЕВЕТИ ФИНАНСОВ ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ
ПАРЛАМЕНТ И ДО СЪВЕТА относно ЕВРОПЕЙСКИЯ ЗЕМЕДЕЛСКИ ФОНД
ЗА РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ (ЕЗФРСР) ФИНАНСОВА 2015
ГОДИНА**

Съдържание

1.	БЮДЖЕТНА ПРОЦЕДУРА	3
1.1.	Финансова рамка	3
1.2.	Проектобюджет за 2015 г.	4
1.3.	Приемане на бюджета за 2015 г.	5
1.4.	Приемане на коригиращите бюджети	6
2.	УПРАВЛЕНИЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ	7
2.1.	Управление на бюджетните кредити за поети задължения	7
2.1.1.	<i>Програми за развитие на селските райони по ЕЗФРСР</i>	7
2.1.2.	<i>Техническа помощ</i>	7
2.2.	Управление на бюджетните кредити за плащания	8
2.2.1.	<i>Програми за развитие на селските райони по ЕЗФРСР</i>	8
2.2.2.	<i>Техническа помощ</i>	9
3.	ИЗПЪЛНЕНИЕ НА БЮДЖЕТА НА ЕЗФРСР ЗА 2015 Г.	9
3.1.	Усвояване на бюджетните кредити за поети задължения	9
3.1.1.	<i>Програми за развитие на селските райони по ЕЗФРСР</i>	9
3.1.2.	<i>Техническа помощ</i>	10
3.2.	Усвояване на бюджетните кредити за плащания	11
3.2.1.	<i>Програми за развитие на селските райони по ЕЗФРСР</i>	11
3.2.2.	<i>Техническа помощ</i>	20
3.3.	Анализ на декларираните разходи по оси и/или по мерки	20
3.4.	Изпълнение на програмите по ЕЗФРСР — програмен период 2007—2013 г.	24

1. БЮДЖЕТНА ПРОЦЕДУРА

1.1. Финансова рамка

Разходите за развитие на селските райони през 2015 г. се финансират в рамките на две многогодишни финансови рамки (МФР): 2007—2013 г. и 2014—2020 г. Финансовата рамка за периода 2014—2020 г. е предвидена в Регламент (ЕС) № 1311/2013 на Съвета. Разпределените средства за развитие на селските райони и разпределените средства за разходи, свързани с пазара, и преки помощи след годишната техническа корекция на МФР са представени в таблица 1.

Таблица 1 — Финансова рамка за периода 2014—2020 г.

ФУНКЦИЯ 2 Устойчив растеж: природни ресурси	в млн. евро по текущи цени						
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
ОБЩО	49 857	64 692	64 262	60 191	60 267	60 344	60 421
от които:							
— за развитие на селските райони ^{а), б), в), г), д)}	5 299	18 184	18 684	14 371	14 381	14 330	14 333
— за разходи, свързани с пазара, и преки помощи ^{а), б), в), г)}	43 778	44 190	43 950	44 146	44 162	44 241	44 263

а) след нетен трансфер на 351,9 млн. евро между ЕФГЗ и ЕЗФРСР за финансовата 2014 година (вж. бележка е) за подробности)

б) след нетен трансфер на 51,6 млн. евро между ЕФГЗ и ЕЗФРСР за финансовата 2015 година (вж. бележка е) за подробности)

в) след нетен трансфер на 28 млн. евро между ЕФГЗ и ЕЗФРСР за финансовите 2014—2020 години (вж. бележка е) за подробности)

г) след нетен трансфер на 3 577,2 млн. евро между ЕФГЗ и ЕЗФРСР за финансовите 2015—2020 години (вж. бележка е) за подробности)

д) след препрограмането на разпределените средства по линия на ЕЗФРСР за 2014 година след прилагането на член 19 от Регламент (ЕС) № 1311/2013 за МФР, обща сума в размер на 8 705 млн. евро — приспаднати поети задължения за 2014 г. — бе разпределена по равно към поетите задължения за 2015 и 2016 г.

е) трансферите за развитието на селските райони (към ЕЗФРСР), посочени в бележки от а) — г) по-горе, включват: 4 млн. евро, прехвърляни годишно за целия период 2014—2020 г. от сектора на памука (EL) въз основа на член 6б, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1307/2013, 296,3 млн. евро за доброволната корекция, прехвърлени за финансовата 2014 година (UK) въз основа на член 10б и член 10в, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 73/2009, 51,6 млн. евро за неизползваните суми, прехвърляни всяка година за финансовите 2014 и 2015 години (SE и DE) въз основа на членове 136 и 136б от Регламент (ЕО) № 73/2009, и 3577,2 млн. евро за намаляването на плащанията и гъвкавостта между стълбовете, въз основа на член 7, параграф 2 и член 14, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1307/2013.

1.2. Проектобюджет за 2015 г.

Проектобюджетът (ПБ) за 2015 г. бе приет от Комисията и предложен на бюджетния орган на 24 юни 2014 г.

Проектобюджетът за Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) по функция 2 от Финансовата рамка за 2007—2013 г. възлизаше на 6 144 млн. евро бюджетни кредити за плащания. Не бяха поискани бюджетни кредити за поети задължения за 2015 г., тъй като старият програмен период приключи през 2013 г. За новия програмен период 2014—2020 г. ПБ за 2015 г. включваше 13 819 млн. евро бюджетни кредити за поети задължения и 5 499 млн. евро бюджетни кредити за плащания.

Таблица 2

Проектобюджет за 2015 г.		
Бюджетна позиция	Бюджетни кредити за поети задължения (в евро)	Бюджетни кредити за плащания (в евро)
2007—2013 г.		
05.040501 (Програми за развитие на селските райони)	—	6 143 583 000
05.040502 (Оперативна техническа помощ)	—	—
2014—2020 г.		
05.046001 (Програми за развитие на селските райони)	13 796 873 677	5 478 000 000
05.046002 (Оперативна техническа помощ)	22 292 400	20 621 000

Съветът прие своята позиция относно проектобюджета за 2015 г. на 2 септември 2014 г., а Европейският парламент прие позицията си на 22 октомври 2014 г. Наложиха се да бъде свикан помирителния комитет, но въпреки това не беше възможно да се съгласуват позициите на Европейския парламент и на Съвета в рамките на предвидения срок. При липсата на споразумение в рамките на помирителния комитет, на 27 ноември 2014 г. Комисията представи нов проектобюджет за 2015 г. В новия проектобюджет бе предвидено намаление от 262 млн. евро на бюджетните кредити за плащания за ЕЗФРСР, в сравнение с първоначалния проектобюджет. Това намаление се отнасяше и за двата програмни периода (138 млн. евро за стария период и 124 млн. евро за новия). Бюджетът за 2015 г. беше окончателно приет на 17 декември 2014 г. Той предвиждаше допълнително намаляване на бюджетните кредити за плащания за ЕЗФРСР с 218 млн. евро, от които 115 млн. евро за стария програмен период и 103 млн. евро за новия период.

1.3. Приемане на бюджета за 2015 г.

Одобреният на 17 декември 2014 г. бюджет за 2015 г. за ЕЗФРСР по глава 05 04 възлизаше на 5 890 млн. евро бюджетни кредити за плащания за програмния период 2007—2013 г. и на 13 819 млн. евро бюджетни кредити за поети задължения и 5 272 млн. евро бюджетни кредити за плащания за периода 2014—2020 г.

Таблица 3

Приет бюджет за 2015 г.		
Бюджетна позиция	Бюджетни кредити за поети задължения (в евро)	Бюджетни кредити за плащания (в евро)
2007—2013 г.		
05.040501 (Програми за развитие на селските райони)	—	5 890 339 551
05.040502 (Оперативна техническа помощ)	—	—
2014—2020 г.		
05.046001 (Програми за развитие на селските райони)	13 796 873 677	5 252 192 422
05.046002 (Оперативна техническа помощ)	22 292 400	19 770 986

1.4. Приемане на коригиращите бюджети

Коригиращ бюджет № 1 беше приет на 28 април 2015 г. С него се увеличават бюджетните кредити за поети задължения за програмите за развитие на селските райони за периода 2014—2020 г. с 4,4 млрд. евро вследствие на препрограмирането на средствата по линия на ЕЗФРСР за 2014 година след прилагането на член 19 от Регламент (ЕС) № 1311/2013. С коригиращ бюджет № 7, приет на 14 октомври 2015 г., бюджетните кредити за поети задължения за бюджетния ред за техническа помощ по ЕЗФРСР за периода 2014—2020 г. се намаляват с 6,5 млн. евро.

Таблица 4

Бюджет за 2015 г. след изменения № 1 и № 7		
Бюджетна позиция	Бюджетни кредити за поети задължения (в евро)	Бюджетни кредити за плащания (в евро)
2007—2013 г.		
05.040501 (Програми за развитие на селските райони)	—	5 890 339 551
05.040502 (Оперативна техническа помощ)	—	—
2014—2020 г.		

05.046001 (Програми за развитие на селските райони)	18 149 536 729	5 252 192 422
05.046002 (Оперативна техническа помощ)	15 792 400	19 770 986

2. УПРАВЛЕНИЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ

2.1. Управление на бюджетните кредити за поети задължения

2.1.1. Програми за развитие на селските райони по ЕЗФРСР

Бюджетът за 2015 г. не включваше бюджетни кредити за поети задължения за програмите по ЕЗФРСР за периода 2007—2013 г.

За програмите по ЕЗФРСР за периода 2014—2020 г. гласуваният бюджет за 2015 г. възлизаше на 13 797 млн. евро. С коригиращ бюджет № 1 бяха добавени 4 353 млн. евро. Освен това, поради късното приемане на програмите, се наложи сумата от 1970 млн. евро да бъде пренесена от 2014 г. към 2015 г. Общо наличните бюджетни кредити за поети задължения за 2015 г. възлизаха на 20 120 млн. евро.

Таблица 5

Управление на бюджетните кредити за поети задължения през 2015 г. — ЕЗФРСР	Бюджетна позиция 05.040501 (суми в евро)	Бюджетна позиция 05.046001 (суми в евро)
Бюджетни кредити в началото на 2015 г.	—	13 796 873 677
Пренасяне от 2014 г.	—	1 970 095 304
Коригиращ бюджет № 1	—	4 352 663 052
Налични бюджетни кредити през 2015 г.	—	20 119 632 033
Усвоени бюджетни кредити през 2015 г.	—	20 119 632 033

2.1.2. Техническа помощ

Съгласно член 51, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1305/2013 ЕЗФРСР може да използва до 0,25 % от годишните си средства за финансиране на действия за техническа помощ по инициатива на Комисията. В бюджета за 2015 г. първоначалната налична сума за тази цел беше 22,3 млн. евро. С коригиращ бюджет № 7 този размер бе намален с 6,5 млн. евро, вследствие на което в бюджета останаха 15,8 млн. евро.

2.2. Управление на бюджетните кредити за плащания

2.2.1. Програми за развитие на селските райони по ЕЗФРСР

За програмите за периода 2007—2013 г. бюджетните кредити за плащания в одобрения бюджет за 2015 г. възлязоха на 5 890 млн. евро. Освен това наличните целеви приходи, пренесени от 2014 г. или събрани през годината, възлязоха на 310,0 млн. евро. В началото на годината бюджетните кредити за плащания бяха намалени с 4 млн. евро, за да се покрият спешните нужди, свързани с координацията и стратегията за селското стопанство и развитието на селските райони. През годината, при мониторинга на изпълнението на бюджета и при анализа на прогнозите, представени от държавите членки, стана ясно, че са необходими допълнителни средства. Те бяха осигурени частично с трансфер от бюджетния ред за техническа помощ за периода 2014—2020 г. (2,1 млн. евро), използването на целевите приходи (287,3 млн. евро) и трансфера в края на годината (288,5 млн. евро). Общият размер на бюджетните кредити за плащания, налични през 2015 г., възлизаше на 6 487 млн. евро. От общата сума бяха автоматично пренесени към 2016 г. целеви приходи в размер на 22,7 млн. евро.

За програмите за периода 2014—2020 г. бюджетните кредити за плащания в одобрения бюджет възлязоха на 5 252 млн. евро.

Таблица 6

Управление на бюджетните кредити за плащания през 2015 г. (в евро)	
ЕЗФРСР (2007—2013 г.) Бюджетна позиция — 05.040501	
Бюджетни кредити в началото на 2015 г.	5 890 339 551
Трансфер за неотложни нужди	-4 000 000
Целеви приходи, пренесени от 2014 г.	68 843 782
Целеви приходи, събрани през 2015 г.	241 194 023
Трансфери от бюджетния ред за техническа помощ по ЕЗФРСР за периода 2014—2020 г.	2 134 784
Трансфер в края на годината	288 483 924
Налични бюджетни кредити през 2015 г.	6 486 996 064
Усвоени бюджетни кредити през 2015 г.	6 464 298 560
ЕЗФРСР (2014—2020 г.) Бюджетна позиция — 05.046001	
Налични бюджетни кредити през 2015 г.	5 252 192 422
Усвоени бюджетни кредити през 2015 г.	5 252 192 422

2.2.2. Техническа помощ

Общо бюджетните кредити за плащания в бюджета за 2015 г. възлязоха на 19,8 млн. евро. Освен това 0,2 млн. евро бяха пренесени от 2014 година за покриване на непокрити нужди по позиция 05.040502 за периода 2007—2013 г. Общият размер на плащанията достигна 8,9 млн. евро, като 8,8 млн. евро бяха пренасочени чрез вътрешни трансфери за укрепване на програмите за 2000—2006 г. и 2007—2013 г.

3. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА БЮДЖЕТА НА ЕЗФРСР ЗА 2015 Г.

3.1. Усвояване на бюджетните кредити за поети задължения

3.1.1. Програми за развитие на селските райони по ЕЗФРСР

През 2015 г. бюджетни кредити за поети задължения бяха налични единствено за програмите по ЕЗФРСР за периода 2014—2020 г. и възлязоха общо на 20 120 млн. евро. Бяха поети задължения за цялата сума. Таблица 7 показва (по държави членки) разпределението, установено с Регламент (ЕС) № 1305/2013 от 17.12.2013 г., изменен с Делегиран регламент (ЕС) 2015/791 на Комисията от 27.4.2015 г. (т.е. включително препрограмирането), сумите, пренесени от 2014 г. за 2015 г., и сумите, за които са поети задължения през 2015 г.

Таблица 7

Регламент (ЕС) № 1305/2013 (с измененията) спрямо сумите, за които са поети задължения в края на 2015 г.			
Бюджетна позиция: 05.046001			
<i>(в евро)</i>			
ДЧ	Регламент (ЕС) № 1305/2013 Разпределение за 2015 г.	Суми, пренесени за поети задължения през 2015 г.	Суми, за които са поети задължения през 2015 г.
	(а)	(б)	(в = а + б)
AT	559 329 914		559 329 914
BE	97 243 257	40 855 562	138 098 819
BG	502 807 341		502 807 341
CY	28 341 472		28 341 472
CZ	470 143 771		470 143 771
DE	1 498 240 410	429 631 210	1 927 871 620
DK	90 168 920		90 168 920
EE	103 651 030	103 626 144	207 277 174
ES	1 780 169 908		1 780 169 908
FI	336 933 734	2 918 336	339 852 070
FR	2 336 138 618	4 353 019	2 340 491 637
GR	907 059 608		907 059 608
HR	448 426 250		448 426 250
HU	742 851 235		742 851 235
IE	469 633 941		469 633 941
IT	2 223 480 180		2 223 480 180

LT	230 412 316	230 392 975	460 805 291
LU	21 385 468		21 385 468
LV	150 968 424	138 327 376	289 295 800
MT	20 905 107		20 905 107
NL	87 003 509	87 118 078	174 121 587
PL	1 175 590 560		1 175 590 560
PT	577 895 019	67 508 413	645 403 432
RO	1 723 260 662		1 723 260 662
SE	386 944 025		386 944 025
SI	119 006 876	118 678 072	237 684 948
SK	213 101 979	271 154 575	484 256 554
UK	848 443 195	475 531 544	1 323 974 739
Общо	18 149 536 729	1 970 095 304	20 119 632 033

3.1.2. *Техническа помощ*

В таблица 8 е показано усвояването на бюджетните кредити за поети задължения, налични за техническа помощ през 2015 г. Най-голямата част се отнася до Европейската мрежа за развитие на селските райони.

Таблица 8

Техническа помощ — усвояване на бюджетните кредити за поети задължения	
Бюджетна позиция: 05.046002 <i>(в евро)</i>	
Описание	Сума, за която са поети задължения
Европейска мрежа за развитие на селските райони	5 199 163
Европейско партньорство за иновации	2 567 966
Информационни технологии	2 381 032
Европейска мрежа за оценка	1 845 650
Мероприятия	366 780
Одит и контрол	159 900
Общо	12 520 491

3.2. Усвояване на бюджетните кредити за плащания

3.2.1. Програми за развитие на селските райони по ЕЗФРСР

За програмния период 2007—2013 г. всички бюджетни кредити за плащания, налични в бюджета (5 890 млн. евро) бяха усвоени, с изключение на 4 млн. евро, прехвърлени в началото на годината. Бяха извършени допълнителни плащания в размер на 577,9 млн. евро с бюджетни кредити за техническа помощ, целеви приходи и трансфера в края на годината. В края на 2015 г. общият размер на изплатените средства по програмите на ЕЗФРСР за периода 2007—2013 г. възлезе на 6 464 млн. евро. Въпреки това в края на 2015 г. имаше изоставане на плащанията в размер на 223 млн. евро, които трябваше да бъдат изплатени в началото на 2016 г. с бюджетни кредити за плащания за 2016 г. Значителна част от това изоставане беше предвидено в бюджета за 2016 г.

За програмния период 2014—2020 г. бяха използвани всички бюджетни кредити за плащания (5 252 млн. евро), от които 1945 млн. евро — за предварително финансиране. В края на 2015 г. имаше изоставане на плащанията в размер на 462 млн. евро. Неплатените суми бяха преведени в началото на 2016 г. от бюджетните кредити за плащания за 2016 г. Значителна част от неплатените суми бяха предвидени в бюджета за 2016 г.

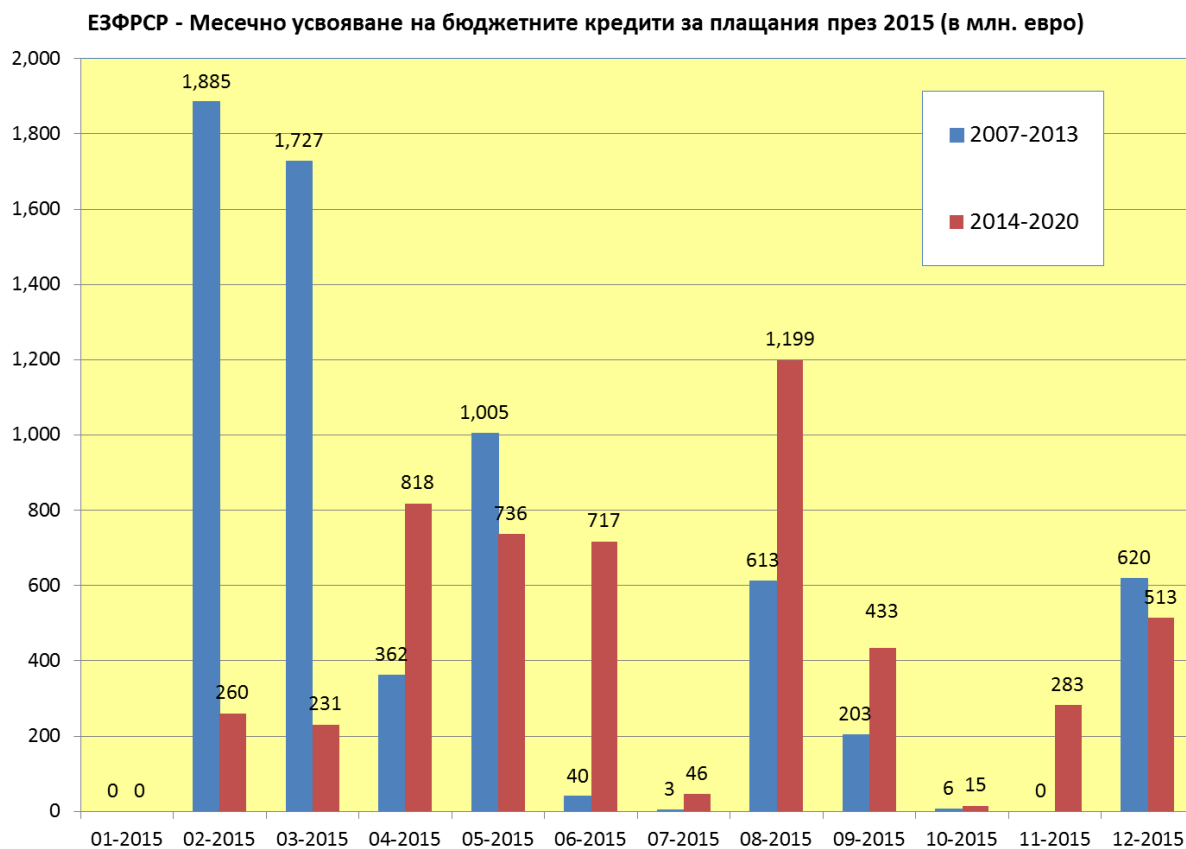
В таблица 9 по-долу е показана разбивката на плащанията, извършени през 2015 г., по периоди на деклариране:

Таблица 9

Плащания за 2015 г. за програмите за развитие на селските райони по ЕЗФРСР (в млн. евро)	2007—2013 г.	2014—2020 г.
	Позиция 05.040501	Позиция 05.046001
Възстановяване на разходи по искания за плащане преди четвъртото тримесечие на 2014 г.	2,08	—
Възстановяване на разходи по искания за плащане за четвъртото тримесечие на 2014 г.	3 985,15	818,18
Възстановяване на разходи по искания за плащане за първото тримесечие на 2015 г.	1 045,92	810,43
Възстановяване на разходи по искания за плащане за второто тримесечие на 2015 г.	809,27	1 280,04
Възстановяване на разходи по искания за плащане за третото тримесечие на 2015 г.	621,87	398,30
Предварително финансиране за периода 2014—2020 г.	0,00	1 945,25
Общо за 2015 г.	6 464,30	5 252,19

Месечното усвояване на бюджетните кредити за плащания през годината (от януари до декември 2015 г.) е показано в графиката по-долу.

Графика 1



В таблици 10а и 10б е показана разбивката по държави членки и по периоди на деклариране на сумите, изплатени от Комисията през бюджетната 2015 година.

Таблица 10а

Реално извършени плащания между 1.1.2015 г. и 31.12.2015 г.						
ЕЗФРСР 2007—2013 г. — бюджетна позиция 05.040501						
(в евро)						
ДЧ	Преди четвъртото тримесечие на 2014 г.	T4 2014 г.	T1 2015 г.	T2 2015 г.	T3 2015 г.	Общо
BE		1 694 050	1 056 900	2 609 070		5 360 020
BG	294 046	236 318 435	25 736 473	42 602 808	99 558 664	404 510 426
CY		9 530 654	5 208 307	2 067 221	1 474 246	18 280 429
DE		235 588 057	25 872 235	20 096 549	6 330 891	287 887 731
DK		26 046 915	18 590 881	11 905 900	4 183 878	60 727 573
ES	18 561	582 164 052	94 073 366	139 691 713	137 387 200	953 334 892
FR		136 557 869	59 554 263	29 641 236	14 112 065	239 865 433
GR	405 763	269 682 804	48 819 773	27 215 212	32 985 751	379 109 303
HU		234 090 677	148 002 282			382 092 959
IT	1 364 264	765 795 904	104 439 114	200 203 209	71 544 857	1 143 347 348
LT		18 276 608	17 935 424		1 903 952	38 115 984
MT		4 505 949	786 777	2 541 006	756 998	8 590 730
NL		10 583 063				10 583 063
PL		597 590 917	385 580 897	187 427 206		1 170 599 020
PT		18 342 924	5 553 460	4 365 266	2 777 867	31 039 518
RO		798 629 707	79 633 176	132 032 601	247 328 834	1 257 624 319
SK		21 761 919	8 198 579			29 960 498
UK		17 991 974	16 881 228	6 872 407	1 523 703	43 269 312
Общо	2 082 633	3 985 152 478	1 045 923 138	809 271 405	621 868 906	6 464 298 560

Таблица 10б

Реално извършени плащания между 1.1.2015 г. и 31.12.2015 г.						
ЕЗФРСР 2014—2020 г. — бюджетна позиция 05.046001						(в евро)
ДЧ	T4 2014 г.	T1 2015 г.	T2 2015 г.	T3 2015 г.	Предварително финансиране	Общо
AT	284 992 317	96 213 465	156 122		39 375 520	420 737 424
BE		12 409 662	45 217 237	3 328 948	12 955 955	73 911 803
BG					47 334 339	47 334 339
CY					3 967 331	3 967 331
CZ			184 302 819	3 319 045	46 113 480	233 735 344
DE	13 236 207	144 343 005	100 854 171	12 087 339	171 219 696	441 740 417
DK			1 025 347	678 813	6 294 007	7 998 168
EE		27 613 880	596 956	2 832 080	16 466 831	47 509 747
ES			3 134 546	9 616 116	207 434 721	220 185 382
FI	310 320 627	2 514 375	36 814 213	32 869 513	24 011 173	406 529 902
FR			129 178 250	216 183 789	227 696 885	573 058 924
GR					141 548 754	141 548 754
HR			54 069 633	265 601	40 524 450	94 859 683
HU					68 613 290	68 613 290
IE			292 954 816	34 180 723	54 764 804	381 900 343
IT				7 578 868	208 887 615	216 466 483
LT		28 493 708	9 135 426	785 089	32 261 765	70 675 988
LU			12 200 302	9 338	2 011 492	14 221 132
LV		49 756 283	1 853 434	1 729 447	21 512 076	74 851 240
MT					1 946 538	1 946 538
NL		25 547 376	1 428 281	645 996	12 146 107	39 767 761
PL	100 405 931	73 954 934			85 982 808	260 343 673
PT	109 223 113	13 813 538	60 197 270	43 362 393	47 698 857	274 295 171
RO					243 839 892	243 839 892
SE			140 428 835	294 808	34 911 305	175 634 948
SI			29 137 393	796 103	16 756 996	46 690 492
SK		56 705 005	4 501 672	460 674	30 905 457	92 572 808
UK		279 060 319	172 856 524	27 271 274	98 067 330	577 255 447
Общо	818 178 194	810 425 550	1 280 043 247	398 295 956	1 945 249 474	5 252 192 422

В таблици 11а и 11б плащанията, извършени през 2015 г. по ЕЗФРСР, са сравнени с плащанията, извършени през 2014 г., за всяка държава членка. Общият размер на плащанията по ЕЗФРСР за периода 2007—2013 г. е намалял с 41 % (6,5 млрд. евро спрямо 10,9 млрд. евро). Същевременно плащанията по ЕЗФРСР за периода 2014—2020 г. са нараснали значително в сравнение с 2014 г. (5,3 млрд. евро спрямо 0,2 млрд. евро), което се дължи на факта, че през 2014 г. са приети само 9 програми за развитие на селските райони.

Таблица 11а

Плащания, извършени към държавите членки — сравнение между 2015 г. и 2014 г. — по ЕЗФРСР за периода 2007—2013 г. (в евро)								
ДЧ	2014 г.			2015 г.			Разлика между 2015 г. и 2014 г.	
	Междинни плащания	Предварително финансиране	Общо	Междинни плащания	Предварително финансиране	Общо	(в евро)	(в %)
AT	244 873 999	0	244 873 999	0	0	0	-244 873 999	-100,00 %
BE	16 628 109	0	16 628 109	5 360 020	0	5 360 020	-11 268 088	-67,77 %
BG	393 750 627	0	393 750 627	404 510 426	0	404 510 426	10 759 799	2,73 %
CY	22 898 351	0	22 898 351	18 280 429	0	18 280 429	-4 617 922	-20,17 %
CZ	283 248 060	0	283 248 060	0	0	0	-283 248 060	-100,00 %
DE	917 307 316	0	917 307 316	287 887 731	0	287 887 731	-629 419 585	-68,62 %
DK	83 307 265	0	83 307 265	60 727 573	0	60 727 573	-22 579 691	-27,10 %
EE	62 135 652	0	62 135 652	0	0	0	-62 135 652	-100,00 %
ES	964 188 641	0	964 188 641	953 334 892	0	953 334 892	-10 853 749	-1,13 %
FI	56 934 909	0	56 934 909	0	0	0	-56 934 909	-100,00 %
FR	798 152 731	0	798 152 731	239 865 433	0	239 865 433	-558 287 298	-69,95 %
GR	549 164 613	0	549 164 613	379 109 303	0	379 109 303	-170 055 310	-30,97 %
HR	0	0	0	0	0	0	0	Не е приложимо
HU	550 351 068	0	550 351 068	382 092 959	0	382 092 959	-168 258 109	-30,57 %
IE	0	0	0	0	0	0	0	Не е приложимо
IT	1 204 033 199	0	1 204 033 199	1 143 347 348	0	1 143 347 348	-60 685 850	-5,04 %
LT	232 381 211	0	232 381 211	38 115 984	0	38 115 984	-194 265 227	-83,60 %
LU	1 287 916	0	1 287 916	0	0	0	-1 287 916	-100,00 %
LV	58 786 443	0	58 786 443	0	0	0	-58 786 443	-100,00 %
MT	11 410 988	0	11 410 988	8 590 730	0	8 590 730	-2 820 258	-24,72 %
NL	111 016 078	0	111 016 078	10 583 063	0	10 583 063	-100 433 015	-90,47 %
PL	1 700 773 103	0	1 700 773 103	1 170 599 020	0	1 170 599 020	-530 174 083	-31,17 %
PT	683 122 011	0	683 122 011	31 039 518	0	31 039 518	-652 082 493	-95,46 %
RO	822 842 472	0	822 842 472	1 257 624 319	0	1 257 624 319	434 781 847	52,84 %
SE	221 274 236	0	221 274 236	0	0	0	-221 274 236	-100,00 %
SI	118 091 451	0	118 091 451	0	0	0	-118 091 451	-100,00 %
SK	148 345 380	0	148 345 380	29 960 498	0	29 960 498	-118 384 881	-79,80 %

UK	691 044 486	0	691 044 486	43 269 312	0	43 269 312	-647 775 173	-93,74 %
Общо	10 947 350 314	0	10 947 350 314	6 464 298 560	0	6 464 298 560	-4 483 051 754	-40,95 %

Таблица 11б

Плащания, извършени към държавите членки — сравнение между 2015 г. и 2014 г. — по ЕЗФРСР за периода 2014—2020 г. (в евро)								
ДЧ	2014 г.			2015 г.			Разлика между 2015 г. и 2014 г.	
	Междинни плащания	Предварително финансиране	Общо	Междинни плащания	Предварително финансиране	Общо	(в евро)	(в %)
AT	0	39 375 520	39 375 520	381 361 904	39 375 520	420 737 424	381 361 904	968,53 %
BE	0	0	0	60 955 847	12 955 955	73 911 803	73 911 803	Не е приложимо
BG	0	0	0	0	47 334 339	47 334 339	47 334 339	Не е приложимо
CY	0	0	0	0	3 967 331	3 967 331	3 967 331	Не е приложимо
CZ	0	0	0	187 621 864	46 113 480	233 735 344	233 735 344	Не е приложимо
DE	0	15 994 705	15 994 705	270 520 722	171 219 696	441 740 417	425 745 712	2661,79 %
DK	0	6 294 007	6 294 007	1 704 161	6 294 007	7 998 168	1 704 161	27,08 %
EE	0	0	0	31 042 916	16 466 831	47 509 747	47 509 747	N/A
ES	0	0	0	12 750 662	207 434 721	220 185 382	220 185 382	Не е приложимо
FI	0	23 596 993	23 596 993	382 518 728	24 011 173	406 529 902	382 932 908	1622,80 %
FR	0	0	0	345 362 039	227 696 885	573 058 924	573 058 924	Не е приложимо
GR	0	0	0	0	141 548 754	141 548 754	141 548 754	Не е приложимо
HR	0	0	0	54 335 233	40 524 450	94 859 683	94 859 683	Не е приложимо
HU	0	0	0	0	68 613 290	68 613 290	68 613 290	Не е приложимо
IE	0	0	0	327 135 539	54 764 804	381 900 343	381 900 343	Не е приложимо
IT	0	0	0	7 578 868	208 887 615	216 466 483	216 466 483	Не е приложимо
LT	0	0	0	38 414 223	32 261 765	70 675 988	70 675 988	Не е приложимо
LU	0	0	0	12 209 640	2 011 492	14 221 132	14 221 132	Не е приложимо
LV	0	0	0	53 339 164	21 512 076	74 851 240	74 851 240	Не е приложимо

MT	0	0	0	0	1 946 538	1 946 538	1 946 538	Не е приложимо
NL	0	0	0	27 621 653	12 146 107	39 767 761	39 767 761	Не е приложимо
PL	0	85 982 808	85 982 808	174 360 865	85 982 808	260 343 673	174 360 865	202,79 %
PT	0	53 745 852	53 745 852	226 596 314	47 698 857	274 295 171	220 549 318	410,36 %
RO	0	0	0	0	243 839 892	243 839 892	243 839 892	Не е приложимо
SE	0	0	0	140 723 643	34 911 305	175 634 948	175 634 948	Не е приложимо
SI	0	0	0	29 933 496	16 756 996	46 690 492	46 690 492	Не е приложимо
SK	0	0	0	61 667 351	30 905 457	92 572 808	92 572 808	Не е приложимо
UK	0	0	0	479 188 117	98 067 330	577 255 447	577 255 447	Не е приложимо
Общо	0	224 989 886	224 989 886	3 306 942 948	1 945 249 474	5 252 192 422	5 027 202 536	2234,41 %

3.2.2. Техническа помощ

В бюджета за 2015 г. вече нямаше бюджетни кредити за плащания за техническата помощ, свързана с програмния период 2007—2013 г. Въпреки това сумата от 0,2 млн. евро беше пренесена от 2014 г.

За програмния период 2014—2020 г. размерът на бюджетните кредити за плащания за техническа помощ беше 19,8 млн. евро. Част от тези бюджетни кредити (8,8 млн. евро) бяха прехвърлени за покриване на нуждите от плащания във връзка с програмите за развитие на селските райони по цел 1 и по ЕЗФРСР за периода 2007—2013 г.

В таблица 12 по-долу са представени плащанията, групирани по основни дейности. Най-голямата част се отнася до Европейската мрежа за развитие на селските райони.

Таблица 12

Техническа помощ — усвояване на бюджетните кредити за плащания	
Описание	Изплатена сума
Бюджетна позиция: 05.040502	<i>(в евро)</i>
Информационни технологии	154 655
Общо: 05.040502	154 655
Бюджетна позиция: 05.046002	<i>(в евро)</i>
Европейска мрежа за развитие на селските райони	3 379 803
Европейско партньорство за иновации	2 102 856
Информационни технологии	1 701 673
Европейска мрежа за оценка	1 156 864
Мероприятия	295 482
Защита на символите на ЕС	150 000
Общо: 05.046002	8 786 679
Общо за техническа помощ	8 941 334

3.3. Анализ на декларираните разходи по оси и/или по мерки

Таблицы 13а и 13б показват исканията за плащане, декларираните от държавите членки и по оси/мерки за развитието на селските райони през 2015 г. (от четвъртото тримесечие на 2014 г. до третото тримесечие на 2015 г.), декларираните кумулативни разходи от началото на програмите, както и финансовите планове за програмите по ЕЗФРСР.

През 2015 г. разходите по ЕЗФРСР за периода 2007—2013 г. бяха съсредоточени по ос 1 (37,1 %), следвана от ос 2 с 31,4 %, ос 3 с 16,5 % и ос 4 с 12,8 %. В сравнение с предходната година има забележим спад в дела на ос 2 в полза на оси 1, 3 и 4. Това потвърждава тенденцията към очакваното постигане на съответствие между действителното изпълнение и програмирането по оси, въпреки че до третото тримесечие на 2015 г.

разпределението на разходите все още се отклонява от разпределението според финансовите планове (31,6 %, 46,7 %, 12,6 % и 5,9 % съответно за оси от 1 до 4).

Мерките по ос 2 включват главно годишни плащания (напр. агроекологични мерки), докато оси 1, 3 и в по-малка степен ос 4 са свързани предимно с многогодишни мерки, които изискват по-продължителна процедура за тяхното одобрение и прилагане (напр. инвестиционни проекти).

Разходите през 2015 г. по ЕЗФРСР за периода 2014—2020 г. бяха насочени основно по мярка 13 (Плащания за райони, изправени пред природни или други специфични ограничения) и мярка 10 (Агроекология и климат).

Таблица 13а

Деклариран разход за ЕЗФРСР за 2015 г. (от четвъртото тримесечие на 2014 г. до третото тримесечие на 2015 г.) и общи кумулативни разходи (от четвъртото тримесечие на 2006 г. до третото тримесечие на 2015 г.) в сравнение с финансовите планове — ЕЗФРСР 2007—2013 г.						
Ос/мярка по ЕЗФРСР	Деклариран разход за 2015 г. (от четвъртото тримесечие на 2014 г. до третото тримесечие на 2015 г.)		Деклариран кумулативен разход (от четвъртото тримесечие на 2006 г. до третото тримесечие на 2015 г.)		Финансови планове за 2007—2013 г.	
	(в млн. евро)	(%)	(в млн. евро)	(%)	(в млн. евро)	(%)
111 Професионално обучение и информационни дейности	132,1	1,2 %	787,1	0,9 %	902,3	0,9 %
112 Създаване на стопанства на млади земеделски стопани	540,1	5,0 %	2 922,5	3,3 %	3 310,8	3,4 %
113 Ранно пенсиониране	200,5	1,9 %	2 587,4	2,9 %	2 593,8	2,7 %
114 Използване на консултантски услуги	18,4	0,2 %	129,6	0,1 %	139,4	0,1 %
115 Създаване на служби за управление, подпомагане и...	1,7	0,0 %	30,5	0,0 %	33,8	0,0 %
121 Модернизация на земеделските стопанства	1 447,5	13,4 %	11 037,0	12,4 %	11 828,7	12,2 %
122 Подобряване на икономическата стойност на горите	46,8	0,4 %	302,2	0,3 %	324,1	0,3 %
123 Повишаване стойността на селскостопанските и горските продукти	583,8	5,4 %	4 094,6	4,6 %	4 643,0	4,8 %
124 Сътрудничество за разработване на нови продукти	47,1	0,4 %	205,6	0,2 %	252,5	0,3 %
125 Инфраструктура, свързана с развитието...	722,3	6,7 %	3 840,2	4,3 %	4 366,9	4,5 %
126 Възстановяване на селскостопанския производствен потенциал	135,0	1,3 %	612,1	0,7 %	652,9	0,7 %
131 Спазване на стандартите, основани на законодателството на Общността...	0,2	0,0%	62,0	0,1%	64,1	0,1%
132 Участие на земеделските стопани в системи за качество на храните	8,6	0,1 %	88,3	0,1 %	99,4	0,1 %
133 Информационни и рекламни дейности	26,6	0,2 %	116,5	0,1 %	131,3	0,1 %
141 Полупазарни стопанства	50,3	0,5 %	744,1	0,8 %	792,2	0,8 %
142 Групи на производители	36,9	0,3 %	224,4	0,3 %	250,7	0,3 %
143 Директни плащания (BG + RO)	0,6	0,0 %	9,5	0,0 %	15,7	0,0 %
144 Стопанства в процес на реструктуриране	1,0	0,0 %	180,7	0,2 %	190,0	0,2 %
Ос 1	3 999,3	37,1 %	27 974,1	31,5 %	30 591,8	31,6 %
211 Плащания за неблагоприятни природни условия на земеделски стопани в...	331,2	3,1 %	7 210,0	8,1 %	7 128,0	7,4 %
212 Плащания на земеделски стопани в области с неблагоприятни природни условия...	462,3	4,3 %	7 593,5	8,6 %	8 062,5	8,3 %
213 Плащания в рамките на „Натура 2000“ и плащания, свързани с...	44,0	0,4 %	254,3	0,3 %	272,6	0,3 %
214 Плащания за агроекологични мерки	1 618,9	15,0 %	23 155,2	26,1 %	23 845,5	24,6 %
215 Плащания за осигуряване на хуманно отношение към животните	258,1	2,4 %	899,9	1,0 %	1 040,6	1,1 %
216 Инвестиции в непроизводствени дейности	120,9	1,1 %	580,8	0,7 %	656,4	0,7 %
221 Първоначално залесяване на земеделски земи	133,2	1,2 %	1 543,7	1,7 %	1 584,4	1,6 %
222 Първоначално установяване на агролесовъдни системи ...	0,4	0,0 %	1,2	0,0 %	2,5	0,0 %
223 Първоначално залесяване на неземеделски земи	22,2	0,2 %	160,6	0,2 %	176,1	0,2 %
224 Плащания по програма „Натура 2000“	12,7	0,1 %	62,5	0,1 %	69,6	0,1 %
225 Плащания за опазване на околната среда в горите	8,0	0,1 %	62,0	0,1 %	79,4	0,1 %
226 Възстановяване на потенциала на горското стопанство и ...	248,0	2,3 %	1 393,3	1,6 %	1 603,3	1,7 %
227 Инвестиции в непроизводствени дейности	119,1	1,1 %	623,5	0,7 %	738,5	0,8 %
Ос 2	3 379,04	31,4 %	43 540,65	49,1 %	45 259,23	46,7 %
311 Разнообразяване с неселскостопански дейности	137,3	1,3 %	1 004,1	1,1 %	1 110,5	1,1 %
312 Създаване и развитие на бизнес	224,9	2,1 %	1 318,9	1,5 %	1 570,0	1,6 %

313 Насърчаване на туристическите дейности	168,5	1,6 %	791,9	0,9 %	1 112,0	1,1 %
321 Основни услуги за икономиката и населението в селските райони...	673,8	6,3 %	3 160,9	3,6 %	3 745,6	3,9 %
322 Обновяване и развитие на селата	332,9	3,1 %	3 035,2	3,4 %	3 327,0	3,4 %
323 Съхраняване и възобновяване на селското наследство...	206,3	1,9 %	1 069,1	1,2 %	1 194,2	1,2 %
331 Обучение и информация	17,6	0,2 %	89,5	0,1 %	96,4	0,1 %
341 Придобиване на умения, мероприятия за насърчаване и прилагане на...	12,6	0,1 %	96,1	0,1 %	101,0	0,1 %
Ос 3	1 773,85	16,5 %	10 565,8	11,9 %	12 256,8	12,6 %
411 Прилагане на стратегии за местно развитие...	140,0	1,3 %	391,3	0,4 %	505,2	0,5 %
412 Прилагане на стратегии за местно развитие...	16,6	0,2 %	51,4	0,1 %	73,8	0,1 %
413 Прилагане на стратегии за местно развитие...	1 034,3	9,6 %	3 520,6	4,0 %	4 059,9	4,2 %
421 Изпълнение на проекти за сътрудничество	57,9	0,5 %	131,7	0,1 %	189,9	0,2 %
431 Ръководство на местната група за действие, придобиване...	126,6	1,2 %	826,8	0,9 %	928,6	1,0 %
Ос 4	1 375,3	12,8 %	4 921,8	5,5 %	5 757,4	5,9 %
511 Техническа помощ	247,4	2,3 %	1 301,1	1,5 %	1 531,1	1,6 %
611 Директни плащания (BG и RO)	-0,2	0,0 %	436,4	0,5 %	1 531,1	1,6 %
Всичко общо	10 774,6	100,0 %	88 739,9	100,0 %	95 833,8	100,0 %

Таблица 136

Деклариран разход за ЕЗФРСР за 2015 г. (от четвъртото тримесечие на 2014 г. до третото тримесечие на 2015 г.) и общи кумулативни разходи (от четвъртото тримесечие на 2014 г. до третото тримесечие на 2015 г.) в сравнение с финансовите планове — ЕЗФРСР 2014—2020 г.							
		Деклариран разход за 2015 г. (от четвъртото тримесечие на 2014 г. до третото тримесечие на 2015 г.)		Деклариран кумулативен разход (от четвъртото тримесечие на 2014 г. до третото тримесечие на 2015 г.)		Финансови планове за 2014—2020 г.	
Мерки по ЕЗФРСР		(в млн. евро)	(%)	(в млн. евро)	(%)	(в млн. евро)	(%)
Мярка 01	Трансфер на знания и действия за осведомяване	1,6	0,0 %	1,6	0,0 %	1 158	1,2 %
Мярка 02	Консултантски услуги, услуги по управление на стопанства и услуги по заместване в стопанствата	0,7	0,0 %	0,7	0,0 %	885	0,9 %
Мярка 03	Схеми за качество на селскостопанските продукти и храните	1,7	0,0 %	1,7	0,0 %	381	0,4 %
Мярка 04	Инвестиции във физически активи	219,7	5,8 %	219,7	5,8 %	22 483	22,7 %
Мярка 05	Възстановяване на селскостопанския производствен потенциал, претърпял щети в резултат на природни бедствия и катастрофични събития, и въвеждане на подходящи превантивни мерки	15,1	0,4 %	15,1	0,4 %	956	1,0 %
Мярка 06	Развитие на стопанствата и предприятията	71,4	1,9 %	71,4	1,9 %	7 315	7,4 %
Мярка 07	Основни услуги и обновяване на селата в селските райони	2,9	0,1 %	2,9	0,1 %	6 652	6,7 %
Мярка 08	Инвестиции в развитие на горските райони и подобряване жизнеспособността на горите	80,6	2,1 %	80,6	2,1 %	4 610	4,7 %
Мярка 09	Учредяване на групи и организации на производителите	0,0	0,0 %	0,0	0,0 %	477	0,5 %
Мярка 10	Агроекология и климат	1 364,3	36,2 %	1 364,3	36,2 %	16 335	16,5 %
Мярка 11	Биологично земеделие	216,0	5,7 %	216,0	5,7 %	6 290	6,4 %
Мярка 12	Плащания по „Натура 2000“ и	34,7	0,9 %	34,7	0,9 %	575	0,6 %

Мярка 13	Рамковата директива за водите Плащания за райони, изправени пред природни или други специфични ограничения	1 540,0	40,9 %	1 540,0	40,9 %	16 149	16,3 %
Мярка 14	Хуманно отношение към животните	49,0	1,3 %	49,0	1,3 %	1 401	1,4 %
Мярка 15	Екологични услуги и услуги във връзка с климата в горското стопанство и опазване на горите	2,6	0,1 %	2,6	0,1 %	281	0,3 %
Мярка 16	Сътрудничество	1,2	0,0 %	1,2	0,0 %	1 708	1,7 %
Мярка 17	Управление на риска	5,2	0,1 %	5,2	0,1 %	1 706	1,7 %
Мярка 18	Финансиране на допълнителни национални директни плащания за Хърватия	54,6	1,4 %	54,6	1,4 %	112	0,1 %
Мярка 19	Подпомагане на местното развитие в рамките на LEADER – водено от общностите местно развитие (ВОМР)	9,0	0,2 %	9,0	0,2 %	6 878	7,0 %
Мярка 20	Техническа помощ на държавите членки	18,3	0,5 %	18,3	0,5 %	1 990	2,0 %
Мярка 113	Ранно пенсиониране	80,7	2,1 %	80,7	2,1 %	615	0,6 %
Мярка 131	Спазване на стандартите, основани на законодателството на Общността	0,0	0,0 %	0,0	0,0 %	0	0,0 %
Мярка 341	Придобиване на умения и прилагането им на практика	0,0	0,0 %	0,0	0,0 %	0	0,0 %
Всичко общо		3 769	100,0 %	3 769	100,0 %	98 958	100,0 %

*Държавите членки декларират разходите си на тримесечие. Декларациите за четвъртото тримесечие на година n обаче се подават през януари на година n+1. Следователно съответните възстановявания от Комисията към държавите членки в година n покриват периода от четвъртото тримесечие на година n-1 до третото тримесечие на година n.

3.4. Изпълнение на програмите по ЕЗФРСР — програмен период 2007—2013 г.

Графика 2 показва равнището на финансовото изпълнение на програмите за развитие на селските райони за периода 2007—2013 г. в отделните държави членки: плащания от началото на програмния период до 2015 г., включително четвъртото тримесечие на 2015 г., за което разходите се възстановяват през 2016 бюджетна година, в сравнение с бюджетните задължения за периода 2007—2013 г. съгласно финансовия план. Тъй като 2013 г. е последната година, през която са поети задължения, равнището на изпълнение се равнява на равнището на усвояване (плащанията, извършени от началото на програмния период, в сравнение с общото разпределение за периода 2007—2013 г.). Средното равнище на финансовото изпълнение за всички програми по ЕЗФРСР е 95 %.

На графика 2 се вижда, че почти всички държави членки са усвоили 95 % от бюджетните кредити за 2007—2013 г.

До края на 2015 г. прилагането на правилото N+2 е довело до отменени бюджетни кредити за поети задължения, които възлизат на 410,4 млн. евро. Тази сума се отнася за годините 2008, 2009, 2010, 2011 и 2012.

Графика 2 - Равнище на изпълнение/усвояване на ПРСР за 2007-2013 г. по държави членки (% от плащанията по ЕЗФРСР, включително исканията за плащане за 4-то трим. на 2015 г., в сравнение със средствата за 2007-2013 г.)

