



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 5.12.2016 г.
COM(2016) 754 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

Доклад за периода 2009—2015 г. относно финансовото състояние на осигурителната схема за безработица в полза на бившите срочно или договорно наети служители и акредитираните парламентарни сътрудници, които са останали без работа след прекратяване на служебните им правоотношения с институция на Европейския съюз

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА И ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

Доклад за периода 2009—2015 г. относно финансовото състояние на осигурителната схема за безработица в полза на бившите срочно или договорно наети служители и акредитираните парламентарни сътрудници, които са останали без работа след прекратяване на служебните им правоотношения с институция на Европейския съюз

РЕЗЮМЕ

Съгласно регламентите във връзка с Условието за работа на другите служители на Европейския съюз (по-нататък „Условието за работа на другите служители“) общностното обезщетение за безработица е предназначено за бившите договорно наети служители (ДНС), парламентарни сътрудници (АПС) или срочно наети служители (СНС), които са останали без работа не по своя воля (това изключва например служителите, подали оставка). То допълва евентуалното национално обезщетение за безработица.

Тези обезщетения се изплащат от специалния фонд „Безработица“. Фондът се финансира от една страна от вноските на служителите, които са потенциалните бенефициери, а от друга — от вноските на работодателя.

Условието за достъп до това обезщетение, категориите на бенефициерите и размерът на финансовите вноски претърпяха значителни промени, които се отразиха драстично на първоначално установената система и по-специално на наличните средства на Фонда.

Реформата от 2004 г.:

Реформата на Правилника за длъжностните лица и на Условието за работа на другите служители на Европейския съюз, която влезе в сила на 1 май 2004 г., въведе в Условието за работа на другите служители нова категория служители, наети с договор (т.е. договорно наети служители или ДНС), както и нови правила за вноските към фонд „Безработица“ (а именно, увеличение на вноските за служителя от 0,4 % на 0,81 %).

Периодът 2009—2015 г.:

Съгласно Регламент № 160/2009 на Съвета от 23.2.2009 г. (ОВ L 55 от 27.2.2009 г.) акредитираните парламентарни сътрудници (АПС) вече са обхванати от фонд „Безработица“. Начинът на функциониране на фонд „Безработица“, включително размерът на вноската, не са съответно променени.

През 2009 г. дефицитът на фонд „Безработица“ е възлизал на 4,3 млн. евро, преди да спадне на 2,6 млн. евро през 2010 г. Между 2011 и 2013 г. дефицитът е намалял значително, като в края на 2013 г. е достигнал 1 млн. евро. През този период натрупаният резерв на фонд „Безработица“ с размер от 16,1 млн. евро в началото на 2009 г. е спаднал на 2 млн. евро в края на 2015 г. Причините за тези драстични промени са многобройни и по-специално:

- увеличаване на броя на осигуряваните лица (+ 42 %);
- увеличаване на броя на месечните обезщетения за безработица (+ 9 %);
- увеличаване на броя на бенефициерите — бивши срочно наети служители, спрямо броя на работещите срочно наети служители (от 2,56 % през 2009 г. на 2,90 % през 2015 г.);

- намаляване на броя на бенефициерите — бивши договорно наети служители, спрямо броя на работещите договорно наети служители (от 5,86 % през 2009 г. на 1,83 % през 2015 г.);
- въвеждане на категорията на акредитираните парламентарни сътрудници (съотношение на бенефициерите — бивши акредитирани парламентарни сътрудници, спрямо работещите акредитирани парламентарни сътрудници през 2015 г.: 8,4 %);
- увеличаване на средното месечно обезщетение от 1 980 EUR през 2009 г. на 2 063 EUR през 2010 г. Тенденцията към увеличение се обръща през 2011 г. и 2012 г., като достига до максимално ниска стойност на обезщетението от 1 908 EUR. От 2013 г. тенденцията отново се обръща, като през 2015 г. стойността на обезщетението достига 2 551 EUR след максимално висока стойност от 2 582 EUR през 2014 г. Видно е, че между 2011 г. и 2015 г. средното обезщетение за акредитираните парламентарни сътрудници значително нараства. Всъщност през 2014 г. то се увеличава от 2 096 EUR на 2 898 EUR, след което намалява на 2 525 EUR през 2015 г.;
- увеличаване на средната продължителност в месеци на правото на обезщетение, като от 6,9 месеца през 2009 г. тя достига 10 месеца през 2015 г., което представлява увеличение от 45 % на периода на плащане на обезщетения;
- значително намаляване на дефицита през 2012 г. благодарение на извънредни приходи от Службата на Европейския съюз за интелектуална собственост, която възстановява сумата от 1,2 млн. евро след връщането на работа на около двадесет служители в изпълнение на Решение на Съда.

Реформата от 2014 г. и перспективи:

Реформата на Правилника за длъжностните лица и Условията за работа на другите служители на Европейския съюз, която влезе в сила на 1 януари 2014 г., промени максималната продължителност на договорите за наемане на договорно наети служители по член 3б, която вече е 6 години, вместо 3 години.

Тази промяна на максималната продължителност на договора доведе до намаляване от 2014 г. насам на броя на бенефициерите на „фонд Безработица“. От 2017 г. нататък обаче производеният от нея стабилизиращ ефект ще започне да затихва.

Същевременно обаче този положителен ефект не успя да компенсира значителното нарастване на броя на бенефициерите от Европейския парламент след началото на новия парламентарен мандат през 2014 г. На практика през юли 2014 г. към дотогавашните бенефициери на осигурителната схема за безработица се присъединиха 600 парламентарни сътрудници и 200 срочно наети служители.

В член 28а, параграф 11 и член 96, параграф 11 от Условията за работа на другите служители на Европейския съюз, изменени през 2013 г., се предвижда представянето на всеки две години на доклад на Комисията за финансовото състояние на осигурителната схема за безработица. Освен това, независимо от настоящия доклад, Комисията може съгласно членове 111 и 112 от Правилника за длъжностните лица да адаптира чрез делегирани актове вноските, предвидени в член 28а, параграф 7 и в член 96, параграф 7 от Условията за работа на другите служители, ако балансът на схемата го изисква.

1 НОРМАТИВНА УРЕДБА

1.1 Описание на схемата

Реформата на Правилника за длъжностните лица и Условията за работа на другите служители на Европейския съюз, която влезе в сила на 1 май 2004 г., измени правните текстове, които уреждаха още от 1985 г. насам правото на достъп до фонд „Безработица“, както и правилата за извършване на вноски в него. Промените могат да бъдат обобщени, както следва:

Преди май 2004 г.	След май 2004 г.
покрите на риска от безработица единствено за срочно наетите служители, чиито служебни правоотношения са прекратени.	нова категория служители, наети с договор (т.е. договорно наети служители), са обхванати от защитата срещу безработица.
размер на вноската от 0,4 % за служителя и 0,8 % за работодателя.	нови правила за вноските към фонд „Безработица“ (т.е. размер на вноската, определен на 0,81 % за служителя и на 1,62 % за работодателя, както и еднократна удържка от 919,02 EUR за договорно наетите служители и от 1 254,77 EUR за срочно наетите служители).
получаване на обезщетение за безработица за ограничен срок, който не може да надхвърля 24 месеца.	получаването на обезщетение за безработица е за срок, който не надвишава една трета от действително изработения период като срочно нает служител, договорно нает служител или парламентарен сътрудник, като този срок не може да надхвърля 36 месеца. От седмия месец на безработица обезщетението е ограничено от горен праг, а минималното обезщетение за безработица (долен праг) е актуализирано.

Таблицата по-долу показва горните и долните прагове според различните категории:

суми в евро на 1 януари 2016 г.			
	СНС	ДНС	АПС
Горен праг (от 7-ия месец)	2 760,49	2 070,35	2 142,90
Долен праг	1 380,24	1 035,18	910,74

Сумите на удържките, горните и долните прагове се актуализират по същия начин като заплатите.

Евентуалните семейни надбавки се добавят към обезщетението за безработица. Що се отнася до вноските към общата здравноосигурителна схема (ОЗОС) на Европейския съюз

(5,1 % от референтната основна заплата на бенефициера), те се изплащат от фонд „Безработица“.

1.2 Правни основания

- Член 28а от Условиата за работа на другите служители на Европейския съюз, изменен с Регламент № 1023/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 22 октомври 2013 г.
- Член 96 от Условиата за работа на другите служители на Европейския съюз и член 5 от приложението към Условиата за работа на другите служители, изменени с Регламент № 1023/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 22 октомври 2013 г.
- Членове 135 и 136 от Условиата за работа на другите служители, изменени с Регламент № 1239/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 20 декември 2010 г. (ОВ L 338, 22.12.2010 г.).
- Член 65, параграф 1 от Правилника за длъжностните лица относно актуализирането на възнагражденията и на определени суми.
- Регламент № 91/88 на Комисията от 13 януари 1988 г. относно определяне на разпоредбите за прилагане на член 28а, параграф 2 от Условиата за работа на другите служители (ОВ L 11, 15.1.1989 г.).
- Правилник на Комисията от 14.7.1988 г. в резултат на общо съгласие, потвърдено от председателя на Съда на Европейските общности на 4.7.1989 г., за определяне на условията за прилагане на разпоредбите относно отпускането на обезщетения за безработица на срочно наети служители в изпълнение на член 28а, параграф 10 от Условиата за работа на другите служители на Европейския съюз.

2 СЪСТОЯНИЕТО НА ФОНД „БЕЗРАБОТИЦА“ НА БАЗА КАСОВА ОТЧЕТНОСТ И НА БАЗА ТЕКУЩО НАЧИСЛЯВАНЕ ЗА ПЕРИОДА 2009—2015 Г.

Двата раздела по-долу показват динамиката на фонд „Безработица“ и по-специално разходите и приходите.

Навсякъде сумите, посочени под графа „Обезщетения за безработица“, включват основното обезщетение за безработица, всички семейни надбавки и резултата от коригиращия коефициент (само за предишната схема). Приспадат са всички социални помощи, получени на национално ниво (обезщетения за безработица, семейни надбавки, обезщетения за болест, бременност и др.). Що се отнася до вноските в ОЗОС, както е посочено в точка „1.1 Описание на схемата“, те не се дължат от получателя на обезщетението за безработица и се плащат от фонд „Безработица“ (5,1 % от референтната основна заплата на бенефициера).

Фонд „Безработица“ използва два инструмента за управление на своите приходи и разходи:

- текуща сметка за събиране на приходите и за изплащане на обезщетенията;
- срочни сметки за депозиране на натрупаните излишъци.

2.1 Отчет на база „касова отчетност“: текущи резултати и натрупани салда за периода 2009—2015 г.

Според принципа на касовата отчетност всички приходи и разходи се осчетоводяват в момента, в който постъпват или се поемат като задължение.

В таблица 1 е представена обобщена справка за приходите и разходите, както са били осчетоводени, заедно с получените текущи салда. Трябва да се отбележи, че през 2014 г. са направени корекции на вноските в ОЗОС, дължими за периода 2009—2013 г.

ТАБЛИЦА 1:		ФОНД „БЕЗРАБОТИЦА“ - ОТЧЕТ НА БАЗА КАСОВА ОТЧЕТНОСТ -						
		Текущ резултат 2009—2015г.						
Описание		2009 г. EUR	2010 г. EUR	2011 г. EUR	2012 г. EUR	2013 г. EUR	2014 г. EUR	2015 г. EUR
А. Разходи								
1. Обезщетения за безработица	а	15 629 061,27	16 499 622,63	17 466 957,65	16 896 895,27	19 614 428,00	21 183 395,85	21 473 325,97
2. Вноски в ОЗОС	б	1 541 084,22	1 336 619,52	1 356 564,94	1 418 251,42	1 188 130,27	1 643 029,41	2 494 181,69
3. Вноски в ОЗОС (корекция)							1 309 731,17	
Общо разходи	г=Σа-в	17 170 145,49	17 836 242,15	18 823 522,59	18 315 146,69	20 802 558,27	24 136 156,43	23 967 507,66
Б. Приходи								
1. Европейска комисия	д	4 894 546,00	4 953 443,30	4 648 897,19	4 463 116,26	4 448 373,71	4 863 000,31	5 204 181,70
2. Европейски парламент	е	1 741 579,77	2 511 804,83	2 784 745,51	3 092 314,83	2 736 327,57	3 270 057,75	3 194 779,46
3. Европейски омбудсман	ж	60 521,73	58 519,49	62 495,13	55 338,31	61 723,90	34 872,11	37 817,22
4. Съвет на министрите	з	229 123,40	250 806,29	179 454,64	178 247,69	180 942,91	209 423,05	193 271,85
5. Съд на ЕС	и	827 511,91	795 251,30	842 379,04	809 053,42	854 184,06	937 889,43	938 951,69
6. Сметна палата	й	189 400,97	181 846,42	194 205,38	185 868,42	186 096,75	207 492,41	223 336,76
7. Икономически и социален комитет	к	131 985,15	103 775,29	115 657,48	104 375,79	89 708,18	101 240,26	97 441,41
8. Комитет на регионите	л	112 958,60	101 690,63	91 786,29	108 683,90	121 672,46	85 259,11	102 521,15
9. ЕСВД	м			444 530,96	725 028,72	878 512,10	962 514,31	980 177,92
10. Агенции	н	5 172 825,66	5 937 274,11	9 012 247,93	8 567 450,59	9 581 489,40	9 945 646,15	10 749 215,74
Общо приходи	о=Σд-н	13 360 453,19	14 894 411,66	18 376 399,55	18 289 477,93	19 139 031,04	20 617 394,89	21 721 694,90
В. Счетоводни корекции	п	378,95	210,47	141,34	-555,82	615,99		
Г. Текущ резултат	р=о-г+п	-3 809 313,35	-2 941 620,02	-446 981,70	-26 224,58	-1 662 911,24	-3 518 761,54	-2 245 812,76

В таблица 2 е представена динамиката на финансовите активи на фонд „Безработица“ както в текущата сметка, включена в счетоводната отчетност на Европейската комисия (част I), така и в депозитните сметки, управлявани от ГД „Икономически и финансови въпроси“ (част II). В третата част са посочени консолидираните натрупани излишъци по двата вида сметки (част III).

ТАБЛИЦА 2:		ФОНД „БЕЗРАБОТИЦА“ - ОТЧЕТ НА БАЗА КАСОВА ОТЧЕТНОСТ - Изменение на натрупаното салдо 2008—2015 г.							
Описание		2008 г. EUR	2009 г. EUR	2010 г. EUR	2011 г. EUR	2012 г. EUR	2013 г. EUR	2014 г. EUR	2015 г. EUR
I. Текуща сметка									
A. Текущ резултат	а	-875 375,30	-3 809 313,35	-2 941 620,02	-446 981,70	-26 224,58	-1 662 911,24	-3 518 761,54	-2 245 812,76
Б. Салдо по текуща сметка към 01.01	б	1 997 614,25	1 122 238,95	1 362 925,60	2 421 305,58	1 974 323,88	1 946 920,46	2 284 009,22	1 765 247,68
В. Срочни депозити от излишъци (-)	в	0,00							
Възстановяване на депозирани средства (+)	в	0,00	4 050 000,00	4 000 000,00	0,00	0,00	2 000 000,00	3 000 000,00	2 500 000,00
Г. Салдо по текуща сметка към 31.12	г=а+б+в	1 122 238,95	1 362 925,60	2 421 305,58	1 974 323,88	1 948 099,30	2 284 009,22	1 765 247,68	2 019 434,92
II. Срочни инвестиции									
Д. Финансови инвестиции към 01.01	д	14 361 095,20	15 040 742,29	11 254 377,44	7 341 814,97	7 444 297,52	7 498 474,35	5 510 176,41	2 510 176,41
Е. Плащания от (+) и към (-) текущата сметка	е	0,00	-4 050 000,00	-4 000 000,00	0,00	0,00	-2 000 000,00	-3 000 000,00	-2 500 000,00
Ж. Банкови лихви	ж	679 276,42	263 584,56	87 462,53	102 508,97	54 211,83	11 702,06		
З. Банкови операции	з	370,67	50,59	-25,00	-26,42	-35,00			
И. Финансови инвестиции към 31.12	и=	15 040 742,29	11 254 377,44	7 341 814,97	7 444 297,52	7 498 474,35	5 510 176,41	2 510 176,41	10 176,41
III. Натрупан излишък	й=г+и	16 162 981,24	12 617 303,04	9 763 120,55	9 418 621,40	9 446 573,65	7 794 185,63	4 275 424,09	2 029 611,33

Трябва да се отбележи намаляването през годините на натрупания излишък спрямо базовата година (2009 г.). Относителната стабилност на Фонда през 2012 г. се дължи на възстановяването от Службата на Европейския съюз за интелектуална собственост на обезщетенията за безработица, получени от върнат на работа персонал.

Между 2009 г. и 2015 г. при натрупания излишък се забелязва намаление с 87 %.

Таблица 3 включва обобщение на натрупаното салдо между 2008 г. и 2015 г.

ТАБЛИЦА 3	ФОНД „БЕЗРАБОТИЦА“ - НАТРУПАНО САЛДО							
ОПИСАНИЕ	2008 г. EUR	2009 г. EUR	2010 г. EUR	2011 г. EUR	2012 г. EUR	2013 г. EUR	2014 г. EUR	2015 г. EUR
Текуща сметка	1 122 239	1 362 926	2 421 306	1 974 324	1 948 099	2 284 009	1 765 248	2 019 435
Инвестиции	15 040 742	11 254 377	7 341 815	7 444 298	7 498 474	5 510 176	2 510 176	10 176
Общо	16 162 981	12 617 303	9 763 121	9 418 621	9 446 574	7 794 186	4 275 424	2 029 611

2.2 Отчет на база текущо начисляване: текущи резултати за периода 2009—2015 г.

Според принципа на текущото начисляване операциите се записват така, че да бъдат отразени в годината, за която се отнасят. Така например някои приходи, които са получени и осчетоводени в началото на година N, представляват удържки от заплатите, направени в края на година N-1, а някои обезщетения за безработица, изплатени и осчетоводени в началото на година N, се отнасят за периоди на безработица от края на година N-1. В счетоводната отчетност тези операции се включват във финансова година N-1.

В таблица 4 са посочени приходите и разходите съгласно гореописаната логика, като по този начин е представено състоянието на приходите и разходите на фонд „Безработица“ по финансови години.

ТАБЛИЦА 4	ФОНД „БЕЗРАБОТИЦА“ - ОТЧЕТ НА БАЗА ТЕКУЩО НАЧИСЛЯВАНЕ							
	Текущ резултат (2009—2015 г.)							
Описание		2009 г. EUR	2010 г. EUR	2011 г. EUR	2012 г. EUR	2013 г. EUR	2014 г. EUR	2015 г. EUR
А. Разходи								
1. Обезщетения за безработица	а	16 253 795,50	16 841 534,08	16 972 413,16	17 686 201,21	18 387 449,16	23 261 989,94	22 824 467,87
2. Вноски в ОЗОС	б	1 288 799,91	1 336 619,52	1 356 564,94	1 418 251,42	1 501 348,68	1 959 101,85	1 858 385,28
3. Вноски в ОЗОС (корекция)	б	186 567,72	242 345,40	300 575,63	323 306,13	256 936,29		
Общо разходи	г=а+б	17 729 163,13	18 420 499,00	18 629 553,73	19 427 758,76	20 145 734,13	25 221 091,79	24 682 853,15
Б. Приходи								
1. Европейска комисия	д	4 894 546,00	5 020 949,26	4 581 391,23	4 463 116,26	4 448 373,71	4 863 000,32	5 204 181,70
2. Европейски парламент	е	1 828 328,71	2 586 058,14	2 717 646,11	3 092 314,83	2 992 169,14	3 014 216,18	3 194 779,46
3. Европейски омбудсман	ж	56 190,84	59 537,98	60 904,33	55 338,31	61 723,90	34 872,11	34 603,31
4. Съвет на министрите	з	210 910,63	255 327,32	173 009,84	178 247,69	180 942,91	209 423,05	193 271,85
5. Съд на Европейския съюз	и	764 240,92	808 497,25	820 954,60	809 053,42	854 184,06	937 889,43	938 951,69
6. Сметна палата	й	173 638,05	185 118,55	189 349,22	185 868,42	186 096,75	207 492,41	223 336,76
7. Икономически и социален комитет	к	120 979,35	113 612,89	104 585,11	104 375,79	89 708,18	101 240,26	97 441,41
8. Комитет на регионите	л	104 013,85	103 430,10	97 102,43	108 683,90	121 672,46	85 259,11	102 521,15
9. ЕСВД	м			442 882,65	725 028,72	860 027,72	962 514,31	980 177,92
10. Агенции	н	5 302 246,64	6 701 759,40	7 898 427,25	8 468 954,35	9 325 699,93	9 968 578,23	10 709 568,57
Общо приходи	о=Σд-н	13 455 094,99	15 834 290,89	17 086 252,77	18 190 981,69	19 120 598,76	20 384 485,41	21 678 833,82
В. Счетоводни корекции	п	378,95	210,47	141,34	555,82	615,99		
Г. Текущо салдо	р=о-г+п	-4 273 689,19	-2 585 997,64	-1 543 159,62	-1 236 221,25	-1 024 519,38	-4 836 606,38	-3 004 019,33

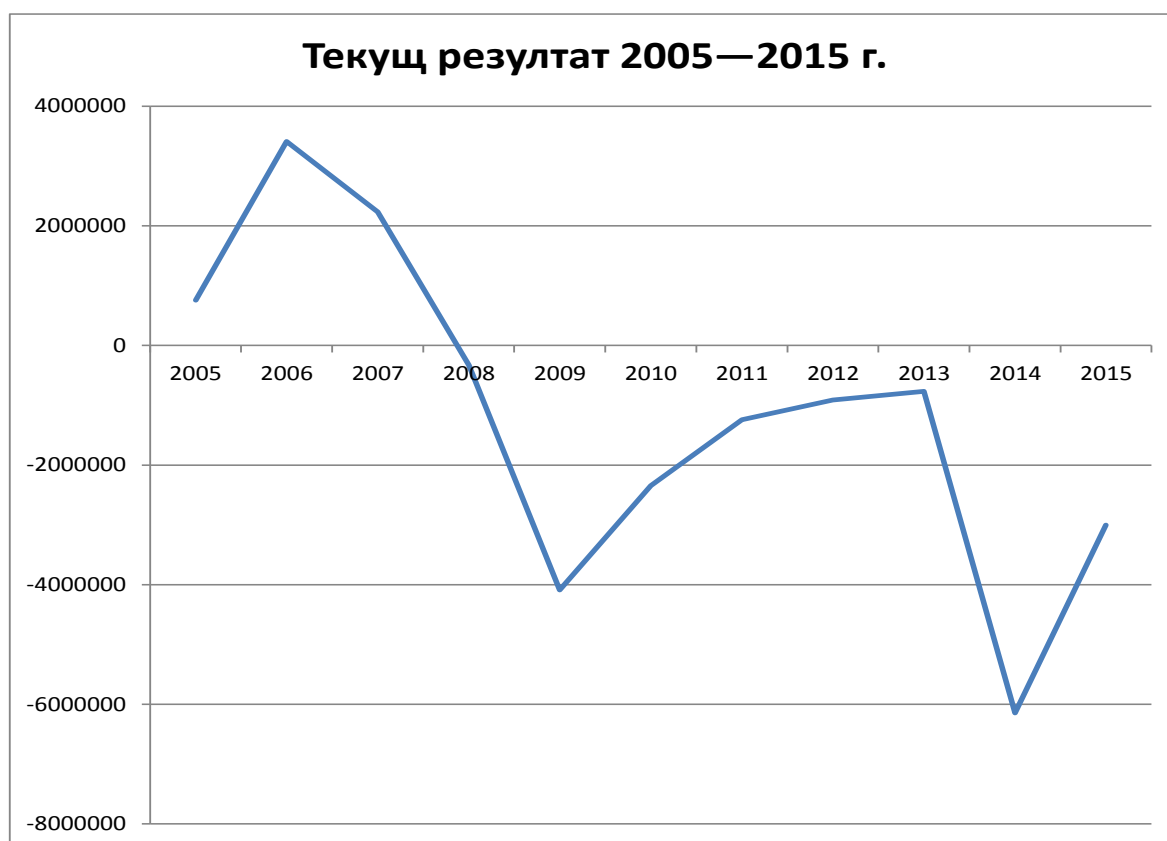
При приходите и разходите се наблюдава значително нарастване от 2009 г. насам. Това изменение на приходите и разходите се дължи основно на:

- създаването на нови агенции и увеличаването като цяло на персонала на агенциите;
- въвеждането от 2004 г. на нова категория персонал (т.е. договорно наети служители);
- включването през 2009 г. на парламентарните сътрудници.

Въздействието върху разходите става значително едва от 2007 г. нататък, когато изтичат първите договори на договорно наети служители, които съответно започват да упражняват правото си на обезщетение при безработица. Това увеличение на разходите е непрекъснато до 2014 г. с лек спад през 2015 г.

През 2009 г. отрицателното салдо на фонд „Безработица“ възлиза на 4,3 млн. евро, като постепенно намалява през следващите години: на 2,6 млн. евро през 2010 г., на 1,5 млн. евро през 2011 г., на 1,2 млн. евро през 2012 г. и 1 млн. евро през 2013 г. През 2014 г. дефицитът нараства на 4,8 млн. евро. Това се обяснява с увеличаването на броя на договорно наетите служители, които се ползват от обезщетения за безработица. Посоченият по-горе ефект отшумява през 2015 г., когато дефицитът достига 3 млн. евро.

Графиката по-долу представя описаната по-горе ситуация.



2.3 Отчет на база текущо начисляване: разпределение на разходите и приходите по институции и общо за всички агенции за периода 2009—2015 г.

В таблица 5 се посочва разпределението на разходите и приходите по институции, както и общо за агенциите и службите. В първата част на таблицата са посочени абсолютните стойности, а във втората част са показани процентите спрямо общите разходи и приходи. В таблицата отчетливо се забелязва влиянието, оказано от края на мандата на ЕП, със скок на

разходите в дела на ЕП с повече от 8 млн. евро между 2013 и 2014 г. През 2015 г. разходите остават високи, но все пак са по-ниски в сравнение с 2014 г.

Като изключим Европейската служба за външна дейност (ЕСВД), за която е все още трудно да се направи подробен анализ поради краткото ѝ съществуване, към този момент само агенциите имат по-високо ниво на вноските от разходите. Това се дължи по-специално на факта, че повечето от служителите им работят на постоянни договори. Трябва да се отбележи обаче, че разходите за персонала на агенциите са се увеличили значително в периода 2013—2015 г.

ТАБЛИЦА 5		ФОНД „БЕЗРАБОТИЦА“ - ОТЧЕТ НА БАЗА ТЕКУЩО НАЧИСЛЯВАНЕ													
		Разпределение на разходите и приходите по институции (2009—2015 г.)													
		2009 г.		2010 г.		2011 г.		2012 г.		2013 г.		2014 г.		2015 г.	
Година		2009 г.		2010 г.		2011 г.		2012 г.		2013 г.		2014 г.		2015 г.	
Показател		Разходи	Приходи	Разходи	Приходи	Разходи	Приходи	Разходи	Приходи	Разходи	Приходи	Разходи	Приходи	Разходи	Приходи
ИНСТИТУЦИЯ															
I. В евро															
A. Европейска комисия		11 863 983,91	4 894 546,00	11 142 342,22	5 020 949,26	10 806 515,42	4 581 391,23	12 154 161,41	4 463 116,26	11 025 462,68	4 448 373,71	7 912 554,03	4 863 000,32	6 317 342,24	5 204 181,70
Б. Европейски парламент		1 312 738,04	1 828 328,71	2 614 866,94	2 586 058,14	2 583 108,49	2 717 646,11	2 683 317,89	3 092 314,83	2 707 564,65	2 992 169,14	11 176 441,26	3 014 216,18	10 066 513,69	3 194 779,46
В. Европейски омбудсман		42 279,94	56 190,84	26 028,66	59 537,98	42 307,89	60 904,33	95 186,61	55 338,31	58 244,43	61 723,90	45 314,41	34 872,11	24 903,50	34 603,31
Г. Съвет на министрите		169 606,77	210 910,63	199 892,92	255 327,32	592 446,61	173 009,84	525 534,04	178 247,69	430 602,68	180 942,91	318 316,29	209 423,05	791 534,13	193 271,85
Д. Съд на Европейския съюз		432 355,61	764 240,92	488 752,73	808 497,25	635 982,57	820 954,60	645 820,69	809 053,42	538 838,02	854 184,06	643 691,04	937 889,43	641 978,12	938 951,69
Е. Сметна палата		123 276,21	173 638,05	193 515,90	185 118,55	242 101,36	189 349,22	111 561,15	185 868,42	195 126,60	186 096,75	222 919,97	207 492,41	106 630,04	223 336,76
Ж. Икономически и социален комитет		424 185,79	120 979,35	473 652,85	113 612,89	323 723,76	104 585,11	312 283,48	104 375,79	391 877,27	89 708,18	290 180,89	101 240,26	320 095,64	97 441,41
З. Комитет на регионите		294 914,93	104 013,85	442 657,53	103 430,10	414 915,22	97 102,43	304 938,42	108 683,90	382 701,48	121 672,46	191 629,93	85 259,11	140 871,50	102 521,15
И. ЕСВД						11 833,96	442 882,65	76 809,55	725 028,72	112 904,98	860 027,72	177 772,20	962 514,31	251 692,16	980 177,92
Й. Агенции		2 879 254,23	5 302 246,64	2 596 443,85	6 701 759,40	2 676 042,82	7 898 427,25	2 194 839,39	8 468 954,35	4 045 475,05	9 325 699,93	5 552 002,93	9 968 578,23	6 021 292,13	10 709 568,57
Общо		17 542 595,41	13 455 094,99	18 178 153,60	15 834 290,89	18 328 978,10	17 086 252,77	19 104 452,63	18 190 981,69	19 888 797,84	19 120 598,76	26 530 822,96	20 384 485,41	24 682 853,15	21 678 833,82
II. В % от общата сума															
A. Европейска комисия		67,63%	36,38%	61,30%	31,71%	58,96%	26,81%	63,62%	24,53%	55,44%	23,26%	29,82%	23,86%	25,59%	24,01%
Б. Европейски парламент		7,48%	13,59%	14,38%	16,33%	14,09%	15,91%	14,05%	17,00%	13,61%	15,65%	42,13%	14,79%	40,78%	14,74%
В. Европейски омбудсман		0,24%	0,42%	0,14%	0,38%	0,23%	0,36%	0,50%	0,30%	0,29%	0,32%	0,17%	0,17%	0,10%	0,16%
Г. Съвет на министрите		0,97%	1,57%	1,10%	1,61%	3,23%	1,01%	2,75%	0,98%	2,17%	0,95%	1,20%	1,03%	3,21%	0,89%
Д. Съд на Европейския съюз		2,46%	5,68%	2,69%	5,11%	3,47%	4,80%	3,38%	4,45%	2,71%	4,47%	2,43%	4,60%	2,60%	4,33%
Е. Сметна палата		0,70%	1,29%	1,06%	1,17%	1,32%	1,11%	0,58%	1,02%	0,98%	0,97%	0,84%	1,02%	0,43%	1,03%
Ж. Икономически и социален комитет		2,42%	0,90%	2,61%	0,72%	1,77%	0,61%	1,63%	0,57%	1,97%	0,47%	1,09%	0,50%	1,30%	0,45%
З. Комитет на регионите		1,68%	0,77%	2,44%	0,65%	2,26%	0,57%	1,60%	0,60%	1,92%	0,64%	0,72%	0,42%	0,57%	0,47%
И. ЕСВД						0,06%	2,59%	0,40%	3,99%	0,57%	4,50%	0,67%	4,72%	1,02%	4,52%
Й. Агенции		16,41%	39,41%	14,28%	42,32%	14,60%	46,23%	11,49%	46,56%	20,34%	48,77%	20,93%	48,90%	24,39%	49,40%
Общо		100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

3.1 Брой на осигуряваните лица и средно ниво на вноските

В периода 2009—2015 г. броят на договорно и на срочно наетите служители се е увеличил съответно с 40 % и с 23 %. Що се отнася до акредитираните парламентарни сътрудници, първите бенефициери се появяват през 2011 г.

[illegible]

ИНСТИТУЦИЯ	Година	Година	2009 г.			2010 г.			2011 г.				2012 г.				2013 г.				2014 г.				2015 г.				
	Категория	Категория	СНС	ДНС	Общо	СНС	ДНС	Общо	СНС	ДНС	АПС	Общо	СНС	ДНС	АПС	Общо	СНС	ДНС	АПС	Общо	СНС	ДНС	АПС	Общо	СНС	ДНС	АПС	Общо	
	Степен	Функция, група	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	
I. Европейска комисия	СНС	ДНС																											
	AD	IV	802	1 928	2 730	660	1 921	2 581	562	1 719		2 281	501	1 631		2 132	508	1 573		2 081	515	1 887		2 402	532	2 144		2 676	
	AST	III	1 180	1 054	2 234	1 022	982	2 004	740	1 027		1 767	545	1 015		1 560	519	979		1 498	447	1 138		1 585	342	1 199		1 541	
	AST-C	II	2 123	2 123		2 123	2 123		2 314	2 314			2 367	2 367			2 366	2 366		167	2 539		2 706	218	2 448		2 666		
		I	792	792					828	828			828	839		839	855	855		844	844		844	831	831		831		
	Общо	Общо	1 982	5 897	7 879	1 682	5 865	7 547	1 302	5 888		7 190	1 046	5 852		6 898	1 027	5 773		6 800	1 129	6 408		7 537	1 092	6 622		7 714	
II. Други институции																													
	AD	IV	457	135	592	452	151	603	443	175	295	913	438	213	456	1 107	492	178	406	1 076	436	191	323	950	444	228	318	990	
	AST	III	504	133	637	487	112	599	492	134	793	1 419	485	163	1 121	1 769	573	169	966	1 708	535	197	767	1 499	547	218	851	1 616	
A. Европейски парламент	AST-C	II	202	202		214	214		234	420	654	262	589	851		221	496	717		6	218	394	618	22	233	442	697		
		I	167	167		168	168		181	193	374		189	224	413		274	203	477		900	161	741	748	178	926			
	Общо	Общо	961	637	1 598	939	645	1 584	935	724	1 701	3 360	923	827	2 390	4 140	1 065	842	2 071	3 978	977	1 186	1 645	3 808	1 013	1 427	1 789	4 229	
B. Европейски омбудсман	AD	IV	28	1	29	26	3	29	25	1		26	21	1		22	13	2		15	12			11	2				
	AST	III	20	0	20	21	0	21	21	0	21		23	1		24	16	1		17	15	2		17	13	2	15		
	AST-C	II	3	3		1	1		1	1		1	3	3		3	3	3		3	3	3		3	3	3	3		
B. Съвет на министрите		I	1	1		2	2		2	2		2	2		2	2	2	2		2	3	3		3	3	3	3		
	Общо	Общо	48	5	53	47	6	53	46	4		50	44	7		51	29	8		37	27	8		35	24	10	34		
	AD	IV	85	0	85	96	12	108	60	22		82	61	34		95	66	26		92	51	29		80	33	36	69		
C. Съвет на министрите	AST	III	79	0	79	60	3	63	44	5		49	19	6		25	35	7		42	48	6		54	31	15	46		
	AST-C	II	0	0		11	11		22	22		22	30	30		21	21	30	22		52	38	38		76	76			
		I	87	87		94	94		97	97		103	103	117	117		117	117	121		121	121		119	119		119		
Г. Съд на Европейския съюз	Общо	Общо	164	87	251	156	120	276	104	146		250	80	173		150	101	171		272	129	178		307	102	208		310	
	AD	IV	288	17	305	275	11	286	292	18		310	273	10		283	315	6		321	311	11		322	333	20	353		
	AST	III	302	13	315	293	19	312	294	13		307	272	23		295	268	34		302	220	29		249	220	37	257		
Г. Съд на Европейския съюз	AST-C	II	9	9		14	14		15	15		15	13	13		13	20	42		20	42	20		62	57	17	74		
		I	66	66		69	69		68	68		71	71	71		73	73	73		77	77	77		77	80	80	80		
	Общо	Общо	390	105	695	568	113	681	586	114		700	545	117		662	583	133		716	573	137		710	610	154		764	
Д. Съвет на министрите	AD	IV	47	6	53	55	1	56	55	4		59	53	2		55	55	1		56	67	6		70	70	8	76		
	AST	III	45	4	49	49	3	52	56	1		57	51	1		52	56	2		58	43	2		45	43	4	47		
	AST-C	II	16	16		13	13		11	11		11	15	15		15	14	14		8	13	21		10	12	22	22		
D. Съвет на министрите		I	35	35		32	32		41	41		41	41	41		41	42	42		41	41	41		39	39		39		
	Общо	Общо	92	61	153	104	49	153	111	57		168	104	59		163	111	59		170	118	62		180	123	63	186		
	AD	IV	41	10	51	35	5	40	37	12		49	37	6		43	26	10		36	29	10		39	24	6	30		
E. Икономически и социален комитет	AST	III	55	9	64	42	6	48	47	3		50	43	4		47	34	2		36	44	4		48	32	3	35		
	AST-C	II	10	10		10	10		18	18		18	10	10		10	10	10		1	9	10		4	15	19			
		I	21	21		21	21		21	21		21	20	20		20	20	20		20	19	19		20	20	20	20		
Ж. Комитет на регионите	Общо	Общо	96	50	146	77	42	119	84	54		138	80	40		120	60	42		102	74	42		116	60	44	104		
	AD	IV	42	4	46	45	5	50	46	3		49	42	6		48	37	2		39	34	7		41	38	13	51		
	AST	III	45	10	55	29	12	41	26	10		36	30	10		40	22	2		24	22	5		27	21	3	24		
Ж. Комитет на регионите	AST-C	II	10	10		11	11		11	11		11	8	8		10	10	10		11	11	11		6	6	6	6		
		I	22	22		22	22		21	21		21	21	21		21	20	20		20	20	21		21	23	23	23		
	Общо	Общо	87	46	133	74	50	124	72	45		117	72	45		117	59	34		93	56	44		100	59	45	104		
З. ЕСВД	AD	IV	0	0		0	0		0	0		0	180	79		259	257	76		330	325	87		412	313	92	405		
	AST	III	0	0		0	0		0	26	71		97	31	71		102	31	72		103	29	74		103	28	87	115	
	AST-C	II	0	0		0	0		0	133	133		133	141	141		143	143	2		152	154		104	104	141	151		
З. ЕСВД		I	0	0		0	0		0	30	30		30	33	33		33	32	32		32	32	32		31	31	31	31	
	Общо	Общо	0	0		0	0		0	206	313		519	288	321		609	332	326		658	356	345		701	351	351	702	
	AD	IV	988	173	1 161	984	188	1 172	1 138	314	295	1 747	1 182	348	456	1 986	1 305	304	406	2 015	1 265	341	323	1 929	1 266	405	318	1 989	
Общо други институции	AST	III	1 050	169	1 219	981	155	1 136	1 006	237	793	2 036	954	279	1 121	2 354	1 035	289	962	2 290	956	319	767	2 042	935	369	851	2 155	
	AST-C	II	250	250		274	274		406	420	865		482	589	1 071		442	496	938		89	448	394	931	141	465	442	1 048	
		I	359	359		408	408		461	461	193	654		480	224	704		580	203	783		894	161	1 055		1 063	178	1 241	
Общо други институции	Общо	Общо	2 038	991	3 029	1 965	1 025	2 990	2 144	1 457	1 701	5 302	2 136	1 589	2 390	6 115	2 340	1 615	2 071	6 026	2 320	2 002	1 645	5 957	2 342	2 002	1 789	6 433	
	AD	IV	2 286	431	2 717	2 980	492	3 472	3 382	603		3 985	3 664	695		4 349	3 959	733		4 692	4 107	894		4 987	4 300	1 036	5 336		
	AST	III	1 430	591	2 021	1 621	763	2 384	1 710	869		2 579	1 762	948		2 710	1 822	992		2 814	1 848	1 057		2 905	1 801	1 445	2 946		
III. Агенции	AST-C	II	694	694		663	663		738	738		738	776	776		776	812	812		812	0	817		817	12	840		852	
		I	74	74		74	74		74	74		74	74	74		74	74	74		74	63	63		63	59	59	59	59	
	Общо	Общо	3 716	1 700	5 416	4 601	1 991	6 593	5 092	2 882		7 374	5 426	4 280		7 966	5 781	2 611		8 392	5 955	2 827		8 782	6 113	3 080		9 193	
Общо всички	AD	IV	4 076	2 532	6 608	4 024	2 602	7 225	4 026	2 636	295	8 013	5 347	2 664	456	8 467	5 772	2 610	406	8 788	5 887	3 118	323	9 288	6 098	3 585		318	10 001
	AST	III	3 660	1 814	5 474	3 624	1 900	5 524	3 456	2 133	793	6 382	3 261	2 242	1 121	6 624	3 376	2 260	966	6 602	3 251	2 514	767	6 532	3 078	2 713	851	6 642	
	AST-C	II	2 977	2 977		3 006	3 006		3 487	3 487	420	3 907	3 423	3 89	4 214		3 820	4 96	4 116		5 266	3 894	4 49						

3.2 Брой на бенефициерите на обезщетения за безработица в абсолютно изражение и спрямо броя на осигуряваните към Фонда лица: процент на безработица към 31 декември на съответната година

В таблица 7 се посочва броят на безработните, получили пълно обезщетение за безработица или обезщетение, което допълва получаваното от националната система обезщетение за безработица, за месец декември на съответната година.

Чрез комбиниране на посочените в таблица 6 данни за договорно наетите и срочно наетите служители, работещи към 31 декември, и посочения в таблица 7 брой на бенефициерите, получили обезщетения за безработица, е възможно да се изчисли съотношението между броя на бенефициерите на фонд „Безработица“ и броя на осигуряваните към този фонд лица. Резултатът е представен в таблица 8.

ТАБЛИЦА 7		БРОЙ НА БЕНЕФИЦИЕРИТЕ ОТ ФОНД „БЕЗРАБОТИЦА“, получили общинство обезщетение за безработица през декември от съответната година (2009—2015 г.)																							

ТАБЛИЦА 8		ПРОЦЕНТ НА ОБЩНОСТНАТА БЕЗРАБОТИЦА																	
		% на бенефициерите, получаващи обезщетения за безработица, спрямо плащащите вноски към декември от съответната година (2009—2015 г.)																	
ИНСТИТУЦИЯ	2009 г.		2010 г.		2011 г.		2012 г.		2013 г.		2014 г.			2015 г.					
	СНС	ДНС	СНС	ДНС	СНС	ДНС	СНС	ДНС	СНС	ДНС	СНС	ДНС	АПС	СНС	ДНС	АПС			
	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%			
Европейска комисия	3,3	7,0	7,4	5,4	10,9	6,2	13,5	5,6	14,9	5,2	8,2	2,0	0,0	6,6	2,0	0,0			
Европейски парламент	4,0	8,2	7,0	7,1	3,7	6,2	2,6	3,7	1,6	5,7	3,8	3,8	22,6	5,4	1,9	8,4			
Европейски омбудсман	2,1	0,0	4,3	0,0	4,3	0,0	4,5	0,0	3,4	0,0	3,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
Съвет на министрите	1,2	2,3	7,1	0,8	11,5	2,1	15,0	1,7	5,0	5,3	7,0	3,4	0,0	12,7	2,9	0,0			
Съд на Европейския съюз	2,4	2,9	3,7	2,7	3,8	3,5	3,3	5,1	2,7	2,3	5,4	0,7	0,0	2,6	3,2	0,0			
Сметна палата	4,3	8,2	3,8	8,2	2,7	3,5	0,0	0,0	2,7	6,8	2,5	1,6	0,0	0,8	0,0	0,0			
Икономически и социален комитет	14,6	2,0	22,1	7,1	9,5	1,9	11,3	7,5	15,0	7,1	6,8	7,1	0,0	8,3	9,1	0,0			
Комитет на регионите	13,8	2,2	21,6	2,0	19,4	8,9	11,1	13,3	15,3	8,8	1,8	2,3	0,0	3,4	4,4	0,0			
ЕСВД					0,0	0,3	0,0	0,9	0,0	1,5	0,3	2,3	0,0	0,9	1,7	0,0			
Агенции	1,3	1,6	1,1	1,2	1,0	0,7	0,9	0,5	1,6	1,3	2,0	1,0	0,0	1,8	1,3	0,0			
ОБЩО	2.56	5.86	3.78	4.48	3.37	4.57	3.08	3.97	3.32	4.12	3.17	1.93	22.55	2.90	1.83	8.44			

СРОЧНО НАЕТИ СЛУЖИТЕЛИ / ДОГОВОРНО НАЕТИ СЛУЖИТЕЛИ / ПАРЛАМЕНТАРНИ СЪТРУДНИЦИ
СРАВНЕНИЕ НА РАБОТЕЩИТЕ И БЕЗРАБОТНИТЕ ОТ СЪОТВЕТНИТЕ КАТЕГОРИИ СЛУЖИТЕЛИ (към 31.12 на посочената година)

ИНСТИТУЦИЯ	2009 г.						2010 г.						2011 г.						2012 г.						2013 г.						2014 г.						2015 г.														
	Срочно наети			Договорно наети			Срочно наети			Договорно наети			Срочно наети			Договорно наети			Срочно наети			Договорно наети			Срочно наети			Договорно наети			Парл. сътрудници			Срочно наети			Договорно наети			Парл. сътрудници											
	Раб.	Безраб.	Безраб.	Раб.	Безраб.	Безраб.	Раб.	Безраб.	Безраб.	Раб.	Безраб.	Безраб.	Раб.	Безраб.	Безраб.	Раб.	Безраб.	Безраб.	Раб.	Безраб.	Безраб.	Раб.	Безраб.	Безраб.	Раб.	Безраб.	Безраб.	Раб.	Безраб.	Безраб.	Раб.	Безраб.	Безраб.	Раб.	Безраб.	Безраб.	Раб.	Безраб.	Безраб.	Раб.	Безраб.	Безраб.	Раб.	Безраб.	Безраб.	Раб.	Безраб.	Безраб.			
	Брой	Брой	%	Брой	Брой	%	Брой	Брой	%	Брой	Брой	%	Брой	Брой	%	Брой	Брой	%	Брой	Брой	%	Брой	Брой	%	Брой	Брой	%	Брой	Брой	%	Брой	Брой	%	Брой	Брой	%	Брой	Брой	%	Брой	Брой	%	Брой	Брой	%	Брой	Брой	%			
Европейска комисия	1 982	66	3,33	5 897	412	6,99	1 682	124	7,37	5 865	316	5,39	1 302	142	10,91	5 888	365	6,20	1 046	141	13,48	5 852	329	5,62	1 027	153	14,90	5 773	303	5,25	1 129	93	8,24	6 408	125	1,95				1 092	72	6,59	6 622	131	1,98						
Европейски парламент	961	38	3,95	637	52	8,16	939	66	7,03	645	46	7,13	935	35	3,74	724	45	6,22	923	24	2,60	827	31	3,75	1 065	17	1,60	842	48	5,70	977	37	3,79	1 186	45	3,79	1 645	371	22,55	1 013	55	5,43	1 427	27	1,89	1 789	151	8,44			
Европейски омбудсман	48	1	2,08	5	0	0,00	47	2	4,26	6	0	0,00	46	2	4,35	4	0	0,00	44	2	4,55	7	0	0,00	29	1	3,45	8	0	0,00	27	1	3,70	8	0	0,00				24	0	0,00				10	0	0,00			
Съвет на министрите	164	2	1,22	87	2	2,30	156	11	7,05	120	1	0,83	104	12	11,54	146	3	2,06	80	12	15,00	173	3	1,73	101	5	4,95	171	9	5,26	129	9	6,98	178	6	3,37				102	13	12,75	208	6	2,88						
Съд на Европейския съюз	590	14	2,37	105	3	2,86	568	21	3,70	113	3	2,65	586	22	3,75	114	4	3,51	545	18	3,30	117	6	5,13	583	16	2,74	133	3	2,26	573	31	5,41	137	1	0,73				610	16	2,62	154	5	3,25						
Сметна палата	92	4	4,35	61	5	8,20	104	4	3,85	49	4	8,16	111	3	2,70	57	2	3,51	104	0	0,00	59	0	0,00	111	3	2,70	59	4	6,78	118	3	2,54	62	1	1,61				123	1	0,81	63	0	0,00						
Икономически и социален комитет на регионите	96	14	14,58	50	1	2,00	77	17	22,08	42	3	7,14	84	8	9,52	54	1	1,85	80	9	11,25	40	3	7,50	60	9	15,00	42	3	7,14	74	5	6,76	42	3	7,14				60	5	8,33	44	4	9,09						
ЕСВД	87	12	13,79	46	1	2,17	74	16	21,62	50	1	2,00	72	14	19,44	45	4	8,89	72	8	11,11	45	6	13,33	59	9	15,25	34	3	8,82	56	1	1,79	44	1	2,27				59	2	3,39	45	2	4,44						
Агенции	3 716	47	1,26	1 700	27	1,59	4 601	51	1,11	1 992	24	1,20	5 092	50	0,98	2 282	15	0,66	5 426	51	0,94	2 480	13	0,52	5 781	91	1,57	2 611	34	1,30	5 955	117	1,96	2 827	27	0,96				6 113	110	1,80	3 080	39	1,27						
ОБЩО ВСИЧКИ	7 736	198	2,56	8 588	503	5,86	8 248	312	3,78	8 882	398	4,48	8 538	288	3,37	9 627	440	4,57	8 608	265	3,08	9 921	394	3,97	9 148	304	3,32	9 999	412	4,12	9 394	298	3,17	11 237	217	1,93	1 645	371	22,55	9 547	277	2,90	12 004	220	1,83	1 789	151	8,44			

Що се отнася до срочно наетите служители, има леко увеличение на броя им, макар в Комисията той да бележи значителен спад. Ефектът от този спад е неутрализиран от сериозното нарастване на техния брой в агенциите. Процентът на бенефициерите спрямо осигуряваните към Фонда лица остава непроменен.

Що се отнася до договорно наетите служители, техният брой непрекъснато нараства, особено в агенциите и в Европейския парламент. Процентът на бенефициерите спрямо осигуряваните към Фонда лица бележи значителен спад. Този спад е свързан с възможността за удължаване на договорите, сключени между 2010 г. и 2013 г., от 3 на 6 години.

През 2014 г. се забелязва също голям брой бивши акредитирани парламентарни сътрудници, ползващи обезщетения за безработица, тъй като през 2014 г. приключи мандатът на Парламента.

Брой на месечните обезщетения за безработица, среден размер, бенефициери и държава на пребиваване на бенефициерите

Обезщетение за безработица може да се изплаща в продължение на месеци. В таблица 9 се посочва броят на изплатените месечни обезщетения за безработица по години.

ТАБЛИЦА 9

А. Брой на изчислените плащания (=месечни обезщетения)																													
Година		2010 г.				2011 г.				2012 г.				2013 г.				2014 г.				2015 г.							
Институция	Брой СНС	Брой ДНС	Общо	%	Брой СНС	Брой ДНС	Брой АПС	Общо	%	Брой СНС	Брой ДНС	Брой АПС	Общо	%	Брой СНС	Брой ДНС	Брой АПС	Общо	%	Брой СНС	Брой ДНС	Брой АПС	Общо	%					
Схема	По новата	По новата	По новата	По новата	По новата	По новата	По новата	По новата	По новата	По новата	По новата	По новата	По новата	По новата	По новата	По новата	По новата	По новата	По новата	По новата	По новата	По новата	По новата	По новата					
1. Европейска комисия	1417	4157	5 574	63,25	1747	4541		6 288	65,45	1910	5013		6 923	67,89	1968	4284		6 252	61,43	1472	2174		3 646	35,49	1118	1616		2 734	28,25
2. Европейски парламент	855	590	1 445	16,40	514	526	285	1 325	13,79	399	492	498	1 389	13,62	251	570	624	1 445	14,20	283	687	3126	4 096	39,87	500	500	3030	4 030	41,65
3. Европейски омбудсман	13	0	13	0,15	17	4		21	0,22	28	2		30	0,29	18	0		18	0,18	12	4		16	0,16	9		9	0,09	
4. Съвет на министрите	93	10	103	1,17	196	14		210	2,19	162	49		211	2,07	100	124		224	2,20	75	62		137	1,33	222	55	277	2,86	2,06
5. Съд на Европейския съюз	198	37	235	2,67	296	35		331	3,45	302	56		358	3,51	254	61		315	3,10	269	45		314	3,06	301	36	337	3,48	
6. Сметна палата	44	77	121	1,37	69	47		116	1,21	26	24		50	0,49	47	40		87	0,85	56	41		97	0,94	24	18	42	0,43	
7. Икономически и социален комитет	173	36	209	2,37	123	29		152	1,58	125	47		172	1,69	132	36		168	1,65	70	71		141	1,37	88	65	153	1,58	
8. Комитет на регионите	162	10	172	1,95	178	17		195	2,03	100	78		178	1,75	120	75		195	1,92	55	29		84	0,82	28	31	59	0,61	
9. ЕСВД										6	30		36	0,35	0	70		70	0,69	5	92		97	0,94	26	104	130	1,34	
10. Агенции	640	297	941	10,68	747	223		970	10,10	614	237		851	8,34	1005	398		1 403	13,79	1225	421		1 646	16,02	1 412	494	1 906	19,70	
Общо	3595	5214	8 813	100,00	3887	5436	285	9 608	100,00	3672	6028	498	10 198	100,00	3 895	5658	624	10 177	100,00	3 522	3626	3126	10 274	100,00	3 728	2919	3030	9 677	100,00

Общите годишни разходи по категории бенефициери (срочно наети служители по старата система, срочно наети служители по новата система и договорно наети служители), разделени на броя на платените месечни вноски дават средния размер на обезщетението за безработица по категории бенефициери. В таблица 10 се представя този резултат. Следва да се отбележи, че обезщетението за конкретен месец може да бъде пълно или да е изчислено пропорционално според броя на дните, през които лицето действително е било безработно.

ТАБЛИЦА 10		СРЕДЕН РАЗМЕР НА ПЛАЩАНИТЕ МЕСЕЧНИ ОБЕЗЩЕТЕНИЯ (2009—2015 г.)					
СХЕМА	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
СНС по старата схема							
Общ брой на месечните обезщетения	85	4	0	0	0	0	0
Общо разходи	154 890,98	6 202,43	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Среден размер на месечното обезщетение	1 822,25	1 550,61	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
СНС по новата схема							
Общ брой на месечните обезщетения	2149	3595	3887	3672	3895	3522	3728
Общо разходи	6 070 615,98	9 057 334,64	9 018 545,44	8 570 440,40	9 772 070,30	10 730 707,55	11 465 825,45
Среден размер на месечното обезщетение	2 824,86	2 519,43	2 320,18	2 334,00	2 508,88	3 046,77	3 075,60
ДНС							
Общ брой на месечните обезщетения	6628	5214	5436	6028	5658	3626	2919
Общо разходи	11 317 088,45	9 114 616,53	8 713 157,18	9 508 067,81	8 884 417,04	6 741 009,90	5 565 791,68
Среден размер на месечното обезщетение	1 707,47	1 748,10	1 602,86	1 577,32	1 570,24	1 859,08	1 906,75
Общо СНС и ДНС							
Общ брой на месечните обезщетения	8 862	8 813	9 323	9 700	9 553	7 148	6 647
Общо разходи	17 542 595	18 178 154	17 731 703	18 078 508	18 656 487	17 471 717	17 031 617
Среден размер на месечното обезщетение	1 979,53	2 062,65	1 901,93	1 863,76	1 952,95	2 444,28	2 562,30
АПС							
Общ брой на месечните обезщетения	0	0	285	498	624	3126	3030
Общо разходи	0,00	0,00	597 275,49	1 025 944,41	1 232 310,50	9 059 105,51	7 651 236,02
Среден размер на месечното обезщетение	0,00	0,00	2 095,70	2 060,13	1 974,86	2 897,99	2 525,16
Общо СНС ДНС АПС							
Общ брой на месечните обезщетения	8 862	8 813	9 608	10 198	10 177	10 274	9 677
Общо разходи	17 542 595	18 178 154	18 328 978	19 104 453	19 888 798	26 530 823	24 682 853
Среден размер на месечното обезщетение	1 979,53	2 062,65	1 907,68	1 873,35	1 954,29	2 582,33	2 550,67

Средното месечно обезщетение се е увеличило между 2009 и 2010 г., като от 1 980 EUR е достигнало 2 063 EUR. Тенденцията към увеличение се е променила през 2011 г. и 2012 г., като се е достигнало до максимално ниска стойност от 1 908 EUR. От 2013 г. нататък тенденцията отново се променя, като през 2015 г. стойността на обезщетението е достигнала 2 551 EUR след максимално висока стойност от 2 582 EUR през 2014 г. Ако се вземат предвид единствено договорно наетите и срочно наетите служители, през 2015 г. средното месечно обезщетение е възлизало на 2 562,30 EUR.

Забелязва се, че средният размер на сумите, плащани за акредитирани парламентарни сътрудници, също значително се е увеличил през 2014 г. — с почти 50 % в сравнение с 2013 г. и е възлязъл на 2 897,99 EUR. Средното месечно обезщетение е намаляло значително през 2015 г. и е достигнало 2 550,67 EUR.

Четирите най-важни елементи в тази таблица са:

- увеличението на средната месечна сума, плащана на срочно наетите и договорно наетите служители между 2013 г. и 2015 г.: + 31 %;
- увеличението на средната месечна сума, плащана на акредитираните парламентарни сътрудници между 2013 г. и 2015 г.: + 28 %;
- увеличението на месечните обезщетения, плащани на акредитираните парламентарни сътрудници между 2013 г. и 2015 г.: + 385 %;
- тежестта на разходите за акредитирани парламентарни сътрудници в общите разходи между 2013 г. и 2015 г.: от 6 % на 31 %.

В таблица 11 е показана средната продължителност в месеци на ползването на обезщетения за безработица. Тази продължителност се изчислява чрез сумиране на общия брой на платените дни до 31 декември на посочената година, след което получената стойност се разделя на броя на бенефициерите на обезщетения за безработица. Така полученият резултат се разделя на 30, за да се получи средната продължителност в месеци на ползването на обезщетения за безработица.

ТАБЛИЦА 11		ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ НА ПЕРИОДА НА ОБЕЗЩЕТИЯВАНЕ В МЕСЕЦИ: ДНС-СНС-АПС							
Институция	Година	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1. Европейска комисия		6,2	7,0	7,4	6,9	7,0	7,5	9,5	8,6
2. Европейски парламент		5,8	5,4	7,0	7,4	6,7	6,7	5,3	10,5
3. Европейски омбудсман		2,8	6,9	7,5	5,6	9,5	30,0	20,0	4,2
4. Съвет на министрите		6,0	7,2	5,2	8,8	10,7	9,0	8,6	6,8
5. Съд на Европейския съюз		5,4	7,7	7,6	7,5	6,9	8,7	8,9	9,2
6. Сметна палата		6,2	5,1	8,6	11,5	10,3	7,2	9,3	9,4
7. Икономически и социален комитет		6,1	7,0	7,1	10,6	8,0	8,2	9,2	7,1
8. Комитет на регионите		7,1	4,7	6,8	8,2	6,9	9,9	9,5	10,2
9. ЕСВД		8,8			2,6	4,4	7,5	7,0	11,3
10. Агенции			8,2	9,4	10,7	8,4	8,7	10,8	12,3
11. Средна продължителност		6,3	6,9	7,6	7,5	7,2	7,7	7,8	10,0

Констатира се, че средната продължителност в месеци на ползването на обезщетения за безработица се увеличава от 6,9 месеца през 2009 г. на 10 месеца през 2015 г. Това представлява увеличение от 45 % на продължителността на получаване на обезщетения. Увеличението се дължи главно на въздействието от акредитираните парламентарни сътрудници.

При все това броят на бенефициерите, които са получили обезщетение поне за един месец в годината, леко се е понижил — със 7,6 % между 2009 г. и 2015 г. (от 701 на 648 души, вж. таблица 7).

В следващите таблици е показана продължителността на периода на обезщетяване по категории бенефициери (договорно наети/срочно наети служители и акредитирани парламентарни сътрудници).

Договорно наети/срочно наети служители:

ТАБЛИЦА 11		ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ НА ПЕРИОДА НА ОБЕЗЩЕТЯВАНЕ ОТ 2011 г. НАТАТЪК В МЕСЕЦИ: ДНС-СНС				
Институция	Година	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1. Европейска комисия		6,9	7,0	7,5	9,5	8,6
2. Европейски парламент		8,8	8,0	7,1	6,7	8,7
3. Европейски омбудсман		5,6	9,5	30,0	20,0	4,2
4. Съвет на министрите		8,8	10,7	9,0	8,6	6,8
5. Съд на Европейския съюз		7,5	6,9	8,7	8,9	9,2
6. Сметна палата		11,5	10,3	7,2	9,3	9,4
7. Икономически и социален комитет		10,6	8,0	8,2	9,2	7,1
8. Комитет на регионите		8,2	6,9	9,9	9,5	10,2
9. ЕСВД		2,6	4,5	7,5	7,0	11,3
10. Агенции		10,6	8,4	8,6	10,8	12,3
11. Средна продължителност		7,6	7,3	7,8	9,2	9,5

Акредитирани парламентарни сътрудници:

ТАБЛИЦА 11		ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ НА ПЕРИОДА НА ОБЕЗЩЕТЯВАНЕ ОТ 2011 г. НАТАТЪК В МЕСЕЦИ: АПС				
Институция	Година	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
2. Европейски парламент		4,0	4,8	6,0	4,9	11,1

Може да се констатира, че ако през 2015 г. относителният дял на разходите, направени за акредитираните парламентарни сътрудници, спрямо общите разходи е висок (31 %), това се дължи както на високия брой, така и на високото ниво на средния размер на месечното обезщетение, плащано на тази категория персонал. Средната продължителност на периода за обезщетяване на акредитираните парламентарни сътрудници значително се е увеличила през 2015 г. и е значително по-дълга от средния период за обезщетяване на договорно наетите/срочно наетите служители. Това е пряк резултат от значителното увеличаване на броя на акредитираните парламентарни сътрудници, ползващи се от обезщетението за безработица, което е породено от смяната на Европейския парламент в края на 2014 г.

С оглед на принципа на допълняемост в осигурителната схема за безработица, държавата на пребиваване на лицето, получаващо обезщетение за безработица, е от значение, по-специално с оглед на критериите за допустимост до национални обезщетения, които силно се различават в отделните държави членки.

В таблица 12 се посочва броят на бенефициерите, които са получили поне едно месечно обезщетение през годината, по държава на пребиваване.

ТАБЛИЦА 12	ДЪРЖАВА НА ПРЕБИВАВАНЕ НА БЕНЕФИЦИЕРИТЕ НА ОБЩНОСТНИ ОБЕЗЩЕТЕНИЯ ЗА БЕЗРАБОТИЦА													
	2009 г.		2010 г.		2011 г.		2012 г.		2013 г.		2014 г.		2015 г.	
ДЪРЖАВА	Брой	%	Брой	%	Брой	%	Брой	%	Брой	%	Брой	%	Брой	%
BE	754	45,75	824	47,91	969	54,16	1 105	55,58	1 072	55,20	951	48,87	702	44,04
LU	66	4,00	94	5,47	94	5,25	108	5,43	115	5,92	79	4,06	58	3,64
IT	289	17,54	221	12,85	149	8,33	142	7,14	94	4,84	88	4,52	76	4,77
FR	124	7,52	126	7,33	127	7,10	114	5,73	93	4,79	93	4,78	89	5,58
ES	73	4,43	87	5,06	80	4,47	60	3,02	59	3,04	54	2,77	51	3,20
DE	41	2,49	53	3,08	57	3,19	64	3,22	59	3,04	97	4,98	80	5,02
UK	19	1,15	23	1,34	25	1,40	33	1,66	43	2,21	52	2,67	43	2,70
NL	26	1,58	13	0,76	16	0,89	34	1,71	41	2,11	53	2,72	52	3,26
BG	15	0,91	23	1,34	23	1,29	25	1,26	33	1,70	35	1,80	25	1,57
HU	11	0,67	22	1,28	24	1,34	29	1,46	31	1,60	43	2,21	34	2,13
RO	20	1,21	14	0,81	15	0,84	23	1,16	29	1,49	21	1,08	14	0,88
SL	28	1,70	25	1,45	27	1,51	31	1,56	29	1,49	19	0,98	18	1,13
LV	13	0,79	17	0,99	23	1,29	21	1,06	23	1,18	23	1,18	25	1,57
LT	21	1,27	18	1,05	18	1,01	25	1,26	28	1,44	29	1,49	24	1,51
FI	7	0,42	10	0,58	9	0,50	12	0,60	21	1,08	29	1,49	27	1,69
EE	7	0,42	11	0,64	17	0,95	18	0,91	19	0,98	19	0,98	12	0,75
PL	16	0,97	21	1,22	22	1,23	39	1,96	37	1,91	53	2,72	44	2,76
PT	13	0,79	15	0,87	11	0,61	23	1,16	17	0,88	24	1,23	22	1,38
CZ	14	0,85	15	0,87	18	1,01	13	0,65	16	0,82	29	1,49	31	1,94
SK	10	0,61	18	1,05	18	1,01	18	0,91	14	0,72	24	1,23	21	1,32
SE	9	0,55	5	0,29	3	0,17	9	0,45	14	0,72	25	1,28	28	1,76
IE	6	0,36	10	0,58	9	0,50	5	0,25	12	0,62	13	0,67	12	0,75
AT	11	0,67	6	0,35	10	0,56	9	0,45	8	0,41	12	0,62	11	0,69
EL	47	2,85	35	2,03	17	0,95	15	0,75	14	0,72	27	1,39	28	1,76
MT	3	0,18	4	0,23	1	0,06	3	0,15	6	0,31	7	0,36	6	0,38
CY	5	0,30	10	0,58	7	0,39	8	0,40	5	0,26	5	0,26	8	0,50
HR									3	0,15	30	1,54	42	2,63
DK	4	0,24	8	0,47	5	0,28	2	0,10	2	0,10	10	0,51	5	0,31
CH							1	0,05	5	0,26	2	0,10	5	0,31
UkR													1	0,06
ОБЩО	1 648	100,00	1 720	100,00	1 789	100,00	1 988	100,00	1 942	100,00	1 946	100,00	1 594	100,00

Тази таблица относно мястото на пребиваване на бенефициерите показва, че през 2015 г. над 44 % от тях са регистрирани като търсещи работа в Белгия.

4 ЗАКЛЮЧЕНИЯ

4.1 Период 2009—2015 г.

Настоящият доклад показва, че от 2008 г. насам фонд „Безработица“ отчита постоянен годишен дефицит. Този дефицит е бил твърде сериозен още през 2009 г., когато размерът му е бил 4,2 млн. евро. Впоследствие постепенно е спаднал до 1 млн. евро през 2013 г.

През 2014 г. състоянието на фонд „Безработица“ се е влошило значително, достигайки дефицит от над 4,8 млн. евро. Този дефицитът се е свил донякъде през 2015 г., когато е възлизал на 3 млн. евро.

Вследствие на тези последователни дефицити през периода 2009—2015 г., натрупаният излишък (т.е. резерви + годишен резултат) към 31 декември 2015 г. вече е възлизал едва на 2 млн. евро, в сравнение с 16,15 млн. евро към 1 януари 2009 г.

4.2 Развитие на фонд „Безработица“ в краткосрочен и средносрочен план:

Високото равнище на разходите през 2015 г. допринесе за изчерпването на резервите.

При все това през 2016 г. се очаква излишък поради рязкото намаляване на броя на бенефициерите от категория „акредитирани парламентарни сътрудници“ (също и през 2017 г. и 2018 г.) и поради продължаващото смекчаващо въздействие на удължаването на 6 години на максималната продължителност на договорите за наемане на договорно наети служители, обхванати от член 3б от Условиата за работа на другите служители. Това би могло да позволи ново заделяне на сериозни резерви.

Във всеки случай положението в средносрочен план е твърде несигурно, дори тревожно, поради следните рискови фактори:

1. твърде съществено увеличение с повече от 30 % на средното месечно обезщетение, плащано през 2015 г., в сравнение с 2013 г.;
2. значителното увеличение на броя на бенефициерите от категорията „договорно наети служители“, което се очаква от 2017 г. нататък, когато договорите с новата максимална продължителност от 6 години ще започнат да приключват;
3. евентуалното запазване на тенденцията от 2013 г. насам на непрекъснато увеличаване на бенефициерите от категория „срочно наети служители“ от агенциите;
4. ново рекордно равнище на разходите, което се очаква в периода 2019—2020 г. във връзка с приключването на мандат 2014—2019 г. на Европейския парламент;
5. освен това следва да се отбележи, че въвеждането на категория „акредитирани парламентарни сътрудници“ през 2009 г. не беше придружено от увеличаване на финансовите вноски, както това беше направено през 2004 г. при въвеждането на категория „договорно наети служители“. Същевременно обаче през периода 2011—2015 г. нетният баланс между вноските и обезщетенията, изплащани за категория „акредитирани парламентарни сътрудници“, отразява дефицит от около 11,4 млн. евро.

Повдигнатите по-горе въпроси налагат като първа стъпка Комисията да предвиди чрез делегиран акт, съгласно член 28а, параграф 11 и член 96, параграф 11 от Условиата за работа на другите служители, ограничено увеличение (с около 0,1 % от основната заплата, като се има предвид по-специално натрупаното салдо на Фонда през периода, разглеждан в настоящия доклад) на вноските за финансиране на осигурителната схема за безработица, за да гарантира финансовата стабилност на схемата.

Освен това като следваща стъпка Комисията ще създаде работна група, за да гарантира редовен мониторинг на финансовото състояние на схемата.