

Bruxelles, le 1.3.2017  
COM(2017) 2025 final

ANNEX 2

**ANNEXE**

*au*

**Livre blanc sur l'avenir de l'Europe**

**Réflexions et scénarios pour l'UE-27 à l'horizon 2025**

## Annexe 2 - Les cinq scénarios: récapitulatif par domaine

	LA CONTINUITÉ	RIEN D'AUTRE QUE LE MARCHÉ UNIQUE	CEUX QUI VEULENT PLUS FONT PLUS	FAIRE MOINS DE MANIÈRE PLUS EFFICACE	FAIRE BEAUCOUP PLUS ENSEMBLE
MARCHÉ UNIQUE & COMMERCE	Le marché unique est renforcé, y compris dans les secteurs de l'énergie et du numérique; l'UE-27 continue de conclure des accords commerciaux novateurs	Le marché unique des biens et des capitaux est renforcé; les normes continuent de diverger; la libre circulation des personnes et des services n'est pas totalement garantie	Comme dans le scénario de la «continuité», le marché intérieur est renforcé et l'UE-27 continue de conclure des accords commerciaux novateurs	Les normes communes sont réduites au strict minimum mais le contrôle de leur application est renforcé dans les domaines réglementés au niveau de l'UE; les échanges commerciaux sont du ressort exclusif de l'UE	Le marché unique est renforcé par la convergence des normes et un contrôle plus strict; les échanges commerciaux sont du ressort exclusif de l'UE
UNION ÉCONOMIQUE E & MONÉTAIRE	Avancées progressives dans le domaine de l'amélioration du fonctionnement de la zone euro	Coopération limitée au sein de la zone euro	Idem que dans le scénario de la «continuité», sauf pour un groupe de pays qui approfondissent leur coopération dans des domaines tels que la fiscalité et les normes sociales	Plusieurs mesures sont prises pour consolider la zone euro et garantir sa stabilité; l'UE-27 limite son action dans certains pans de la politique de l'emploi et de la politique sociale	L'union économique, financière et budgétaire est réalisée comme envisagé dans le rapport des cinq présidents de juin 2015
SCHENGEN, MIGRATION & SÉCURITÉ	La coopération en matière de gestion des frontières extérieures est renforcée graduellement; la mise en place d'un système d'asile commun progresse; amélioration de la coordination sur les questions de sécurité	Pas de politique unique en matière de migration ou d'asile; l'approfondissement de la coordination en matière de sécurité s'effectue bilatéralement; les contrôles aux frontières intérieures sont plus systématiques	Idem que dans le scénario de la «continuité», sauf pour un groupe de pays qui approfondissent leur coopération dans des domaines tels que la sécurité et la justice	La coopération dans les domaines de la gestion des frontières, des politiques d'asile et de la lutte contre le terrorisme est systématique	Comme dans le scénario «faire moins mais de manière plus efficace», la coopération dans les domaines de la gestion des frontières, des politiques d'asile et de la lutte contre le terrorisme est systématique
POLITIQUE ÉTRANGÈRE & DE DÉFENSE	L'UE s'exprime davantage d'une seule voix sur les questions de politique étrangère; coopération plus étroite en matière de défense	Certaines questions de politique étrangère sont de plus en plus traitées sur une base bilatérale; la coopération en matière de défense ne change pas	Idem que dans le scénario de la «continuité», sauf pour un groupe de pays qui approfondissent leur coopération en matière de défense, en mettant l'accent sur la coordination militaire et les matériels communs	L'UE parle d'une seule voix dans toutes les questions de politique étrangère; création d'une union européenne de la défense	Comme dans le scénario «faire moins mais de manière plus efficace», l'UE parle d'une seule voix dans toutes les questions de politique étrangère; création d'une union européenne de la défense
BUDGET DE L'UE	Partiellement modernisé pour refléter le programme de réformes décidé à 27	Recentré pour financer les fonctions essentielles nécessaires au marché intérieur	Idem que dans le scénario de la «continuité»; des budgets complémentaires sont mis à disposition par certains États membres dans les domaines dans lesquels ils décident d'aller de l'avant	Considérablement modifié pour correspondre aux nouvelles priorités agréées à l'échelle de l'UE-27	Considérablement modernisé et accru, soutenu par des ressources propres; un mécanisme de stabilisation budgétaire pour la zone euro est opérationnel
CAPACITÉ À PRODUIRE DES RÉSULTATS	Un programme d'action positif fournit des résultats concrets; le processus décisionnel demeure difficile à comprendre; la capacité à fournir des résultats ne correspond pas toujours aux attentes	Le processus décisionnel est peut-être plus aisément compréhensible, mais la capacité d'agir collectivement est limitée; les questions d'intérêt commun doivent souvent être résolues de manière bilatérale	Comme dans le scénario de la «continuité», un programme d'action positif à 27 fournit des résultats concrets; des groupes d'États membres en font davantage dans certains domaines; complexification du processus décisionnel	Aboutir à un accord initial sur les tâches à privilégier ou à abandonner constitue un vrai défi; une fois en place, le processus décisionnel sera peut-être plus facile à comprendre; l'UE agit de manière plus rapide et décisive dans les domaines où elle joue un rôle plus important	Le processus décisionnel est plus rapide et l'application des règles est meilleure à tous les niveaux; l'obligation de rendre des comptes suscite des questions, car certains estiment que les États membres ont cédé trop de compétences à l'UE

