



Брюксел, 1.3.2017 г.
COM(2017) 2025 final

ANNEX 2

ПРИЛОЖЕНИЕ

към

Бяла книга за бъдещето на Европа

Размисли и сценарии за ЕС-27 до 2025 г.

Приложение 2: Петте сценария: преглед по политики

| | ПРОДЪЛЖА ВАМЕ, КАКТО ДОСЕГА | ОСТАВА САМО ЕДИННИЯТ ПАЗАР | ТЕЗИ, КОИТО ИСКАТ ДА ПРАВЯТ ПОВЕЧЕ, ПРАВЯТ ПОВЕЧЕ | ПРАВИМ ПО-МАЛКО, НО ПО- ЕФЕКТИВНО | ПРАВИМ МНОГО ПОВЕЧЕ ЗАЕДНО |
|-----------------------------------|---|--|--|---|---|
| ЕДИНЕН ПАЗАР И ТЪРГОВИЯ | Единният пазар се укрепва, включително в сектора на енергетиката и цифровия сектор; ЕС-27 работи за сключването на прогресивни търговски споразумения | Единният пазар за стоки и капитали се укрепва; продължават да са налице разлики при стандартите; свободното движение на хора и услуги не е напълно гарантирано | Както при „Продължаваме, както досега“: единният пазар се укрепва и ЕС-27 работи за сключването на прогресивни търговски споразумения | Определени са минимални общи стандарти — но е засилено прилагането в областите, чието функциониране е уредено на равнището на ЕС; търговията е въпрос, който се разглежда единствено на равнището на ЕС | Единният пазар е укрепен чрез хармонизация на стандартите и по-ефикасно прилагане; търговията е въпрос, който се разглежда единствено на равнището на ЕС |
| ИКОНОМИЧЕСКИ И ПАРИЧЕН СЪЮЗ | Постепенен напредък за подобряване на функционирането на еврозоната | Ограничено сътрудничество в еврозоната | Както при „Продължаваме, както досега“ — като се изключи групата държави, които задълбочават сътрудничеството си в области, като например данъчното облагане и социалните стандарти | Предприемат се редица мерки за консолидиране на еврозоната и гарантиране на нейната стабилност; ЕС-27 предприема по-малко действия в някои части от областта на политиката по заетостта и социалната политика | Изграден е икономически, финансов и фискален съюз съгласно предвиденото в Доклада на петимата председатели от юни 2015 г. |
| ШЕНГЕН, МИГРАЦИЯ И СИГУРНОСТ | Сътрудничеството в управлението на външните граници постепенно се засилява; напредък в посока на обща система за убежище; подобрена координация по въпросите на сигурността | Няма единна политика за миграцията и убежището; по-нататъшната координация в областта на сигурността се извършва на двустранна основа; контролът на вътрешните граници се извършва по-системно | Както при „Продължаваме, както досега“ — като се изключи групата държави, които задълбочават сътрудничеството си по въпросите на сигурността и правосъдието | Осъществява се системно сътрудничество във връзка с управлението на границите, политиките в областта на убежището и борбата с тероризма | Както при „Правим по-малко, но по-ефективно“: осъществява се системно сътрудничество във връзка с управлението на границите, политиките в областта на убежището и борбата с тероризма |
| ВЪНШНА ПОЛИТИКА И ОТБРАНА | Постигнат е напредък при изразяването на единна позиция по въпросите на външната политика; по-тясно сътрудничество в областта на отбраната | Някои външнополитически въпроси все повече се разглеждат на двустранна основа; сътрудничеството в областта на отбраната се запазва в сегашната си форма | Както при „Продължаваме, както досега“ — като се изключи групата държави, които задълбочават сътрудничеството си в областта на отбраната, като се съсредоточават върху военната координация и съвместното оборудване | ЕС говори с един глас по всички външнополитически въпроси; създава се Европейски съюз за отбрана | Както при „Правим по-малко, но по-ефективно“: ЕС говори с един глас по всички външнополитически и въпроси; създава се Европейски съюз за отбрана |

| | | | | | |
|--|---|---|---|---|--|
| <p>БЮДЖЕТ НА ЕС</p> | <p>Частично се модернизира, за да отразява програмата за реформи, договорена от 27-те държави членки</p> | <p>Пренасочва се към финансирането на основни функции, необходими за единния пазар</p> | <p>Както при „Продължаваме, както досега“; отпускане на допълнителни бюджети от някои държави членки за областите, в които те решат да правят повече</p> | <p>Със значително променена структура, за да отговаря на новите приоритети, договорени на равнището на ЕС-27</p> | <p>Значително модернизиран и увеличен, подкрепен със собствени ресурси; въведена е в действие функция за фискална стабилизация на еврозоната</p> |
| <p>СПОСОБНОСТ ЗА ПОСТИГАНЕ НА РЕЗУЛТАТИ</p> | <p>Положителната програма за действие дава конкретни резултати; разбирането на процеса на вземане на решения продължава да е трудно; способността за постигане на резултати не винаги отговаря на очакванията</p> | <p>Вземането на решения може да е по-лесно за разбиране, но способността за колективни действия е ограничена; често се налага въпроси от общ интерес да бъдат решавани на двустранна основа</p> | <p>Както при „Продължаваме, както досега“: положителната програма за действие за ЕС от 27 държави членки дава резултати; някои групи държави членки постигат повече заедно в определени области; вземането на решения става по-сложно</p> | <p>Първоначално постигането на съгласие за това на кои задачи да се отреди приоритет и от кои да се откажем представлява предизвикателство; но след като се постигне съгласие, вземането на решения може да е по-лесно за разбиране; ЕС действа по-бързо и по-решително в областите, в които има по-голяма роля</p> | <p>Във всички области вземането на решения е по-бързо, а прилагането — по-ефикасно; за някои, които считат, че ЕС е отнел твърде много правомощия от държавите членки, възникват въпроси относно отчетността</p> |