



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 17.3.2017 г.
COM(2017) 132 final

2017/0058 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която да заеме Европейският съюз на осмата Конференция на страните по Стокхолмската конвенция за устойчивите органични замърсители относно предложенията за изменения на приложения А и В

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Стокхолмската конвенция за устойчивите органични замърсители (УОЗ)¹ бе приета през май 2001 г. в рамките на Програмата на ООН за околната среда (UNEP). Европейският съюз и неговите държави членки² са страни по Конвенцията³, чиито разпоредби са въведени в законодателството на Съюза с Регламент (ЕО) № 850/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2004 г. относно устойчивите органични замърсители и за изменение на Директива 79/117/ЕИО⁴ („Регламент за УОЗ“).

Главната цел на Стокхолмската конвенция е опазването на здравето на хората и околната среда от устойчиви органични замърсители. Специално е изтъкнат подходът на предпазливост, залегнал в принцип 15 от Декларацията от Рио де Жанейро по околната среда и развитието от 1992 г. Този принцип е приложен в член 8 от Конвенцията, в който са установени правилата за включване на допълнителни химични вещества и препарати в приложенията към нея.

На осмата Конференция на страните (COP8), която предстои да се проведе през април/май 2017 г., следва да се вземат три решения, съответно за добавяне на декабромодифениловия етер (техническа смес, c-decaBDE) и късоверижните хлорирани парафини в приложение А (елиминирани), а на хексахлоробутадиена в приложение В (непреднамерено производство). Хексахлоробутадиенът вече е включен в приложение А и въз основа на препоръката на Комитета за преглед на устойчивите органични замърсители (КПУОЗ) следва да се обмисли включването му и в приложение В, тъй като съществуват редица непреднамерени изпускания.

Що се отнася до трите вещества, в Съюза тяхното производство, пускане на пазара, употреба и непреднамерени емисии вече са прекратени или съществено намалени, но не би могло да се изключи, че в други държави те все още се произвеждат, пускат на пазара, употребяват или съответно че непреднамерено се изпускат в значителни количества. Като се има предвид възможното разпространение на големи разстояния в околната среда на тези химични вещества и препарати, взетите мерки на национално равнище или на равнището на Съюза не са достатъчни за спазване на високо ниво на защита на околната среда и човешкото здраве и поради това са необходими действия на по-широко международно равнище.

ПРЕПОРЪКИ НА КОМИТЕТА ЗА ПРЕГЛЕД НА УСТОЙЧИВИТЕ ОРГАНИЧНИ ЗАМЪРСИТЕЛИ (КПУОЗ)

Декабромодифенилов етер (техническа смес, c-decaBDE)

¹ http://www.pops.int/documents/convtext/convtext_en.pdf.

² Конвенцията все още не е ратифицирана от една държава — членка на ЕС (Италия).

³ Решение 2006/507/ЕО на Съвета от 14 октомври 2004 г. за сключване от името на Европейската общност на Стокхолмската конвенция за устойчивите органични замърсители (ОВ L 209, 31.7.2006 г., стр. 1).

⁴ Регламент (ЕО) № 850/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2004 г. относно устойчивите органични замърсители и за изменение на Директива 79/117/ЕИО (ОВ L 158, 30.4.2004 г., стр. 7).

На своето 11-о заседание КПУОЗ прие оценката на управлението на риска за веществото декабромодифенилов етер (техническа смес, *c-decaBDE*). В оценката на управлението на риска са направени, *inter alia*, следните заключения:

- *C-decaBDE* представлява преднамерено произвеждано химично вещество или препарат, което/който се състои от напълно бромован конгенер *decaBDE* или *BDE-209* (≥ 90 — 97 %) и малки количества нона- и октабромодифенилов етер. Поради възможното си въздействие върху здравето и околната среда *c-decaBDE* е предмет на изследвания от повече от десетилетие, като в някои държави и региони, както и от страна на някои дружества употребата му се ограничава и те доброволно предприемат мерки за управлението на риска. В няколко държави по света обаче *c-decaBDE* все още се произвежда.
- Емисии на *c-decaBDE* се отделят в околната среда на всички етапи на жизнения му цикъл, но се счита, че през експлоатационния период и във фазата на управление на отпадъците емисиите са най-високи. Както показват данните от мониторинга, като цяло нивата на *c-decaBDE* са най-високи около местата на заустване на отпадъчни води и в районите около съоръжения за рециклиране на отпадъци от електронно оборудване. Средният експлоатационен период на електрическо и електронно оборудване е около 10 години, поради това *c-decaBDE* ще бъде изпускан в околната среда и през идните години от уредите, които все още се използват. Най-ефикасната мярка за намаляване на изпускането на *c-decaBDE* и неговия основен компонент *BDE-209* би било включването на *BDE-209* (*c-decaBDE*) в приложение А към Конвенцията без специфични изключения.

На своето 12-о заседание КПУОЗ реши в съответствие с член 8, параграф 9 от Конвенцията да препоръча на Конференцията на страните да обмисли включването на декабромодифениловия етер (*BDE-209*; *decaBDE*) от *c-decaBDE* в приложение А към Конвенцията със специфични изключения за някои ключови резервни части за автомобилната и авиокосмическата промишленост, които следва да се определят допълнително.

За автомобилния сектор КПУОЗ препоръчва производството и употребата на *c-decaBDE* да бъдат ограничени до определени резервни части за използване в спрените от масово производство превозни средства. Резервните части за спрените от масово производство превозни средства трябва да попадат в една или повече от следните категории:

а) оборудване за силовата уредба и оборудване под капака на отделението на двигателя, като например заземителни и свързващи кабели на акумулатора, тръбна връзка за автомобилната климатична уредба, силови уредби, втулки на изпускателния колектор, изолация на капака на отделението на двигателя, проводници и кабелни снопове под капака (проводниците за двигателя и т.н.), датчици за скорост, маркучи, вентилаторни модули и датчици за детонация;

б) оборудване на горивната уредба, като например маркучи за горивото, резервоари за гориво и резервоари за гориво под подовата част на каросерията;

в) пиротехнически устройства и оборудване, което се влияе от тях, като например кабели за задействане на въздушните възглавници, покривала за седалки/ материал за покривалата (само ако е от значение за въздушните възглавници) и (предни и странични) въздушни възглавници.

Що се отнася до авиокосмическата промишленост, широко се подкрепя постепенното преустановяване на употребата на *c-decaBDE* при производството на нови самолети до 2018 г., като същевременно бе предоставена противоречаща информация от авиокосмическата и отбранителната промишленост в Европа и в Северна Америка по отношение на графика на постепенното преустановяване на употребата на *decaBDE* в съществуващите типове въздухоплавателни средства и резервните части за тях. Според част от информацията постепенното преустановяване на употребата на *c-decaBDE* до 2018 г. би било възможно, но от друга страна е подадено искане за освобождаване, а именно за продължаване на употребата на *c-decaBDE* във всички резервни части за съществуващите типове въздухоплавателни средства за остатъка от експлоатационния им живот. КПУОЗ заключи, че предоставената информация относно съдържащи *c-decaBDE* резервни части, използвани в съществуващи типове въздухоплавателни средства, не му позволява да определи по-нататък ключовите резервни части.

Късоверижни хлорирани парафини (SCCP)

На своето дванадесето заседание КПУОЗ прие оценката на управлението на риска за късоверижните хлорирани парафини (SCCP). В оценката на управлението на риска са направени, *inter alia*, следните заключения:

- SCCP може да бъдат изпускани в околната среда на всички етапи на жизнения цикъл: по време на производството, съхранението, транспортирането, използването и обезвреждането на SCCP и на продукти, съдържащи SCCP. Макар и данните да са ограничени, за основните източници на изпускане на SCCP се считат формулирането и производството на продукти, съдържащи SCCP, като например PVC пластмаси, и употребата на SCCP в течности за обработка на метали.
- Очаква се включването на SCCP в приложение А или Б към Конвенцията, за да бъдат елиминирани или ограничени производството и употребата на SCCP, да има ползи за здравето на хората, околната среда, селското стопанство, както и за флората и фауната. Предвид разходите, свързани със значителните неблагоприятни последици за здравето на хората и околната среда, които вероятно ще настъпят в резултат на продължаващо производство и употреба на SCCP, ползите от елиминирането или ограничаването на SCCP се смятат за значими.

На своето 12-о заседание КПУОЗ реши в съответствие с член 8, параграф 9 от Конвенцията да препоръча на Конференцията на страните да обмисли включването на късоверижните хлорирани парафини в приложение А към Конвенцията, включително проверки за ограничаване на наличието на SCCP в други смеси от хлорирани парафини, с или без специфични изключения. КПУОЗ бе на мнение, че ЕС е предприел мерки за ограничаване на съдържанието на SCCP в други смеси от хлорирани парафини, което показва, че контролът на непреднамереното производство е технически осъществим. В ЕС е разрешена само употребата на вещества или препарати, съдържащи SCCP в концентрация, по-ниска от 1 тегловен процент, или изделия, съдържащи SCCP, в които концентрацията на SCCP е по-ниска от 0,15 тегловни процента. В решението, което КПУОЗ прие на 12-ото си заседание, той обаче не определи конкретни ограничения.

Хексахлоробутадиен (HCBD)

На своето девето заседание КПУОЗ прие оценката на управлението на риска за веществото **хексахлоробутадиен (HCBД)**. В оценката на управлението на риска са направени, *inter alia*, следните заключения:

- HCBД се генерира като непреднамерен страничен продукт от промишлени производствени процеси (по-специално при производството на други хлорирани въглеводороди и при производството на магнезий). Мерки за свеждане до минимум на съответните изпускания при производствени процеси са известни и вече се прилагат в държавите, които са страни по Стокхолмската конвенция.
- HCBД се генерира непреднамерено при горенето и при други топлинни и промишлени процеси. Мерки за намаляване на непреднамерените изпускания на устойчиви органични замърсители от такива процеси ще доведат до по-нататъшно намаление на изпусканията на HCBД. Мониторингът на HCBД може да доведе до допълнителни разходи.

Неизвестни по размер изпускания на HCBД има от бивши обекти за обезвреждане на отпадъци. Съществуват контролни мерки за свеждане до минимум на такива изпускания. На своето 9-о заседание през октомври 2013 г. КПУОЗ препоръча веществото HCBД да бъде включено без изключения в списъците в приложение А и приложение В към Конвенцията.

В съответствие с член 8, параграф 9 от Конвенцията КПУОЗ представи тези препоръки пред COP7 с цел те да бъдат разгледани на заседанието през май 2015 г. На COP7 бе решено включването на HCBД в приложение А към Конвенцията и бе поискано събирането на допълнителна информация относно източниците на непреднамерени изпускания на HCBД, за да се подпомогне вземането на решения на COP 8 относно евентуалното включване на веществото в приложение В. От КПУОЗ бе поискано да оцени тази информация и на своето 12-о заседание той заключи, че непреднамереното производство и изпускане през изминалите десетилетия действително намалява, но съществуващите и останалите източници на непреднамереното генериране и изпускане на HCBД продължават да са от значение. Прилагането на най-добри налични техники (НДНТ) и най-добри екологични практики (НДЕП) допринася значително за допълнителното управление и намаляване на емисиите. Разходите за въвеждане на мерки за намаляване на изпусканията на HCBД, както и за съответното правоприлагане и надзор, се считат за ниски, тъй като вече се прилагат мерките за контрол на други непреднамерени изпускания на УОЗ.

ДРУГИ ВЪЗМОЖНИ ДЕЙСТВИЯ НА КОНФЕРЕНЦИЯТА НА СТРАНИТЕ

Перфлуорооктансулфонова киселина (PFOS)

Перфлуорооктансулфоновата киселина (PFOS), нейните соли и перфлуорооктансулфонилфлуоридът (PFOS-F) са включени в приложение Б към Конвенцията с допустими употреби, за които производството и употребата им все още са разрешени. На своето дванадесето заседание КПУОЗ прие насоки за алтернативи на перфлуорооктансулфоновата киселина (PFOS) и свързаните с нея химични вещества и препарати. Тези насоки съдържат препоръки за употребата на алтернативи за такива употреби на PFOS, които все още са разрешени като допустими употреби съгласно Конвенцията.

В насоките се прави заключение, че за почти всички настоящи видове употреба на PFOS съществуват флуорирани или нефлуорирани алтернативи. Тези алтернативи може

първоначално да бъдат малко по-скъпи и по-малко ефективни, но може да са по-малко опасни; това обаче трябва да се подложи на съответна оценка. Поради сложността на такава оценка КПУОЗ счете, че може би е необходимо по-често да се прилага член 9, алинея 1, буква б) от Конвенцията, съгласно който всяка страна подпомага или извършва обмен на информация по отношение на алтернативните заместители на устойчивите органични замърсители, включително информация, свързана с рисковете от тях, както и икономическите и социалните им разходи.

При оценката на алтернативите следва да се има предвид, че химични вещества и препарати със структури, подобни на тези на включените в списъка PFOS вещества, биха могли да предизвикат опасения, сходни със свързаните с посочените включени вещества. Поради това КПУОЗ подчерта, че са необходими повече усилия за проучването на токсикологичните и екологичните свойства на алтернативите, за публикуването на получената информация и за гарантирането на нейната надеждност. С повече международно сътрудничество и повече прозрачност в частния сектор може да се спестят ресурси и процесите да се ускорят.

КПУОЗ стигна до заключението, че съществуват алтернативи за допустимите употреби на PFOS при възпроизвеждане на снимки, в противопожарната пяна, в определени медицински изделия (като слоеве от съполимер на етилен и тетрафлуороетилен (ЕТФЕ) и производството на рентгеноконтрастен ЕТФЕ, ин витро диагностични медицински изделия и цветни филтри CCD) и при нанасянето на метални покрития (твърди метални покрития) само ако нанасянето се прави в системи със затворен цикъл.

За следните допустими употреби КПУОЗ не стигна до заключение дали използването на алтернативи е технически осъществимо, тъй като липсва подробна информация за алтернативните химични вещества и препарати: авиационни хидравлични течности, фотоустойчиви или противоотражателни покрития за полупроводници, ецващи реактиви за съставни полупроводници и керамични филтри.

По отношение на употребата на PFOS в противонасекомни примамки за борба срещу мравките листорези от *Atta spp.* и *Acromyrmex spp.* КПУОЗ заключи, че използването на алтернативи изглежда възможно в някои държави, но още не във всички.

С Решение SC-7/5 Секретариатът на Конвенцията е приканен да изготви документ с възможни действия на Конференцията на страните, ако последната стигне до заключението, че различните допустими употреби за перфлуорооктансулфоновата киселина, нейните соли и перфлуорооктансулфонилфлуорида, включени в приложение Б, вече не са необходими; документът следва да се разгледа от Конференцията на страните на нейното осмо заседание.

- **Съгласуваност с политиките на Съюза**

- DECABDE И НОРМАТИВНАТА УРЕДБА НА СЪЮЗА**

С Директива 2011/65/ЕС (Директива за ограничение на опасните вещества — ДООВ) се ограничава употребата на декабромодифенилов етер в електрическото и електронното оборудване⁵. Производството, пускането на пазара или употребата на декабромодифенилов етер (decaBDE) под формата на вещество или като съставна част в други вещества или съставка в смеси и изделия, са ограничени съгласно Регламент (ЕС) 2017/227 на Комисията за създаване на ново вписване 67 в приложение XVII към

⁵ Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2011 г. относно ограничението за употребата на определени опасни вещества в електрическото и електронното оборудване (ОВ L 174, 1.7.2011 г., стр. 88).

Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета (REACH)⁶. Съгласно вписване 67 производството, пускането на пазара или употребата на декабромодифенилов етер се разрешават само за производството на въздухоплавателни средства⁷ до 2 март 2027 г., за производството на резервни части за въздухоплавателни средства, произведени преди изтичането на посочения срок, и за производството на резервни части за моторни превозни средства, земеделски и горски превозни средства или машини⁸, произведени преди 2 март 2019 г. Освен това са освободени електрическото и електронното оборудване, попадащо в обхвата на ДООВ, и изделията, пуснати на пазара преди 2 март 2019 г. Ограничението бе публикувано в Официален вестник на 10 февруари 2017 г.⁹

Включването на decaBDE в приложение А към Конвенцията с препоръчаното от КПУОЗ приложно поле би изисквало изменение и на приложение А към регламента за УОЗ и би имало отражение върху правото на Съюза, тъй като някои дерогации съгласно REACH би следвало да се заличат. Въпреки че всички сектори на промишлеността са имали възможността да участват в прегледа в рамките на Конвенцията, от липсата на каквито и да е коментари от секторите на земеделските и горските превозни средства и машините не може да се заключава, че дерогациите, предоставени наскоро на тези сектори съгласно REACH, вече не са необходими. Поради това преди COP8 Комисията ще проведе консултации с всички съответни заинтересовани страни, участвали в процеса по REACH, за да могат да предоставят допълнителни разяснения. Ако може да се докаже необходимостта от изключенията, предоставени в рамките на REACH, Съюзът следва да поиска съответното освобождаване на COP8.

SCCP и НОРМАТИВНАТА УРЕДБА НА СЪЮЗА

SCCP са включени в Протокола за устойчивите органични замърсители към Конвенцията относно трансграничното замърсяване на въздуха на далечни разстояния (КТЗВДР) и следователно от страните по Конвенцията се изисква да елиминират тяхното производство и употреба. По силата на Регламент (ЕС) 2015/2030 на Комисията¹⁰, с който се изменя Регламент (ЕО) № 850/2004, производството, пускането на пазара и употребата на SCCP са забранени в Съюза.

Чрез дерогация се разрешават обаче производството, пускането на пазара и употребата на вещества или препарати, съдържащи SCCP в концентрация, по-ниска от 1 тегловен

⁶ Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH), за създаване на Европейска агенция по химикали, за изменение на Директива 1999/45/ЕО и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 793/93 на Съвета и Регламент (ЕО) № 1488/94 на Комисията, както и на Директива 76/769/ЕИО на Съвета и директиви 91/155/ЕИО, 93/67/ЕИО, 93/105/ЕО и 2000/21/ЕО на Комисията (ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1).

⁷ Понятието „въздухоплавателно средство“ е определено за целите на вписването.

⁸ Моторни превозни средства, попадащи в обхвата на Директива 2007/46/ЕО, земеделски и горски превозни средства, попадащи в обхвата на Регламент (ЕС) № 167/2013 на Европейския парламент и на Съвета, или машини, попадащи в обхвата на Директива 2006/42/ЕО на Европейския парламент и на Съвета.

⁹ Регламент (ЕС) 2017/227 на Комисията от 9 февруари 2017 г. за изменение на приложение XVII към Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH) по отношение на бис(пентабромодифенилов) етер (ОВ L 35, 10.2.2017 г., стр. 6).

¹⁰ Регламент (ЕС) 2015/2030 на Комисията от 13 ноември 2015 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 850/2004 на Европейския парламент и на Съвета относно устойчивите органични замърсители, изразяващо се в изменение на приложение I (ОВ L 298, 14.11.2015 г., стр. 1).

процент, или изделия, съдържащи SCCP в концентрация по-ниска от 0,15 тегловни процента. Освен това се разрешава употребата за: а) транспортни ленти за миннодобивната промишленост и уплътнители за язовирни стени, съдържащи SCCP, които вече са били в употреба преди или на 4 декември 2015 г.; и б) изделия, съдържащи SCCP, различни от посочените в буква а), които вече са били в употреба преди или на 10 юли 2012 г.

Включването на SCCP в приложение А с препоръчаното от КПУОЗ приложно поле вероятно няма да изисква промени в законодателството на Съюза, тъй като производството, пускането на пазара и употребата на SCCP вече са забранени и са установени пределно допустими стойности за наличието на SCCP в други смеси от хлорирани парафини, генерирани от производствения процес.

НСВД И НОРМАТИВНАТА УРЕДБА НА СЪЮЗА

НСВД е приоритетно опасно вещество съгласно Рамковата директива за водите (Директива 2000/60/ЕО)¹¹. Освен това НСВД е включено в Протокола за устойчивите органични замърсители към Конвенцията на ИКЕ на ООН относно трансграничното замърсяване на въздуха на далечни разстояния (КТЗВДР) и следователно от страните по Конвенцията се изисква да елиминират неговото производство и употреба. Забраната е въведена в нормативната уредба на ЕС с Регламент (ЕС) № 519/2012 на Комисията¹². Неразрешени остават обаче въпросите във връзка с отпадъците и замърсените почви, както и разглеждането на мерки за предотвратяване на повторно въвеждане.

Въпреки че производството на НСВД в Съюза е забранено, все още е възможно той да бъде произведен непреднамерено при някои промишлени дейности. Когато при такива дейности се достигнат праговите стойности съгласно Директивата относно емисиите от промишлеността (Директива 2010/75/ЕС¹³), се изисква да се прилагат най-добрите налични техники (НДНТ) за предотвратяване и намаляване на емисиите и на въздействието върху околната среда като цяло. Всяка промишлена инсталация, за да може да бъде експлоатирана, трябва да има разрешително от компетентен орган на съответната държава членка. В тези разрешителни трябва да са посочени пределно допустими стойности за замърсяващите вещества, включени в списъка в приложение II към Директива 2010/75/ЕС, както и за други вещества, които е вероятно да бъдат изпускани в значителни количества, като се имат предвид тяхното естество и потенциалът им за прехвърляне на замърсители между различни компоненти на околната среда.

Включването на НСВД в приложение В с препоръчаното от КПУОЗ приложно поле вероятно няма да изисква промени в законодателството на Съюза, тъй като предотвратяването и намаляването на непреднамерени изпускания на НСВД вече се уреждат в Директива 2010/75/ЕС.

¹¹ Директива 2000/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2000 г. за установяване рамка за действията на Общността в областта на политиката за водите (ОВ L 327, 22.12.2000 г., стр. 1).

¹² Регламент (ЕС) № 519/2012 на Комисията от 19 юни 2012 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 850/2004 на Европейския парламент и на Съвета относно устойчивите органични замърсители, изразяващо се в изменение на приложение I (ОВ L 159, 20.6.2012 г., стр. 1).

¹³ Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. относно емисиите от промишлеността (комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването) (ОВ L 334, 17.12.2010 г., стр. 17).

PFOS И НОРМАТИВНАТА УРЕДБА НА СЪЮЗА

Производството, пускането на пазара и употребата на PFOS са забранени съгласно Регламент (ЕО) № 850/2004, но в съответствие с допустимите употреби, посочени в приложение Б към Конвенцията, се предоставят известни дерогации, които са регистрирани в рамките на Конвенцията. В зависимост от резултата от прегледа на продължаващата необходимост от допустимите употреби, който ще се извърши от COP8, когато ще се разгледа и продължаващата необходимост от допустимите употреби в Съюза, може да се наложи преразглеждане на законодателството на Съюза и да се заличат дерогациите, които може вече да не са на разположение, тъй като вече не са необходими на страните, включително на Съюза.

Продължаващата необходимост от дерогациите в Съюза бе анализирана непрекъснато през изминалите години от Комисията в сътрудничество с държавите членки, за да се определят онези дерогации, които вече не са необходими, както се изисква от Конвенцията. Според заключение от най-актуалното проучване, което все още не е публикувано, три от допустимите употреби все още са необходими в Съюза, тъй като промишлеността все още не е приключила постепенното преустановяване на употребата им: фотоустойчиви и противоотражателни покрития за полупроводници, ецващи реактиви за съставни полупроводници и керамични филтри и нанасяне на метални покрития (твърди метални покрития) само в системи със затворен цикъл. Изключения за тези употреби следва да продължат да бъдат на разположение през идните години.

Допустимите употреби на PFOS при възпроизвеждане на снимки и в авиационни хидравлични течности, които понастоящем са регистрирани от ЕС в рамките на Конвенцията, вече не са необходими, тъй като в промишлеността се използват алтернативи.

Допустимите употреби на PFOS в противонасекомните примамки за борба срещу мравките листорези от *Atta* spp. и *Acromyrmex* spp., в противопожарната пяна и определени медицински изделия (като слоеве от съполимер на етилен и тетрафлуороетилен (ЕТФЕ) и производството на рентгеноконтрастен ЕТФЕ, ин витро диагностични медицински изделия и цветни филтри CCD), които не са регистрирани от ЕС в рамките на Конвенцията, следва да бъдат заличени, тъй като съществуват надеждни алтернативи.

ПРОЦЕДУРА ЗА ДОБАВЯНЕ НА НОВИ УСТОЙЧИВИ ОРГАНИЧНИ ЗАМЪРСИТЕЛИ И ЗА ИЗМЕНЕНИЕ НА ПРИЛОЖЕНИЯТА КЪМ КОНВЕНЦИЯТА

Съгласно член 8 от Конвенцията всяка страна по нея може да представи пред Секретариата предложение за включване на определено химично вещество или препарат в приложения А, Б и/или В. Предложението се разглежда от Комитета за преглед на устойчивите органични замърсители (КПУОЗ).

Ако заключението от този преглед е, че вследствие на разпространението на химичното вещество или препарата на големи разстояния в околната среда има вероятност то да доведе до значителни неблагоприятни последици за здравето на хората и/или околната среда, налагащи глобални действия, предложението се приема и се изготвя оценка на управлението на риска, в която се включва анализ на възможните мерки за контрол и наличието на алтернативи. Въз основа на тази оценка КПУОЗ препоръчва дали Конференцията на страните да разгледа или не химичното вещество или препарата за

включване в приложения А, Б и/или В. Окончателното решение се взема от Конференцията на страните.

Измененията на приложения А, Б и/или В влизат в сила за Съюза една година след датата, на която депозитарят е съобщил за тяхното приемане от Конференцията на страните.

ПРЕПОРЪКИТЕ НА КПУОЗ И НОРМАТИВНАТА УРЕДБА НА СЪЮЗА

Ако препоръката на КПУОЗ бъде приета от Конференцията на страните през април/май 2017 г., това ще доведе до международна забрана на производството, пускането на пазара, вноса/износа и употребата на с-decaBDE и SCCP, с изключение на производството и употребата на с-decaBDE за резервни части за моторни превозни средства и евентуално въздухоплавателни средства. На Конференцията на страните може да бъде поискано да се разгледа необходимостта от други специфични изключения, тъй като страните може да представят съответни искания.

Включването на с-decaBDE в приложение А към Конвенцията с препоръчаното от КПУОЗ приложно поле ще изисква изменение на приложение I към регламента за УОЗ и може да има отражение върху действащото законодателство на Съюза.

Включването на SCCP в приложение А и на HCBД в приложение В към Конвенцията с препоръчаното от КПУОЗ приложно поле вероятно няма да изисква промени в съществуващите вписвания в приложенията към регламента за УОЗ, но ще наложи прехвърляне на тези химични вещества и препарати в съответното приложение към регламента за УОЗ.

Съгласно член 14, параграф 1 от регламента за УОЗ, всеки път когато дадено вещество се включва в списъците на Конвенцията, в приложенията към регламента могат да се внасят изменения в съответствие с процедурите на комитет, определени в член 5а от Решение 1999/468/ЕО¹⁴, като се има предвид посоченото в членове 10 и 11 от Регламент (ЕС) № 182/2011¹⁵.

Позиция на Европейския съюз

С оглед на горепосоченото на осмото заседание на Конференцията на страните по Стокхолмската конвенция Съюзът следва да подкрепи включването на:

- decaBDE в приложение А със специфични изключения за резервни части за автомобилната и авиокосмическата промишленост и специфични изключения за въздухоплавателни средства и резервни части за земеделски и горски превозни средства и определени машини, които изключения трябва да са в съответствие със законодателството на Съюза. Съгласно препоръките на КПУОЗ може да се подкрепи включването без специфични изключения за въздухоплавателни средства и за резервни части за земеделски и горски превозни средства и определени машини, ако преди COP8 съответните заинтересовани страни, участващи в процеса по REACH, не могат да докажат, че тези изключения са все още необходими;

¹⁴ Решение 1999/468/ЕО на Съвета от 28 юни 1999 г. за установяване на условията и реда за упражняване на изпълнителните правомощия, предоставени на Комисията (ОВ L 184, 17.7.1999 г., стр. 23).

¹⁵ Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

- SCCP в приложение А с условия за употребата и изключения, които са в съответствие със законодателството на Съюза;
- HCBД в приложение В, както бе подкрепено още на COP7, в съответствие със законодателството на Съюза.

Освен това Съюзът следва да подкрепи заличаването на допустимите употреби за PFOS и нейните производни, които вече не са необходими на страните, освен тези за фотоустойчиви и противоотражателни покрития за полупроводници, ецващи реактиви за съставни полупроводници и керамични филтри, както и при нанасяне на метални покрития (твърди метални покрития) само в системи със затворен цикъл.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

Процесуалноправното основание за предложеното решение на Съвета е член 218, параграф 9 от ДФЕС, който представлява подходящо основание за акт, определящ позицията на Европейския съюз в рамките на „орган, създаден с международно споразумение“ (като например Конференцията на страните по Стокхолмската конвенция), когато този орган има за задача да приема актове с правно действие.

Материалноправното основание е член 192, параграф 1 от ДФЕС, тъй като мерките, приети в рамките на Стокхолмската конвенция, преследват главно цел в областта на околната среда, а именно елиминирането на устойчиви органични замърсители.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

• Консултации със заинтересованите страни

Тъй като SCCP са вече включени в Регламент (ЕО) № 850/2004 за УОЗ, се счита, че няма основания за провеждането на допълнителна консултация в рамките на Съюза. Тъй като HCBД е вече включен в приложение А към Стокхолмската конвенция и в Регламент (ЕО) № 850/2004 за УОЗ, се счита, че няма основания за провеждането на допълнителна консултация в рамките на Съюза.

Тъй като пускането на пазара и употребата на с-decaBDE са ограничени в Съюза съгласно вписване 67 от приложение XVII към Регламент (ЕО) № 1907/2006 (REACH) и съществуват разлики спрямо препоръките на КПУОЗ, се счита, че са необходими допълнителни консултации, за да се получи информация за изясняване на въпроса дали вече не са необходими дерогациите, предоставени скоро съгласно REACH за въздухоплавателни средства и за резервни части за земеделски и горски превозни средства и определени машини.

Въпросът на продължаващата необходимост за Съюза от допустимите употреби на PFOS бе анализиран непрекъснато през изминалите години от Комисията в сътрудничество с държавите членки и чрез консултации със заинтересованите страни, *inter alia*, чрез проучвания за анализ на продължаващата необходимост за Съюза от допустими употреби и чрез обсъждания на заседания на компетентните органи с участието на заинтересовани страни. Държавите членки и заинтересованите страни изразиха съгласие с анализа и неговите заключения, което е отразено и в позицията на Съюза на предходни Конференции на страните.

За всички вещества са проведени открити консултации със заинтересовани страни от цял свят в рамките на процеса на оценяване от КПУОЗ и заинтересованите страни бяха допускани на разискванията на КПУОЗ.

• **Оценка на въздействието**

Преди КПУОЗ да изготви препоръките си за дадено химично вещество или препарат в съответствие с член 8, параграф 9 от Стокхолмската конвенция, той съставя рисков профил и оценка на управлението на риска за всяко химично вещество или препарат.

Устойчивите органични замърсители (УОЗ) представляват риск за здравето на хората и за околната среда и поради възможното им разпространение на големи разстояния налагат глобални действия за намаляване или елиминиране на изпускания на УОЗ. В светлината на тази цел и на изискванията на член 8, параграф 7, буква а) от Стокхолмската конвенция КПУОЗ извършва оценка на управлението на риска по отношение на възможните мерки за контрол на химичните вещества и препарати, чието включване в Конвенцията се разглежда, която оценка обхваща целия кръг от възможности за съответното химично вещество или препарат, включително управлението и елиминирането. За подготовката на посочената оценка страните и наблюдателите по Конвенцията се приканват да предоставят на КПУОЗ съответна информация относно социално-икономическите съображения, свързани с възможните мерки за контрол за това химично вещество или препарат.

В съответствие с приложение Е към Стокхолмската конвенция предоставената информация следва да отрази с нужното внимание различните възможности и условия на страните, както и да включва съображения по следния примерен списък от елементи:

- а) ефикасност и ефективност на възможните мерки за контрол за постигане на целите за намаляване на риска;
- б) алтернативи (продукти и процеси);
- в) положителни и/или отрицателни въздействия върху обществото при прилагане на възможните мерки за контрол;
- г) последици от отпадъците и обезвреждането им (особено залежали количества пестициди и почистване на замърсени терени);
- д) достъп до информация и обществено образование;
- е) състояние на възможностите за контрол и мониторинг; както и
- ж) предприетите национални или регионални действия за контрол, в т.ч. информация за алтернативите и друга относима информация, свързана с управлението на риска.

Въз основа на рисковите профили и оценките на управлението на риска, изготвени за трите химични вещества и препарати, предложени за включване в приложенията към Стокхолмската конвенция на COP8, КПУОЗ препоръча на своето 12-о заседание мерките (съгласно обяснението по-горе), които следва да бъдат предприети за всяко химично вещество или препарат, за да се постигнат целите на Конвенцията, като същевременно се отчита социално-икономическото въздействие на тези мерки.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Като страна по договора Съюзът трябва да предостави годишна вноска в доверителния фонд на Стокхолмската конвенция. Тази вноска ще се променя в зависимост от заключенията на обсъжданията на осмото заседание на Конференцията на страните относно бюджета за периода 2018—2019 г. Годишната вноска на Съюза за 2016 г. възлиза на 113 000 EUR, които бяха покрити в рамките на съществуващите пакети.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Стокхолмската конвенция задължава страните по нея да изготвят план за изпълнение и да го актуализират редовно, като вземат предвид новите химични вещества и препарати, включени в списъците. В Конвенцията се съдържат и изисквания относно мониторинга, оценяването на ефективността и докладването. Всички тези елементи са отразени в Регламент (ЕО) № 850/2004 за прилагане на Конвенцията.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която да заеме Европейският съюз на осмата Конференция на страните по Стокхолмската конвенция за устойчивите органични замърсители относно предложенията за изменения на приложения А и В

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 192, параграф 1 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Стокхолмската конвенция за устойчивите органични замърсители („Конвенцията“) бе одобрена от страна на Европейската общност на 14 октомври 2004 г. с Решение 2006/507/ЕО на Съвета¹⁶.
- (2) Европейският съюз е въвел задълженията по Конвенцията в своята нормативна уредба посредством Регламент (ЕО) № 850/2004 на Европейския парламент и на Съвета¹⁷.
- (3) Европейският съюз отдава голямо значение на необходимостта от постепенно разширяване на приложения А, Б и/или В към Конвенцията с включване в тях на нови вещества, съответстващи на критериите за устойчиви органични замърсители (УОЗ), съобразно принципа на предпазливост, с оглед да бъде постигната целта на Конвенцията и изпълнен ангажиментът за свеждане до минимум на неблагоприятните въздействия на химичните вещества и препарати до 2020 г., поет от правителствата на Световната среща на високо равнище, състояла се през 2002 г. в Йоханесбург.
- (4) В съответствие с член 22 от Конвенцията Конференцията на страните може да приема решения за изменение на приложения А, Б и/или В към Конвенцията. Тези решения влизат в сила една година след датата, на която депозитарят е съобщил за дадено изменение, освен за страните по Конвенцията („страните“), които са избрали правото на отказ.
- (5) Комитетът за преглед на устойчивите органични замърсители (КПУОЗ), създаден по силата на Конвенцията, приключи прегледа на техническия декабромодифенилов етер (с-decaBDE), след като през 2013 г. това вещество бе предложено за включване от Норвегия. КПУОЗ установи, че с-decaBDE съответства на критериите на Конвенцията за включване в приложение А.

¹⁶ Решение 2006/507/ЕО на Съвета от 14 октомври 2004 г. за сключване от името на Европейската общност на Стокхолмската конвенция за устойчивите органични замърсители (ОВ L 209, 31.7.2006 г., стр. 1).

¹⁷ Регламент (ЕО) № 850/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2004 г. относно устойчивите органични замърсители и за изменение на Директива 79/117/ЕИО (ОВ L 158, 30.4.2004 г., стр. 7).

Очаква се, че на своето осмо заседание Конференцията на страните ще вземе решение за включване на с-decaBDE в приложение А към Конвенцията.

- (6) Производството, пускането на пазара или употребата на декабромодифенилов етер под формата на вещество, като съставна част в други вещества или съставка в смеси и изделия, са ограничени съгласно Регламент (ЕС) 2017/227 на Комисията¹⁸ за създаване на вписване 67 в приложение XVII към Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета (REACH)¹⁹. Съгласно вписване 67 производството, пускането на пазара или употребата на декабромодифенилов етер се разрешават само за ограничено време за нови въздухоплавателни средства и за резервни части за въздухоплавателни средства и моторни превозни средства, земеделски и горски превозни средства и определени машини.
- (7) След като през 2006 г. късоверижните хлорирани парафини (SCCP) бяха предложени за включване от Съюза, КПУОЗ установи, че те съответстват на критериите на Конвенцията за включване в приложение А. Очаква се, че на своето осмо заседание Конференцията на страните ще вземе решение за включване на SCCP в приложение А към Конвенцията.
- (8) Производството, пускането на пазара и употребата на SCCP са забранени, като съществуват известни изключения за продукти, които са вече в употреба в Съюза, съгласно Регламент (ЕО) № 850/2004, изменен с Регламент (ЕС) № 2015/2030 на Комисията²⁰. В посочения регламент са установени и пределно допустимите стойности за наличието на SCCP в други смеси от хлорирани парафини, генерирани от производствения процес. Тъй като SCCP може да се разпространяват на големи разстояния в околната среда, евентуалното постепенно преустановяване на употребата им в глобален мащаб ще донесе по-големи ползи за гражданите на Съюза, отколкото тяхната забрана в Съюза съгласно Регламент (ЕО) № 850/2004.
- (9) След съответно предложение за хексахлоробутадиена (HCBD), подадено от Съюза през 2011 г., КПУОЗ установи, че HCBD съответства на критериите на Конвенцията за включване в приложения А и В. На своето седмо заседание Конференцията на страните реши да включи HCBD в приложение А. Конференцията на страните обаче прие Решение SC-7/11, с което КПУОЗ бе приканен да извърши допълнителна оценка на HCBD въз основа на нови данни във връзка с включването му в приложение В и да представи препоръка на Конференцията на страните за включване на HCBD в приложение В, която да се разгледа допълнително на осмото заседание.

¹⁸ Регламент (ЕС) 2017/227 на Комисията от 9 февруари 2017 г. за изменение на приложение XVII към Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH) по отношение на бис(пентабромодифенилов) етер (ОВ L 35, 10.2.2017 г., стр. 6).

¹⁹ Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH), за създаване на Европейска агенция по химикали, за изменение на Директива 1999/45/ЕО и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 793/93 на Съвета и Регламент (ЕО) № 1488/94 на Комисията, както и на Директива 76/769/ЕИО на Съвета и директиви 91/155/ЕИО, 93/67/ЕИО, 93/105/ЕО и 2000/21/ЕО на Комисията (ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1).

²⁰ Регламент (ЕС) 2015/2030 на Комисията от 13 ноември 2015 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 850/2004 на Европейския парламент и на Съвета относно устойчивите органични замърсители, изразяващо се в изменение на приложение I (ОВ L 298, 14.11.2015 г., стр. 1).

- (10) В Съюза производството, пускането на пазара и употребата на HCBД са забранени съгласно Регламент (ЕО) № 850/2004, изменен с Регламент (ЕС) № 519/2012 на Комисията²¹, но е възможно той да бъде генериран непреднамерено при някои промишлени дейности. Този вид дейности попадат в обхвата на Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета²² и във връзка с тях се изисква прилагането на някои мерки по отношение на емисиите. Тъй като HCBД може да се разпространява на големи разстояния в околната среда, глобални мерки срещу непреднамерените изпускания на това вещество ще донесат по-големи ползи за гражданите на Съюза, отколкото мерките съгласно Регламент (ЕО) № 850/2004.
- (11) Перфлуорооктансулфоновата киселина (PFOS) и нейните производни са включени в приложение Б към Конвенцията с няколко допустими употреби. Конференцията на страните ще бъде приканена да прегледа продължаващата необходимост от тези допустими употреби. С Регламент (ЕО) № 850/2004 се забраняват производството, пускането на пазара и употребата на PFOS, но се освобождават определени употреби, които в Съюза са все още необходими. Поради това Съюзът следва да подкрепи заличаването на „допустимите употреби“ за PFOS и нейните производни, които вече не са необходими на страните, освен тези за фотоустойчиви и противоотражателни покрития за полупроводници, ецващи реактиви за съставни полупроводници и керамични филтри, както и при нанасяне на метални покрития (твърди метални покрития) само в системи със затворен цикъл,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

1. Позицията на Съюза на осмата Конференция на страните по Стокхолмската конвенция е в съответствие с препоръките на Комитета за преглед на устойчивите органични замърсители²³ и съответно в подкрепа на:

- включване на декабромодифенилов етер (BDE-209), съдържащ се в технически декабромодифенилов етер, в приложение А към Конвенцията. Съюзът подкрепя включването в списъка със „специфични изключения“ за производството и употребата на decaBDE в резервни части за автомобилната и авиокосмическата промишленост, във въздухоплавателни средства и в резервни части за земеделски и горски превозни средства и определени машини. Съгласно препоръките на КПУОЗ Съюзът може да подкрепи включването без „специфични изключения“ за въздухоплавателни средства и за резервни части за земеделски и горски превозни средства и определени машини, ако нито една друга страна по Конвенцията или пряко участваща заинтересована страна не може да докаже необходимостта от тях;

²¹ Регламент (ЕС) № 519/2012 на Комисията от 19 юни 2012 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 850/2004 на Европейския парламент и на Съвета относно устойчивите органични замърсители, изразяващо се в изменение на приложение I (OB L 159, 20.6.2012 г., стр. 1).

²² Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. относно емисиите от промишлеността (комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването) (OB L 334, 17.12.2010 г., стр. 17).

²³ Решения POPRC-12/3, POPRC-12/4, POPRC-12/5.

- включване на късоверижните хлорирани парафини (SCCP) в приложение А към Конвенцията;
- включване на хексахлоробутадиена (HCBD) в приложение В към Конвенцията;
- заличаване на следните допустими употреби от текста за перфлуорооктансулфоновата киселина (PFOS) и нейните производни в приложение Б към Конвенцията: възпроизвеждане на снимки, авиационни хидравлични течности, определени медицински изделия (като слоеве от съполимер на етилен и тетрафлуороетилен (ЕТФЕ) и производството на рентгеноконтрастен ЕТФЕ, ин витро диагностични медицински изделия и цветни филтри CCD), противопожарна пяна, противонасекомни примамки за борба срещу мравките листорези от *Atta spp.* и *Acromyrmex spp.*

2. Представителите на Съюза могат да договорят незначителни промени в тази позиция, без да е необходимо допълнително решение на Съвета, в зависимост от развитието на осмото заседание на Конференцията на страните по Стокхолмската конвенция.

Член 2

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател