

Брюксел, 12.4.2017 г.
COM(2017) 212 final

**ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ,
ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪВЕТ И СЪВЕТА**

Единадесети доклад относно преместването и презаселването

1 Въведение

Единадесетият доклад относно преместването и презаселването съдържа актуализирана информация за прилагането на схемите за преместване и презаселване след последния доклад от 2 март¹. В него се посочват пропуските и действията, които все още трябва да бъдат предприети за изпълнение на поетите ангажimenti по двете схеми.

Въпреки че броят на пристигащите мигранти продължава да е малък, Гърция все още е подложена на натиск, като на нейната територия все още се намират над 62 200 мигранти, от които около 14 000 на островите и около 48 200 на територията на континентална Гърция. В Италия от началото на годината досега са пристигнали 24 672 души, което представлява увеличение с 36 % в сравнение със същия период на 2016 г. Броят на пристигащите еритрейци, които са основната националност в Италия, отговаряща на условията за преместване, е спаднал значително през 2017 г.: от втора държава на произход на пристигналите през 2016 г. лица, които представляваха 11,5 % от всички новодошли, на десето място през март 2017 г. със само 2,4 % от новопристигналите. Въпреки това рязко намаление все още е значителен броят на еритрейците, повечето от които (а именно 11 000 души) пристигнали през 2016 г., които трябва да бъдат преместени в други държави членки. С оглед на тези данни преместването продължава да бъде ключова мярка за облекчаване на натиска върху Гърция и Италия чрез споделяне на отговорността по отношение на мигрантите, които очевидно се нуждаят от международна закрила.

Както вече беше докладвано, броят на лицата в Италия и Гърция, които отговарят на условията за преместване, е под предвидения в решенията на Съвета. Досега в Гърция бяха регистрирани 26 997 отговарящи на изискванията кандидати, а в Италия 8 000. В Гърция, където броят на регистрираните кандидати за преместване се очаква да остане стабилен, все още трябва да бъдат преместени около 14 000 души. Следователно преместването на всички отговарящи на изискванията лица в рамките на оставащите месеци е осъществимо и трябва да представлява приоритет. Определените² целеви месечни стойности за преместване на най-малко 1 500 души от Италия и най-малко 3 000 души от Гърция имат за цел да се улесни и ускори преместването на всички отговарящи на изискванията лица по ефективен и безпроблемен начин в рамките на срока, определен в решенията на Съвета, с което да бъде постигната целта на тази спешна мярка.

Комисията непрестанно призовава държавите членки да увеличат усилията си, за да постигнат определените цели по отношение на преместването, и е готова да съдейства на държавите членки за постигането на напредък по отношение на изпълнението на техните правни задължения. Малтийското председателство на Съвета на ЕС организира специална сесия по време на Съвета по правосъдие и вътрешни работи на 27 март 2017 г., на която беше обсъдено как да се засили процесът на преместване. Някои резултати вече са налице. Някои държави членки, в които процесът на преместване беше забавен, вече отново извършват премествания. Благодарение на всички заинтересовани страни беше постигнат напредък, който се

¹ COM(2017) 202 final.

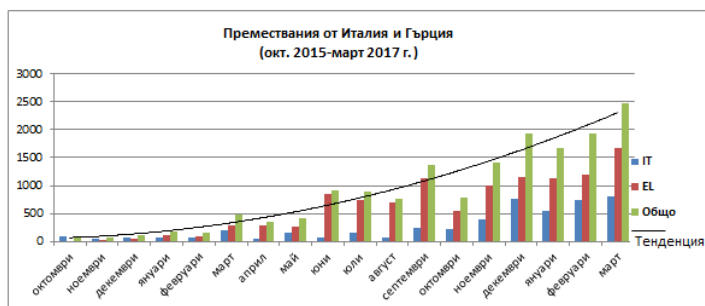
² COM(2016) 791 final.

изрази в нов рекорден брой месечни премествания (над 1 600 за Гърция и над 800 за Италия), с което общият брой на преместените лица към 10 април 2017 г. достигна 16 340 души (5 001 от Италия и 11 339 от Гърция). Това е подобрение с 27 % спрямо предходния месец с най-добри резултати.

При все това все още са необходими допълнителни засилени и съгласувани усилия от страна на всички държави членки, по-специално от държавите членки, които не са извършили премествания, както и стабилно сътрудничество между всички участници, за да може до септември 2017 г. от Италия и Гърция да бъдат преместени всички лица, отговарящи на условията за преместване. Както вече беше посочено в предходните доклади, предварителните условия и оперативната инфраструктура, необходими за извършване на преместванията, вече са осигурени в пълна степен. Докато Италия, Гърция, агенциите на ЕС и международните организации вече увеличиха своя капацитет с цел постигане на поставените цели, някои държави членки все още изпитват затруднения по отношение на сроковете за определени стъпки, договорени в протоколите относно преместването, и създават пречки, които възпрепятстват извършването на повече премествания. Настоящият 11-ти доклад включва целеви препоръки за конкретни държави членки, насочени към премахването на тези пречки, които засягат общите усилия за улесняване и ускоряване на преместванията.

Що се отнася до презаселването, изпълнението на заключенията от юли 2015 г. за презаселването на 22 504 души продължава, като досега са били презаселени 15 492 души, нуждаещи се от международна закрила, което е почти две трети от договорения брой. От 28 февруари 2017 г. досега са били презаселени 1 070 души основно от Турция, Йордания и Ливан. Част от презаселванията по тази европейска схема служат също така за изпълнение на целите за презаселване, договорени в Изявлението на ЕС и Турция. От нейното стартиране на 4 април 2016 г. досега, в рамките на този механизъм са били презаселени 4 618 сирийци от Турция в ЕС, от които 1 053 души са били презаселени след последния доклад.

2 Преместване



Този месец темпото на преместване се повиши още повече и при полагане на допълнителни усилия поставените цели ще бъдат постигнати.

В абсолютни стойности понастоящем Германия е

страната, в която досега са преместени най-много кандидати (3 511), следвана от Франция (3 157) и Нидерландия (1 636). В момента само две държави членки, Малта и Финландия, са на път да изпълнят задълженията си навреме както по отношение на Италия, така и по отношение на Гърция (вж. приложение 3). Люксембург, Нидерландия и Португалия също отбелязват стабилен напредък по изпълнението на задълженията си по отношение на Гърция и Италия. Норвегия предстои да извърши преместванията в съответствие с поетите от нея ангажименти.

При все това за други държави членки положението продължава да бъде разочаровашо. **Унгария** и **Полша** все още не участват в схемата за преместване и следователно не изпълняват своите правни задължения³. **Чешката република** не е поемала ангажименти от май 2016 г. досега и от август 2016 г. не е преместила нито едно лице, като е извършила премествания, съответстващи на по-малко от 1 % от разпределения ѝ дял. **България, Словакия и Хърватия** извършват много малък брой премествания (2 % от разпределения им дял за преместване).

Освен това, въпреки положените в последно време усилия за ускоряване на преместванията, до момента **Белгия, Германия и Испания** са преместили малко над 10 % от разпределения им дял.

Определените от Комисията цели са насочени към гарантиране на ефективното и своевременно преместване на всички отговарящи на условията лица, които понастоящем се намират в Италия и Гърция, като се избегнат всякакви оперативни и логистични пречки, които биха възникнали, ако се наложи по-голямата част от оставащите прехвърляния да бъдат извършени през последните седмици на септември. За постигането на тези цели са нужни допълнителни усилия и гъвкавост на всеки етап от процедурата по преместване — от ангажиментите до прехвърлянето, включително достатъчен капацитет за приемане в държавите членки на преместване след извършване на преместването. Следователно оценката на актуалното състояние и препоръките следват тези стъпки. Полагането на минимални усилия от всички заинтересовани страни на всеки етап може да доведе до значителна промяна в общия брой на преместванията на месец. Следва да се отбележи, че първите две стъпки (ангажименти и идентифициране) трябва да се провеждат едновременно.

Ангажименти: необходими са по-големи и повече месечни ангажименти

След публикуването на последния доклад **Румъния и Испания отново започнаха да поемат ангажименти**. Освен това **Швеция**, за която едногодишното спиране на преместванията изтича през юни 2017 г., започна да поема ангажименти с цел да изпълни цялото си правно задължение в срока, определен в решенията на Съвета. Освен това **Литва** отново започна да поема ангажименти по отношение на Италия, а **България, Кипър и Хърватия** се активизираха по отношение на преместванията от Гърция. Неотдавна **Австрия** заяви намерението си скоро да започне операции по преместване по-специално на уязвими кандидати от Италия.

Въпреки това все още са необходими повече месечни ангажименти за постигане на целите за преместване на всички отговарящи на изискванията лица, намиращи се в Италия и Гърция. Наличието на достатъчен брой ангажименти е от ключово значение и за гарантиране на качеството на процедурата за намиране на съответствие (при която Италия и Гърция установяват връзка между отделен кандидат и конкретна държава членка). В този смисъл:

- **Унгария и Полша** трябва да започнат незабавно да поемат ангажименти и да извършват премествания. Комисията е готова да обсъди с тези държави членки по

³ Унгария и Словакия, подкрепени от Полша, оспориха законосъобразността на второто решение на Съвета относно преместването. Подаването на жалба за отмяна обаче не спира изпълнението на акта. Разглеждането на делата пред Съда на Европейския съюз ще се проведе на 10 май.

какъв начин може да им помогне да напреднат в изпълнението на техните правни задължения, като се има предвид колко е важно всички държави членки да покажат солидарност с Гърция и Италия;

- **Австрия** трябва възможно най-скоро да започне да поема ангажименти по отношение на Италия и Гърция, а **Чешката република и Португалия** трябва да започнат отново да поемат ангажименти както за Италия, така и за Гърция;
- **България, Естония, Ирландия, Кипър и Словакия** трябва възможно най-скоро да започнат да поемат ангажименти за Италия;
- **Хърватия и Словения** трябва да започнат да поемат ангажименти по-често и на месечна основа, по отношение както на Италия, така и на Гърция, **Люксембург** трябва да поема ежемесечни ангажименти по отношение на Гърция, а **Латвия** по отношение на Италия;
- **Белгия и Испания** трябва да увеличат месечните си ангажименти по отношение на Италия и Гърция, а **Германия и Словакия** — по отношение на Гърция; **Франция** трябва да увеличи своите ангажименти по отношение на Италия и да поема ангажименти на месечна основа, като запази сегашния брой месечни премествания по отношение на Гърция.

Литва, Малта, Нидерландия и Финландия трябва да продължат да извършват най-малко досегашния брой премествания на месечна основа.

Някои държави членки, като например **Естония и Ирландия**, не участват в премествания от Италия или го правят само в ограничена степен, като например **Франция**, отчасти поради строгата политика на Италия по отношение на допълнителните интервюта във връзка със сигурността, провеждани на нейна територия от държавите членки на преместване. Както беше посочено в предходния доклад, с Европол и с италианските органи са постигнати договорености за улесняване на допълнителните проверки за сигурност, включително допълнителни интервюта във връзка със сигурността. Освен това по искане от страна на държавата членка на преместване експертите на Европейската служба за подкрепа в областта на убежището (EASO) също могат да провеждат по-задълбочени интервюта за откриване на евентуални основания за изключване. **От съществено значение е Италия да позволи провеждането на допълнителни интервюта във връзка със сигурността, включително, ако е необходимо, посредством двустранни споразумения със съответните държави членки.** Това ще допринесе за увеличаване на броя на преместванията. **В същото време държавите членки на преместване, които трябва незабавно да започнат да извършват премествания, също трябва да демонстрират повече гъвкавост по отношение на необходимостта от допълнителни интервюта във връзка със сигурността.**

Идентифициране и регистриране на мигранти с цел преместване: Италия се приканва да положи повече усилия

Гърция приключи регистрацията („подаване на молба за международна закрила“) на всички лица, обхванати от процеса на предварителна регистрация, включително на лицата, които отговарят на изискванията за преместване. Общо 26 997 души са подали молби в рамките на схемата за преместване; 11 339 души вече са били преместени, а

преместването на други **13 845 души все още предстои**⁴. Въпреки че преди 26 септември 2017 г. все още е възможно да бъдат регистрирани още кандидати за преместване, а други лица може да бъдат изключени от схемата за преместване, общият брой на лицата, регистрирани за преместване, се очаква като цяло да остане стабилен.

В **Италия** досега за преместване са регистрирани около 8 000 души. Според италианските органи в ход е регистрирането на още **1 000 души**. При все това през 2016 г. в Италия са пристигнали около 20 700 еритрейци. Италия **трябва да ускори процедурата по регистрация и във възможно най-кратък срок да идентифицира и регистрира за преместване всички отговарящи на условията за преместване лица, като продължи да прави това непрекъснато**. За тази цел Италия трябва да увеличи броя на служителите, обработващи молбите, и да поеме обработката на молбите за преместване в звеното по Регламента от Дъблин, ако е необходимо с подкрепата на EASO. Освен това тя трябва да се възползва пълноценно от своята териториална администрация и от съществуващите мобилни екипи на EASO с цел да достигне, информира и регистрира за преместване големия брой отговарящи на условията за преместване мигранти, намиращи се извън първоначалните центрове за преместване. За да се гарантира това, следва да се положат усилия за повишаване на информираността относно схемата за преместване в Questure и в централите за приемане. Изключително важно е също така **всички отговарящи на условията за преместване мигранти, пристигащи в Италия през горещи точки или други пристанища, да се насочват методично към специални централите за преместване**, както е предвидено в пътната карта на Италия, приета през септември 2015 г. и преработена през март 2016 г. Сегашната практика, при която мигрантите, отговарящи на условията за преместване, са разпръснати из цялата територия на Италия, трябва да се избягва доколкото е възможно за новопристигналите, тъй като, наред с другото, тя създава значителни логистични пречки и възпрепятства бързото преместване.

Процедура за намиране на съответствие: държавите членки трябва да избягват твърде рестриктивните предпочитания

Гръцката служба по въпросите на убежището и италианското звено по Регламента от Дъблин установяват съответствието между кандидатите и държавите членки на преместване в рамките на сроковете, договорени в протоколите относно преместването, като доколкото е възможно, вземат под внимание предпочитанията, изразени от държавите членки на преместване, които имат за цел да улеснят интеграцията на преместените лица в държавите членки на преместване. Въпреки това в някои държави членки на преместване процесът на намиране на съответствие се превърна в обременяваща и времеемка процедура поради изразените твърде рестриктивни предпочитания (напр. само самотни майки с деца), които понякога са формулирани по отрицателен начин (напр. без несемейни мъже, без еритрейци), или поради допълнителни изисквания, като например специфични списъци на лица, които са идентифицирани от неправителствена организация от държавата членка на преместване, извършваща дейност в Италия или Гърция. Вместо да осигуряват по-

⁴ 1 873 кандидати за преместване са били отхвърлени от държавите членки на преместване и са били насочени към дъблинската процедура или към гръцката национална процедура (например защото подадената кандидатура е била отменена от Гърция по административни причини, поради отрицателни проверки във връзка със сигурността от страна на гръцката полиция преди подаването на кандидатурата и др.), или, в много ограничен брой случаи, са починали.

качествен процес на намиране на съответствие, улесняващ интеграцията, необосновано рестриктивните предпочитания се превърнаха в начин за изключване на кандидати или за избиране само на много малка група от кандидати.

Тази практика, която не е в съответствие с процедурата, определена в решенията на Съвета относно преместването, и която бави процеса, следва да бъде преустановена. Гръцките и италианските органи носят отговорност за провеждането на процедурата за намиране на съответствие, като вземат предвид всички семейни, езикови, социални, културни или други връзки, които може да съществуват между отделните кандидати и потенциалната държава членка на преместване. В крайна сметка единствено гръцките и италианските органи носят отговорност за окончателното решение. Този избор не може да бъде направен нито от кандидатите, нито от държавата членка на преместване.

През май ще започне да функционира **инструмент на EASO за намиране на съответствие**, с който до голяма степен тези проблеми ще бъдат ограничени. За тази цел Гърция трябва спешно да даде разрешение за достъп за втория експерт на EASO. Инструментът на EASO ще позволи обработването на голям брой кандидати, като едновременно с това ще намира автоматично съответствието между регистрационните данни на кандидата (напр. неговия профил) и многобройните ангажименти и предпочитания на държавите членки на преместване. За да бъде инструментът ефективен обаче, е необходимо държавите членки да предявят достатъчно гъвкави предпочитания⁵.

Всички държави членки трябва да последват примера на онези държави (като Хърватия, Малта, Словения и Румъния), които предявяват полезни предпочитания (например професии, квалификации, които биха могли да улеснят интеграцията), като в същото време те трябва да имат готовност да приемат всякакви мигранти (големи семейства, непридружени ненавършили пълнолетие лица, несемейни лица от мъжки пол). Държавите членки с твърде строги/рестриктивни предпочитания или налагащи допълнителни изисквания трябва да преразгледат тези практики, тъй като те забавят напредъка. По-специално:

- **Словакия** трябва да разшири своите предпочитания и да спре да отхвърля правно допустими искания за преместване на основание, че кандидатът не съответства на изразените предпочитания; **Литва** трябва също да разшири своите предпочитания, а **Франция** трябва да го направи по отношение на Италия;
- **България** трябва да спре да отхвърля еритрейците;
- Доколкото е възможно, **Испания** следва да се въздържа от предлагането на конкретни имена за преместване ;
- **Германия** трябва да осигури по-голяма гъвкавост по отношение на доказателството за далечни семейни връзки. Процедурата на преместване не изисква същото равнище на сигурност като събирането на семейството в рамките

⁵ Инструментът отчита различните критерии за съответствие едновременно (квалификации и характеристики на кандидатите, приоритет за уязвимите кандидати, капацитет на държавата членка да приема уязвими лица, предпочитания, крайни срокове). Това ще повиши ефективността на процеса на намиране на съответствие, тъй като ще могат да бъдат обработвани голям брой случаи и ще бъдат идентифицирани бързо кандидатите, които могат да бъдат преместени в определена държава членка. По този начин ще се гарантира също прозрачността на процеса чрез проследяване на профилите на преместените лица, справедливо разпределение на особено уязвими кандидати и степента, до която са били използвани критерии за съответствие (характеристики и квалификации, които може да улеснят интеграцията). EASO разработи конкретни насоки и специален формуляр за предпочитания.

на дъблинската процедура. Освен това семейните връзки трябва да се тълкуват в широк смисъл, като се отчита фактът, че събирането със семейното ядро попада в обхвата на дъблинската процедура. Заявленията за преместване не трябва да бъдат отхвърляни поради това, че не може да бъде доказано наличието на далечни семейни връзки, или защото кандидатите имат семейни връзки в Италия или Гърция (по-специално когато Италия или Гърция също изпращат искания за преместване за тези членове на разширеното семейство);

- **всички държави членки трябва да избягват изключването на уязвими кандидати от предпочитанията си, тъй като тяхното преместване трябва да се ползва с приоритет. Държавите членки се приканват да попълват стопанските сектори,** за които съществува недостиг на работна сила на пазара на труда в обреза на ангажимент, предназначен за тази цел.

Даване на отговор от държавите членки на преместване: постигнат е добър напредък, но може да се направи повече

Държавите членки като цяло са съкратили времето за отговор на исканията за преместване. Освен това държавите с големи месечни ангажименти като цяло **следват препоръката на Комисията** да изпращат потвържденията си на малки партии (от около 50), за да се осигури непрекъснато изпращане на отговори и да се улесни логистиката при уведомяването и по време на фазата преди заминаването. Въпреки този напредък **обаче само няколко държави членки (например Латвия, Литва, Малта, Нидерландия, Норвегия и Словения) спазват сроковете, договорени в протоколите** относно преместването. Времето за отговор е средно 35 дни за Италия и 26 дни за Гърция вместо срока от 10 работни дни, определен в протоколите относно преместването.

Добър напредък е постигнат по отношение на **отхвърлянето на искания за преместване**. Държавите членки като цяло отхвърлят случаи само на основанията, определени в решенията на Съвета, и вече се възползват от каналите, въведени от Европол и гръцките органи, за да уведомяват по сигурен начин за точните причини за тези откази. Въпреки това някои държави членки все още тълкуват твърде широко понятието „заплаха за обществения ред“, поради което техният процент на отхвърляне е по-висок от средния.

Препоръки:

- **Държавите членки** трябва да увеличат капацитета си за обработване на искания и да изпращат отговори в рамките на 10-дневния срок, договорен в протоколите относно преместването;
- **Франция** трябва да разгледа възможността за изпращане на потвърждения на по-малки партии;
- **Естония** трябва да разгледа възможността за по-тясно тълкуване на понятието „заплаха за обществения ред“;
- **Всички държави членки** се насърчават да последват **примера на Финландия** и да не прилагат съображенията, засягащи обществения ред, по толкова ограничен начин, по-специално по отношение на семейните ненавършили пълнолетие лица (вж. раздела, посветен на непридружените ненавършили пълнолетие лица).

Уведомяване, фаза преди заминаването и прехвърляне: допълнителните интервюта във връзка със сигурността и липсата на посрещане в държавата

членка на преместване са сред основните причини за забавянията

Заради чакащите прехвърляне 4 347 души в Гърция и 588 в Италия този етап представлява понастоящем **най-голямата пречка** в рамките на процедурата по преместване. Въпреки че в протоколите относно преместването беше установено, че прехвърлянето следва да се осъществява в рамките на две седмици от уведомяването от страна на гръцките или италианските органи (или приблизително три седмици от потвърждението от държавата членка на преместване), в момента периодът от време между потвърждението и прехвърлянето е средно 37 дни в Италия и 52 дни в Гърция. Забавянията в процеса на прехвърляне се отразяват много отрицателно върху схемата, като подкопават значително доверието в нея и нейната ефикасност и увеличават рисковете от укриване и напрежението между кандидатите.

Причините за тези забавяния са от различно естество. В Гърция **допълнителните проверки във връзка със сигурността, включително интервютата, провеждани от някои държави членки на преместване**, са една от основните причини за забавянията. Тези допълнителни проверки водят също така до отхвърляне на кандидати, които вече са били уведомени за решението за преместване. Някои от отказите се дават много кратко време преди действителното прехвърляне, а това има много отрицателни последици за схемата. В такива случаи е още по-важно държавата членка на преместване да представи на Гърция и Италия добре обосновани причини за отказа.

Втората по важност причина за забавянията, както в Италия, така и в Гърция, са оперативните затруднения, породени от **конкретните предпочитания на държавите членки на преместване по отношение на прехвърлянето**. По принцип държавите членки предпочитат полети в края на месеца. Докато държавите членки с по-голям брой месечни прехвърляния като Германия или Франция предпочитат единични прехвърляния с чартърни полети, държавите членки с малък или среден дял от прехвърлянията предпочитат те да се осъществяват в по-малки групи, разпределени в търговски полети в рамките на месеца (което усложнява прехвърлянията през най-натоварените ваканционни периоди). Освен това някои държави членки изискват полети в конкретни дни от седмицата и в определени часове. Тези различия и изисквания имат отрицателно въздействие по време на последните етапи на процедурата по преместване — от уведомяването от гръцките или италианските органи до организирането от Международната организация по миграция (МОМ) на медицински прегледи и културна ориентация и ориентация преди заминаването. **Следователно е желателно държавите членки на преместване да проявяват по-голяма гъвкавост и да се координират повече помежду си — от изпращането на потвържденията до организирането на полетите. Комисията е готова да съдейства за преодоляването на тези предизвикателства, свързани с логистичната координация.**

Третата причина е **липсата на капацитет за приемане в държавата членка на преместване**. МОМ е била принудена да отложи някои прехвърляния, тъй като някои държави членки (Португалия) не са разполагали с капацитет да приемат бързо одобрените кандидати за преместване. Държавите членки трябва да гарантират, че разполагат с капацитет да приемат преместените кандидати.

В Италия допълнителна съществена пречка е фактът, че кандидатите, които

отговарят на условията за преместване, са разпръснати из цялата територия на страната, както е описано по-горе. Подобна система поражда множество предизвикателства за уведомяването на кандидатите, уреждането на административните формалности и допълнителните медицински прегледи, както и за организирането на информационни сесии за културна ориентация.

На последно място, **качеството, количеството и значимостта на информацията, предоставяна от държавите членки на преместване за сесиите за културна ориентация, и активното участие на техните служители за връзка** на различни етапи **продължават да бъдат от решаващо значение** за това кандидатите да приемат по-добре решението да бъдат преместени в определена държава членка. Възможно е невсички държави членки да разполагат с необходимите ресурси за организиране на индивидуализирани сесии за културна ориентация или за изпращане на свои служители за извършването на такива дейности (като например **Естония, Ирландия, Нидерландия или Франция**). Въпреки това служителите за връзка могат да играят и действително играят много важна роля за изграждане на лична връзка между кандидатите и държавите членки на преместване чрез тяхното участие в сесии за културна ориентация, провеждани от MOM, или на етапа на уведомяването (добри практики от **Латвия, Литва, Португалия, Румъния или Финландия**). Придружаването на кандидатите до летището също е от важно значение за поддържането на тяхната връзка с държавата членка на преместване. Качествените информационни материали, като например видеоклиповете, също увеличават приемането (например добрите резултати от **румънските видеоклипове**, предназначени за сирийците, преместени от Гърция). Освен това информацията, предоставяна на кандидатите след пристигането им, следва да съответства на тази, която се предоставя преди заминаването им.

Понастоящем **EASO** разработва заедно с конкретни държави членки на преместване (**Португалия и Литва**) нови информационни материали, в това число видео материали с информация за условията на приемане и разкази на успешно преместени кандидати. Освен това в момента EASO преразглежда брошурите на държавите членки на преместване и листовките за преместването, предназначени за кандидатите. **MOM** организира специално обучение за служителите за връзка в Гърция с цел подобряване на културното ориентиране. В Гърция EASO играе също така ключова роля чрез своята гореща телефонна линия и мобилните си екипи, като предоставя точна и надеждна информация относно процедурата по преместване за около 14 400 кандидати в региона на Атина и в северната част на Гърция, които очакват да бъдат преместени. Горещите телефонни линии на EASO продължат да работят и получават над 100 обаждания седмично. Комуникацията с експертите на EASO и с устните преводачи работи като противодействие на множеството слухове и на неточната информация, които са широко разпространени сред кандидатите. Постоянното присъствие на екипи на EASO за подкрепа в областта на убежището допринася за повишаване на доверието в схемата за преместване чрез осигуряване на актуална информация на кандидатите. Това от своя страна допринася за предотвратяването на това кандидатите да приемат подвеждащи предложения от страна на контрабандисти и да се укриват по време на този процеса.

Препоръки:

- **Страните, провеждащи допълнителни проверки във връзка със сигурността, се насърчават да повишат капацитета си за обработка на исканията (по-**

специално Естония, Ирландия, Франция и Швейцария), за да се гарантира спазването на сроковете, предвидени в протоколите относно преместването, и за да се избегнат ненужни забавяния. **Откази в последния момент трябва да се избягват във възможно най-голяма степен.**

- **Всички държави членки трябва да покажат необходимата гъвкавост по отношение на датите и организацията на полетите през идните месеци. Държавите членки с голям брой месечни прехвърляния (Белгия, Германия, Ирландия, Испания, Нидерландия, Франция и Швеция) трябва да се координират помежду си (напр. като определят различни слотове), за да се избегнат логистичните пречки, и, когато е възможно, да използват чартърни полети.**
- **Португалия** трябва да повиши своя капацитет за приемане, за да гарантира преместването на всички кандидати, които вече са били одобрени. Някои от тях са в очакване на прехвърляне от ноември 2016 г. Заедно с EASO Португалия трябва да завърши работата по новия видеоматериал относно преместването.
- **Италия трябва да централизира кандидатите в няколко специализирани центрове за преместване.** Това ще гарантира по-ефективна фаза преди заминаването, включително организирането на необходимите медицински прегледи и сесии за културна ориентация, и ще допринесе за намаляване на рисковете от укриване, тъй като заявленията ще бъдат обработвани по-бързо.
- В сътрудничество със съответните държави членки **EASO** трябва да приключи във възможно най-кратки срокове работата по новата листовка за преместването, както и видеоматериалите и останалите информационни материали.
- Тези държави членки, които не могат да организират свои собствени сесии за културна ориентация трябва да **последват примера на Румъния, Латвия и Португалия и да осигурят участието на служителите за връзка в уведомяването за решението и в сесиите за културна ориентация, организирани от MOM. Освен това държавите членки трябва да организират информационни сесии за културна ориентация след пристигането на мигрантите.**

Специфични предизвикателства, свързани с преместването на непридружени ненавършили пълнолетие лица

Съгласно решенията на Съвета относно преместването непридружените ненавършили пълнолетие лица, както и другите категории уязвими кандидати, следва да бъдат третирани приоритетно. На практика преместването на непридружени ненавършили пълнолетие лица продължава да представлява предизвикателство поради няколко причини.

По време на кампанията за предварителна регистрация в **Гърция** бяха идентифицирани 1 225 непридружени ненавършили пълнолетие лица, от които 568 принадлежат към една от националностите, отговарящи на условията за преместване (36 % от Сирия и 12 % от Ирак). Към 2 април 2017 г. за преместване са били регистрирани всички 568 непридружени ненавършили пълнолетие лица (съгласно гръцкото законодателство), като са били преместени 341 от тях. Досега преместването на непридружени ненавършили пълнолетие лица е било поето основно от **Финландия** (130 преместени лица). Държавите членки с голям брой разпределени лица не приемат непридружени ненавършили пълнолетие лица (например Франция) или приемат само малък брой такива лица (например Белгия или Испания) или пък налагат изисквания за семейни

връзки в държавата членка на преместване. По този начин някои отделени от семействата си ненавършили пълнолетие лица и техните близки се озовават в правен вакуум, след като са били отхвърлени както съгласно Регламента от Дъблин, така и съгласно процедурата по преместване (напр. Германия). На последно място, повечето държави членки, които приемат непридружени ненавършили пълнолетие лица, не приемат семейни ненавършили пълнолетие лица (особено когато те са на възраст под 17 години), тъй като в много държави членки са налице правни пречки за преместването на тази категория „отделени от семействата си деца“ (напр. пълнолетното лице, което е сключило брак с ненавършило пълнолетие лице, може да бъде осъдено). Само Финландия проявява гъвкавост, като приема всички заявени случаи.

Затова държавите членки трябва спешно да осигурят 163 места⁶ за преместването на регистрираните непридружени ненавършили пълнолетие лица и да следват примера на Финландия, като демонстрират възможно най-голяма гъвкавост. В този контекст държавите членки трябва да проучат начини за улесняване на преместването на семейните ненавършили пълнолетие лица, като винаги вземат предвид висшия интерес на детето. В това отношение следва да се подчертае, че Върховният комисар на ООН за бежанците (ВКБ ООН), Гръцката служба по въпросите на убежището и МОМ извършиха оценки на висшите интереси на детето на различни етапи преди изпращането на искания за преместване. Следователно целесъобразността на разделянето на ненавършилото пълнолетие лице от възрастния, с когото е сключило брак, вече е била оценена.

През 2016 г. рекорден брой от 25 772 ненавършили пълнолетие лица (91,6 % от 28 129-те ненавършили пълнолетие лица) са пристигнали в **Италия**, от които 3 806 еритрейци, 218 сирийци, 394 иракчани и 13 йеменци (националности, които отговарят на условията за преместване). През 2017 г., до 7 април в Италия са пристигнали още 3 557 непридружени ненавършили пълнолетие лица, от които около 250 са от националност, отговаряща на условията за преместване.

До момента от Италия е било преместено само едно отделено от семейството му дете (през ноември 2016 г. в Нидерландия). През последните месеци Италия полага усилия за улесняване на преместването на непридружените ненавършили пълнолетие лица и на срещата на служителите за връзка на 28 март в Рим италианското звено по Регламента от Дъблин обяви, че след като назначените настойници приключиха с оценката на висшия интерес на детето, няколко искания за преместване на непридружени ненавършили пълнолетие лица са в процес на подготовка, а първото искане вече е било подадено до държава членка на преместване. **Италия трябва спешно да изясни процедурите, за да направи напълно възможно преместването на непридружени ненавършили пълнолетие лица (включително чрез улесняване на назначаването на настойници), да използва насоките и подкрепата от EASO и МОМ и да създаде един или няколко специализирани центрове за преместване, предназначени за непридружени ненавършили пълнолетие лица, с цел ускоряване на процедурите.**

⁶ Изпратени са 522 искания за преместване, от които 405 са били приети (а 341 души вече са били преместени).

На 12 април 2017 г. Комисията прие съобщение относно закрилата на децата мигранти⁷, в което са очертани редица действия, които трябва да бъдат предприети в настоящия момент, за да бъде подобрена закрилата на всички деца мигранти. Както се припомня и в това съобщение, всички държави членки трябва да отдават приоритет на преместването на непридружените деца, в съответствие с решенията на Съвета относно преместването.

3 Презаселване

Отбелязва се все така съществен напредък по отношение на презаселването, като повече от две трети от 22 504-те презаселвания, договорени в рамките на заключенията от 20 юли 2015 г., вече са приключили. От 28 февруари 2016 г. досега са били презаселени 1 070 души основно от Турция, Йордания и Ливан.

Към 10 април 2017 г. са били презаселени 15 492 лица в 21 държави (Австрия, Белгия, Германия, Дания, Естония, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Латвия, Литва, Лихтенщайн, Нидерландия, Норвегия, Обединеното кралство, Португалия, Финландия, Франция, Чешката република, Швеция и Швейцария). Естония, Ирландия, Нидерландия, Обединеното кралство, Финландия и Швеция, както и асоциираните държави (Исландия, Лихтенщайн и Швейцария) вече са изпълнили ангажиментите си.

Мнозинството от държавите, участващи в схемата, са посочили, че техните усилия във връзка с презаселването са били насочени основно, но не единствено, към сирийците, намиращи се в Йордания, Ливан и Турция. Това включва усилията на държавите членки за презаселване на сирийци от Турция съгласно Изявлението на ЕС и Турция от 18 март 2016 г. От 4 април 2016 г. досега 4 618 сирийци са презаселени от Турция съгласно частта относно презаселването от Изявлението на ЕС и Турция. През последните седмици темпът на презаселване се ускори и след последния период на докладване в рамките на този механизъм бяха презаселени 1 053 души. Оставшият брой от всички ангажименти също се е увеличил значително и понастоящем възлиза на 26 112, което отразява по-специално решението на Германия да увеличи значително своя ангажимент. До момента презаселвания съгласно Изявлението на ЕС и Турция са извършени в Белгия, Германия, Естония, Италия, Испания, Латвия, Литва, Люксембург, Нидерландия, Португалия, Финландия, Франция и Швеция. Освен това от 4 април досега Норвегия е презаселила 230 сирийци от Турция.

Държавите членки, извършващи презаселвания в съответствие с Изявлението на ЕС и Турция, напредват добре с подготовката на допълнителни операции по презаселване, в т.ч. мисии в Турция за провеждане на интервюта с кандидатите за презаселване. В Австрия и Румъния е в ход подготовката на първите презаселвания по схемата. Има обаче и държави членки, получили преписки от ВКБООН още през лятото на 2016 г., които обаче след това не са предприели действия (България, Хърватия и Чешката република). Освен това някои държави членки не са презаселили, нито са предприели действия за презаселване от Турция (Гърция, Дания, Ирландия, Кипър, Малта, Обединеното кралство, Полша, Словакия, Словения и Унгария). Тези държави членки трябва да увеличат усилията си за приключване на процеса на презаселване във

⁷ COM(2017) 211 final.

възможно най-кратък срок и така да допринесат за прилагането на Изявлението на ЕС и Турция.

В същото време, към 10 април 2017 г. 671 сирийци, на които е била предложена възможност за презаселване, са променили мнението си и са решили вместо това да останат в Турция. Техният брой представлява приблизително 11 % от лицата, които са били презаселени и предварително подбрани за презаселване. Решението за оставане в Турция е било оповестено, след като засегнатите лица са били информирани от страна на ВКБООН за държавата на презаселване, и на различни етапи от процеса на проверка, който провежда дадена държава членка (напр. интервю за проверка и културна ориентация преди заминаването). Сред посочените мотиви са лични, културни и религиозни причини, както и причини, свързани с очакването те да се върнат в Сирия или да останат в Турция. Допълнителен фактор е липсата или непълнотата на информацията относно държавата членка на презаселване. За да бъдат преодолени установените пропуски, координационният екип на ЕС в Анкара понастоящем предприема действия, за да гарантира, че на сирийските кандидати се предоставя допълнителна информация относно условията на приемане и културните, социалните и правните стандарти в държавите — членки на ЕС.

Препоръки:

- Държавите членки, които все още не са извършили презаселвания в рамките на текущите схеми на равнище ЕС (**България, Гърция, Кипър, Малта, Полша, Румъния, Словакия, Словения и Хърватия**), и тези, които не са докладвали за напредък и все още са далеч от постигането на своите цели (**Дания, Португалия и Чешката република**) трябва незабавно да увеличат усилията си, за да постигнат своите ангажменти съгласно заключенията от 20 юли 2015 г.
- **България, Хърватия и Чешката република**, които са получили преписки от ВКБООН съгласно Изявлението на ЕС и Турция още през лятото на 2016 г., трябва да увеличат усилията си за приключване на процеса на презаселване от Турция във възможно най-кратък срок.
- **Предоставянето на информация** на сирийските кандидати съгласно Изявлението на ЕС и Турция относно държавите на презаселване трябва да бъде допълнително подобро, за да се даде възможност на кандидатите да вземат информирано решение и да се намали броят на отказалите се на късен етап от процедурата по презаселване.

4 Предстоящи стъпки

Европейските държавни и правителствени ръководители неведнъж са признавали неотложността на проблема, свързан с миграционната ситуация в Европа, и са призовавали за по-нататъшни действия за ускоряване на прилагането на схемата за преместване като основен израз на солидарност и справедливо разпределение на отговорността по отношение на Гърция и Италия.

С оглед на вече постигнатия напредък определените месечни цели за поне 3000 премествания от Гърция и поне 1500 премествания от Италия до голяма степен вече са постижими. За да може това да се осъществи, държавите членки трябва да положат допълнителни усилия и да проявят допълнителна гъвкавост, както е посочено в

настоящия доклад.

Въз основа на това, като се има предвид сегашният брой мигранти в Гърция и Италия, преместването до септември 2017 г. на всички лица, които се очаква да отговарят на изискванията, е възможно и осъществимо. Ето защо Комисията призовава държавите членки да предприемат последващи действия във връзка с препоръките, изложени в настоящото съобщение, и да постигнат определените цели, за да гарантират по-голям процент на преместване по координиран начин преди публикуването на следващия доклад през май 2017 г. Комисията е готова да съдейства за координиране на тези повишени усилия.

Както беше подчертано в предходния доклад, ако в скоро време държавите членки не увеличат броя на преместванията и ако натискът върху Гърция и Италия не бъде облекчен, Комисията няма да се поколебае да използва своите правомощия съгласно Договорите.

Във всеки случай съгласно решенията на Съвета **правните задължения на държавите членки не се прекратяват след септември 2017 г.** Затова процедурата по преместване, изложена в тези решения, трябва да продължи да се прилага от държавите членки по отношение на отговарящите на изискванията кандидати за разумен период от време след това.

Успоредно с това държавите членки трябва да продължат да изпълняват ангажиментите си в областта на презаселването, като по-специално **държавите членки, които все още не са извършили презаселване или не са постигнали целевото равнище на презаселване в съответствие със заключенията от 20 юли 2015 г.,** трябва да увеличат усилията си.