



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 22.5.2017 г.
COM(2017) 245 final

2017/0098 (NLE)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

**за изменение на Регламент (ЕС) № 1387/2013 за суспендиране на автономните мита
по Общата митническа тарифа за определени селскостопански и промишлени
продукти**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

Някои селскостопански и промишлени продукти се произвеждат в недостатъчни количества или въобще не се произвеждат в Съюза. За да се осигури задоволително и непрекъснато снабдяване и за да се избегнат смущенията на пазара на тези продукти, с Регламент (ЕС) № 1387/2013 на Съвета бяха частично или изцяло суспендирани някои автономни мита по Общата митническа тарифа.

Регламентът се актуализира на всеки шест месеца, за да отговаря на нуждите на промишлеността на ЕС. Подпомагана от Групата по икономически тарифни въпроси (ГИТВ), Комисията разглежда всички представени от държавите членки искания за временно суспендиране на автономни мита по Общата митническа тарифа.

След разглеждането Комисията смята, че суспендирането на митата е обосновано за някои нови продукти, които понастоящем не са посочени в приложението към Регламента. Следва да бъдат изменени условията за описанието, класирането или изискването за специфична употреба за някои други продукти. Продуктите, за които суспендирането на тарифната квота вече не отговаря на икономическите интереси на Съюза, следва да се заличат от приложението.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Настоящото предложение не засяга държавите, които имат преференциални търговски споразумения с ЕС, държавите – кандидатки и потенциални кандидатки за преференциални споразумения (напр. Общата система за преференции, режима на Споразумението за партньорство с държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, споразуменията за свободна търговия).

- **Съгласуваност с другите политики на Съюза**

Предложението е съобразено с политиките на ЕС в областта на селското стопанство, търговията, предприемачеството, развитието и външните отношения.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Правното основание на настоящото предложение е член 31 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Предложението е от изключителната компетентност на ЕС. Следователно принципът на субсидиарността не се прилага.

- **Пропорционалност**

Предложението е съобразено с принципа на пропорционалността. Предвидените мерки съответстват на принципите за опростяване на процедурите за икономическите оператори с предмет на дейност във външната търговия, определени в Съобщението на Комисията относно суспендирането на автономни мита и относно автономните тарифни квоти. С настоящия регламент не се надхвърля необходимото за постигането

на поставените цели в съответствие с член 5, параграф 4 от Договора за Европейския съюз (ДЕС).

- **Избор на нормативен акт**

По силата на член 31 от ДФЕС „митата от Общата митническа тарифа се определят от Съвета, по предложение на Комисията“. По тази причина подходящият нормативен акт е регламент.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Въз основа на оценка на цялата схема на суспендиране на автономни мита, извършена през 2013 г., бе заключено, че главният мотив за съществуването на схемата остава в сила. Предприятията от ЕС, внасящи стоки по схемата, могат да икономисат значителни разходи. На свой ред тези икономии на разходи могат да създадат – в зависимост от продукта, дружеството или отрасъла – по-широки ползи, например повишение на конкурентоспособността, увеличение на ефективността на производствените методи, създаване и запазване на работни места в ЕС.

- **Консултации със заинтересованите страни**

ГИТВ, която се състои от делегати от всички държави членки и от Турция, оказва съдействие на Комисията за съставянето на предложението. Групата се събра три пъти, преди да одобри промените в това предложение.

Тя внимателно оцени всички искания (нови или за изменения). Особено внимание бе обърнато на необходимостта за производителите от ЕС да не се създават вреди, а конкурентоспособността на производството на ЕС да се повишава.

По всички посочени суспендирания беше постигнато съгласие или компромиси по време на обсъжданията в ГИТВ. Не бяха посочени потенциално значими рискове с необратими последици.

- **Оценка на въздействието**

Предложеното изменение е от техническо естество и се отнася само до обхвата на суспендиранията, посочени в приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013 на Съвета. Поради това не беше извършена оценка на въздействието за настоящото предложение.

- **Основни права**

Предложението няма отражение върху основните права.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма финансово отражение върху разходите, но има финансово отражение върху приходите. Несъбраните мита възлизат общо на близо 16,4 милиона евро годишно. Въздействието върху традиционните собствени ресурси на бюджета е в размер на 13,1 милиона евро годишно (т.е. 80 % от общия размер). Отражението върху бюджета, което ще окаже настоящото предложение, е изложено с повече подробности в законодателната финансова обосновка.

Загубата на приходи от традиционните собствени ресурси се компенсира от вноските на държавите членки въз основа на brutния национален доход (БНД).

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и мерки за наблюдение, оценяване и отчитане**

Предложените мерки се управляват в рамките на ТАРИК (Интегрираната тарифа на Европейския съюз) и се прилагат от митническите администрации на държавите членки.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) № 1387/2013 за суспендиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за определени селскостопански и промишлени продукти

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 31 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Производството в Съюза на 69 селскостопански и промишлени продукти, които към момента не са изброени в приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013 на Съвета¹, е недостатъчно или не съществува. Затова в интерес на Съюза е да суспендира изцяло автономните мита по Общата митническа тарифа (ОМТ) за тези продукти.
- (2) Необходимо е да се направят промени в условията за 71 суспендираня на автономните мита по ОМТ, включени в приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013, за да се отчетат техническите промени в продуктите и икономическите тенденции на пазара. Класирането на някои продукти беше променено, за да се даде възможност на промишлеността да се възползва напълно от действащите суспендираня. Освен това приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013 бе актуализирано поради необходимостта в някои случаи текстовете да бъдат съгласувани или направени по-ясни. Изменените условия се отнасят до промени в описанието на продуктите, класирането или изискванията за специфична употреба. Суспендиранията, за които са необходими изменения, следва да се заличат от списъка на суспендиранията в приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013, а изменените суспендираня следва да бъдат включени в същия списък.
- (3) Съюзът вече няма интерес да поддържа суспендирането на автономните мита по ОМТ за 2 продукта, които понастоящем са включени в приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013.
- (4) За по-голяма яснота изменените с настоящия регламент текстове следва да бъдат отбелязани със звезда.
- (5) Поради това Регламент (ЕС) № 1387/2013 следва да бъде съответно изменен.
- (6) За да не се допусне прекъсване на прилагането на схема за суспендиране на автономните мита и за да бъдат спазени правилата, определени в Съобщението

¹ Регламент (ЕС) № 1387/2013 на Съвета от 17 декември 2013 г. за суспендиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за определени селскостопански и промишлени продукти и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1344/2011 (ОВ L 354, 28.12.2013 г., стр. 201).

на Комисията относно суспендирането на автономни мита и относно автономните тарифни квоти², промените по настоящия регламент по отношение на суспендиранията за засегнатите продукти трябва да се прилагат от 1 юли 2017 г. Поради това настоящият регламент следва спешно да влезе в сила.

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013 се изменя, както следва:

- 1) редовете за продуктите, включени в приложение I към настоящия регламент, се добавят по реда на кодовете по КН, посочени в първата колона на таблицата в приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013;
- 2) редовете за продуктите, чиито кодове по КН и по ТАРИК са посочени в приложение II към настоящия регламент, се заличават от приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила в деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от 1 юли 2017 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател

² ОВ С 363, 13.12.2011 г., стр. 6.

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 1387/2013 за суспендиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за определени селскостопански и промишлени продукти

2. БЮДЖЕТНИ РЕДОВЕ

Глава и статия: глава 12, статия 120

Сума, предвидена в бюджета за 2017 г.: 20 000 500 000 EUR (бюджет 2017 г.)

3. ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ

- ☐ Предложението няма финансово отражение
- ☒ Предложението няма финансово отражение върху разходите, но има такова върху приходите. Отражението е следното:

(в милиони евро до един знак след десетичната запетая³⁾)

Бюджетен ред	Приходи ⁴	6-месечен срок, считано от дд/мм/гггг	[Година: втората половина на 2017 г.]
Член 120	<i>Отражение върху собствените ресурси</i>	1.7.2017 г.	-6,56

Положение след действието	
	[2018 – 2021 г.]
Статия 120	- 13,1 годишно

Настоящото приложение включва 69 нови продукта. Съответните несъбрани мита, изчислени въз основа на прогнозите на подалите искания държави членки за периода 2017 – 2021 г., възлизат на 9,4 милиона евро годишно.

³ Годишните суми следва да бъдат разчетени по формулата в раздел 5, с бележка под линия за тази цел, напр. „ориентировъчна сума въз основа на договорената формула“. За първата година годишната сума обикновено се изплаща, без да се прилага намаление или пропорционално плащане.

⁴ По отношение на традиционните собствени ресурси (мита върху селскостопански продукти, налози върху захарта, мита) посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 20 % за разходи по събирането.

Въпреки това от статистическите данни за предходните години е видно, че тази сума трябва да се увеличи, като се умножи със среден множител, изчислен на 1,8, за да се отчете вносът в други държави членки, които прилагат същите суспендирания. Това ще доведе до несъбрани мита в размер на близо 16,9 милиона евро годишно.

От приложението са заличени два продукта, тъй като върху тях отново са наложени мита. В резултат на това събраните мита ще нараснат с 0,5 милиона евро. И двата продукта са заличени от 1 януари 2017 г.; затова няма статистически данни и съответно нарастването е изчислено въз основа на прогнозите на държавите членки, подали искания.

Предвид на горепосоченото въздействието на настоящия регламент върху бюджета на ЕС под формата на загуба на приходи според разчетите ще бъде 16,4 милиона евро (16,9 - 0,5 милиона евро). Чрез умножение на тази брутна сума, включваща разходите по събирането, с множител 0,8 се получават общо 13,1 милиона евро годишно за периода от 1 юли 2017 г. до 31 декември 2021 г.

4. МЕРКИ ЗА БОРБА С ИЗМАМИТЕ

В съответствие с член 254 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза ще се извършват проверки на специфичната употреба на някои от продуктите, обхванати от настоящия регламент на Съвета.