

Брюксел, 24.5.2017 г.
COM(2017) 220 final

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА И ЕВРОПЕЙСКИЯ
ПАРЛАМЕНТ**

**Техническата корекция на финансовата рамка за 2018 г. в съответствие с
промените в БНД (ESA 2010)**

**(член 6 от Регламент № 1311/2013 на Съвета за определяне на многогодишната
финансова рамка за годините 2014—2020)**

1. ВЪВЕДЕНИЕ

Регламент (ЕС, Евратом) № 1311/2013 на Съвета за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2014—2020 (Регламент за МФР)¹, изменен с Регламент (ЕС, Евратом) 2015/623 на Съвета от 21 април 2015 г.² и коригиран с техническата корекция за 2017 г.³, съдържа таблицата с финансовата рамка за ЕС-28 за периода 2014—2020 г., изразена по цени от 2011 г. (таблица 1).

Съгласно член 6, параграф 1 от Регламента за МФР всяка година преди началото на бюджетната процедура за година n+1 Комисията извършва техническа корекция на многогодишната финансова рамка (МФР) в съответствие с промените в брутния национален доход (БНД) на ЕС и в цените и съобщава резултатите на Съвета и Европейския парламент. По отношение на цените разходните тавани по текущи цени се определят посредством постоянния дефлатор от 2 %, предвиден в член 6, параграф 2 от Регламента за МФР. Що се отнася до промените в БНД, в настоящото съобщение са включени последните налични икономически прогнози.

Същевременно Комисията изчислява наличния марж под тавана на собствените ресурси, определен в съответствие с Решение 2007/436/ЕО, Евратом, абсолютната стойност на маржа за непредвидени обстоятелства, предвиден в член 13, общия марж за плащанията, предвиден в член 5, и общия марж за поетите задължения, предвиден в член 14 от Регламента за МФР⁴.

На 16 октомври 2016 г. новото решение за собствените ресурси за 2014 г. (РСР 2014) влезе в сила със задна дата от 2014 г. нататък⁵. Тъй като се прилага РСР 2014, таваните на собствените ресурси и таванът за бюджетните кредити за поети задължения могат да бъдат адаптирани към новите данни за БНД съгласно Европейската система от сметки (ESA 2010). Понастоящем максималният размер на собствените ресурси възлиза на 1,20 % от БНД (при 1,23 % преди това), а максималният размер на поетите задължения е 1,26 % от БНД (при 1,29 % преди това)⁶.

Целта на настоящото съобщение е резултатът от техническите корекции (ЕС-28) за 2018 г. да се представи на Съвета и Европейския парламент съгласно член 6 от Регламента за МФР. Комисията ще изготви преразгледано съобщение за коригиране на данните за резерва за спешна помощ и инструмента за гъвкавост веднага щом измененият Регламент за МФР влезе в сила в резултат на междинния преглед.

¹ ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 884.

² ОВ L 103, 22.4.2015 г., стр. 1.

³ COM(2016) 311 final от 30.6.2016 г.

⁴ Освен това съгласно член 3, параграф 1 от Регламента за МФР подаването за функция 2 за разходите, свързани с пазара, и преките плащания се коригира след трансферите между стълб I и развитието на селските райони в съответствие с правния акт за създаване на тези трансфери. За 2018 г. не са предвидени допълнителни трансфери.

⁵ ОВ L 168, 7.6.2014 г.

⁶ COM(2016) 829 final, 21.12.2016 г.

2. УСЛОВИЯ ЗА КОРЕКЦИЯТА НА ТАБЛИЦАТА С МФР (ПРИЛОЖЕНИЕ — ТАБЛИЦИ 1 и 2)

В таблица 1 е представена финансовата рамка за ЕС-28 по цени от 2011 г., включена в приложение I към Регламента за МФР и коригирана в съответствие с член 5.

В таблица 2 е представена финансовата рамка за ЕС-28, коригирана за 2018 г. (т.е. по текущи цени). Финансовата рамка, изразена като процент от БНД, е актуализирана с последните налични икономически прогнози (от пролетта на 2017 г.) и с дългосрочните прогнози и е коригирана в съответствие с член 5 от Регламента за МФР.

2.1. Общ размер на БНД

За разлика от техническата корекция за 2017 г. данните за БНД вече са отразени в съответствие с ESA 2010, вместо с ESA 95.

Съгласно последните налични прогнози БНД за 2018 г. възлиза на 15 704 241 милиона евро по текущи цени за ЕС-28. Съгласно член 6, параграф 4 от Регламента за МФР не се внасят по-нататъшни технически корекции по отношение на съответната година нито през годината, нито като последващи корекции през следващите години. Поради това само за информация: актуализираният БНД в съответствие с ESA 2010 възлиза на 13 977 179 милиона евро за 2014 г., на 14 641 031 милиона евро за 2015 г., на 14 764 598 милиона евро за 2016 г. и на 15 168 167 милиона евро за 2017 г. Поради същата причина таванът на собствените ресурси, който понастоящем възлиза на 1,20 % от БНД (ESA 2010), се коригира едва от 2018 г. нататък в таблицата с МФР в приложението. Посоченият таван на собствените ресурси за 2017 г. и за предходните години е в размер на 1,23 % от БНД по ESA 95.

2.2. Основни резултати от техническата корекция на МФР за 2018 г.

Общият таван за бюджетните кредити за поети задължения за 2018 г. (159 514 милиона евро) се равнява на 1,02 % от БНД.

Съответният общ таван за бюджетните кредити за плащания (154 565 милиона евро) се равнява на 0,98 % от БНД. Въз основа на последните икономически прогнози това оставя марж под тавана на собствените ресурси от 1,20 % в размер на 33 886 милиона евро (0,22 % от БНД за ЕС-28).

3. ОБЩ МАРЖ ЗА ПЛАЩАНИЯТА (ОМП)

Съгласно член 5 от Регламента за МФР Комисията коригира тавана на плащанията за годините 2015—2020, като го увеличи със сума, равна на разликата между извършените плащания и тавана на МФР за плащанията за година n-1. Всяка корекция с увеличение се компенсира изцяло чрез равностойно намаление на тавана на плащанията за година n-1 по постоянни цени от 2011 г.

При техническата корекция за 2016 г. оставащият марж за 2014 г. (104 милиона евро по текущи цени) бе прехвърлен за 2015 г. (106 милиона евро по текущи цени) и таваните бяха съответно коригирани. При техническата корекция за 2017 г. оставащият марж за 2015 г. (1 288 милиона евро) бе прехвърлен за

годините 2018—2020. При тазгодишната техническа корекция се изчислява ОМП за 2016 г.

Плащанията за други специални инструменти се третират като превишаващи таваните в МФР⁷. Таванът на плащанията за 2016 г. бе 144 685 милиона евро по текущи цени. Плащанията, които са извършени през 2016 г., възлизат на 131 819,4 милиона евро. Тази сума се състои от извършените плащания на бюджетните кредити за плащания, разрешени в бюджета за 2016 г. (130 164,4 милиона евро), и от преноси от 2016 за 2017 г. (1 655,0 милиона евро)⁸. Плащанията по специалните инструменти са изключени от изпълнението (1 016,3 милиона евро, от които са извършени 984,7 милиона евро, а 31,7 милиона евро са пренесени). Поради това взетото предвид изпълнение при изчисляването на ОМП е 130 803,0 милиона евро.

Всички преноси от 2015 г. към 2016 г. са отчетени като изпълнени за целите на изчисляването на ОМП за 2015 г., но не всички от тях действително са били изпълнени. Ето защо отпадналите преноси трябва да бъдат добавени в изчислението, тъй като те всъщност представляват неизпълнение. Отпадналите преноси от 2015 г. към 2016 г. възлизат на 109,4 милиона евро, от които 0,1 милиона евро за специалните инструменти. Поради това общата сума на взетите предвид отпаднали преноси е 109,3 милиона евро.

Оставащият марж под тавана на плащанията за 2016 г. е 13 991,3 милиона евро по текущи цени (т.е. 144 685 милиона евро — 130 803 милиона евро + 109,3 милиона евро).

Съгласно член 6, параграф 2 от Регламента за МФР за изчисляването на ОМП и на съответната корекция на таваните се използва дефлаторът от 2 %. Поради това таванът за 2016 г. се намалява с 13 991,3 милиона евро по текущи цени или 12 672,0 милиона евро по цени от 2011 г.

В съответствие с очаквания профил на нуждите от плащания ОМП се прехвърля към таваните на плащанията за годините 2018—2020 с една трета от сумата за 2016 г. за всяка година, което съответства на увеличение по текущи цени в размер на 4 852 милиона евро за 2018 г., 4 949 милиона евро за 2019 г. и 5 048 милиона евро за 2020 г. По цени от 2011 г. увеличенията възлизат на 4 281 милиона евро за 2018 г., 4 281 милиона евро за 2019 г. и 4 281 милиона евро за 2020 г.

Това води до запазване на общия таван на плащанията за периода 2014—2020 г. по цени от 2011 г. и увеличение на общия таван на плащанията с 858 милиона евро по текущи цени.

Таблицата по-долу съдържа информация за изчислението на ОМП за 2016 г.

⁷ Ако Европейският парламент, Съветът и Комисията се споразумеят за друго по отношение на плащанията за специалните инструменти, Комисията ще вземе предвид това споразумение при изчисляването на ОМП при бъдещите технически корекции.

⁸ Ако някои от преносите от 2016—2017 г. отпаднат през 2017 г., съответната сума ще бъде добавена към изчислението на ОМП за 2018 г.

Общ марж за плащанията				
млн. EUR		2014 г.	2015 г.	2016 г.
(1)	Таван на бюджетните кредити за плащания (по цени от 2011 г.) преди ОМП	128.030	131.193	131.046
(2)	Таван на бюджетните кредити за плащания (по текущи цени) преди ОМП	135.866	142.007	144.685
(3)	Мобилизиране на маржа за непредвидени обстоятелства	2.818,2	0,0	0,0
(4) = (2) + (3)	ОБЩ ТАВАН ЗА СРАВНЕНИЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО СПРЯМО ГЛАСУВАНИЯ БЮДЖЕТ	138.684,2	142.007,0	144.685,0
(5)	Извършени плащания спрямо гласувания бюджет	137.135,6	139.827,3	130.164,4
(6)	Извършени плащания спрямо гласувания бюджет за ФСЕС	150,0	209,5	32,8
(7)	Извършени плащания спрямо гласувания бюджет за ЕФПГ	6,9	7,3	0,1
(8)	Извършени плащания спрямо гласувания бюджет за РСП	150,0	150,0	119,0
(9)	Извършени плащания спрямо гласувания бюджет за инструмента за гъвкавост	0,0	11,3	832,8
(10) = (6) + (7) + (8) + (9)	Извършени плащания спрямо гласувания бюджет за специалните инструменти	306,9	378,1	984,7
(11)	Преноси от година n към година n+1	1.787,1	1.298,9	1.655,0
(12)	Пренос от година n към година n+1 за ФСЕС	0,0	0,0	31,5
(13)	Пренос от година n към година n+1 за ЕФПГ	35,9	0,6	0,2
(14)	Пренос от година n към година n+1 за РСП	0,0	0,0	0,0
(15)	Пренос от година n към година n+1 за инструмента за гъвкавост	0,0	0,0	0,0
(16) = (12) + (13) + (14) + (15)	Пренос по специалните инструменти	35,9	0,6	31,7
(17) = (10) + (16)	Общо изпълнение + пренос по специалните инструменти	342,7	378,7	1.016,3
(18) = (5) + (11) - (17)	ОБЩО ИЗПЪЛНЕНИ ПЛАЩАНИЯ + ПРЕНОС ОТ ГОДИНА n КЪМ ГОДИНА n+1 БЕЗ СПЕЦИАЛНИТЕ ИНСТРУМЕНТИ	138.580,0	140.747,5	130.803,0
(19)	Изгубили сила преноси (п-си) от година n-1 към година n	n/a	28,6	109,4
(20)	Изгубили сила п-си от година n към година n+1 за ФСЕС	n/a	0,0	0,0
(21)	Изгубили сила п-си от година n към година n+1 за ЕФПГ	n/a	0,2	0,1
(22)	Изгубили сила п-си от година n към година n+1 за РСП	n/a	0,0	0,0
(23)	Изгубили сила п-си от година n към година n+1 за инструмента за гъвкавост	n/a	0,0	0,0
(24) = (19) + (20) + (21) + (22)	Изгубил сила пренос по специалните инструменти	n/a	0,2	0,1
(25) = (4) - (18) + (19) - (24)	Оставащ марж	104,2	1.287,9	13.991,3
(26) = (25), закръглено до милиони	ОБЩ МАРЖ ЗА ПЛАЩАНИЯТА (по текущи цени)	104,0	1.288,0	13.991,0
(27) = (26), коригирано спрямо цените от 2011 г. чрез използване на дефлатор от 2 %	ОБЩ МАРЖ ЗА ПЛАЩАНИЯТА (по цени от 2011 г.)	98,0	1.190,0	12.672,0

Таблицата по-долу показва съответстващите корекции на таваните на плащанията:

Корекция на таваните	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2014—2020 г.
Тавани, приети през декември 2013 г. по цени от 2011 г. текущи цени	128.030 135.866	131.095 141.901	131.046 144.685	126.777 142.771	129.778 149.074	130.893 153.362	130.781 156.295	908.400 1.023.954
ОМП 2014 корекция на таваните (по цени от 2011 г.) корекция на таваните (по текущи цени)	-98,0 -104,0	98 106						0 2
Коригирани тавани (техническа корекция за 2016 г.) по цени от 2011 г. по текущи цени	127.932 135.762	131.193 142.007	131.046 144.685	126.777 142.771	129.778 149.074	130.893 153.362	130.781 156.295	908.400 1.023.956
ОМП 2015 корекция на таваните (по цени от 2011 г.) корекция на таваните (по текущи цени)		-1.190,0 -1.288,0			396 455	397 465	397 474	0 106
Коригирани тавани за ОМП 2015 по цени от 2011 г. по текущи цени	127.932 135.762	130.003 140.719	131.046 144.685	126.777 142.771	130.174 149.529	131.290 153.827	131.178 156.769	908.400 1.024.062
Корекция на финансовите пакети за политиката на корекция на таваните (по цени от 2011 г.) корекция на таваните (по текущи цени)				120 135	161 184	392 459	493 589	1.166 1.367
Коригирани тавани (техническа корекция за 2017 г.) корекция на таваните (по цени от 2011 г.) корекция на таваните (по текущи цени)	127.932 135.762	130.003 140.719	131.046 144.685	126.897 142.906	130.335 149.713	131.682 154.286	131.671 157.358	909.566 1.025.429
ОМП 2016 корекция на таваните (по цени от 2011 г.) корекция на таваните (по текущи цени)			-12.672,0 -13.991,0		4224 4852	4224 4949	4224 5048	0 858
Коригирани тавани (техническа корекция за 2018 г.) по цени от 2011 г. по текущи цени	127.932 135.762	130.003 140.719	118.374 130.694	126.897 142.906	134.559 154.565	135.906 159.235	135.895 162.406	909.566 1.026.287
разлика спрямо първоначалните тавани по цени от 2011 г. по текущи цени	-98,0 -104,0	-1.092,0 -1.182,0	-12.672,0 -13.991,0	120,0 135,0	4.781,0 5.491,0	5.013,0 5.873,0	5.114,0 6.111,0	1.166,0 2.333,0

4. СПЕЦИАЛНИ ИНСТРУМЕНТИ

Съществуват редица инструменти извън разходните тавани, определени във финансовата рамка за периода 2014—2020 г. Тези инструменти имат за цел да осигурят бърза реакция при извънредни или непредвидени събития и осигуряват известна гъвкавост извън договорените разходни тавани в определени граници.

4.1. Резерв за спешна помощ

Съгласно член 9 от Регламента за МФР *резервът за спешна помощ* може да бъде мобилизиран за сума в размер на максимум 280 милиона евро годишно по цени от 2011 г., или 321,6 милиона евро през 2018 г. по текущи цени (2 209 милиона евро за целия период по текущи цени). Частта от неизползваните средства от предходната година може да бъде пренесена за следващата година. Пренесените от 2016 г. към 2017 г. суми възлизат на 169 милиона евро.

4.2. Фонд „Солидарност“ на Европейския съюз

Съгласно член 10 от Регламента за МФР *фонд „Солидарност“ на ЕС* може да бъде мобилизиран за сума в размер на максимум 500 милиона евро годишно по цени от 2011 г., или 574 милиона евро през 2018 г. по текущи цени (3 945 милиона евро за целия период по текущи цени). Частта от неизползваните средства от предходната година може да бъде пренесена за следващата година. Пренесените от 2016 г. към 2017 г. суми възлизат на 563,1 милиона евро. Сумата, отпаднала в края на 2016 г., възлиза на 508,1 милиона евро.

4.3. Инструмент за гъвкавост

Съгласно член 11 от Регламента за МФР *инструментът за гъвкавост* може да бъде мобилизиран за сума в размер на максимум 471 милиона евро годишно по цени от 2011 г., или 541,0 милиона евро през 2018 г. по текущи цени (3 716 милиона евро за целия период по текущи цени). Частта от неусвоените годишни суми от предходните 3 години може да бъде пренесена. Всички суми до 2017 г. са били усвоени.

4.4. Европейски фонд за приспособяване към глобализацията

Съгласно член 12 от Регламента за МФР *Европейският фонд за приспособяване към глобализацията* може да бъде мобилизиран за сума в размер на максимум 150 милиона евро годишно по цени от 2011 г., или 172 милиона евро през 2018 г. по текущи цени (1 183 милиона евро за целия период по текущи цени). Неусвоените суми от предходната година не могат да се пренасят. Сумата, отпаднала в края на 2016 г., възлиза на 137,6 милиона евро.

4.5. Марж за непредвидени обстоятелства

Съгласно член 13 от Регламента за МФР се определя марж за непредвидени обстоятелства в размер до 0,03 % от brutния национален доход на Съюза извън таваните, заложи в финансовата рамка за периода 2014—2020 г.

Абсолютната стойност на маржа за непредвидени обстоятелства за 2018 г. е 4 711,3 милиона евро.

4.6. Общ марж за поетите задължения (ОМПЗ) за растежа и заетостта, по-специално за младежката заетост

Съгласно член 14 от Регламента за МФР оставените налични маржове под таваните на МФР за бюджетните кредити за поети задължения за годините 2014—2017 съставляват общ марж на МФР за поетите задължения (ОМПЗ), който се предоставя над таваните, установени в приложението към Регламента за МФР за годините 2016—2020 за цели на политиката по отношение на растежа и заетостта, по-специално младежката заетост.

Оставеният наличен марж под тавана на поетите задължения за 2016 г. възлиза на 2 090,2 милиона евро. Той съответства на размера на маржовете под тавана на бюджетните кредити за поети задължения в окончателния бюджет за 2016 г. Поетите задължения по специалните инструменти и ОМПЗ за 2014 г., използвани през 2016 г., не са взети предвид, тъй като те се изпълняват над таваните на МФР.

Съгласно член 6, параграф 2 от Регламента за МФР за изчисляване на ОМПЗ се използва дефлаторът от 2 %. Размерът на оставащия марж от 2016 г., който се предоставя за 2017 г., възлиза на 2 090,2 милиона евро по текущи цени през 2016 г. или 2 174,7 милиона евро по текущи цени през 2017 г.⁹ Размерът на ОМПЗ по цени от 2011 г. възлиза на 1 893,2 милиона евро.

⁹

Ако през годините 2018—2020 бъде използвана цялата сума или част от нея, размерът ще бъде съответно коригиран чрез прилагане на дефлатора от 2 % в съответствие с член 6, параграф 2 от Регламента за МФР.

Таблицата по-долу съдържа информация за изчислението на ОМПЗ.

Общ марж за поетите задължения — 2016 г.	
	<i>млн. EUR</i>
Таван на БКПЗ за 2016 г.	154.738,0
Общо разрешени бюджетни кредити в бюджета за 2016 г.	155.276,9
от които специални инструменти:	2.629,1
Фонд „Солидарност“ на Европейския съюз	81,5
Европейски фонд за приспособяване към глобализацията	165,6
Резерв за спешна помощ	309,0
Инструмент за гъвкавост	1.530,0
ОМПЗ, мобилизиран през 2016 г.	543,0
Общ марж за поетите задължения за 2016 г. (по текущи цени)	2.090,2
Общ марж за поетите задължения за 2016 г. (по цени от 2011 г.)	1.893,2
ОМПЗ 2016, наличен за 2017 г. (по текущи цени)	2.174,7

5. ОБОБЩАВАЩА ТАБЛИЦА И ЗАКЛЮЧЕНИЯ

В таблиците по-долу са обобщени промените на таваните на бюджетните кредити за поети задължения и за плащания във финансовата рамка въз основа на член 5 по текущи цени и по цени от 2011 г.:

(млн. EUR, по текущи цени)	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2014—2020 г.
Обща промяна на бюджетните кредити за поети задължения	0	0	0	0	0	0	0	0
Обща промяна на бюджетните кредити за плащания			-13.991	0	4.852	4.949	5.048	858
от които: ОМП			-13.991		4.852	4.949	5.048	858

(млн. EUR, по цени от 2011 г.)	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2014—2020 г.
Обща промяна на бюджетните кредити за поети задължения	0	0	0	0	0	0	0	0
Обща промяна на бюджетните кредити за плащания			-12.672	0	4.224	4.224	4.224	0
от които: ОМП			-12.672		4.224	4.224	4.224	0