



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 23.8.2017 г.
COM(2017) 451 final

2017/0205 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за предоставяне на разрешение на Република Полша да въведе специална мярка
за дерогация от член 193 от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на
данъка върху добавената стойност**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

В съответствие с член 395, параграф 1 от Директива 2006/112/ЕО от 28 ноември 2006 г. относно общата система на данъка върху добавената стойност (наричана по-долу за краткост „Директивата за ДДС“) Съветът, действащ с единодушие по предложение на Комисията, може да упълномощи дадена държава членка да въведе специални мерки за дерогация от разпоредбите на посочената директива, за да се опрости процедурата за събиране на ДДС или да се предотвратят определени форми на отклонение от данъчно облагане или избягване на данъци.

С писмо, заведено в Комисията на 7 октомври 2016 г., Полша поиска дерогация от член 193 от Директивата за ДДС, за да прилага механизма за самоначисляване по отношение на твърди запаметяващи устройства, като немагнитните твърди дискове (SSD) и твърдите дискове (HDD). В съответствие с член 395, параграф 2 от Директивата за ДДС, с писма от 12 и 13 юли 2017 г. Комисията информира останалите държави членки за отправеното от Полша искане. С писмо от 13 юли 2017 г. Комисията уведоми Полша, че разполага с цялата информация, необходима за разглеждане на искането.

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

По принцип, съгласно член 193 от Директивата за ДДС лице — платец на данъка върху добавената стойност (ДДС), е данъчно задълженото лице, което доставя стоките или услугите.

Съгласно член 395 от Директивата за ДДС Полша поиска да ѝ бъде предоставена дерогация от член 193 от Директивата за ДДС, за да прилага механизма за самоначисляване по отношение на доставките на всички твърди запаметяващи устройства (включително SSD и HDD), които не са обхванати от член 199а от Директивата за ДДС. При тази процедура лице — платец на ДДС, е данъчно задълженото лице, което е получател на доставките. Когато това данъчно задължено лице има пълно право на приспадане, то едновременно декларира и приспада съответстващия на доставката ДДС, което на практика означава, че в държавната хазна не се внася ДДС.

Полша поиска да ѝ бъде предоставена дерогация, за да се предотврати по-нататъшното разпространение на измамите с ДДС в сектора на твърдите запаметяващи устройства. В Полша механизмът за самоначисляване на основание член 199а от Директивата за ДДС обхваща редица електронни продукти (смартфони, лаптопи, конзоли за видеоигри и т.н., а отскоро и процесори). Полските органи са на мнение, че след като този механизъм е бил въведен по отношение на доставките на горепосочените продукти, твърдите запаметяващи устройства са се превърнали в поредната стока от категорията на електронните продукти, която се използва за измами с ДДС. На пазара на твърди запаметяващи устройства са започнали да се разрастват измамите с „липсващ търговец“. Машабът и обхватът на тази практика влияят пряко и подчертано отрицателно върху дистрибуторите, които не участват в измамата, и водят до намаляване на приходите от ДДС.

Въз основа на информацията, представена от полските органи, механизмът на измамата се състои в това, че недобросъвестни оператори регистрират стопански субекти на определен адрес и известно време подават данъчни декларации. Тези стопански

субекти изчакват подходящ момент, за да извършат няколко големи продажби на вътрешния пазар, като събират ДДС от своите клиенти и прекратяват дейността си, без да внесат ДДС в държавния бюджет. В повечето случаи не е възможно да се направи одит на такива субекти, тъй като поради феномена „виртуални офиси“, както и поради честата смяна на седалището, липсата на документи за извършените сделки и други причини е трудно да се установят действителното място на стопанската им дейност и лицата, замесени във въпросните операции.

Полша вече е предприела редица мерки за преодоляване и предотвратяване на такива видове измами (реформа на данъчната администрация с цел да се съсредоточат ресурси за борба за измамите, въвеждане на единно одитно досие, задължително ежесечно подаване на справка-декларация за ДДС, въвеждане на административни санкции и т.н.), а други реформи са в процес на осъществяване (напр. доброволна система за разделно плащане). Въпреки това Полша е на мнение, че до момента, когато тези мерки дадат действителни резултати, е необходимо да се въведе допълнителна подкрепа под формата на временна мярка, каквато е вътрешният механизъм за самоначисляване.

Предлага се да се предостави дерогация за периода от 1 януари 2018 г. до 31 декември 2020 г. Тъй като до изтичането на дерогацията мерките, предприети от Полша, следва да дадат очакваните резултати, в Полша повече няма да е необходимо по отношение на доставките на твърди запаметяващи устройства да се прилага дерогация от член 193 от Директивата за ДДС. Поради това не следва да е необходимо да се подновява дерогацията.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Член 395 от Директивата за ДДС.

• Субсидиарност (при неизключителна компетентност)

Като се има предвид разпоредбата от Директивата за ДДС, на която се основава предложението, то попада в обхвата на изключителната компетентност на Съюза. Следователно принципът на субсидиарност не се прилага.

• Пропорционалност

Решението се отнася до даване на разрешение на държава членка по нейно искане и не представлява задължение.

Предвид ограничения обхват на дерогацията специалната мярка е пропорционална на поставената цел, а именно — предотвратяване на някои форми на отклонение от данъчно облагане и избягване на данъци в конкретен сектор.

• Избор на инструмент

Съгласно член 395 от Директивата за ДДС дерогация от общите правила за ДДС е възможна единствено след разрешение от Съвета, действащ с единодушие по предложение на Комисията. Освен това решение на Съвета е най-подходящият инструмент, тъй като негов адресат могат да бъдат отделни държави членки.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Консултации със заинтересованите страни**

Настоящото предложение се основава на искане, отправено от Полша, и се отнася само до тази държава членка.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Външни експертни становища не бяха необходими.

- **Оценка на въздействието**

Предложението за решение за изпълнение има за цел да се предотвратят някои форми на отклонение от данъчно облагане и избягване на данъци в сектора на твърдите запаметяващи устройства. Механизмът за самоначисляване следва да помогне на Полша да прекрати по-нататъшното разпространение на измамите и да предотврати измамите с ДДС в сектора на твърдите запаметяващи устройства. Следователно мярката за дерогация може да има положително въздействие.

Поради тесния обхват на дерогацията и ограничения ѝ срок на прилагане въздействието при всички случаи ще бъде ограничено.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма отражение върху бюджета на ЕС.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

Предложението включва клауза за изтичане на срока на действие на 31 декември 2020 г.

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за предоставяне на разрешение на Република Полша да въведе специална мярка за дерогация от член 193 от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 г. относно общата система на данъка върху добавената стойност¹, и по-специално член 395 от нея,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) По принцип, съгласно член 193 от Директива 2006/112/ЕО лице — платец на данъка върху добавената стойност (ДДС), е данъчно задълженото лице, което доставя стоките или услугите.
- (2) С писмо, заведено в Комисията на 7 октомври 2016 г., Полша поиска дерогация от член 193 от Директива 2006/112/ЕО, за да прилага механизма за самоначисляване по отношение на доставките на твърди запаметяващи устройства, като немагнитните твърди дискове и твърдите дискове.
- (3) В съответствие с член 395, параграф 2 от Директива 2006/112/ЕО, с писма от 12 и 13 юли 2017 г. Комисията информира останалите държави членки за отправеното от Полша искане. С писмо от 13 юли 2017 г. Комисията уведоми Полша, че разполага с цялата информация, необходима за разглеждане на искането.
- (4) Твърдите запаметяващи устройства, които не са обхванати от член 199а от Директива 2006/112/ЕО, в Полша са се превърнали в поредната стока от категорията на електронните продукти, която се използва за измами с ДДС. Полските органи считат, че на пазара на твърди запаметяващи устройства са се разраснали измамите с „липсващ търговец“. Мащабът и обхватът на тази практика влияят пряко и подчертано отрицателно върху дистрибуторите, които не участват в измамата, и водят до намаляване на приходите от ДДС.
- (5) Полша е предприела редица мерки за преодоляване и предотвратяване на измамите с ДДС. Въпреки това Полша е на мнение, че до момента, когато тези мерки дадат действителни резултати, е необходимо да се въведе допълнителна подкрепа под формата на временна мярка, каквато е механизмът за самоначисляване.
- (6) Поради това на Полша следва да бъде разрешено да прилага от 1 януари 2018 г. механизма за самоначисляване по отношение на твърди запаметяващи

¹ ОВ L 347, 11.12.2006 г., стр. 1.

устройства, като немагнитните твърди дискове и твърдите дискове. Дерогацията следва да се предостави за ограничен срок до 31 декември 2020 г.

- (7) До изтичането на дерогацията мерките, предприети от Полша, следва да предотвратят по-нататъшното разпространение на измамите с ДДС в сектора на твърдите запаметяващи устройства, поради което по отношение на тези доставки в Полша повече няма да е необходимо да се прилага дерогация от член 193 от Директива 2006/112/ЕО. Поради това Полша не следва да иска подновяване на дерогацията.
- (8) Дерогацията няма въздействие върху собствените ресурси на Съюза, формирани от ДДС,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Чрез дерогация от член 193 от Директива 2006/112/ЕО, на Полша се разрешава при доставките на твърди запаметяващи устройства, като немагнитните твърди дискове и твърдите дискове, да определи получателя като лице — платец на ДДС.

Член 2

Настоящото решение се прилага от 1 януари 2018 г. и срокът му на действие изтича на 31 декември 2020 г.

Член 3

Адресат на настоящото решение е Република Полша.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател