ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

* **Основания и цели на предложението**

Европейският съюз (ЕС) поддържа с Австралия отлични политически връзки и добре развити връзки в областта на търговията и инвестициите, основаващи се на общи ценности, каквито са демокрацията и правата на човека. Австралия има сключени голям брой споразумения за свободна търговия (ССТ) с трети държави. ЕС няма двустранно споразумение за свободна търговия с Австралия, поради което са сравнително по-малко благоприятни условията за достъп на предприятията от ЕС до австралийския пазар.

В съвместното изявление от 22 април 2015 г.[[1]](#footnote-1) на върховния представител на Европейския съюз по въпросите на външните работи и политиката на сигурност и заместник-председател на Европейската комисия и на министъра на външните работи на Австралия се подчертава необходимостта от допълнително укрепване на двустранните връзки в областта на търговията и инвестициите. То бе последвано от съвместното изявление от 15 ноември 2015 г.[[2]](#footnote-2) на ръководителите на ЕС и Австралия, в което същите изразяват съгласието си да започне работата по стартирането на преговори за ССТ.

Главната цел на предложението е да се създадат по-благоприятни условия за по‑нататъшно увеличаване на търговския обмен и инвестициите между ЕС и Австралия. Общите цели на настоящото предложение включват, както следва:

* насърчаването на интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж чрез разширяване на търговията;
* създаването на работни места и на възможности за трудова заетост, както и повишаването на благосъстоянието;
* увеличаването на ползите за потребителите;
* повишаването на конкурентоспособността на Европа на световните пазари, както и
* укрепването на сътрудничеството по свързани с търговията въпроси с партньор, който споделя същите ценности.

Тези цели са в духа на съобщението на Комисията, озаглавено „Търговията — за всички. Към една по-отговорна търговска и инвестиционна политика“[[3]](#footnote-3). В съобщението се подчертава необходимостта да се даде нов тласък на двустранните ни връзки, за да се осигурят работни места и растеж, като се премахнат като цяло пречките пред търговията и инвестициите. Същевременно е необходимо да се съхрани високото равнище на социална и екологична защита в ЕС и да се допринесе за постигането и на други свързани с търговията цели на политиката, в т.ч. устойчивото развитие и специалните нужди на малките и средните предприятия (МСП).

По-специално, в съобщението „Търговията — за всички“ се подчертава, че „Австралия и Нова Зеландия са близки партньори на Европа, които споделят европейските ценности и мнения по много въпроси и играят важна роля в азиатско-тихоокеанския регион и в многостранните форуми. По-здравите икономически връзки с тези държави ще осигурят и солидна основа за по-задълбочена интеграция с по-широк кръг от вериги за създаване на стойност в азиатско-тихоокеанския регион. Укрепването на тези връзки следва да бъде приоритет.“

Освен това целите са в съответствие със заключенията на Съвета относно търговията от 21 ноември 2014 г.[[4]](#footnote-4), в които се подчертава, че търговията със стоки, услуги и инвестициите могат да дадат значителен принос към постигането на целите, залегнали в основата на „Стратегическата програма за Съюза в период на промени“. В заключенията се заявява и че въз основа на постигнатия осезателен напредък по двустранната търговска програма на ЕС усилията следва да се посветят на постигане на споразумения с особено важни партньори. По същия начин тази цел съответства и на заключенията на Съвета относно търговията и инвестициите от 27 ноември 2015 г.[[5]](#footnote-5), в които той подкрепя сключването на амбициозни, всеобхватни и взаимноизгодни двустранни споразумения за търговия и инвестиции и призовава Комисията да работи за постигане на напредък в преговорите в азиатско-тихоокеанския регион.

* **Съгласуваност със съществуващите разпоредби в тази област на политиката**

Описаните по-горе цели са напълно съвместими с Договора за Европейския съюз (ДЕС), според който Европейският съюз следва да *насърчава интеграцията на всички страни в световната икономика, включително чрез постепенно премахване на пречките пред международната търговия*[[6]](#footnote-6).

Тези цели са в съответствие и със съобщението „Европа 2020 — Стратегия за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж“[[7]](#footnote-7), в което се посочва, че търговската стратегия на Европа ще включва „предложения за стратегически диалози на високо равнище с основни партньори за дискусии по въпроси, вариращи от пазарния достъп, регулаторната рамка, световните дисбаланси, енергетиката и измененията на климата и достъпа до суровини, до бедността, образованието и развитието в света“.

Наред с това целите са в пълно съответствие с целите, формулирани в съобщенията на Европейската комисия, озаглавени „Small Business Act“ за Европа“[[8]](#footnote-8) (2008 г.) и „Малък бизнес, голям свят“[[9]](#footnote-9) (2011 г.). Подкрепата за икономическите дейности на МСП извън ЕС също е част от общата стратегия на Съюза във връзка с конкурентоспособността, както се изтъква в съобщението „За възраждане на европейската промишленост“[[10]](#footnote-10) (2014 г.).

Целите отговарят също така на принципите, установени в ДЕС, които гласят, че политиките и действията на ЕС следва да бъдат насочени към *утвърждаване и укрепване на правата на човека*[[11]](#footnote-11) и към *допринасяне за разработването на международни мерки за опазване и подобряване на качеството на околната среда и устойчивото управление на световните природни ресурси, с цел осигуряване на устойчиво развитие*[[12]](#footnote-12).

Целите са в съответствие с другите политики на ЕС и с Хартата на основните права на Европейския съюз.

И накрая, целите са съобразени с приоритета на Комисията „Юнкер“ за възстановяване на растежа в Европа и увеличаване на работните места, без да се генерират нови дългове, с „Инвестиционния план“ (или „Европейския фонд за стратегически инвестиции“)[[13]](#footnote-13), както и със специфичните приоритети, набелязани в Работната програма на Комисията за 2017 г.[[14]](#footnote-14)

Настоящата препоръка се отнася до споразумение, което да обхване либерализирането на търговията със стоки, услугите, обществените поръчки и преките чуждестранни инвестиции, заедно със свързаните с тях правила, например по отношение на правата върху интелектуална собственост.

* **Съгласуваност с другите политики на Съюза**

Въпросът за съгласуваността със съществуващите разпоредби в тази област на политиката е разгледан по-горе в раздела „Съгласуваност със съществуващите разпоредби в тази област на политиката“.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

* **Правно основание**

Член 218, параграфи 3 и 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

* **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Съгласно член 5, параграф 3 от ДЕС принципът на субсидиарност не се прилага в областите, които попадат в изключителната компетентност на ЕС. Общата търговска политика е сред областите, изброени в член 3 от ДФЕС, в които Съюзът разполага с изключителна компетентност. Тази политика включва договарянето на търговски споразумения по реда на, *inter alia*, член 207 от ДФЕС.

* **Пропорционалност**

В съответствие с принципа на пропорционалност бяха разгледани всички възможни варианти на политиката, за да се оцени вероятната ефективност на тези политически намеси, както е подробно описано в Доклада за оценка на въздействието.

* **Избор на инструмент**

Решение на Съвета на Европейския съюз

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

* **Последващи оценки/проверки за пригодност на съществуващото законодателство**

Не е приложимо.

* **Консултации със заинтересованите страни**

Комисията активно си взаимодейства със заинтересованите партньори и проведе обширна обществена онлайн консултация[[15]](#footnote-15), за да почерпи подробни мнения, що се отнася до бъдещето на търговските и икономическите връзки между ЕС и Австралия[[16]](#footnote-16).

Въпросната консултация беше проведена от 11 май до 3 юни 2016 г. Началото ѝ беше обявено на уебсайта на генерална дирекция „Търговия“ и бе публикувана на портала „EU Survey“ (портала на Комисията за обществени онлайн консултации). Заинтересованите страни от и извън ЕС бяха поканени да отговорят на въпроси, обхващащи широк кръг от теми, касаещи търговията и инвестициите между ЕС и Австралия.

Комисията получи 108 отговора от широк кръг от респонденти. Обобщение на отговорите е включено в Доклада за оценка на въздействието, а отделните отговори бяха публикувани, стига конкретният респондент да е нямал възражения срещу това.

* **Събиране и използване на експертни становища**

Възложено беше на външен консултант извършването на предварителен анализ на потенциалното въздействие на разглежданите варианти във връзка със ССТ.

Комисията също така поддържаше контакт с различни заинтересовани страни, които споделиха становището си по специфични въпроси, свързани с достъпа до пазара и с други пречки пред търговията, с които се сблъскват в търговските и инвестиционните си отношения с Австралия.

* **Оценки на въздействието**

При все че обхватът на оценката на въздействието, обхванала търговски, инвестиционни и други въпроси, беше по-широк от настоящата препоръка, заключенията от нея остават валидни по отношение на тази препоръка.

Докладът за оценка на въздействието и неговото резюме, както и положителното становище с резерви на Комитета за регулаторен контрол, ще бъдат оповестени публично.

В допълнение към оценката на въздействието, в рамките на независима Оценка на въздействието върху устойчивото развитие, която ще бъде извършена от външни консултанти, ще бъде разгледано потенциалното икономическо и социално въздействие на ССТ, както и потенциалното му въздействие върху правата на човека и околната среда. Оценката на въздействието върху устойчивото развитие ще бъде извършена успоредно с преговорите по ССТ и ще се опре на обширна консултация със заинтересованите страни, и по-специално с гражданското общество. Оценката на въздействието върху устойчивото развитие ще приключи преди парафирането на ССТ, а констатациите от нея ще бъдат взети предвид при преговорния процес.

* **Регулаторна пригодност и опростяване**

СТТ следва да разкрие пред МСП нови възможности за бизнес, както и за постигане на икономии в резултат на либерализацията, подобрената правна рамка, подобрените митнически процедури и повишената регулаторна прозрачност. Докладът за оценка на въздействието съдържа подробна информация за потенциалното въздействие върху заинтересованите страни и различните икономически сектори.

* **Основни права**

В Доклада за оценка на въздействието е разгледан въпросът за основните права от гледна точка на социалните, екологичните и свързаните с правата на човека аспекти.

В съответствие с установената политика на ЕС, ССТ следва да съдържа отделна глава, посветена на търговията и устойчивото развитие.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

ССТ ще има ограничено отрицателно въздействие върху бюджета на ЕС под формата на дължими мита в резултат на либерализирането на митническите тарифи. Очакванията са непрякото положително въздействие да се изрази в увеличаване на ресурсите, свързани с данъка върху добавената стойност и брутния национален доход.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

* **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

В съответствие с поетия ангажимент в съобщението от 2015 г., озаглавено „Търговията — за всички“, ще бъде извършена задълбочена последваща оценка на въздействието на ССТ, което се предвижда да бъде сключено с Австралия, след като то бъде в сила достатъчно дълго време, за да се осигури наличието на необходимите данни. Докладът за оценка на въздействието съдържа подробна информация за планирания механизъм за мониторинг и оценка.

* **Обяснителни документи (за директивите)**

Не е приложимо.

**•** **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

Не е приложимо.

* **Процедурни аспекти**

Комисията ще води преговорите от името на Съюза.

В съответствие с член 218, параграф 4 от ДФЕС се предлага Съветът на Европейския съюз да посочи комитета „Търговска политика“ като комитета, с който да се провеждат задължителни консултации в хода на преговорите.

Европейският парламент ще бъде информиран на всички етапи от процедурата в съответствие с член 218, параграф 10 от ДФЕС.

Комисията приветства факта, че членовете на Съвета на Европейския съюз все повече информират на ранен етап националните си парламенти за търговските преговори в съответствие с техните институционални практики. Тя насърчава членовете на Съвета на Европейския съюз да сторят същото по отношение на настоящата препоръка за решение на Съвета, като надлежно вземат предвид Решение 2013/488/ЕС на Съвета относно правилата за сигурност за защита на класифицирана информация на ЕС[[17]](#footnote-17).

Комисията ще информира Австралия за вътрешните правила на ЕС по отношение на прозрачността и достъпа на Съвета на Европейския съюз и Европейския парламент до преговорните документи.

Комисията публикува настоящата препоръка и притурката към нея непосредствено след тяхното приемане.

Комисията препоръчва указанията за водене на преговори да бъдат публикувани непосредствено след тяхното приемане.

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за разрешаване на започването на преговори за споразумение за свободна търговия с Австралия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 218, параграфи 3 и 4 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

КАТО ИМА ПРЕДВИД, че следва да започнат преговори с цел сключване на споразумение за свободна търговия с Австралия,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Комисията се упълномощава да договори от името на Съюза споразумение за свободна търговия с Австралия.

Член 2

Указанията за водене на преговорите се съдържат в притурката.

Член 3

Преговорите се водят при консултиране с комитета „Търговска политика“.

Член 4

Настоящото решение и притурката към него се публикуват непосредствено след тяхното приемане.

Член 5

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на […] година.

 За Съвета

 Председател

1. <http://eeas.europa.eu/statements-eeas/2015/150422_04_en.htm> [↑](#footnote-ref-1)
2. <http://europa.eu/rapid/press-release_STATEMENT-15-6088_en.htm> [↑](#footnote-ref-2)
3. <http://publications.europa.eu/bg/publication-detail/-/publication/d90eda7c-7299-11e5-9317-01aa75ed71a1/language-bg> [↑](#footnote-ref-3)
4. <http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/EN/foraff/145908.pdf> [↑](#footnote-ref-4)
5. <http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/fac/2015/11/st14688_en15_pdf/> [↑](#footnote-ref-5)
6. Член 21, параграф 2, буква д) от ДЕС. [↑](#footnote-ref-6)
7. <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/PDF/?uri=CELEX:52010DC2020&rid=2> [↑](#footnote-ref-7)
8. <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CELEX:52008DC0394> [↑](#footnote-ref-8)
9. <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/bg/ALL/?uri=CELEX:52011DC0702> [↑](#footnote-ref-9)
10. <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CELEX:52014DC0014> [↑](#footnote-ref-10)
11. Член 21, параграф 2, буква б) от ДЕС. [↑](#footnote-ref-11)
12. Член 21, параграф 2, буква е) от ДЕС. [↑](#footnote-ref-12)
13. <https://ec.europa.eu/commission/priorities/jobs-growth-and-investment/investment-plan_bg> [↑](#footnote-ref-13)
14. <https://ec.europa.eu/info/publications/work-programme-commission-key-documents-2017_bg> [↑](#footnote-ref-14)
15. <http://trade.ec.europa.eu/consultations/index.cfm?consul_id=195> [↑](#footnote-ref-15)
16. В рамките на същата обществена онлайн консултация беше разгледан и въпросът за бъдещето на търговските и икономическите връзки между ЕС и Нова Зеландия [↑](#footnote-ref-16)
17. <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CELEX:32013D0488> [↑](#footnote-ref-17)