



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 13.9.2017 г.
COM(2017) 472 final

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за разрешаване на започването на преговори за споразумение за свободна
търговия с Австралия**

{SWD(2017) 292}

{SWD(2017) 293}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Европейският съюз (ЕС) поддържа с Австралия отлични политически връзки и добре развити връзки в областта на търговията и инвестициите, основаващи се на общи ценности, каквито са демокрацията и правата на човека. Австралия има сключени голям брой споразумения за свободна търговия (ССТ) с трети държави. ЕС няма двустранно споразумение за свободна търговия с Австралия, поради което са сравнително по-малко благоприятни условията за достъп на предприятията от ЕС до австралийския пазар.

В съвместното изявление от 22 април 2015 г.¹ на върховния представител на Европейския съюз по въпросите на външните работи и политиката на сигурност и заместник-председател на Европейската комисия и на министъра на външните работи на Австралия се подчертава необходимостта от допълнително укрепване на двустранните връзки в областта на търговията и инвестициите. То бе последвано от съвместното изявление от 15 ноември 2015 г.² на ръководителите на ЕС и Австралия, в което същите изразяват съгласието си да започне работата по стартирането на преговори за ССТ.

Главната цел на предложението е да се създадат по-благоприятни условия за по-нататъшно увеличаване на търговския обмен и инвестициите между ЕС и Австралия. Общите цели на настоящото предложение включват, както следва:

- насърчаването на интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж чрез разширяване на търговията;
- създаването на работни места и на възможности за трудова заетост, както и повишаването на благосъстоянието;
- увеличаването на ползите за потребителите;
- повишаването на конкурентоспособността на Европа на световните пазари, както и
- укрепването на сътрудничеството по свързани с търговията въпроси с партньор, който споделя същите ценности.

Тези цели са в духа на съобщението на Комисията, озаглавено „Търговията — за всички. Към една по-отговорна търговска и инвестиционна политика“³. В съобщението се подчертава необходимостта да се даде нов тласък на двустранните ни връзки, за да се осигурят работни места и растеж, като се премахнат като цяло пречките пред търговията и инвестициите. Същевременно е необходимо да се съхрани високото равнище на социална и екологична защита в ЕС и да се допринесе за постигането и на други свързани с търговията цели на политиката, в т.ч. устойчивото развитие и специалните нужди на малките и средните предприятия (МСП).

¹ http://eeas.europa.eu/statements-eeas/2015/150422_04_en.htm

² http://europa.eu/rapid/press-release_STATEMENT-15-6088_en.htm

³ <http://publications.europa.eu/bg/publication-detail/-/publication/d90eda7c-7299-11e5-9317-01aa75ed71a1/language-bg>

По-специално, в съобщението „Търговията — за всички“ се подчертава, че „Австралия и Нова Зеландия са близки партньори на Европа, които споделят европейските ценности и мнения по много въпроси и играят важна роля в азиатско-тихоокеанския регион и в многостранните форуми. По-здравите икономически връзки с тези държави ще осигурят и солидна основа за по-задълбочена интеграция с по-широк кръг от вериги за създаване на стойност в азиатско-тихоокеанския регион. Укрепването на тези връзки следва да бъде приоритет.“

Освен това целите са в съответствие със заключенията на Съвета относно търговията от 21 ноември 2014 г.⁴, в които се подчертава, че търговията със стоки, услуги и инвестициите могат да дадат значителен принос към постигането на целите, залегнали в основата на „Стратегическата програма за Съюза в период на промени“. В заключенията се заявява и че въз основа на постигнатия осезателен напредък по двустранната търговска програма на ЕС усилията следва да се посветят на постигане на споразумения с особено важни партньори. По същия начин тази цел съответства и на заключенията на Съвета относно търговията и инвестициите от 27 ноември 2015 г.⁵, в които той подкрепя сключването на амбициозни, всеобхватни и взаимноизгодни двустранни споразумения за търговия и инвестиции и призовава Комисията да работи за постигане на напредък в преговорите в азиатско-тихоокеанския регион.

- **Съгласуваност със съществуващите разпоредби в тази област на политиката**

Описаните по-горе цели са напълно съвместими с Договора за Европейския съюз (ДЕС), според който Европейският съюз следва да *насърчава интеграцията на всички страни в световната икономика, включително чрез постепенно премахване на пречките пред международната търговия*⁶.

Тези цели са в съответствие и със съобщението „Европа 2020 — Стратегия за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж“⁷, в което се посочва, че търговската стратегия на Европа ще включва „предложения за стратегически диалози на високо равнище с основни партньори за дискусии по въпроси, вариращи от пазарния достъп, регулаторната рамка, световните дисбаланси, енергетиката и измененията на климата и достъпа до суровини, до бедността, образованието и развитието в света“.

Наред с това целите са в пълно съответствие с целите, формулирани в съобщенията на Европейската комисия, озаглавени „Small Business Act“ за Европа⁸ (2008 г.) и „Малък бизнес, голям свят“⁹ (2011 г.). Подкрепата за икономическите дейности на МСП извън ЕС също е част от общата стратегия на Съюза във връзка с конкурентоспособността, както се изтъква в съобщението „За възраждане на европейската промишленост“¹⁰ (2014 г.).

Целите отговарят също така на принципите, установени в ДЕС, които гласят, че политиките и действията на ЕС следва да бъдат насочени към *утвърждаване и укрепване на правата на човека*¹¹ и към *допринасяне за разработването на*

⁴ http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/EN/foraff/145908.pdf

⁵ http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/fac/2015/11/st14688_en15.pdf/

⁶ Член 21, параграф 2, буква д) от ДЕС.

⁷ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/PDF/?uri=CELEX:52010DC2020&rid=2>

⁸ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CELEX:52008DC0394>

⁹ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/bg/ALL/?uri=CELEX:52011DC0702>

¹⁰ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CELEX:52014DC0014>

¹¹ Член 21, параграф 2, буква б) от ДЕС.

международни мерки за опазване и подобряване на качеството на околната среда и устойчивото управление на световните природни ресурси, с цел осигуряване на устойчиво развитие¹².

Целите са в съответствие с другите политики на ЕС и с Хартата на основните права на Европейския съюз.

И накрая, целите са съобразени с приоритета на Комисията „Юнкер“ за възстановяване на растежа в Европа и увеличаване на работните места, без да се генерират нови дългове, с „Инвестиционния план“ (или „Европейския фонд за стратегически инвестиции“)¹³, както и със специфичните приоритети, набелязани в Работната програма на Комисията за 2017 г.¹⁴

Настоящата препоръка се отнася до споразумение, което да обхване либерализирането на търговията със стоки, услугите, обществените поръчки и преките чуждестранни инвестиции, заедно със свързаните с тях правила, например по отношение на правата върху интелектуална собственост.

- **Съгласуваност с другите политики на Съюза**

Въпросът за съгласуваността със съществуващите разпоредби в тази област на политиката е разгледан по-горе в раздела „Съгласуваност със съществуващите разпоредби в тази област на политиката“.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Член 218, параграфи 3 и 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Съгласно член 5, параграф 3 от ДЕС принципът на субсидиарност не се прилага в областите, които попадат в изключителната компетентност на ЕС. Общата търговска политика е сред областите, изброени в член 3 от ДФЕС, в които Съюзът разполага с изключителна компетентност. Тази политика включва договарянето на търговски споразумения по реда на, *inter alia*, член 207 от ДФЕС.

- **Пропорционалност**

В съответствие с принципа на пропорционалност бяха разгледани всички възможни варианти на политиката, за да се оцени вероятната ефективност на тези политически намеси, както е подробно описано в Доклада за оценка на въздействието.

- **Избор на инструмент**

Решение на Съвета на Европейския съюз

¹² Член 21, параграф 2, буква е) от ДЕС.

¹³ https://ec.europa.eu/commission/priorities/jobs-growth-and-investment/investment-plan_bg

¹⁴ https://ec.europa.eu/info/publications/work-programme-commission-key-documents-2017_bg

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на съществуващото законодателство**

Не е приложимо.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Комисията активно си взаимодейства със заинтересованите партньори и проведе обширна обществена онлайн консултация¹⁵, за да почерпи подробни мнения, що се отнася до бъдещето на търговските и икономическите връзки между ЕС и Австралия¹⁶.

Въпросната консултация беше проведена от 11 май до 3 юни 2016 г. Началото ѝ беше обявено на уебсайта на генерална дирекция „Търговия“ и бе публикувана на портала „EU Survey“ (портала на Комисията за обществени онлайн консултации). Заинтересованите страни от и извън ЕС бяха поканени да отговорят на въпроси, обхващащи широк кръг от теми, касаещи търговията и инвестициите между ЕС и Австралия.

Комисията получи 108 отговора от широк кръг от респонденти. Обобщение на отговорите е включено в Доклада за оценка на въздействието, а отделните отговори бяха публикувани, стига конкретният респондент да е нямал възражения срещу това.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Възложено беше на външен консултант извършването на предварителен анализ на потенциалното въздействие на разглежданите варианти във връзка със ССТ.

Комисията също така поддържаше контакт с различни заинтересовани страни, които споделиха становището си по специфични въпроси, свързани с достъпа до пазара и с други пречки пред търговията, с които се сблъскват в търговските и инвестиционните си отношения с Австралия.

- **Оценки на въздействието**

При все че обхватът на оценката на въздействието, обхванала търговски, инвестиционни и други въпроси, беше по-широк от настоящата препоръка, заключенията от нея остават валидни по отношение на тази препоръка.

Докладът за оценка на въздействието и неговото резюме, както и положителното становище с резерви на Комитета за регулаторен контрол, ще бъдат оповестени публично.

В допълнение към оценката на въздействието, в рамките на независима Оценка на въздействието върху устойчивото развитие, която ще бъде извършена от външни консултанти, ще бъде разгледано потенциалното икономическо и социално въздействие на ССТ, както и потенциалното му въздействие върху правата на човека и околната среда. Оценката на въздействието върху устойчивото развитие ще бъде извършена успоредно с преговорите по ССТ и ще се опре на обширна консултация със

¹⁵ http://trade.ec.europa.eu/consultations/index.cfm?consul_id=195

¹⁶ В рамките на същата обществена онлайн консултация беше разгледан и въпросът за бъдещето на търговските и икономическите връзки между ЕС и Нова Зеландия

заинтересованите страни, и по-специално с гражданското общество. Оценката на въздействието върху устойчивото развитие ще приключи преди парафирането на ССТ, а констатациите от нея ще бъдат взети предвид при преговорния процес.

- **Регулаторна пригодност и опростяване**

СТТ следва да разкрие пред МСП нови възможности за бизнес, както и за постигане на икономии в резултат на либерализацията, подобрената правна рамка, подобрените митнически процедури и повишената регулаторна прозрачност. Докладът за оценка на въздействието съдържа подробна информация за потенциалното въздействие върху заинтересованите страни и различните икономически сектори.

- **Основни права**

В Доклада за оценка на въздействието е разгледан въпросът за основните права от гледна точка на социалните, екологичните и свързаните с правата на човека аспекти.

В съответствие с установената политика на ЕС, ССТ следва да съдържа отделна глава, посветена на търговията и устойчивото развитие.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

ССТ ще има ограничено отрицателно въздействие върху бюджета на ЕС под формата на дължими мита в резултат на либерализирането на митническите тарифи. Очакванията са непрякото положително въздействие да се изрази в увеличаване на ресурсите, свързани с данъка върху добавената стойност и brutния национален доход.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

В съответствие с поетия ангажимент в съобщението от 2015 г., озаглавено „Търговията — за всички“, ще бъде извършена задълбочена последваща оценка на въздействието на ССТ, което се предвижда да бъде сключено с Австралия, след като то бъде в сила достатъчно дълго време, за да се осигури наличието на необходимите данни. Докладът за оценка на въздействието съдържа подробна информация за планирания механизъм за мониторинг и оценка.

- **Обяснителни документи (за директивите)**

Не е приложимо.

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

Не е приложимо.

- **Процедурни аспекти**

Комисията ще води преговорите от името на Съюза.

В съответствие с член 218, параграф 4 от ДФЕС се предлага Съветът на Европейския съюз да посочи комитета „Търговска политика“ като комитета, с който да се провеждат задължителни консултации в хода на преговорите.

Европейският парламент ще бъде информиран на всички етапи от процедурата в съответствие с член 218, параграф 10 отДФЕС.

Комисията приветства факта, че членовете на Съвета на Европейския съюз все повече информират на ранен етап националните си парламенти за търговските преговори в съответствие с техните институционални практики. Тя насърчава членовете на Съвета на Европейския съюз да сторят същото по отношение на настоящата препоръка за решение на Съвета, като надлежно вземат предвид Решение 2013/488/ЕС на Съвета относно правилата за сигурност за защита на класифицирана информация на ЕС¹⁷.

Комисията ще информира Австралия за вътрешните правила на ЕС по отношение на прозрачността и достъпа на Съвета на Европейския съюз и Европейския парламент до преговорните документи.

Комисията публикува настоящата препоръка и притурката към нея непосредствено след тяхното приемане.

Комисията препоръчва указанията за водене на преговори да бъдат публикувани непосредствено след тяхното приемане.

¹⁷

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CELEX:32013D0488>

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за разрешаване на започването на преговори за споразумение за свободна
търговия с Австралия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 218, параграфи 3 и 4 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

КАТО ИМА ПРЕДВИД, че следва да започнат преговори с цел сключване на споразумение за свободна търговия с Австралия,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Комисията се упълномощава да договори от името на Съюза споразумение за свободна търговия с Австралия.

Член 2

Указанията за водене на преговорите се съдържат в притурката.

Член 3

Преговорите се водят при консултиране с комитета „Търговска политика“.

Член 4

Настоящото решение и притурката към него се публикуват непосредствено след тяхното приемане.

Член 5

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател