



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 4.10.2017 г.
COM(2017) 564 final

2017/0246 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която да бъде заета от името на Европейския съюз в рамките на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“, създаден със Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Република Молдова, от друга страна, относно подробната пътна карта, представена от Република Молдова във връзка с изпълнението на Споразумението в областта на обществените поръчки

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението на Съвета за установяване на позицията, която да бъде заета от името на Съюза в рамките на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“, във връзка с положителното становище относно подробната пътна карта, представена от Република Молдова във връзка с изпълнението на споразумението в областта на обществените поръчки.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Република Молдова, от друга страна

Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Република Молдова, от друга страна, („Споразумението“) има за цел да допринесе за постепенната икономическа интеграция и задълбочаването на политическото асоцииране между Република Молдова и Европейския съюз. Споразумението влезе в сила на 1 юли 2016 г.

2.2. Комитет за асоцииране

Комитетът за асоцииране е създаден със споразумението орган, който в съответствие с член 438, параграф 3 от Споразумението има правомощието да приема решения в случаите, предвидени в споразумението, и в областите, в които Съветът за асоциирани му е делегирал правомощия. Тези решения имат задължителна сила за страните, които трябва да предприемат необходимите мерки за изпълнението им.

Както е предвидено в член 438, параграф 4 от Споразумението, Комитетът за асоцииране заседава в състав „Търговия“ и разглежда всички търговски и свързани с търговията въпроси от дял V от Споразумението. Както е посочено в член 1, параграф 4 от Правилника на Комитета за асоцииране и на подкомитетите („Правилника“)¹, Комитетът за асоцииране в състав „Търговия“ се състои от висши длъжностни лица от Европейската комисия и от Република Молдова, отговарящи за търговията и свързаните с търговията въпроси. Длъжността председател на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“ се изпълнява от представител на Европейската комисия или на Република Молдова, който отговаря за търговията и свързаните с търговията въпроси. На заседанията ще присъства също представител на Европейската служба за външна дейност.

В съответствие с член 438, параграф 3 от Споразумението и член 11, параграф 1 от Правилника Комитетът за асоцииране приема своите решения по взаимно съгласие на страните и след приключване на съответните вътрешни процедури. Всяко решение или препоръка носи подписа на председателя на Комитета за асоцииране и е заверено(а) от секретарите на Комитета за асоцииране.

2.3. Предвиденият акт на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“

Комитетът за асоцииране в състав „Търговия“ трябва да приеме решение за положително становище относно подробната пътна карта, представена от Република

¹ ОВ L 9, 15.1.2015 г., стр. 53.

Молдова във връзка с изпълнението на Споразумението в областта на обществените поръчки („предвидения акт“).

Целта на положителното становище относно пътната карта е да се улесни законодателното сближаване на Република Молдова в областта на обществените поръчки, както е предвидено в член 272 от споразумението. Тази стъпка е неразделна част от процеса на прилагането на Споразумението. Пътната карта ще се счита за референтния документ за прилагането на Споразумението от страна на Република Молдова в областта на обществените поръчки.

Предвиденият акт е задължителен за страните по Споразумението в съответствие с член 438, параграф 3 от Споразумението, в който се предвижда следното: „Комитетът за асоцииране разполага с правомощието да приема решения в случаите, предвидени в настоящото споразумение и в областите, в които Съветът за асоцииране му е делегирал правомощия“ Тези решения са задължителни за страните, които предприемат необходимите мерки за изпълнението им.“

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ДА БЪДЕ ЗАЕТА ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Настоящото предложение за решение на Съвета установява позицията на Съюза във връзка с решение, което да бъде взето в рамките на Комитета за асоцииране, създаден със Споразумението във връзка с благоприятно становище относно подробната пътна карта, представена от Република Молдова във връзка с изпълнението на споразумението в областта на обществените поръчки.

Положителното становище на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“ по пътната карта е необходимо, за да може Република Молдова да оптимизира законодателното сближаване в областта на обществените поръчки, както е предвидено в член 272 от споразумението.

Пътната карта относно обществените поръчки, представена от Република Молдова, отговаря на изискванията в член 272, параграфи 1 и 2 от Споразумението.

Настоящото предложение е в духа на другите външни политики на Съюза и същевременно допринася за тяхното осъществяване, особено що се отнася до Европейската политика на съседство и политиката на сътрудничество за развитие по отношение на Република Молдова.

През 2009 г. бе извършена предварителна оценка на въздействието на търговските и свързаните с търговията разпоредби на споразумението, а през 2012 г. ГД „Търговия“ на Комисията направи оценка на въздействието на търговията върху устойчивото развитие, като това допринесе за напредъка по преговорите относно задълбочено и всеобхватно споразумение за свободна търговия. Въпросното проучване потвърди, че изпълнението на търговските и свързаните с търговията разпоредби няма да окаже отрицателно въздействие върху Съюза, достиженията на правото на ЕС или неговите политики, като в същото време се очаква то да окаже положително въздействие върху икономическото развитие на Република Молдова. Предложението няма отрицателно отражение върху икономическата, социалната и екологичната политика на Съюза.

На този етап Споразумението не е предмет на процедури по REFIT; то не предполага никакви разходи за МСП в Съюза и не повдига въпроси във връзка с цифровата среда.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „*актове с правно действие*“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, на които се подчинява съответният орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „*годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба*“².

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Комитетът за асоцииране е орган, създаден със споразумение, а именно със Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Република Молдова, от друга страна.

В член 272, параграф 3 от Споразумението се предвижда, че след положително становище от Комитета за асоцииране в състав „Търговия“ пътната карта ще бъде считана за референтен документ за изпълнението на тази глава. В съответствие с член 438, параграф 3 от Споразумението Комитетът за асоцииране разполага с правомощието да приема решения в случаите, предвидени в Споразумението. В съответствие с член 438, параграф 4 от Споразумението Комитетът за асоцииране заседава в състав „Търговия“ и разглежда всички търговски и свързани с търговията въпроси от дял V от Споразумението.

Актът, който Комитетът за асоцииране в състав „Търговия“ има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде задължителен за страните в съответствие с член 438, параграф 3 от Споразумението.

С предвидения акт не се допълва, нито изменя институционалната рамка на Споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение на Съвета е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

² Дело C-399/12 Германия/Съвет (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържание на предвидения акт е приемането на положително становище относно подробната пътна карта, представена от Република Молдова във връзка с изпълнението на Споразумението в областта на обществените поръчки. Следователно основната цел и съдържание на предвидения акт са свързани с общата търговска политика, в съответствие с член 207.

Поради това материалноправното основание за предлаганото решение на Съвета е член 207 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предлаганото решение на Съвета е член 207 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която да бъде зета от името на Европейския съюз в рамките на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“, създаден със Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Република Молдова, от друга страна, относно подробната пътна карта, представена от Република Молдова във връзка с изпълнението на Споразумението в областта на обществените поръчки

СЪВЕТАТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Република Молдова, от друга страна („Споразумението“) беше сключено от Съюза с Решение (ЕС) 2016/839 на Съвета от 23 май 2016 г.³ и влезе в сила на 1 юли 2016 г.
- (2) В съответствие с член 272, параграфи 1 и 2 от Споразумението Република Молдова представя на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“, посочен в член 438, параграф 4 от настоящото споразумение, подробна пътна карта за прилагането на настоящата глава, която съдържа графици и основни етапи, в които са включени всички реформи, свързани със сближаването с достиженията на правото на Съюза и изграждането на институционален капацитет.
- (3) В член 272, параграф 3 от Споразумението се предвижда, че след получаване на положително становище от Комитета за асоцииране в състав „Търговия“ пътната карта ще се счита за референтен документ за прилагането на глава 8, дял V от Споразумението. Съюзът полага всички усилия да подпомогне Република Молдова при изпълнението на пътната карта.
- (4) Комитетът за асоцииране в състав „Търговия“ трябва да приеме решение, с което да се дава положително становище за подробната пътна карта, представена от Република Молдова във връзка с изпълнението на Споразумението в областта на обществените поръчки. Съгласно член 438, параграф 3 от Споразумението решението на посочения комитет е задължително за страните, което предприемат необходимите мерки за изпълнението му.
- (5) Целесъобразно е да се установи позицията, която да бъде зета от името на Съюза в рамките на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“, тъй като представената от Република Молдова пътна карта отговаря на изискванията в

³ ОВ L 141, 28.5.2016 г., стр. 28.

член 272, параграфи 1 и 2 от Споразумението. В Комитета за асоцииране в състав „Търговия“ Съюзът се представлява от Комисията в съответствие с член 17, параграф 1 от Договора за Европейския съюз (ДЕС),

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която да бъде зета от името на Съюза, се определя в проекта на решение на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“, приложен към настоящото решение.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на година.

*За Съвета
Председател*