



Брюксел, 31.10.2017 г.
COM(2017) 636 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

**относно дейностите на Европейския фонд за приспособяване към глобализацията
през 2015 и 2016 г.**

СЪДЪРЖАНИЕ

1. Въведение.....	3
2. Преглед на дейностите на ЕФПГ през 2015 и 2016 г.	4
3. Анализ на дейностите на ЕФПГ през 2015 и 2016 г.	5
3.1. Получени заявления	5
3.1.1. Получени заявления според критерия за намеса.....	5
3.1.2. Получени заявления по сектори.....	5
3.1.3. Получени заявления според размера на исканата сума	8
3.1.4. Получени заявления според броя на бенефициерите от целевата група за помощ .	9
3.1.5. Получени заявления според броя на работниците от целевата група по сектори..	10
3.1.6. Получени заявления според размера на исканата сума за отделен бенефициер.....	11
3.2. Средства, предоставени под формата на финансово участие	12
3.2.1. Действия, финансирани с помощта на ЕФПГ.....	12
3.2.2. Допълняемост с действия, финансирани от Европейския социален фонд (ЕСФ).....	13
3.3. Отхвърлени или оттеглени заявления	14
3.4. Резултати, постигнати от ЕФПГ	18
3.4.1. Обобщение на отчетените през 2015 и 2016 г. резултати.....	18
3.4.2. Качествена оценка на окончателните доклади, подадени през 2015 и 2016 г.	19
3.5. Преглед на МФР — Регламент (ЕС) № 1309/2013	20
3.6. Финансово изпълнение	25
3.6.1. Финансово участие на ЕФПГ	25
3.6.2. Разходи за техническа помощ	25
3.6.3. Докладвани нередности	27
3.6.4. Прекратяване на финансовото участие от ЕФПГ.....	27
3.7. Дейности по предоставяне на техническа помощ, предприети от Комисията.....	28
3.7.1. Информация и публичност: Интернет сайт	28
3.7.2. Среци с националните органи и заинтересовани страни във връзка с прилагането на ЕФПГ	29
3.7.3. Създаване на база от знания	29
3.7.4. Средносрочна оценка на ЕФПГ за периода 2014—2020 г.....	30
4. Кумулативни данни за периода 2007—2016 г.	30

1. Въведение

Европейският фонд за приспособяване към глобализацията (ЕФПГ) има за цел да оказва подкрепа на работниците, съкратени в резултат на големи структурни промени в моделите на световната търговия, настъпили вследствие на глобализацията и на отрицателните последици от световната икономическа и финансова криза върху заетостта.

ЕФПГ, създаден с Регламент (ЕО) № 1927/2006¹, е замислен като средство за постигане на баланс между съвкупните дългосрочни ползи от отворената търговия от гледна точка на растежа и заетостта и евентуалното неблагоприятно въздействие, което глобализацията може да окаже в краткосрочен план, по-специално върху заетостта на най-уязвимите и най-слабо квалифицираните работници.

С цел да се отговори на световната икономическа и финансова криза правилата, уреждащи ЕФПГ, бяха променени най-напред през 2009 г. с Регламент (ЕО) № 546/2009², а от януари 2014 г. — с Регламент (ЕС) № 1309/2013³. По силата на Регламент (ЕС) № 1309/2013 за заявленията до ЕФПГ отново беше въведен критерий, свързан с финансовата и икономическа криза. Друга важна промяна е включването на нови категории бенефициери, например наети чрез агенции за временна заетост работници, самостоятелно заети работници и — до края на 2017 г. — неактивни, неангажирани с образование или обучение (ННОО) млади хора⁴.

ЕФПГ съфинансира мерки на активната политика на пазара на труда, които държавите членки предприемат, за да помогнат на съкратените работници да намерят нова работа. Той допълва националните мерки на пазара на труда в случаите, когато внезапни колективни съкращения подлагат държавните служби по заетостта на прекомерно напрежение, и следователно може да осигури по-персонализиран и целенасочен подход към най-уязвимите съкратени работници.

В член 19 от Регламент (ЕС) № 1309/2013 е залегнало изискването на всеки две години Комисията да представя на Европейския парламент и на Съвета количествен и качествен доклад за дейностите на ЕФПГ през предходните две години. В докладите трябва да се поставя акцент предимно върху постигнатите от ЕФПГ резултати, включително по-специално върху информацията относно:

- подадени заявления;
- приети решения;

¹ Регламент (ЕО) № 1927/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 20 декември 2006 г. за създаване на Европейски фонд за приспособяване към глобализацията.

² Регламент (ЕО) № 546/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2009 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 1927/2006 за създаване на Европейски фонд за приспособяване към глобализацията въвежда временна дерогация за разширяване на обхвата на ЕФПГ с включването в него на глобалната финансова и икономическа криза и увеличаване на съфинансирането от ЕФПГ на 65 % от общия размер на разходите, което се прилага за всички заявления, получени от 1 май 2009 г. до 31 декември 2011 г.

³ Регламент (ЕС) № 1309/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. относно Европейския фонд за приспособяване към глобализацията (2014—2020 г.) и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1927/2006.

⁴ Удължаването на тази дерогация до края на програмния период 2014—2020 г. беше предложено от Комисията и в момента се обсъжда в рамките на прегледа на МФР.

- финансирани действия, включително тяхната допълняемост с действия, финансирани от други инструменти на Съюза, и по-специално Европейския социален фонд (ЕСФ);
- прекратяване на предоставени финансови участия.

В докладите също така следва да се документира информация за заявленията, които са били отхвърлени поради недостиг на средства или поради недопустимост, и да се разглеждат действия, осъществени през референтния период, вместо да се проследяват случаи в рамките на техния жизнен цикъл. Така във всеки раздел на доклада ще бъдат разглеждани различни случаи.

2. Преглед на дейностите на ЕФПГ през 2015 и 2016 г.

През 2015 и 2016 г. Комисията получи 20 заявления (12 през 2015 г., 8 през 2016 г.) за финансово участие от страна на ЕФПГ⁵. Бюджетният орган взе решения за мобилизиране на ЕФПГ в 17 случая, а три заявления бяха оттеглени от държавите членки⁶. Общият размер на сумите, заявени пред ЕФПГ от държавите членки във връзка с тези 17 заявления, възлезе на 51 171 249 EUR (35 400 623 EUR през 2015 г., 15 770 626 EUR през 2016 г.). Подробна информация относно получените заявления е предоставена в раздел 3.1 и в таблици 1 и 2.

Бюджетният орган взе 25 решения за мобилизиране на средства от ЕФПГ (включително във връзка с десет заявления, получени преди 1 януари 2015 г.) на обща стойност 70 392 546 EUR⁷ от бюджета на фонда за 2015 и 2016 г. Подробна информация относно финансовото участие, което беше предоставено през 2015 и 2016 г., е представена в раздел 3.2 и в таблици 3 и 4.

Комисията получи 26 окончателни доклада за изпълнението на участията от страна на ЕФПГ през 2015 и 2016 г. Резултатите са описани в раздел 3.4 и в таблица 5. През 2015 и 2016 г. 34 случая на мерки за подпомагане по линия на ЕФПГ бяха прекратени. Подробна информация относно прекратените случаи е представена в таблица 3 от приложението.

Техническата помощ, предоставена по инициатива на Комисията (член 11 от Регламент (ЕС) № 1309/2013), е описана в раздели 3.6.2, 3.7 и в таблици 6 и 6.1.

Резултатите от средносрочната оценка на ЕФПГ за периода 2014—2020 г. се очаква да бъдат публикувани в средата на 2017 г. (вж. раздел 3.7.4).

В своето предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, и за изменение на регламенти (ЕО) № 2012/2002, (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1305/2013, (ЕС) № 1306/2013, (ЕС) № 1307/2013, (ЕС) № 1308/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014, (ЕС) № 283/2014, (ЕС) № 652/2014 на Европейския парламент и на Съвета и на Решение № 541/2014/ЕС на Европейския парламент и на Съвета⁸ Комисията включи изменения на Регламент (ЕС) № 1309/2013 във връзка с удължаването на дерогацията за неактивни, неангажиран с образование или обучение млади хора (в сила до 31 декември 2017 г.), и с вътрешните процедури с цел ускоряване на процеса на вземане на

⁵ Заявления, получени от 1 януари 2015 г. до 31 декември 2016 г.

⁶ Подробна информация относно оттеглените заявления е предоставена в раздел 3.3.

⁷ В тази сума не се включват решенията за техническа помощ.

⁸ COM(2016) 605 final.

решения. Тези изменения понастоящем се обсъждат в рамките на процеса на преглед на многогодишната финансова рамка (МФР).

3. Анализ на дейностите на ЕФПГ през 2015 и 2016 г.

3.1. Получени заявления

През 2015 и 2016 г. Комисията получи 20 заявления от следните 11 държави членки: Белгия, Германия, Гърция, Естония, Ирландия, Испания, Италия, Финландия, Франция и Швеция. Естония подава заявление за отпускане на средства от ЕФПГ за първи път, докато останалите десет държави членки са кандидатствали за финансиране от ЕФПГ и преди това. Подробна информация относно тези заявления е представена в таблица 1.

Информацията в раздели 3.1.1 до 3.1.6 не взема предвид данните за оттеглените заявления.

3.1.1. Получени заявления според критерия за намеса

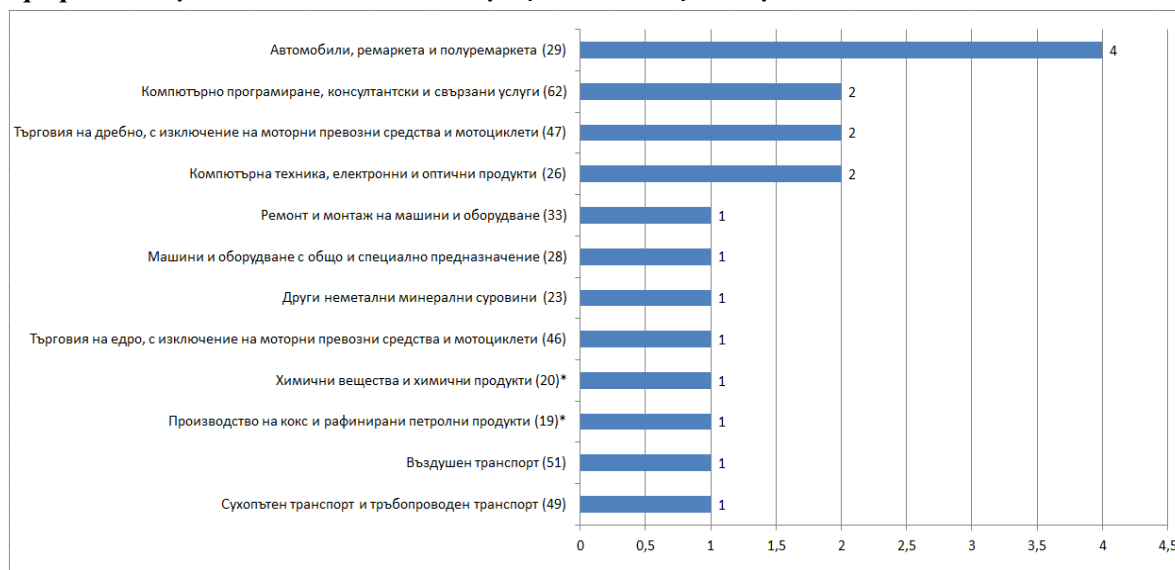
Заявленията за 2015 и 2016 г. бяха обхванати от Регламент (ЕС) № 1309/2013, в който са предвидени два критерия за намеса:

1. Големи структурни промени в моделите на световната търговия, настъпили вследствие на глобализацията.
Тринадесет заявления бяха подадени с позоваване на критерия „търговия“, като три от тях бяха обосновани с изключителни обстоятелства.
2. Икономическата и финансова криза.
Четири заявления бяха подадени във връзка с последиците от световната икономическа и финансова криза.

3.1.2. Получени заявления по сектори

Получените и приети 17 заявления бяха свързани със съкращения в 12 различни сектора. Най-голям брой от получените заявления засягаха автомобилния сектор (четири заявления), следвани от „компютърно програмиране“, „търговия на дребно“ и „компютърна техника, електронни и оптични продукти“ (по две заявления за всеки). За първи път беше подадено заявление във връзка със съкращения в сектор „производство на кокс и рафинирани петролни продукти“.

Графика 1: Брой заявления по сектори (NACE Rev. 2) за периода 2015—2016 г.*



* Случай EGF/2016/003 EE/Petroleum and chemicals е свързан с два различни сектора (19 и 20) и затова е отчетен два пъти в графиката по-горе.

Таблица 1: Заявления, получени през 2015 и 2016 г., по държави членки

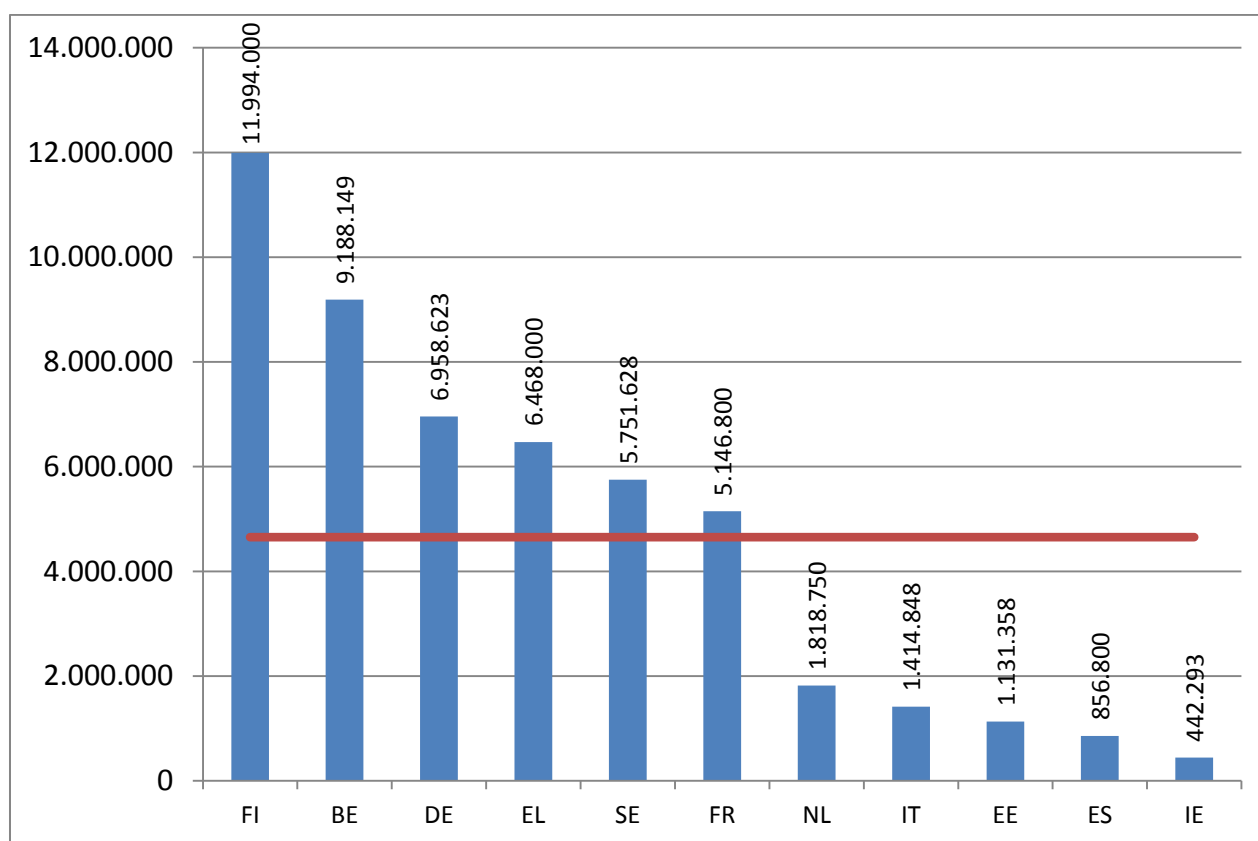
Реф. номер ЕФПГ	Държава членка	Случай	Сектор (кратко наименование)	Дата на заявлението	Чл. 4	Търговия / Криза	Национално участие (в евро)	Общо финансово участие по линия на ЕФПГ (в евро)	Суми, предвидени в бюджета на ЕФПГ за работници от целевата група (в евро)	Суми, предвидени в бюджета на ЕФПГ за НПО от целевата група (в евро)	Брой съхранени работници	Брой работници от целевата група	Брой НПО от целевата група	Брой бенефициери от целевата група (работници и НПО)	Усреднен размер на сумите, отпуснати от ЕФПГ, на работник от целевата група (в евро)	Усреднен размер на сумите, отпуснати от ЕФПГ, на НПО от целевата група (в евро)	Усреднен размер на сумите, отпуснати от ЕФПГ, на бенефициер от целевата група (работници и НПО) (в евро)
							A	B = C+D	C	D	E	F	G	H = F+G	C/F	D/G	B/H
EGF/2015/003	BE	Ford Genk	Автомобилна промишленост	24.3.2015 г.	a	Търговия	4 179 043	6 268 564	6 268 564	N/A	5 111	4 500	0	4 500	1 393	N/A	1 393
EGF/2015/007	BE	Hainaut-Namur Glass	Производство на стъкло	19.8.2015 г.	b	Търговия	730 363	1 095 544	833 488	262 056	412	412	100	512	2 023	2 621	2 140
EGF/2015/012	BE	Hainaut Machinery	Производство на машини и оборудване	17.12.2015 г.	b	Търговия	1 216 028	1 824 041	1 097 353	726 688	488	488	300	788	2 249	2 422	2 315
EGF/2015/002	DE	Adam Opel	Автомобилна промишленост	26.2.2015 г.	a	Криза	4 639 082	6 958 623	6 958 623	N/A	3 122	2 692	0	2 692	2 585	N/A	2 585
EGF/2016/003	EE	Petroleum and chemicals	Производство на кокс и рафинирани петролни продукти; Производство на химични вещества и химични продукти	11.5.2016 г.	ce	Търговия	754 239	1 131 358	1 131 358	N/A	1 550	800	0	800	1 414	N/A	1 414
EGF/2015/008	EL	Supermarket Larissa	Оттеглено заявление (подадено отново под номер EGF/2015/011)	28.8.2015 г.	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
EGF/2015/011	EL	Supermarket Larissa	Търговия на дребно	26.11.2015 г.	a	Криза	4 312 000	6 468 000	3 337 140	3 130 860	557	557	543	1 100	5 991	5 766	5 880
EGF/2016/004	ES	Comunidad Valenciana Automotive	Автомобилна промишленост	21.6.2016 г.	ce	Търговия	571 200	856 800	856 800	N/A	250	250	0	250	3 427	N/A	3 427
EGF/2015/001	FI	Broadcom	Търговия на едро	30.1.2015 г.	a	Търговия	910 000	1 365 000	1 365 000	N/A	568	500	0	500	2 730	N/A	2 730
EGF/2015/005	FI	Computer programming	Компютърно програмиране	12.6.2015 г.	b	Търговия	1 748 800	2 623 200	2 623 200	N/A	1 603	1 200	0	1 200	2 186	N/A	2 186
EGF/2016/001	FI	Microsoft	Телевизионно и радиопрограмиране	11.3.2016 г.	a	Търговия	3 576 000	5 364 000	5 364 000	N/A	2 161	1 441	0	1 441	3 722	N/A	3 722
EGF/2016/006	FI	Helsinki-Uusima Education	Оттеглено заявление	15.7.2016 г.	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
EGF/2016/008	FI	Nokia Network Systems	Компютърна техника, електронни и оптични продукти	22.11.2016 г.	a	Търговия	1 761 200	2 641 800	2 641 800	N/A	945	821	0	821	3 218	N/A	3 218
EGF/2015/010	FR	MoryGlobal	Автомобилен транспорт	19.11.2015 г.	a	Криза	3 431 200	5 146 800	5 146 800	N/A	2 132	2 132	0	2 132	2 414	N/A	2 414
EGF/2015/006	IE	PWA International	Техническо обслужване на въздухоплавателни средства	19.6.2015 г.	ce	Търговия	294 862	442 293	233 811	208 482	108	108	108	216	2 165	1 930	2 048
EGF/2015/004	IT	Alitalia	Въздушен транспорт	24.3.2015 г.	a	Търговия	943 232	1 414 848	1 414 848	N/A	1 249	184	0	184	7 689	N/A	7 689
EGF/2016/005	NL	Drenthe Overijssel Retail	Търговия на дребно	12.7.2016 г.	b	Криза	1 212 500	1 818 750	1 818 750	N/A	945	800	0	800	2 273	N/A	2 273
EGF/2016/007	NL	Gelderland-Overijssel Social Work	Оттеглено заявление	16.9.2016 г.	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
EGF/2015/009	SE	Volvo Trucks	Автомобилна промишленост	16.9.2015 г.	a	Търговия	1 195 807	1 793 710	1 793 710	N/A	647	500	0	500	3 587	N/A	3 587
EGF/2016/002	SE	Ericsson	Компютърна техника, електронни и оптични продукти	31.3.2016 г.	a	Търговия	2 638 612	3 957 918	3 957 918	N/A	1 556	918	0	918	4 311	N/A	4 311
Общ брой заявления, получени през 2015 и 2016 г.: 20 (17 приети заявления, 3 оттеглени заявления)					a = 10 b = 4 ce = 3	Общо	34 114 168	51 171 249	46 843 163	4 328 086	23 404	18 303	1 051	19 354			
					Средно за 17-те заявления		2 006 716	3 010 073	2 755 480	254 593	1 377	1 077	263* *Средно за 4 заявления вкл. NEETs	1 138	2 559	4 118	2 644

3.1.3. Получени заявления според размера на исканата сума

За периода 2015—2016 г. единадесет държави членки поискаха от ЕФПГ сума в размер на 51 171 249 EUR. Финландия поиска най-голяма сума (11 994 000 EUR за четири заявления), следвана от Белгия (9 188 149 EUR за три заявления) и Германия (6 958 623 EUR за едно заявление). Поисканите от ЕФПГ финансови участия варираха от 442 293 EUR до 6 958 623 EUR, или средно 3 010 073 EUR на заявление и 4 651 932 EUR на държава членка.

Всяка държава членка, подала заявление за подпомагане от ЕФПГ, трябва да изготви съгласуван пакет от мерки, който в най-голяма степен отговаря на профила на целевата група бенефициери, и да вземе решение за размера на помощта, която иска да ѝ бъде предоставена. В Регламент (ЕС) № 1309/2013 максималният процент на съфинансиране от Комисията е определен на 60 %.

Графика 2: Общ размер на заявените пред ЕФПГ суми по държави членки за периода 2015—2016 г.



Общ размер на заявените пред ЕФПГ суми за 11-те държави членки за периода 2015—2016 г.: 51 171 249 EUR

Усреднен размер на заявените пред ЕФПГ суми по държави членки за периода 2015—2016 г.: 4 651 932 EUR

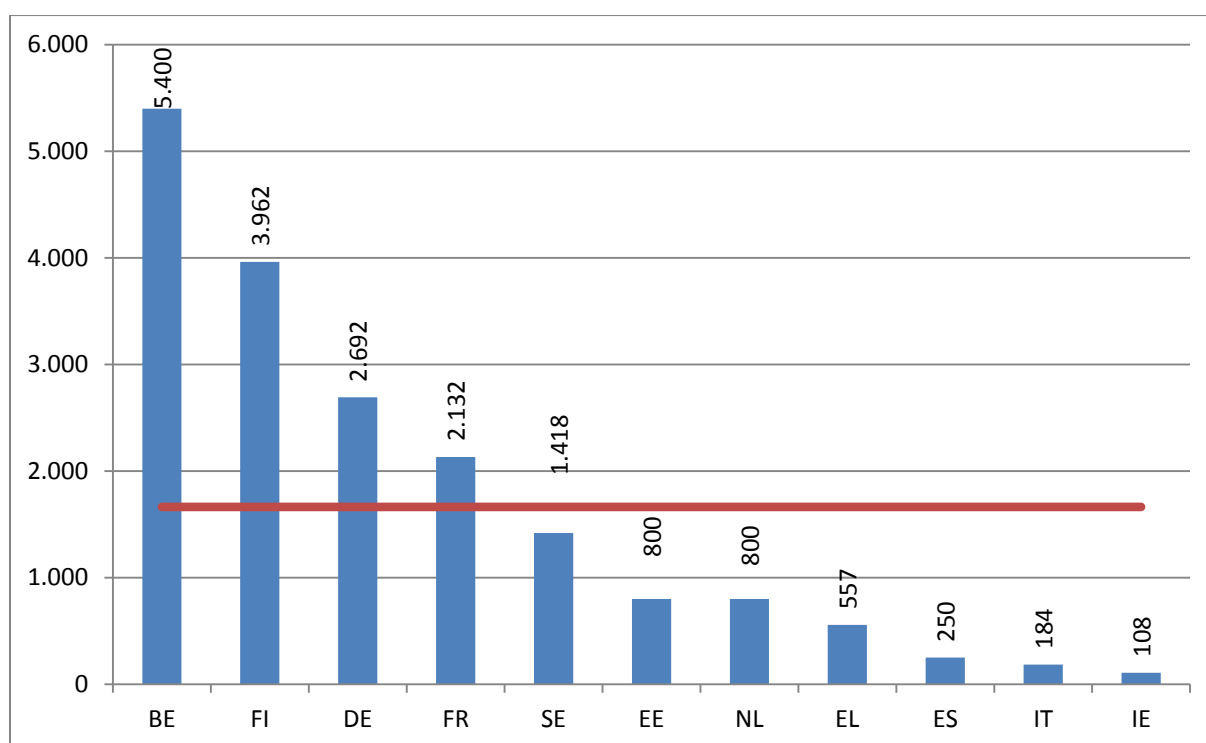
3.1.4. Получени заявления според броя на бенефициерите от целевата група за помощ

Общият брой на бенефициерите⁹, към които е била насочена подкрепата от ЕФПГ, е 19 354. Броят на бенефициерите от целевата група за всяко отделно заявление варира от 184 до 4 500, като шест от заявленията се отнасят до повече от 1 000 бенефициери, а три — до по-малко от 500. Всяко от 17-те заявления, получени през 2015 и 2016 г., засяга средно 1 138 бенефициери.

От общо 19 354 целеви бенефициери 18 303 са били съкратени работници и 1 051 – неактивни, неангажирани с образование или обучение (ННОО) млади хора. Белгия е поискала от ЕФПГ подкрепа за най-голям брой работници (5 400), следвана от Финландия (3 962) и Германия (2 692). Средният брой работници от целевата група по държави членки е 1 664. Четирите заявления, в които в целевата група за помощ са били включени също и ННОО млади хора, са подадени от Белгия (2 заявления с общо 400 ННОО млади хора), Гърция (543 ННОО млади хора) и Ирландия (108 ННОО млади хора).

В графика 3 е показано разпределението на работниците от целевата група по държави членки.

Графика 3: Брой работници от целевата група по държави членки за периода 2015—2016 г.



⁹ В настоящия доклад терминът „бенефициер“ се отнася до целеви работници и до неактивни, неангажирани с образование или обучение (ННОО) млади хора.

Общ брой работници от целевата група по държави членки за периода 2015—2016 г.: 18 303
Усреднен брой работници от целевата група по държави членки за периода 2015—2016 г.: 1 664

В повечето от получените заявления общият брой на работниците, към които са били насочени мерките, предложени за съфинансиране от ЕФПГ, представлява средно 78 % от общия брой на съкратените работници. Това е така, защото държавата членка може да реши да насочи помощта от ЕФПГ само към определени групи лица, като най-уязвимите работници, такива, които са изправени пред изключителни трудности да останат на пазара на труда и/или такива, които имат най-голяма потребност от помощ. В някои случаи стандартната подкрепа за съкратените работници в държавите членки може да бъде достатъчна за бързото им връщане на работа или работниците може да изберат ранно пенсиониране.

3.1.5. Получени заявления според броя на работниците от целевата група по сектори

Одобрените през разглеждания период 17 заявления са свързани с 12 различни сектора. Най-голям брой обхванати от мерките работници има в сектор „автомобили, ремаркета и полуремаркета“ (7 942), следван от сектор „компютърно програмиране, консултантски и свързани услуги“ (2 641), „сухопътен транспорт и тръбопроводен транспорт“ (2 132).

Графика 4: Брой работници от целевата група по сектори (NACE Rev. 2) за периода 2015—2016 г.



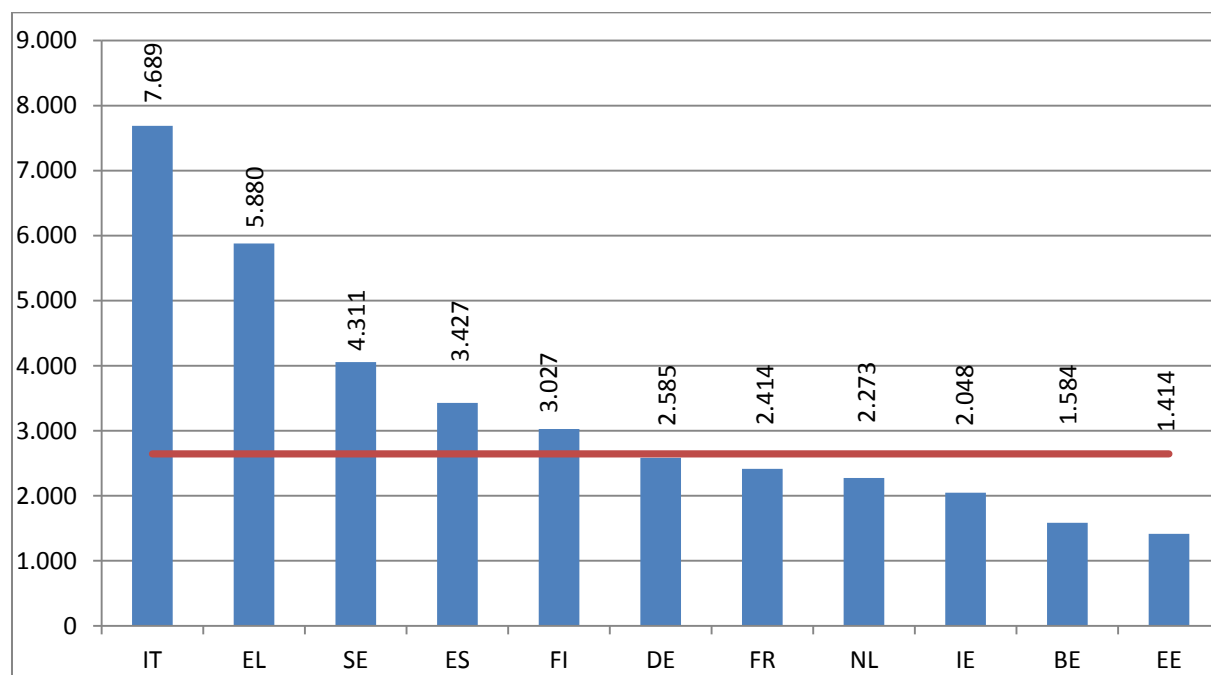
* Случай EGF/2016/003 EE/Petroleum and chemicals е свързан с два различни сектора (19 и 20) и затова 800-те работници от целевата група по този случай присъстват два пъти в графиката.

3.1.6. Получени заявления според размера на исканата сума за отделен бенефициер

Всяка държава членка, подаваща заявление за помощ от ЕФПГ, трябва да изготви съгласуван пакет от мерки, който в най-голяма степен отговаря на профила на целевата група работници, и да вземе решение за размера на помощта, която иска да ѝ бъде предоставена. Регламентът за ЕФПГ не поставя ограничение за размера на исканата сума. Поради това поисканата сума за отделен бенефициер от целевата група може да варира в зависимост от мащаба на уволненията, ситуацията на съответния пазар на труда, конкретните обстоятелства при бенефициерите от целевата група, вече предвидените от държавата членка мерки и разходите за предоставянето на услугите в съответната държава членка или регион.

Това обяснява защо през 2015 и 2016 г. размерът на подкрепата от ЕФПГ за отделен бенефициер варира от 1 393 EUR до 7 689 EUR (вж. таблица 1). Всяка от държавите членки, подала заявление за подкрепа от ЕФПГ през 2015 и 2016 г., е поискала средно по 2 644 EUR на бенефициер от целевата група. Най-голямата сума за бенефициер е била заявена от Италия (7 689 EUR), следвана от Гърция (5 880 EUR) и Швеция (4 311 EUR).

Графика 5: Максимален размер на заявените пред ЕФПГ суми за отделен бенефициер и по държави членки за периода 2015—2016 г.



Усреднен размер на заявените пред ЕФПГ суми за отделен бенефициер за 11 държави членки за периода 2015—2016 г. 2 644 EUR

3.2. Средства, предоставени под формата на финансово участие

През 2015 и 2016 г. бюджетният орган взе 25 решения (включително десет заявления, получени преди 1 януари 2015 г.) за мобилизиране на средства от ЕФПГ. Вж. таблици 3 и 4 за преглед на средствата, предоставени под формата на финансово участие, както и за профила на съответните работници¹⁰. Бюджетният орган взе 16 решения през 2015 г. и 9 решения — през 2016 г. При повечето от средствата, предоставени под формата на финансово участие (22), процентът на съфинансиране беше 60 %. В три случая, попадащи в обхвата на Регламент (ЕО) № 1927/2006¹¹, процентът на съфинансиране беше 50 %.

Двадесет и пет от финансовите участия бяха насочени към 25 353 бенефициери (от тях 1 251 ННОО млади хора) в 11 държави членки, като общата сума, отпусната от ЕФПГ, възлизаше на 70 392 546 EUR¹² (средно 2 776 EUR на бенефициер от целевата група).

3.2.1. Действия, финансирани с помощта на ЕФПГ

В член 7 от Регламент (ЕС) № 1309/2013 е предвидено, че финансово участие от ЕФПГ може да бъде осъществено за активни мерки за пазара на труда, които са част от съгласуван пакет от персонализирани услуги, предназначени да улеснят повторното интегриране на целевата група бенефициери, и по-специално на лица в неравностойно положение, на възрастни и млади безработни, под формата на заетост или самостоятелна заетост. Мерките, одобрени във връзка с предоставеното през 2015 и 2016 г. финансово участие на ЕФПГ в 25 отделни случая, имаха за цел повторното интегриране на пазара на труда на 25 353 бенефициери. Мерките се изразяваха предимно в следното:

- интензивна персонализирана помощ при търсене на работа и предоставяне на съдействие според конкретния случай;
- различни програми за професионално обучение, програми за висше образование, езиково обучение, мерки за повишаване на квалификацията и за преквалификация;
- различни временни финансови стимули/помощи за срока на активните мерки на пазара на труда;
- мерки за подкрепа до действителното завръщане на работниците на работа;
- напътствия през първоначалния период на новото работно място;
- други видове дейности, например насърчаване на предприемачеството/създаването на собствен бизнес и
- еднократни стимули за заетост/наемане на работа.

При определянето на своите пакети от мерки за помощ държавите членки са вземали предвид подготовката, опита и образователното равнище на отделните бенефициери, възможностите им

¹⁰ В таблица 2 е представена подробна информация относно средствата, предоставени под формата на финансово участие през 2015 и 2016 г., докато в таблица 1 е представена подробна информация относно получените през 2015 и 2016 г. заявления. Случаите в различните таблици може да се различават.

¹¹ Трите случая EGF/2013/007 BE/Hainaut Steel, EGF/2013/009 PL/Zachem и EGF/2013/011, както и BE/Saint-Gobain Sekurit бяха получени преди 2014 г., поради което за тях беше приложен старият Регламент (ЕО) № 1927/2006.

¹² В тази сума не се включват решенията за техническа помощ.

за мобилност и съществуващите или потенциалните възможности за трудова заетост в съответните региони.

3.2.2. Допълняемост с действия, финансирани от Европейския социален фонд (ЕСФ)

ЕФПГ е замислен с цел да подобрява пригодността за заетост и да осигурява бързо повторно интегриране на бенефициерите от целевата група посредством активни мерки на пазара на труда, като по този начин допълва ЕСФ, който е основният инструмент на ЕС за насърчаване на заетостта. Като цяло в основата на допълняемостта на двата фонда стои тяхната възможност да третират тези въпроси от две различни времеви перспективи: ЕФПГ обикновено предоставя съобразена с нуждите на съкратените работници краткосрочна помощ в отговор на конкретно масово съкращение, докато ЕСФ действа в подкрепа на стратегически дългосрочни цели (напр. увеличаване на човешкия капитал, управление на промените) чрез многогодишни програми, чиито ресурси обикновено не могат да бъдат разпределяни за справяне с кризисни ситуации, предизвикани от масови съкращения. Мерките по ЕФПГ и ЕСФ понякога се използват, така че да се допълват взаимно и по този начин да се намират решения както в краткосрочен, така и в по-дългосрочен план. Решаващият критерий е потенциалът на наличните инструменти да подпомагат бенефициерите от целевата група, а задача на държавите членки е да подберат — и планират — инструментите и действията, които са най-подходящи за постигане на набелязаните цели.

ЕФПГ предоставя възможност да се осигурят тясно персонализирани мерки, съобразени с нуждите на отделните съкратени работници, докато подкрепата от ЕСФ обикновено е по-обща и е насочена към населението като цяло (както работещите, така безработните). Освен това ЕСФ има по-голяма насоченост както към предлагането, така и към търсенето на пазара на труда (умения, потребности и стремежи на бенефициерите) по интегриран начин, докато по традиция на ЕФПГ е насочен в по-голяма степен към предлагането.

Съдържанието на подлежащия на съфинансиране от ЕФПГ „съгласуван пакет персонализирани услуги“, който за всеки конкретен случай включва специфични персонализирани услуги и съобразена с потребностите помощ, следва да бъде балансирано с другите действия и да ги допълва. Съфинансираните от ЕФПГ мерки могат значително да надхвърлят стандартните обучения и дейности. Практиката показва, че ЕФПГ дава възможност на държавите членки да предложат на бенефициерите от целевата група много задълбочена и адаптирана към техните нужди помощ, което не би било възможно без участието на ЕФПГ, включително мерки, до които работниците в общия случай не биха имали достъп (напр. придобиване на средно или висше образование). ЕФПГ позволява на държавите членки да обърнат специално внимание на лицата в уязвимо положение, например тези с ниска квалификация или от мигрантски произход, и да предоставят подкрепа при по-добро съотношение между консултантски персонал и бенефициери и/или за по-дълъг период от време, отколкото би било възможно без участието на фонда. Всички тези мерки увеличават шансовете на бенефициерите да подобрят своето положение. Чрез дерогация до края на 2017 г. Регламент (ЕС) № 1309/2013 за ЕФПГ позволява на държавите членки да включат в обхвата на подкрепата неактивните, неангажирани с образование или обучение (ННОО)

млади хора в региони с висока младежка безработица. Целта е да се подпомогне прилагането на схемата „Гаранция за младежта“, която беше одобрена от Съвета през април 2013 г.¹³

Както се изисква в член 9, параграф 5 от Регламент (ЕС) № 1309/2013, всички държави членки трябва да въведат необходимите механизми, за да се избегне рискът от двойно финансиране от финансовите инструменти на ЕС. В повечето държави членки управляващият орган на ЕСФ отговаря и за изпълнението на мерките за подпомагане по линия на ЕФПГ, което предоставя възможност за избягване на ефектите на изместване. Също така това позволява да се постигне допълняемост между различните намеси. Държавите членки имат специалната отговорност да гарантират, че това, което се финансира чрез оперативните програми по ЕСФ, и мерките, включени в случаите по ЕФПГ, не водят до разселване на населението. Нито информацията, предоставена от държавите членки в окончателните доклади (относно полезните взаимодействия в прилагането между различните фондове), нито резултатът от междинната оценка (въз основа на ограничен брой случаи с окончателно прилагане) дават доказателства за наличието на проблем по отношение на взаимното допълване между ЕФПГ и ЕСФ. На равнището на отделните случаи ЕФПГ обикновено се основава на съществуващи национални мерки или на мерки по линия на ЕСФ, като ги допълва или предлага различни допълнителни мерки.

В съответствие с принципа на субсидиарност наборът от мерки по ЕФПГ, разработени на равнище държави членки, в голяма степен се допълва с основните разпоредби на ЕСФ за подпомагане на завръщането на работа. Решението дали да се кандидатства за финансиране от ЕСФ или от ЕФПГ се взема на равнището на държавите членки, при условие че оперативната програма на ЕСФ, договорена с Комисията, е съвместима с исканата с тази цел подкрепа от ЕСФ. Държавата членка трябва да управлява взаимното допълване между ЕСФ и ЕФПГ по възможно най-добрия начин с оглед на актуалните местни условия.

Въпреки това не изглежда да има доказателства за наличие на интегриран подход при използване на средствата от ЕС на равнището на отделните случаи. Причината за това изглежда е дългосрочното планиране на европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИ фондове). Фактът, че ЕФПГ функционира извън многогодишната рамка, неизбежно оказва въздействие върху сроковете за изпълнение на процедурите и в някои случаи действията по ЕСФ, които вече са планирани, първо се прилагат за случаите на преструктуриране.

Заклученията от средносрочната оценка показват, че ЕФПГ е предоставил значителна европейска добавена стойност чрез способността си да подпомага съкратените работници чрез персонализиран подход, с гъвкави разпоредби чрез пълен личностен подход при консултациите.

3.3. Отхвърлени или оттеглени заявления

Нито едно от получените през 2015 и 2016 г. 20 заявления не беше отхвърлено от Комисията, като три от тях бяха оттеглени от държавите членки. Заявление EGF/2015/008 EL/Supermarket Larissa беше оттеглено по технически причини и подадено отново през ноември 2015 г. в преработен вид (EGF/2015/011 EL/Supermarket Larissa). Заявления EGF/2016/006 FI/Helsinki-

¹³ Препоръка на Съвета от 22 април 2013 г. за създаване на гаранция за младежта (ОВ С 120, 26.4.2013 г.). Броят на ННОО млади хора, подкрепени от ЕФПГ, не трябва да надвишава броя на бенефициерите от целевата група.

Uusimaa Education и EGF/2016/007 NL/Gelderland-Overijssel Social Work бяха оттеглени поради липсата на връзка между уволненията и глобализацията или световната финансова и икономическа криза. Те не бяха подадени отново.

Таблица 2: Оттеглени заявления през 2015 и 2016 г.

Реф. номер ЕФПГ	Случай	Държава членка	Сектор (кратко наименование)	Дата на заявлението
EGF/2015/008	Supermarket Larissa	EL	Търговия на дребно	28.8.2015 г.
EGF/2016/006	Helsinki-Uusima Education	FI	Образование	15.7.2016 г.
EGF/2016/007	Gelderland-Overijssel Social Work	NL	Социални дейности (мобилност)	16.9.2016 г.

Таблица 3: Подробна информация относно средства, предоставени под формата на финансово участие през 2015 и 2016 г.

(Дата на подписване от бюджетния орган през 2015 и 2016 г.)

Реф. номер ЕФП	Държава членка	Регламент	Случай	Сектор (кратко наименование)	Дата на заявлението	Обхват /Критерии за намеса	Търговия /Криза	Национално участие (в евро)	Участие, предоставено по линия на ЕФП (в евро)	Брой бенефициери от целевата група (работници & НПО)	Усреднено участие от ЕФП за отделен бенефициер (работници & НПО) (в евро)	Брой НПО от целевата група	Дата на подписване от бюджетния орган	Дата на плащане (банков превод)
EGF/2013/007	BE	2012 г.	Hainaut Steel	Основни метали	27.9.2013	b	Търговия	981 956	981 956	701	1 401	0	11.3.2015	7.4.2015 г.
EGF/2013/009	PL	2012 г.	Zachem	Химични вещества	9.10.2013	a	Търговия	115 205	115 205	50	2 304	0	11.3.2015	10.4.2015 г.
EGF/2013/011	BE	2012 г.	Saint-Gobain Sekurit	Състъкло	19.12.2013	се	Търговия	1 339 929	1 339 928	257	5 214	0	11.3.2015	1.4.2015 г.
EGF/2014/011	BE	2014-2020 г.	Caterpillar	Машини и оборудване	22.7.2014	a	Търговия	815 236	1 222 854	630	1 941	0	11.3.2015	1.4.2015 г.
EGF/2014/012	BE	2014-2020 г.	ArcelorMittal	Основни метали	22.7.2014	a	Търговия	1 060 991	1 591 486	910	1 749	0	11.3.2015	1.4.2015 г.
EGF/2014/014	DE	2014-2020 г.	Aleo Solar	Соларни модули	29.7.2014	a	Търговия	729 840	1 094 760	476	2 300	0	11.3.2015	1.4.2015 г.
EGF/2014/015	EL	2014-2020 г.	Attica Publishing Services	Издателска дейност	4.9.2014	b	Криза	2 497 800	3 746 700	705	5 314	0	15.4.2015	6.5.2015 г.
EGF/2014/016	IE	2014-2020 г.	Lufthansa Technik	Техническо обслужване на въздухоплавателни средства	19.9.2014	се	Търговия	1 660 506	2 490 758	450	5 535	200	15.4.2015	5.5.2015 г.
EGF/2014/017	FR	2014-2020 г.	Mory-Ducros	Автомобилен транспорт	6.10.2014	a	Криза	4 034 800	6 052 200	2 513	2 408	0	29.4.2015	28.5.2015 г.
EGF/2014/018	EL	2014-2020 г.	Attica Broadcasting	Телевизионно и радионизлъчване	4.9.2014	b	Криза	3 364 000	5 046 000	928	5 438	0	15.4.2015	6.5.2015 г.
EGF/2015/001	FI	2014-2020 г.	Broadcom	Търговия на едро	30.1.2015	a	Търговия	910 000	1 365 000	500	2 730	0	17.7.2015	19.8.2015 г.
EGF/2015/002	DE	2014-2020 г.	Adam Opel	Автомобилна промишленост	26.2.2015	a	Криза	4 639 082	6 958 623	2 692	2 585	0	6.10.2015	30.10.2015 г.
EGF/2015/003	BE	2014-2020 г.	Ford Genk	Автомобилна промишленост	24.3.2015	a	Търговия	4 179 043	6 268 564	4 500	1 393	0	6.10.2015	30.10.2015 г.
EGF/2015/004	IT	2014-2020 г.	Alitalia	Въздушен транспорт	24.3.2015	a	Търговия	943 232	1 414 848	184	7 689	0	6.10.2015	30.10.2015 г.
EGF/2015/005	FI	2014-2020 г.	Computer programming	Компютърно програмиране	12.6.2015	b	Търговия	1 748 800	2 623 200	1 200	2 186	0	16.12.2015	31.12.2015 г.
EGF/2015/006	IE	2014-2020 г.	PWA International	Техническо обслужване на въздухоплавателни средства	19.6.2015	се	Търговия	294 862	442 293	216	2 048	108	16.12.2015	31.12.2015 г.
EGF/2015/007	BE	2014-2020 г.	Hainaut-Namur Glass	Производство на състъкло	19.8.2015	b	Търговия	730 363	1 095 544	512	2 140	100	9.3.2016	24.3.2016 г.
EGF/2015/009	SE	2014-2020 г.	Volvo Trucks	Автомобилна промишленост	16.9.2015	a	Търговия	1 195 807	1 793 710	500	3 587	0	13.4.2016	3.5.2016 г.
EGF/2015/010	FR	2014-2020 г.	MoryGlobal	Автомобилен транспорт	19.11.2015	a	Криза	3 431 200	5 146 800	2 132	2 414	0	8.6.2016	23.6.2016 г.
EGF/2015/011	EL	2014-2020 г.	Supermarket Larissa	Търговия на дребно	26.11.2015	a	Криза	4 312 000	6 468 000	1 100	5 880	543	8.6.2016	23.6.2016 г.
EGF/2015/012	BE	2014-2020 г.	Hainaut Machinery	Производство на машини и оборудване	17.12.2015	b	Търговия	1 216 028	1 824 041	788	2 315	300	6.7.2016	20.7.2016 г.
EGF/2016/001	FI	2014-2020 г.	Microsoft	Телевизионно и радиопрограмиране	11.3.2016	a	Търговия	3 576 000	5 364 000	1 441	3 722	0	11.10.2016	26.10.2016 г.
EGF/2016/002	SE	2014-2020 г.	Ericsson	Компютърна техника, електронни и оптични продукти	31.3.2016	a	Търговия	2 638 612	3 957 918	918	4 311	0	11.10.2016	27.10.2016 г.
EGF/2016/003	EE	2014-2020 г.	Petroleum and chemicals	Производство на кокс и рафинирани петролни продукти; Производство на химични вещества и химични продукти	11.5.2016	се	Търговия	754 239	1 131 358	800	1 414	0	23.11.2016	8.12.2016 г.
EGF/2016/004	ES	2014-2020 г.	Comunidad Valenciana Automotive	Автомобилна промишленост	21.6.2016	се	Търговия	571 200	856 800	250	3 427	0	14.12.2016	23.12.2016 г.
Общ брой на решенията и плащанията през 2015 и 2016 г.: 25						Общо		47 740 731	70 392 546	25 353		1 251		
						a = 14 b = 6 се = 5	Търговия = 19 Криза = 6	1 909 629	2 815 702	1 014	2 776		Средно за 25-те случая	

Таблица 4: Средства от ЕФПГ, предоставени под формата на финансово участие през 2015 и 2016 г.:

Профил на работниците от целевата група (без ННОО млади хора)

							Пол				Гражданство				Възраст								Увреждания	
Реф. номер ЕФПГ	Държава членка	Регламент	Случай	Брой съкратени работници	Брой работници от целевата група	% работници от целевата група (от всички освободени работници)	Мъже от целевата група		Жени от целевата група		Граждани на ЕС от целевата група		Граждани на държави извън ЕС от целевата група		Лица на възраст 15-24 г. от целевата група		Лица на възраст 25-54 г. от целевата група		Лица на възраст 55-64 г. от целевата група		Лица на възраст > 64 г. от целевата група		Работници с увреждания от целевата група	
EGF/2013/007	BE	2012 г.	Hainaut Steel	708	701	99%	678	97%	23	3%	699	100%	2	0%	14	2%	550	78%	137	20%	0	0%	0	0%
EGF/2013/009	PL	2012 г.	Zachem	615	50	8%	40	80%	10	20%	50	100%	0	0%	0	0%	40	80%	10	20%	0	0%	0	0%
EGF/2013/011	BE	2012 г.	Saint-Gobain Sekurit	261	257	98%	254	99%	3	1%	250	97%	7	3%	5	2%	228	89%	24	9%	0	0%	6	2%
EGF/2014/011	BE	2014-2020 г.	Caterpillar	1 030	630	61%	607	96%	23	4%	630	100%	0	0%	42	7%	475	75%	113	18%	0	0%	0	0%
EGF/2014/012	BE	2014-2020 г.	ArcelorMittal	1 285	910	71%	871	96%	39	4%	910	100%	0	0%	25	3%	840	92%	45	5%	0	0%	0	0%
EGF/2014/014	DE	2014-2020 г.	Aleo Solar	657	476	72%	262	55%	214	45%	474	100%	2	0%	3	1%	374	79%	98	21%	1	0%	0	0%
EGF/2014/015	EL	2014-2020 г.	Attica Publishing Services	705	705	100%	391	55%	314	45%	693	98%	12	2%	12	2%	616	87%	71	10%	6	1%	0	0%
EGF/2014/016	IE	2014-2020 г.	Lufthansa Technik	424	250	59%	220	88%	30	12%	246	98%	4	2%	12	5%	167	67%	70	28%	1	0%	0	0%
EGF/2014/017	FR	2014-2020 г.	Mory-Ducros	2 721	2 513	92%	2 137	85%	376	15%	2 332	93%	181	7%	18	1%	2 054	82%	436	17%	5	0%	0	0%
EGF/2014/018	EL	2014-2020 г.	Attica Broadcasting	928	928	100%	521	56%	407	44%	926	100%	2	0%	12	1%	892	96%	22	2%	2	0%	0	0%
EGF/2015/001	FI	2014-2020 г.	Broadcom	568	500	88%	442	88%	58	12%	487	97%	13	3%	1	0%	489	98%	10	2%	0	0%	0	0%
EGF/2015/002	DE	2014-2020 г.	Adam Opel	3 122	2 692	86%	2 583	96%	109	4%	2 552	95%	140	5%	60	2%	1 926	72%	706	26%	0	0%	0	0%
EGF/2015/003	BE	2014-2020 г.	Ford Genk	5 111	4 500	88%	3 956	88%	544	12%	4 474	99%	26	1%	19	0%	3 239	72%	1 240	28%	2	0%	0	0%
EGF/2015/004	IT	2014-2020 г.	Alitalia	1 249	184	15%	129	70%	55	30%	183	99%	1	1%	0	0%	178	97%	6	3%	0	0%	0	0%
EGF/2015/005	FI	2014-2020 г.	Computer programming	1 603	1 200	75%	660	55%	540	45%	1 160	97%	40	3%	24	2%	1 008	84%	156	13%	12	1%	0	0%
EGF/2015/006	IE	2014-2020 г.	PWA International	108	108	100%	98	91%	10	9%	108	100%	0	0%	2	2%	88	81%	17	16%	1	1%	0	0%
EGF/2015/007	BE	2014-2020 г.	Hainaut-Namur Glass	412	412	100%	403	98%	9	2%	405	98%	7	2%	0	0%	315	76%	97	24%	0	0%	0	0%
EGF/2015/009	SE	2014-2020 г.	Volvo Trucks	647	500	77%	387	77%	113	23%	500	100%	0	0%	55	11%	375	75%	61	12%	9	2%	0	0%
EGF/2015/010	FR	2014-2020 г.	MoryGlobal	2 132	2 132	100%	1 740	82%	392	18%	2 046	96%	86	4%	2	0%	1 721	81%	408	19%	1	0%	0	0%
EGF/2015/011	EL	2014-2020 г.	Supermarket Larissa	557	557	100%	194	35%	363	65%	556	100%	1	0%	0	0%	529	95%	28	5%	0	0%	0	0%
EGF/2015/012	BE	2014-2020 г.	Hainaut Machinery	488	488	100%	460	94%	28	6%	485	99%	3	1%	29	6%	284	58%	175	36%	0	0%	0	0%
EGF/2016/001	FI	2014-2020 г.	Microsoft	2 161	1 441	67%	864	60%	577	40%	1 297	90%	144	10%	0	0%	1 296	90%	144	10%	1	0%	0	0%
EGF/2016/002	SE	2014-2020 г.	Ericsson	1 556	918	59%	643	70%	275	30%	918	100%	0	0%	0	0%	22	2%	589	64%	307	33%	0	0%
EGF/2016/003	EE	2014-2020 г.	Petroleum and chemicals	1 550	800	52%	565	71%	235	29%	294	37%	506	63%	31	4%	427	53%	334	42%	8	1%	0	0%
EGF/2016/004	ES	2014-2020 г.	Comunidad Valenciana Automotive	250	250	100%	241	96%	9	4%	249	100%	1	0%	0	0%	192	77%	58	23%	0	0%	0	0%
Общ брой на решенията и плащанията през 2015 и 2016 г.: 25				30 848	24 102	78%	19 346	80%	4 756	20%	22 924	95%	1 178	5%	366	2%	18 325	76%	5 055	21%	356	1%	6	0%
							24 102				24 102				24 102									

3.4. Резултати, постигнати от ЕФПГ

Основните източници на информация за постигнатите от ЕФПГ резултати са представените от държавите членки окончателни доклади. Те се допълват от информацията, която държавите членки споделят при преките си контакти с Комисията, по време на срещи, конференции и одити.

През 2015 и 2016 г. Комисията получи 26 окончателни доклада¹⁴ за съфинансирани от ЕФПГ случаи на мерки за подпомагане, които са били изпълнени от 12-те държави членки до средата на 2016 г.¹⁵

Основните резултати и данни, отчетени от държавите членки през 2015 и 2016 г., са обобщени в настоящия раздел и в таблица 5.

Комисията получи окончателни доклади във връзка с общо 121 случая на финансово участие на ЕФПГ (от 2008 г., когато бяха оповестени резултатите от първите участия на ЕФПГ, до декември 2016 г.), което представлява 82 % от общия брой заявления (147), получени до края на 2016 г.

Въз основа на информацията в окончателните доклади на държавите членки Комисията може да направи извода, че ЕФПГ добавя стойност към онова, което държавите членки биха могли да направят самостоятелно, за да помогнат на бенефициерите от целевата група да намерят нова работа. ЕФПГ дава възможност на държавите членки да предоставят мерки с по-добро качество за по-голям брой бенефициери от целевата група и за по-дълъг период от време, отколкото би било възможно без финансиране по линия на ЕФПГ.

3.4.1. Обобщение на отчетените през 2015 и 2016 г. резултати

Двадесет и шестте окончателни доклада, получени през 2015 и 2016 г. и представени от дванадесетте държави членки, показваха, че в края на срока за изпълнение 9 072 работници, или 47 % от общо 19 434 бенефициери, получили помощ от ЕФПГ, са намерили нови работни места до края на срока за изпълнение на мерките по линия на ЕФПГ (7 601 като наети лица, 1 471 като самостоятелно заети лица).

Приблизително 3 % все още са били в процес на учене или обучение, 48 % са били безработни или неангажирани с трудова дейност поради различни причини, а за трудово-правния статус на 2 % от бенефициерите не са намерени данни.

Струва си да се подчертае, че работниците, получили помощ по линия на съфинансираните от ЕФПГ мерки, обикновено са сред тези, които изпитват най-големи затруднения на пазара на труда. Резултатите от гледна точка на повторното интегриране на работа са повлияни от значително занижения капацитет на местните и регионалните пазари на труда да приемат нови работници, което е пряка последица от световната икономическа и финансова криза. Процентът на повторно интегриране, регистриран в края на съответните срокове за изпълнение, дава само моментна снимка на състоянието на заетостта на бенефициерите към момента на събиране на данните. Той не дава информация за вида или качеството на намерената работа, които може да

¹⁴ Резултатите по случая EGF/2012/006 FI/Nokia Salo бяха представени в предишния двугодишен доклад, тъй като окончателният доклад беше представен през 2014 г., независимо че крайният срок беше определен за 2015 г.

¹⁵ Окончателните доклади се представят в срок от шест месеца след приключване на изпълнението.

се променят значително в кратък срок. Според предоставената от няколко държави членки информация процентът на повторно интегриране започва да нараства през месеците, които следват края на мерките, като тази тенденция се запазва и в средносрочен план. Голяма част от съфинансираната от ЕФПГ подкрепа може да има допълнителен положителен ефект в дългосрочен план.

3.4.2. Качествена оценка на окончателните доклади, подадени през 2015 и 2016 г.

Пакетите от мерки за помощ, които 12-те държави членки предоставиха на разположение на бенефициерите от целевата група, включват широк кръг от персонализирани мерки за търсене на работа, професионално преориентиране и (пре)квалификация. Най-големи суми бяха изразходвани за три категории мерки:

- парични помощи за търсене на работа¹⁶: 48,8 милиона евро (41 % от общата стойност на персонализираните услуги за 26-те докладвани случая)
- управление на индивидуални случаи: 24,2 милиона евро (20 % от общата стойност на персонализираните услуги за 26-те докладвани случая)
- обучение и преквалификация: 23,3 милиона евро (19 % от общата стойност на персонализираните услуги за 26-те докладвани случая).

Програмите за квалификация и обучение бяха максимално съобразени с нуждите и желанията на бенефициерите от целевата група, като същевременно се вземаха под внимание изискванията на местните или регионалните пазари на труда, както и бъдещият потенциал на обещаващи сектори.

В периода 2015—2017 г. Комисията извърши средносрочна оценка на ЕФПГ, за да оцени как и в каква степен ЕФПГ постига своите цели. Тъй като докладът за оценката все още не е публикуван, резултатите трябва да се разглеждат като предварителни.

Оценката обхваща всичките 29 случая на мерки за подпомагане по линия на ЕФПГ, за които бяха получени заявления през 2014 и 2015 г.¹⁷ Оценката не обхваща случаите, подадени през предишния програмен период.

Констатациите в оценката на ЕФПГ (както последващата оценка за периода 2007—2013 г., така и средносрочната оценка за периода 2014—2020 г.) показват, че помощта от ЕФПГ помага на бенефициерите (съкратени работници или ННОО млади хора) да придобият самочувствие не само чрез интензивно насочващо консултиране, но по-специално чрез адаптирани към техните потребности мерки за обучение. Освен това ЕФПГ често дава възможност на бенефициерите да участват в тези мерки, като оказва подкрепа под формата на помощи за мобилност или чрез подпомагане на грижите за деца.

¹⁶ След влизането в сила на Регламент (ЕС) № 1309/2013 помощите бяха ограничени до максимум 35 % от общите разходи.

¹⁷ Да се отбележи, че тези случаи са различни от онези, които са част от настоящия двугодишен доклад. Докато настоящият доклад обхваща дейностите на ЕФПГ през 2015 и 2016 г. и включва случаи на мерки за подпомагане по линия на ЕФПГ, които са били подадени по предишния Регламент (ЕО) № 1927/2006, средносрочната оценка обхваща всички случаи, подадени по Регламент (ЕС) № 1309/2013.

Макар че в хода на оценката бяха установени достатъчно доказателствата, които показват, че процентът на бенефициерите на ЕФПГ, които са намерили нова работа, се е повишил в сравнение с предишния период на финансиране (от 49 % на 56 %), към тези резултати трябва да подхожда с повишено внимание, тъй като сегашният срок за изпълнение е два пъти по-дълъг от предходния. Освен това данните показват, че процентите на повторно интегриране са много силно обвързани с конкретния случай, като зависят например от специфичната икономическа ситуация в съответната област. Поради това е трудно не само да се сравнят процентите на повторно интегриране в различните случаи, но и да се намерят други подходящи средства за сравнение на подобни мерки.

Дерогацията за ННОО млади хора беше използвана в два случая (EGF/2014/001 EL/Nutriart и EGF/2014/006 IE/Andersen Ireland), чиито окончателни доклади бяха получени през 2015 и 2016 г. Доказателствата сочат, че младите хора от целевата група са се възползвали до голяма степен от предлаганата помощ, както и от съдействието, което в противен случай не биха получили. Въпреки това обаче изпълнителите на ЕФПГ често са си задавали въпроса дали ЕФПГ е правилният механизъм за предоставяне на такъв вид помощ. Това предполага, че за ННОО млади хора може би би било по-полезно, ако предоставената помощ не се обвързва със съкращения, попадащи в приложното поле на ЕФПГ в конкретен регион, а с всякакъв вид мащабно събитие по реструктуриране.

Институционалният капацитет и опитът на държавите членки за оказване на съдействие в случаи на реструктуриране са ключ към продължаването на успеха на ЕФПГ. Въпреки това, в случаи, когато държавите членки имат малък или никакъв опит, те биха могли да се възползват в голяма степен от ЕФПГ, ако механизмите за неговото предоставяне са изпробвани и въведени. Друг важен фактор за успех е степента, в която бенефициерите или техните представители са включени от самото начало в разработването и прилагането на помощта от ЕФПГ.

3.5. Преглед на МФР — Регламент (ЕС) № 1309/2013

С Регламент (ЕС) № 1309/2013 отново се въвежда критерият „криза“, така че заявленията до ЕФПГ да могат да се обосновават с настоящата или с бъдещи икономически и финансови кризи. Регламентът също така разширява обхвата на ЕФПГ, като определя работниците с временни договори и самостоятелно заетите работници като отговарящи на условията за подпомагане. За да подкрепи прилагането на „Гаранцията за младежта“, Регламент (ЕС) № 1309/2013 съдържа дерогация, валидна до края на 2017 г., която позволява включването на ННОО млади хора в региони, допустими по Инициативата за младежка заетост (ИМЗ).

Въпреки че ЕФПГ не е част от многогодишната финансова рамка (МФР), той попада в приложното поле на Предложението за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, и за изменение на регламенти (ЕО) № 2012/2002, (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1305/2013, (ЕС) № 1306/2013, (ЕС) № 1307/2013, (ЕС) № 1308/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014, (ЕС) № 283/2014, (ЕС) № 652/2014 на Европейския парламент и на Съвета и на Решение № 541/2014/ЕС на Европейския парламент и на Съвета¹⁸.

¹⁸ COM(2016) 605 final.

Комисията предложи удължаването на дерогацията за ННОО в Регламента за ЕФПГ, както и някои промени, които биха улеснили бюджетната процедура относно мобилизирането на ЕФПГ.

Таблица 5: Окончателни доклади, получени през 2015 и 2016 г.:

Реф. номер ЕФПГ	EGF/2012/003	EGF/2012/007	EGF/2012/008	EGF/2012/010	EGF/2012/011	EGF/2013/001	EGF/2013/002	EGF/2013/003	EGF/2013/004	EGF/2013/006	EGF/2013/007	EGF/2013/008	EGF/2013/009	EGF/2013/010
Случай	Vestas	VDC Technologies	De Tomaso	Mechel	Vestas	Nokia	Carsid	First Solar	Comunidad Valenciana materiales de construcción	Fiat Auto Poland	Hainaut Steel	Comunidad Valenciana textiles	Zachem	Castilla y León
Държава членка	DK	IT	IT	RO	DK	FI	BE	DE	ES	PL	BE	ES	PL	ES
Сектор (кратко наименование)	Машини и оборудване	Битова техника	Автомобилна промишленост	Основни метали	Машини и оборудване	Мобилни телефони	Основни метали	Машини и оборудване	Строителни материали	Автомобилна промишленост	Основни метали	Текстил	Химични вещества	Дърводелски изделия и дограма
Дата на заявлението	14.5.2012 г.	31.8.2012 г.	5.11.2012 г.	21.12.2012 г.	21.12.2012 г.	1.2.2013 г.	2.4.2013 г.	12.4.2013 г.	22.5.2013 г.	29.7.2013 г.	27.9.2013 г.	8.10.2013 г.	9.10.2013 г.	5.12.2013 г.
Съкратени работници	720	1 164	1 030	1 513	611	4 509	939	1 244	630	1 079	708	560	615	587
Работници от целевата група	720	1 146	1 010	1 000	611	3 719	752	875	300	777	701	300	50	587
Начална дата на прилагане на мерките	13.8.2012 г.	30.11.2012 г.	15.1.2013 г.	1.3.2013 г.	1.3.2013 г.	1.8.2012 г.	1.10.2012 г.	1.1.2013 г.	22.8.2013 г.	21.1.2013 г.	1.6.2013 г.	1.1.2014 г.	4.3.2013 г.	1.2.2014 г.
Крайна дата на прилагане на мерките	13.8.2014 г.	30.11.2014 г.	15.1.2015 г.	1.3.2015 г.	1.3.2015 г.	1.2.2015 г.	2.4.2015 г.	12.4.2015 г.	22.8.2015 г.	29.7.2015 г.	27.9.2015 г.	1.1.2016 г.	9.10.2015 г.	1.2.2016 г.
Краен срок за окончателния доклад	13.2.2015 г.	30.5.2015 г.	15.7.2015 г.	30.8.2015 г.	1.9.2015 г.	1.8.2015 г.	2.10.2015 г.	12.10.2015 г.	22.2.2016 г.	29.1.2016 г.	27.3.2016 г.	1.7.2016 г.	9.4.2016 г.	1.8.2016 г.
Действителна дата на подаване на окончателния доклад	13.2.2015 г.	30.5.2015 г.	10.7.2015 г.	27.8.2015 г.	1.9.2015 г.	27.7.2015 г.	2.10.2015 г.	12.10.2015 г.	19.2.2016 г.	14.1.2016 г.	22.3.2016 г.	1.7.2016 г.	9.2.2016 г.	27.7.2016 г.
Случай, прекратени до 31/12/2016 г.?	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	НЕ	ДА	НЕ	НЕ	ДА	НЕ	НЕ	ДА	НЕ
РЕЗУЛТАТИ В КРАЯ НА СРОКА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА МЕРКИТЕ ПО ЛИНИЯ НА ЕФПГ ВЪЗ ОСНОВА НА ДАННИТЕ ОТ ОКОНЧАТЕЛНИТЕ ДОКЛАДИ НА ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ														
Работници, на които е оказана помощ	193	1 076	867	819	114	3 701	609	193	332	226	594	299	37	360
% от лицата от целевата група	27%	94%	86%	82%	19%	100%	81%	22%	111%	29%	85%	100%	74%	61%
Трудов статус на работниците, на които е оказана помощ по линия на участието на ЕФПГ (*)														
Регистрирани работници в края на срока за изпълнение на ЕФПГ	172	40	22	340	97	2 388	226	168	167	206	170	166	23	201
% от лицата, на които е оказана помощ от които:	89%	4%	3%	42%	85%	65%	37%	87%	50%	91%	29%	56%	62%	56%
като наети лица	123	38	20	340	71	2 388	215	119	150	181	159	153	22	183
като самостоятелно заети лица	49	2	2	0	26	0	11	49	17	25	11	13	1	18
Работници в процес на учене/обучение	8	0	0	0	2	267	0	0	0	0	0	0	0	0
% от лицата, на които е оказана помощ	4%	0%	0%	0%	2%	7%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Безработни или неангажирани с трудова дейност лица - различни причини (**)	13	873	845	479	15	994	377	18	109	20	400	91	14	159
% от лицата, на които е оказана помощ	7%	81%	97%	58%	13%	27%	62%	9%	33%	9%	67%	30%	38%	44%
Работници с неизвестен трудов статус	0	163	0	0	0	52	6	7	56	0	24	42	0	0
% от лицата, на които е оказана помощ	0%	15%	0%	0%	0%	1%	1%	4%	17%	0%	4%	14%	0%	0%
	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

(*) Трудовият статус на работниците, представен в настоящата таблица, отразява положението към края на срока за изпълнение; в някои случаи обаче предоставените данни показват положението няколко месеца по-късно.

(**) „неангажирани с трудова дейност“ може да означава, че лицата вече не са на пазара на труда поради различни причини от лично естество, например излизане в пенсия.

Реф. номер ЕФПГ	EGF/2013/011	EGF/2013/012	EGF/2013/014	EGF/2014/001	EGF/2014/002	EGF/2014/003	EGF/2014/004	EGF/2014/005	EGF/2014/006	EGF/2014/007	EGF/2014/008	EGF/2014/010	ОБЩО
Случай	Saint-Gobain Sekurit	Ford Genk	Air France	Nutriart	Gelderland and Overijssel	Aragon	Comunidad Valenciana metal	GAD	PSA	Andersen Ireland	STX Rauma	Whirlpool	26 окончателни доклада
Държава членка	BE	BE	FR	EL	NL	ES	ES	FR	FR	IE	FI	IT	от 12 ДЧ
Сектор (кратко наименование)	Съкло	Автомобилна промишленост	Въздушен транспорт	Тестени изделия	Строителство на сгради	Ресторантьорство	Металообработваща промишленост	Кланици	Автомобилна промишленост	Бижута	Строителство на кораби	Уреди за бита	
Дата на заявлението	19.12.2013 г.	23.12.2013 г.	20.12.2013 г.	5.2.2014 г.	20.2.2014 г.	21.2.2014 г.	25.3.2014 г.	6.6.2014 г.	25.4.2014 г.	16.5.2014 г.	27.5.2014 г.	18.6.2014 г.	
Съкратени работници	261	512	5 213	508	562	904	633	760	6 120	171	634	608	32 795
Работници от целевата група	257	479	3 886	1 013	475	280	300	760	2 357	276	565	608	23 804
Начална дата на прилагане на мерките	31.8.2013 г.	1.7.2013 г.	6.11.2012 г.	30.4.2014 г.	1.2.2014 г.	21.2.2014 г.	20.6.2014 г.	3.1.2014 г.	3.6.2013 г.	21.10.2013 г.	15.1.2014 г.	4.2.2014 г.	
Крайна дата на прилагане на мерките	19.12.2015 г.	23.12.2015 г.	20.12.2015 г.	30.4.2016 г.	20.2.2016 г.	21.2.2016 г.	20.12.2016 г.	6.6.2016 г.	25.4.2016 г.	16.11.2016 г.	27.5.2016 г.	18.6.2016 г.	
Краен срок за окончателния доклад	19.6.2016 г.	23.6.2016 г.	20.6.2016 г.	30.10.2016 г.	20.8.2016 г.	21.8.2016 г.	20.12.2016 г.	6.12.2016 г.	25.10.2016 г.	16.11.2016 г.	27.11.2016 г.	18.12.2016 г.	
Действителна дата на подаване на окончателния доклад	17.6.2016 г.	20.6.2016 г.	20.6.2016 г.	27.10.2016 г.	19.8.2016 г.	3.8.2016 г.	20.12.2016 г.	6.12.2016 г.	25.10.2016 г.	15.11.2016 г.	24.11.2016 г.	16.12.2016 г.	
Случай, прекратен до 31/12/2016 г.?	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ	
РЕЗУЛТАТИ В КРАЯ НА СРОКА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА МЕРКИТЕ ПО ЛИНИЯ НА ЕФПГ ВЪЗ ОСНОВА НА ДАННИТЕ ОТ ОКОНЧАТЕЛНИТЕ ДОКЛАДИ НА ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ													
Работници, на които е оказана помощ	223	472	3 886	249	467	274	192	559	2 357	138	589	608	19 434
% от лицата от целевата група	87%	99%	100%	25%	98%	98%	64%	74%	100%	50%	104%	100%	82%
Трудов статус на работниците, на които е оказана помощ по линия на участието на ЕФПГ (*)													
Регистрирани работници в края на срока за изпълнение на ЕФПГ	101	382	755	87	412	108	111	395	1 521	105	391	318	9 072
% от лицата, на които е оказана помощ от които:	45%	81%	19%	35%	88%	39%	58%	71%	65%	76%	66%	52%	47%
като наети лица	99	359	135	80	365	92	111	379	1 006	104	391	318	7 601
като самостоятелно заети лица	2	23	620	7	47	16	0	16	515	1	0	0	1 471
Работници в процес на учене/обучение	0	0	242	0	0	0	0	12	113	1	0	0	645
% от лицата, на които е оказана помощ	0%	0%	6%	0%	0%	0%	0%	2%	5%	1%	0%	0%	3%
Безработни или неангажирани с трудова дейност лица - различни причини (**)	121	81	2 889	162	55	166	81	136	723	33	198	290	9 342
% от лицата, на които е оказана помощ	54%	17%	74%	65%	12%	61%	42%	24%	31%	24%	34%	48%	48%
Работници с неизвестен трудов статус	1	9	0	0	0	0	0	16	0	0	0	0	376
% от лицата, на които е оказана помощ	0%	2%	0%	0%	0%	0%	0%	3%	0%	0%	0%	0%	2%
	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	101%	100%	100%	100%
ННОО от целевата група	N/A	N/A	N/A	245	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	138	N/A	N/A	383
ННОО, на които е оказана помощ	N/A	N/A	N/A	245	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	136	N/A	N/A	381
% от лицата от целевата група	N/A	N/A	N/A	100%	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	99%	N/A	N/A	99%
Трудов статус на ННОО, на които е оказана помощ по линия на участието на ЕФПГ (*)													
ННОО, назначени на работа в края на срока за изпълнение на ЕФПГ	N/A	N/A	N/A	15	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	48	N/A	N/A	63
% от лицата, на които е оказана помощ от които:	N/A	N/A	N/A	6%	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	35%	N/A	N/A	17%
като наети лица	N/A	N/A	N/A	11%	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	47	N/A	N/A	47
като самостоятелно заети лица	N/A	N/A	N/A	4%	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	1	N/A	N/A	1
ННОО в процес на учене/обучение	N/A	N/A	N/A	0	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	13	N/A	N/A	13
% от лицата, на които е оказана помощ	N/A	N/A	N/A	0%	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	10%	N/A	N/A	3%
Безработни или неангажирани с трудова дейност ННОО лица - различни причини (**)	N/A	N/A	N/A	230	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	75	N/A	N/A	305
% от лицата, на които е оказана помощ	N/A	N/A	N/A	94%	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	55%	N/A	N/A	80%
ННОО с неизвестен трудов статус	N/A	N/A	N/A	0	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	0	N/A	N/A	0
% от лицата, на които е оказана помощ	N/A	N/A	N/A	0%	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	0%	N/A	N/A	0%
	N/A	N/A	N/A	100%	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	90%	N/A	N/A	97%

() Трудовият статус на работниците, представен в настоящата таблица, отразява положението към края на срока за изпълнение; в някои случаи обаче предоставените данни показват положението няколко месеца по-късно.*

*(**) „неангажирани с трудова дейност“ може да означава, че лицата вече не са на пазара на труда поради различни причини от лично естество, например излизане в пенсия.*

3.6. Финансово изпълнение

3.6.1. Финансово участие на ЕФПГ

През 2015 и 2016 г. бюджетният орган одобри 25 финансови участия на ЕФПГ на обща стойност 70 392 546 EUR¹⁹ (вж. таблица 2), 42 754 375 EUR от които бяха мобилизирани през 2015 г. и 27 638 171 EUR – през 2016 г.

В член 12 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1311/2013 на Съвета от 2 декември 2013 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2014—2020²⁰ се установява максималният годишен финансов таван за периода 2014—2020 г. и се разрешава използването на ЕФПГ до максимален годишен размер от 150 млн. евро (по цени от 2011 г.). Това означава, че през 2015 г. бюджетните кредити за поети задължения възлизат на 162 365 000 EUR, а през 2016 г. в бюджетния ред за резерва на ЕФПГ са предоставени на разположение бюджетни кредити за поети задължения в размер на 165 612 000 EUR²¹. Бюджетните кредити за поети задължения за предоставените през двете години финансови участия се прехвърляха от резерва на ЕФПГ към бюджетния ред на ЕФПГ след приемането на всяко заявление за мобилизиране от страна на бюджетния орган.

Що се отнася до бюджетните кредити за плащания, през 2015 и 2016 г. към бюджетния ред на ЕФПГ беше кредитирана обща сума в размер на 105 923 969 EUR. През 2015 г. плащанията за авансово финансиране²² възлязоха на общо 78 285 798 EUR²³, а през 2016 г. във връзка с приетите заявления за мобилизиране на ЕФПГ беше изплатена сума в размер на 27 638 171 EUR. За част от тях бяха използвани възстановени суми в резултат на непълно усвояване на средства, отчетено от държавите членки на етапа на приключване.

3.6.2. Разходи за техническа помощ

Съгласно член 11, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1309/2013 до 0,5 % от наличните за годината финансови ресурси (811 825 EUR през 2015 г. и 828 060 EUR през 2016 г.) могат да бъдат използвани за техническа помощ по инициатива на Комисията за дейности като подготовка, мониторинг, информация и изграждане на база от знания, административна и техническа подкрепа и дейности по извършване на одит, контрол и оценка, необходими за прилагането на Регламента за ЕФПГ.

Въз основа на предложенията на Комисията за техническа помощ за 2015 и 2016 г. бюджетният орган отпусна съответно 630 000 EUR и 380 000 EUR.

¹⁹ В тази сума не се включват решенията за техническа помощ.

²⁰ ОВ L 347, 20.12.2013 г.

²¹ Тези суми се отнасят до гласувания бюджет.

²² Участието на ЕФПГ се изплаща на държавите членки на един транш под формата на 100-процентово авансово финансиране в срок от 15 дни след одобрението на решението за мобилизиране на ЕФПГ от страна на бюджетния орган.

²³ Включително четири решения, мобилизирани през 2014 г. и изплатени през 2015 г.

Таблица 6: Разходи за техническа помощ за 2015 г.

Описание	Брой (по оценка)	Цена на отделен елемент (заложена в бюджета)	Обща цена (заложена в бюджета)	Посты ангажмента (действителни)	Коментар
Мониторинг и събиране на данни	Различен	Различна	20 000,00	39 718,04	
Информационни дейности (напр. актуализиране на информацията на уебсайта на ЕФПГ на всички езици на ЕС, публикации, аудио-визуални дейности)	Различен	Различна	20 000,00		
Създаване на база от знания / интерфейс на приложението	Различен	Различна	100 000,00	99 480,15	Интегриране на ЕФПГ в общата система за управление на съвместните фондове (SFC2014)
Административна и техническа подкрепа: срещи на експертната група на лицата за контакт на ЕФПГ	2	35 000,00	70 000,00	180 636,84	Две срещи, съчетани със семинар на следващия ден, като първата поредица от събития се проведе през октомври 2015 г., а втората през март 2016 г.
Административна и техническа подкрепа: семинари за създаване на контакти във връзка с изпълнението на ЕФПГ	2	60 000,00	120 000,00		
Оценка	1	300 000,00	300 000,00	265 081,84	Офертата на спечелилия оферент (външен изпълнител) е била по- ниска от заложеното в бюджета
Общи разходи			630 000,00	584 916,87	

Таблица 6.1: Разходи за техническа помощ за 2016 г.

Описание	Брой (по оценка)	Цена на отделен елемент (заложена в бюджета)	Обща цена (заложена в бюджета)	Постп ангажменти (действителни)	Коментар
Мониторинг и събиране на данни	Различен	Различна	20 000,00	0,00	
Информационни дейности (напр. актуализиране на информацията на уебсайта на ЕФПГ на всички езици на ЕС, публикации, аудио-визуални дейности)	Различен	Различна	20 000,00	0,00	Никакви разходи (уебсайтът се актуализира от службите на Комисията)
Създаване на база от знания / интерфейс на приложението	Различен	Различна	100 000,00	100 000,00	Интегриране на ЕФПГ в общата система за управление на съвместните фондове (SFC2014)
Административна и техническа подкрепа: срещи на експертната група на лицата за контакт на ЕФПГ	2	35 000,00	70 000,00	163 237,74	Две срещи, съчетани със семинар на следващия ден, като първата поредица от събития се проведе през октомври 2016 г., а втората през март 2017 г.
Административна и техническа подкрепа: семинари за създаване на контакти във връзка с изпълнението на ЕФПГ	2	60 000,00	120 000,00		
Оценка	Различен	Различна	50 000,00	0,00	Предвидени в бюджета средства за планирани допълнителни разходи във връзка със средносрочната оценка на ЕФПГ, по-специално разходи за превод. В крайна сметка обаче преводите бяха осигурени от Европейската комисия така че не беше необходимо да се сключва допълнителен договор.
Общи разходи			380 000,00	263 237,74	

3.6.3. Докладвани нередности

През 2015 и 2016 г. на Комисията не са докладвани нередности по отношение на Регламент (ЕО) № 1927/2006 или на Регламент (ЕС) № 1309/2013.

3.6.4. Прекратяване на финансовото участие от ЕФПГ

Процедурите за прекратяване на финансовото участие на ЕФПГ са уредени в член 18 от Регламент (ЕС) № 1309/2013. Тридесет и четири случая на мерки за подпомагане, осъществени между 2009 и 2015 г., бяха прекратени през 2015 и 2016 г. Подробна информация за тези случаи е представена в таблица 3 от приложението.

Случаите на мерки за подпомагане по линията на ЕФПГ се прекратяват, когато на Комисията е изпратен окончателният доклад с цялата необходима информация, всички дължими възстановявания на суми са извършени и не е необходимо да се предприемат никакви допълнителни действия от страна на държавите членки или Комисията, с изключение на задължението всички разходо-оправдателни документи да бъдат държани на разположение на Комисията или Сметната палата за срок от три години (член 21, параграф 5 от Регламент (ЕС) № 1309/2013).

Средният процент на изпълнение на бюджета по отношение на прекратените случаи е 57,6 %, като стойностите варират от 9 % до 100 % бюджетно усвояване. Общата стойност на възстановените на Комисията неусвоени средства във връзка с тези 34 случая беше около 60 573 926 EUR (42,4 % от финансовото участие на ЕФПГ, отпуснато за тези 34 случая). Комисията продължава да предлага насоки на държавите членки за подобряване на процента на изпълнение.

Държавите членки не са усвоили отпуснатите им суми в пълен размер поради различни причини. Въпреки че държавите членки постоянно се насърчават да изготвят реалистични бюджетни разчети за предложени съгласуван пакет персонализирани услуги, възможни са неточности и недобра информираност при планирането. При първоначалните изчисления беше предвиден прекалено голям резерв, който се оказва ненужен. На етапа на планирането броят на работниците, желаещи да участват в предлаганите мерки, е бил надценен. Някои работници са предпочели по-евтини мерки или мерки в краткосрочен план пред такива, които са по-скъпоструващи или с по-дълъг срок на действие, или пък са намерили нова работа по-бързо от първоначалните предвиждания. Други причини за по-ниските разходи са закъснения при въвеждането на мерките и недостатъчно използване на възможностите за гъвкаво преразпределяне на средства между различни бюджетни позиции в хода на прилагането на пакета персонализирани услуги.

Очаква се, че с натрупването на опит бюджетирането на мерките и прогнозирането на участието на работниците през 24-месечния срок ще се подобрят. Също така Комисията наблюдава подобряване на планирането на момента на получаване на средствата от ЕФПГ в засегнатата област, на капацитета на различните координиращи и изпълнителни структури и на качеството на комуникацията между националното и регионалното/местното равнище. Държавите членки се възползват по-успешно от възможността да преразглеждат бюджетите си и да пренасочват разходи между различните мерки и/или изпълнението на разходите. Освен това понастоящем Комисията приканва държавите членки да преразглеждат бюджета и в хода на подаване на заявленията. И накрая, институциите на ЕС полагат значителни усилия, за да ускорят процедурите за вземане на решения и изплащане на средства от ЕФПГ, за да може времето и предоставените средства да се използват оптимално. В Регламент (ЕС) № 1309/2013 се определят строги крайни срокове за оценяване на заявленията до ЕФПГ и за бюджетната процедура с цел средствата да бъдат отпуснати по-рано. В рамките на финансовото участие държавите членки могат също така да пребюджетират и със съгласието на Комисията да въвеждат нови допустими мерки в хода на прилагането.

3.7. Дейности по предоставяне на техническа помощ, предприети от Комисията

3.7.1. Информация и публичност: Интернет сайт

Съгласно член 12, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1309/2013 на Комисията е възложена отговорността да създаде и поддържа интернет сайт, достъпен на всички езици на Общността, за да предоставя информация за ЕФПГ, указания за подаването на заявления, както и актуална информация за приетите и отказани заявления, изтъквайки ролята на бюджетния орган.

През 2015 и 2016 г. създаденият от Комисията интернет сайт на ЕФПГ²⁴ беше обновяван редовно със съответната информация.

3.7.2. Срещи с националните органи и заинтересовани страни във връзка с прилагането на ЕФПГ

Петнадесетата, шестнадесетата, седемнадесетата и осемнадесетата среща на експертната група на лицата за контакт на Европейския фонд за приспособяване към глобализацията, които са кореспондентите на ЕФПГ в държавите членки, бяха проведени през март и октомври 2015 и 2016 г. Част от всяко заседание беше посветена на текущите и планираните заявления до ЕФПГ, на общата система за управление на съвместните фондове (SFC2014), на средносрочната оценка на ЕФПГ за периода 2014—2020 г., на правни и одиторски въпроси, както и на редица други въпроси от дневния ред.

През 2015 и 2016 г. бяха организирани три семинара за създаване на контакти. Темите на семинарите бяха използването на техническа помощ по линия на ЕФПГ, процесът на средносрочната оценка на ЕФПГ за периода 2014—2020 г. и ролята на националните органи в този процес, както и стратегиите за мотивиране на съкратените работници. Освен това семинарите бяха допълнени с посещения на проекти, които създадоха възможности за обмен на опит между партньорите и за срещи с бенефициерите. И на трите семинара беше отчетена добра посещаемост от страна на представителите на държавите членки, заинтересованите страни и изпълнителните органи на ЕФПГ.

3.7.3. Създаване на база от знания

През 2014 г. Комисията положи усилия за допълнително опростяване на процедурите чрез включване на ЕФПГ в информационната и комуникационна система на Комисията и държавите членки — общата система за управление на съвместните фондове (SFC2014). Държавите членки използват тази система от април 2015 г. насам, за да подават онлайн заявления чрез контролиран процес на подаване на заявления. Това следва да доведе до подаване на по-точни и пълни заявления, тъй като платформата предоставя възможност на държавите членки да споделят данни с Комисията още преди официалното подаване на дадено заявление. По този начин събирането и обработката на данните се улеснява, а отчитането на резултатите от ЕФПГ се ускорява. Усъвършенстваната процедура допълнително допринася за съкращаване на времето, което е необходимо от момента на подаване на заявлението от държавата членка до приемането на предложението, внесено от Комисията в Европейския парламент и Съвета.

От август 2016 г. в SFC2014 започна да функционира и модул за окончателни доклади за ЕФПГ и държавите членки вече започнаха подаването на тези доклади за програмния период 2014—2020 г. през SFC2014. Други опции, предвидени в SFC2014, включват разработването на модул за докладване (Infoview), възможността за оттегляне на заявление и възможността Комисията да изготви проект на предложение за решение на Европейския парламент и на Съвета и на решение за изпълнение на Комисията (по отношение на данните в системата) директно в SFC2014.

²⁴ <http://ec.europa.eu/egf> — на разположение на всичките 23 езика на ЕС, включително ирландски.

3.7.4. Средносрочна оценка на ЕФПГ за периода 2014—2020 г.

В съответствие с член 20 от Регламент (ЕС) № 1309/2013 до 30 юни 2017 г. Комисията извършва междинна оценка на ЕФПГ по своя инициатива. През 2015 г. Комисията избира външен доставчик на услуги в рамките на покана за представяне на предложения като част от сключването на рамков договор. На изпълнителя беше възложено да проведе проучване за оценка в хода на 2016 г. и да предостави доклад, предлагащ отговори на свързаните с оценката въпроси под формата на констатации, заключения и препоръки. Докладът трябваше също така да бъде придружен от приложения, в които да се предоставя информация за отделните случаи (доклади по отделни случаи).

Докладът се основава на съвкупност от качествена и количествена информация и заключенията му почиват на различни източници на информация.

Окончателният вариант на този доклад беше приет от Комисията през декември 2016 г.

Окончателните резултати от процеса на оценка ще бъдат публикувани под формата на работен документ на службите на Комисията (SWD), който ще бъде изготвен въз основа на доклада на външните консултанти.

В Регламент (ЕС) № 1309/2013 се предвижда извършването на оценка на ефективността и устойчивостта на ЕФПГ. Освен това в приетите през 2015 г. Насоки за по-добро регулиране бяха добавени ефикасността, съгласуваността, уместността и добавената стойност съответната намеса. Още от самото начало беше планирано извършената средносрочна оценка на ЕФПГ да обхване всички посочени по-горе аспекти и по този начин да отговори изцяло на изискванията на Насоките за по-добро регулиране. В хода на този процес се проведе широка консултация със заинтересованите страни чрез отворена обществена консултация в интернет, целенасочени консултации, семинар за създаване на контакти.

4. Кумулативни данни за периода 2007—2016 г.

Наличните данни, въз основа на които да се установяват тенденциите при заявленията и да се добива обща представа за това в каква посока са насочени действията на фонда, всяка година стават все повече. Данните в графиките по-долу и в таблици 1 и 2 от приложението се отнасят до 147 заявления, подадени от държавите членки между 2007 и 2016 г.²⁵

До момента са подадени заявления за общо 592 894 194 EUR за мерки в полза на 140 545 бенефициери от целевата група²⁶.

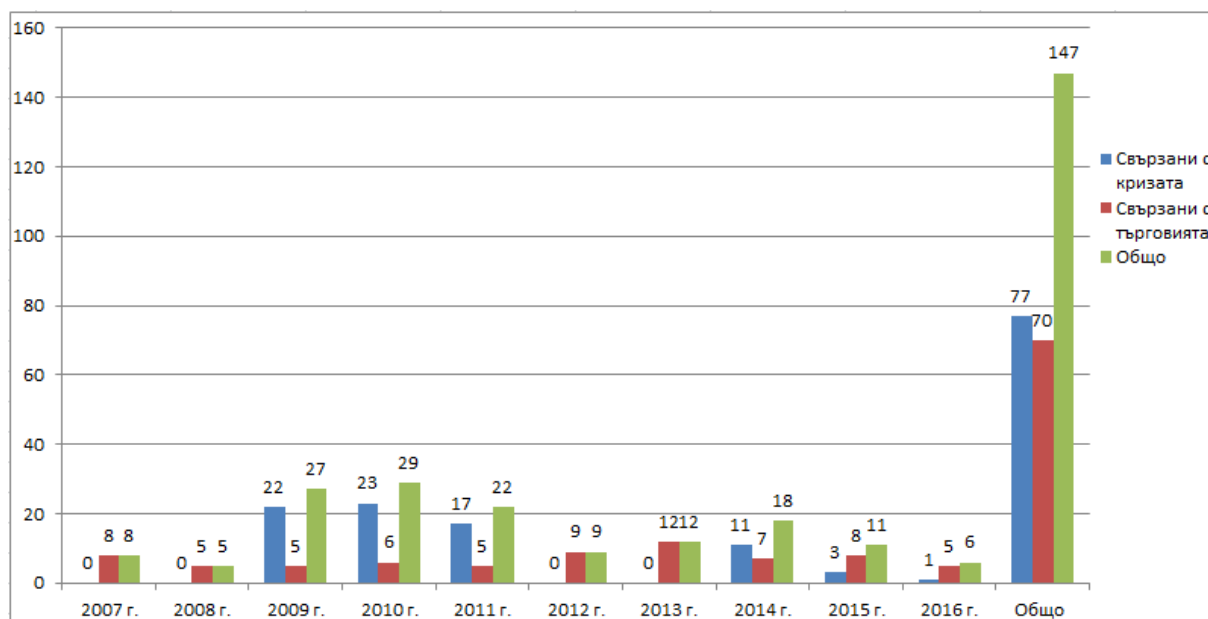
Графика 6: Брой заявления, получени в периода 2007—2016 г.²⁷

²⁵ Ако се вземат предвид и 19-те оттеглени или отхвърлени заявления, броят на случаите се увеличава на 166.

Оттеглените и отхвърлените заявления не са отчетени в статистиката.

²⁶ Брой на бенефициерите от целевата група съгласно оценките на държавите членки.

²⁷ През 2007, 2008, 2012 и 2013 г. търговията беше единственият критерий за допустимост.



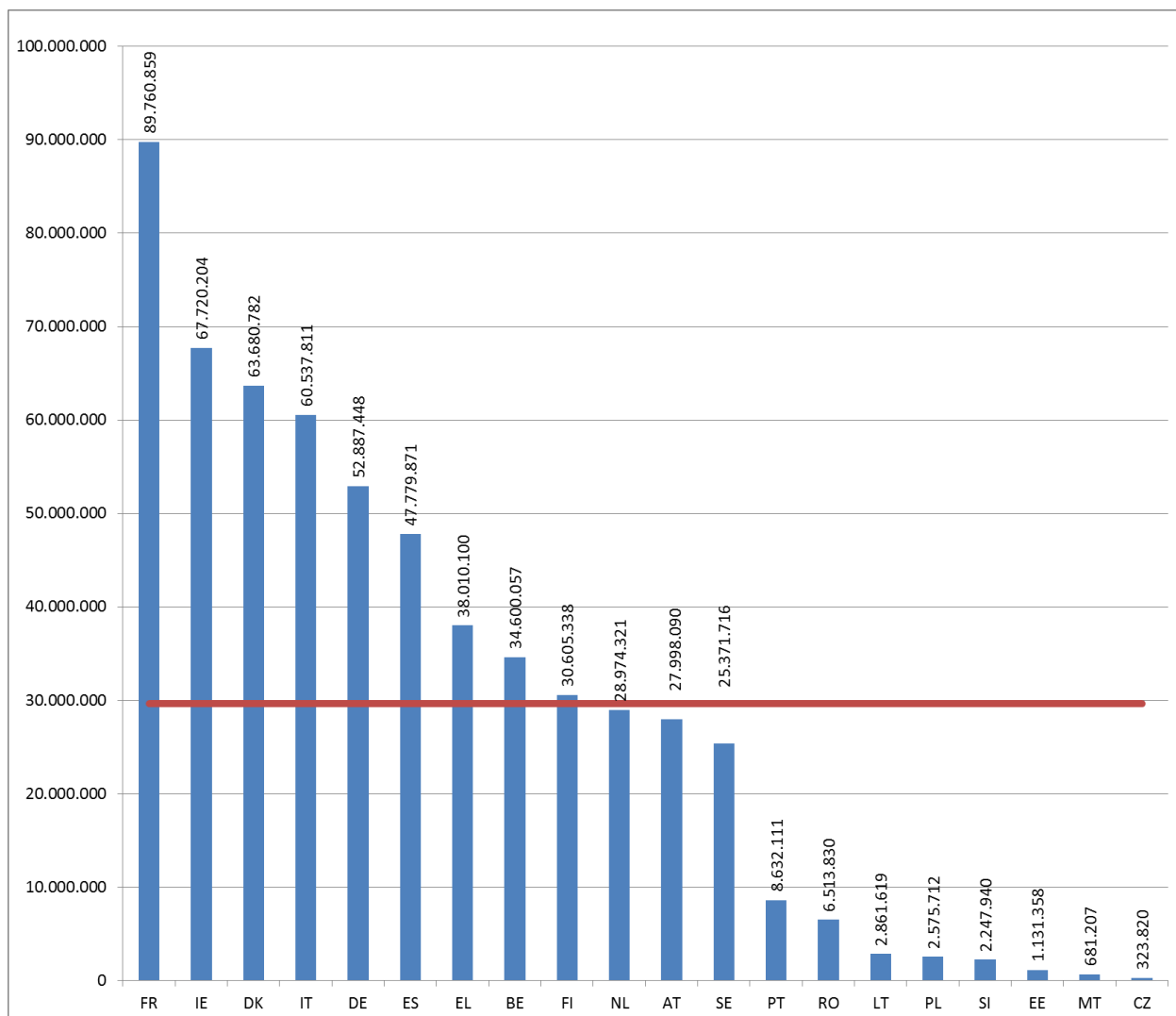
Регламент (ЕО) № 546/2009 с внесения в него критерий „криза“ оказва съществено въздействие върху броя на получените от Комисията заявления: от 2009 г. (когато съответното изменение влезе в сила) до 31 декември 2011 г. беше отбелязан значителен ръст на броя на заявленията.

От 2007 до 2016 г. Комисията получи 77 заявления с позоваване на причини във връзка с кризата и 70 заявления с позоваване на причини във връзка с търговията. Общият брой на заявленията, които се получават през различните години, е нестабилен при средно около 15 заявления годишно.

Както е видно от таблица 2 от приложението, Испания е държавата членка, подала най-голям брой заявления (21), следвана от Нидерландия (17), Италия (13) и Белгия (12). Към края на 2016 г. седем държави членки²⁸ все още не бяха подали заявления за подпомагане от ЕФПГ: Кипър, Латвия, Люксембург, Обединеното кралство, Словакия, Унгария и Хърватия.

Графика 7: Заявени пред ЕФПГ суми по държави членки за периода 2007—2016 г.

²⁸ България подаде заявление EGF/2009/022 Kremikovtsi AD Basic metals, но то беше отхвърлено.



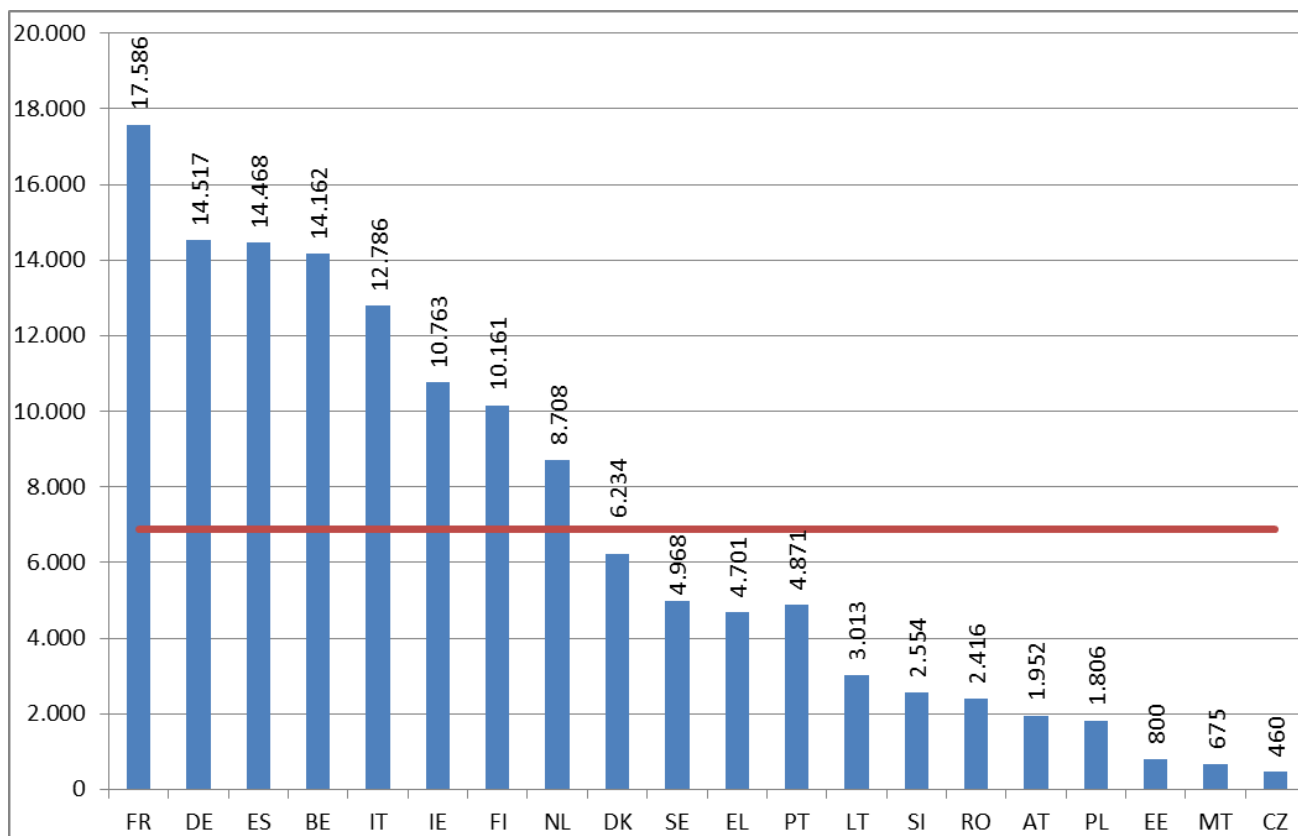
Общ размер на заявените пред ЕФПГ суми²⁹ по държави членки: 592 894 194 EUR
Усреднен размер на заявените пред ЕФПГ суми по държави членки: 29 644 710 EUR

В периода 2007—2016 г. от ЕФПГ беше поискана обща сума в размер на 592 894 194 EUR от 20 държави членки. Най-висок размер на съфинансиране от ЕФПГ е заявила Франция (89 760 859 EUR за 8 заявления), следвана от Ирландия (67 720 204 EUR за 10 заявления), Дания (63 680 782 EUR за 10 заявления) и Италия (60 537 811 EUR за 13 заявления).

Подробна информация относно заявленията по години и по държави членки е представена в таблица 2 от приложението.

Графика 8: Брой работници от целевата група по държави членки за периода 2007—2016 г.

²⁹ България заяви 1 082 337 EUR, които обаче не бяха отпуснати, тъй като заявлението беше отхвърлено. Ето защо заявената от България сума не е включена в общата сума.



Общ брой работници от целевата група по държави членки: 137 601

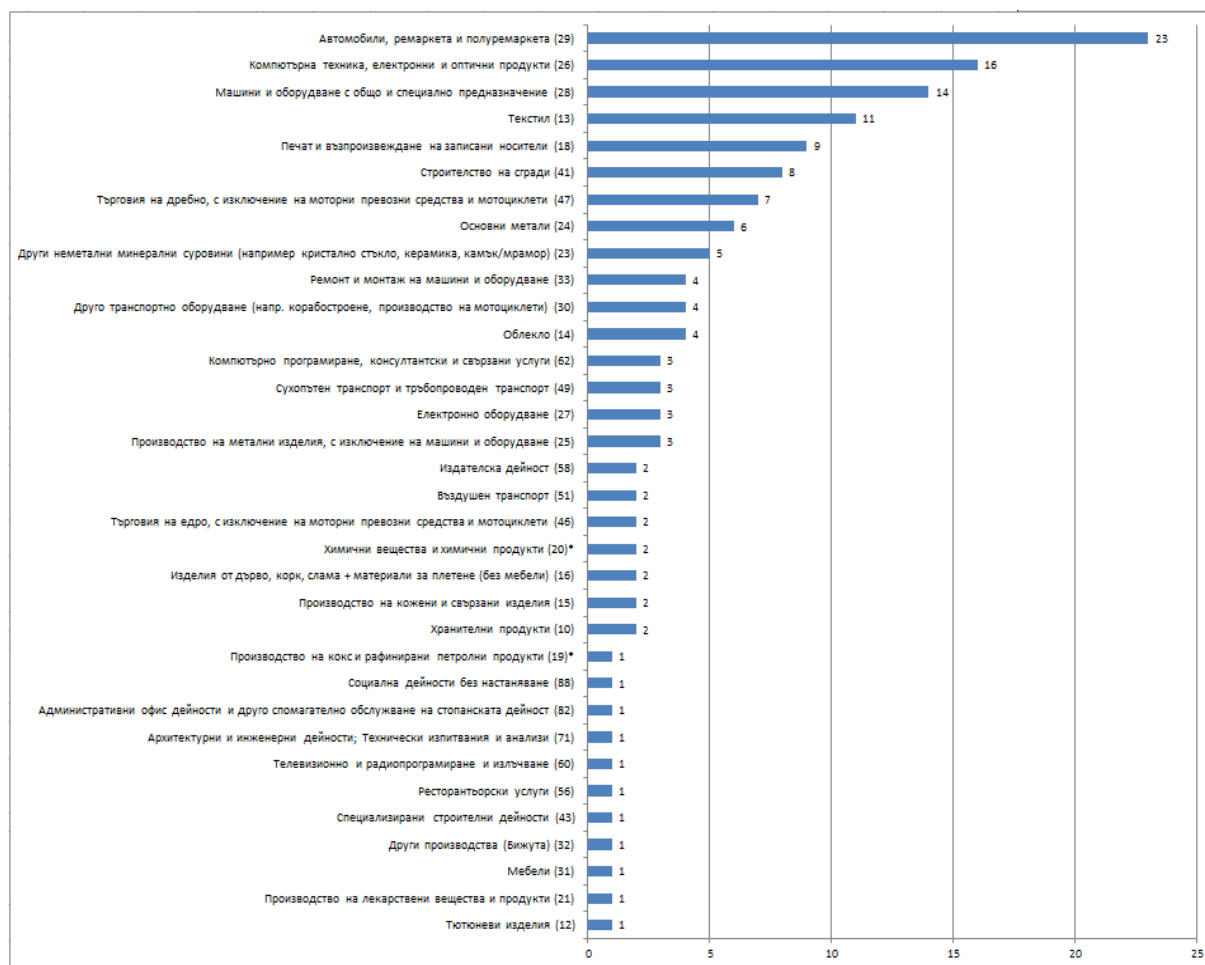
Усреднен брой работници от целевата група по държави членки: 6 880

Заявленията, получени в периода 2007—2016 г. (с изключение на оттеглените или отхвърлените заявления), от 20-те държави членки са засегнали 137 601 работници. През последните 10 години Франция е заявила помощ за най-голям брой работници (17 586), следвана от Германия (14 517), Испания (14 468) и Белгия (14 162).

Девет заявления, подадени от три държави членки в периода 2014—2016 г., бяха насочени към 2 944 ННОО млади хора. Държавите членки, подали заявления за подкрепа на ННОО млади хора, са: Белгия (2 заявления – 400 ННОО), Гърция (4 заявления – 2 098 ННОО) и Ирландия (3 заявления – 446 ННОО).

Подробна информация относно заявленията по години и по държави членки е представена в таблица 2 от приложението.

Графика 9: Брой заявления по сектори (NACE Rev. 2) за периода 2007—2016 г.*



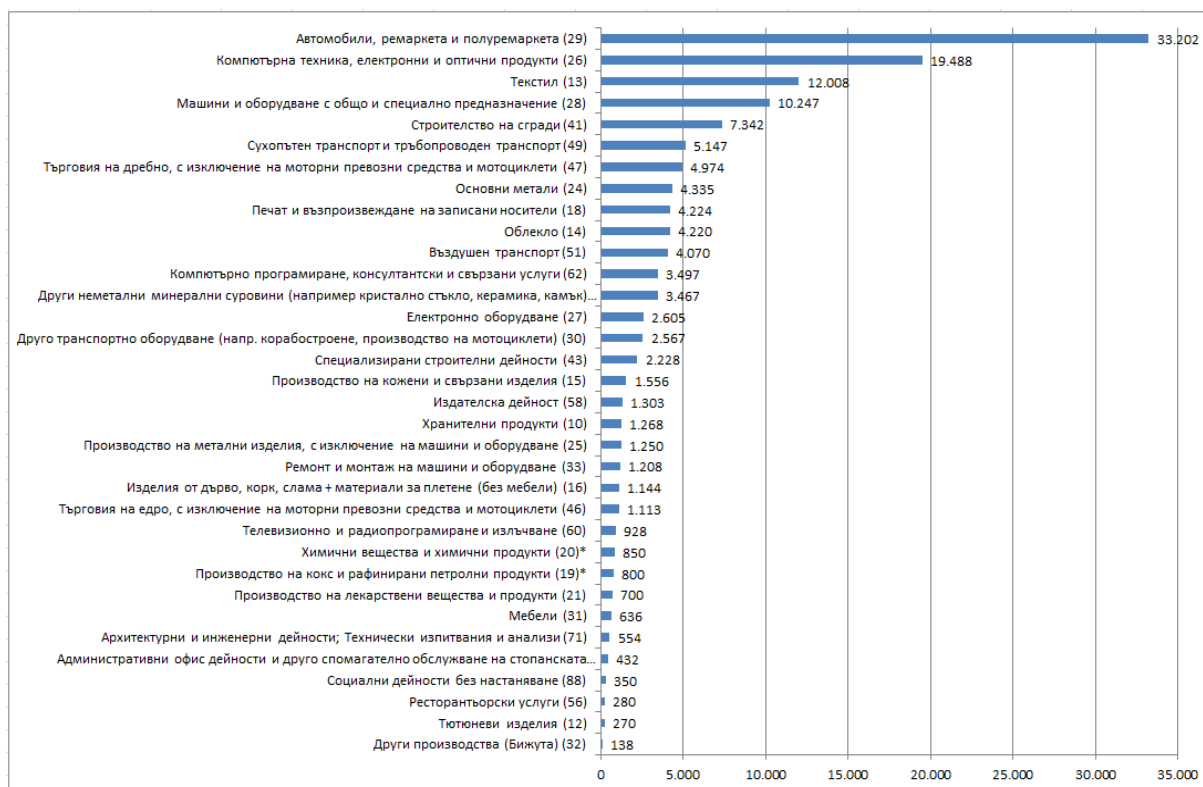
* Случай EGF/2016/003 EE/Petroleum and chemicals е свързан с два различни сектора (19 и 20) и затова е отчетен два пъти.

Общ брой сектори: 34

От 2007 до 2016 г. Комисията получи 147 заявления до ЕФПГ, свързани с широк набор от сектори (34). Най-голям брой заявления бяха получени за секторите „автомобили, ремаркета и полуремаркета“ (23 заявления), следвани от „компютърна техника, електронни и оптични продукти“ (16 заявления) и „машини и оборудване“ (14 заявления).

Подробна информация относно получените заявления по сектори е представена в таблица 1 от приложението.

Графика 10: Брой работници от целевата група по сектори (NACE Rev. 2) за периода 2007—2016 г.*

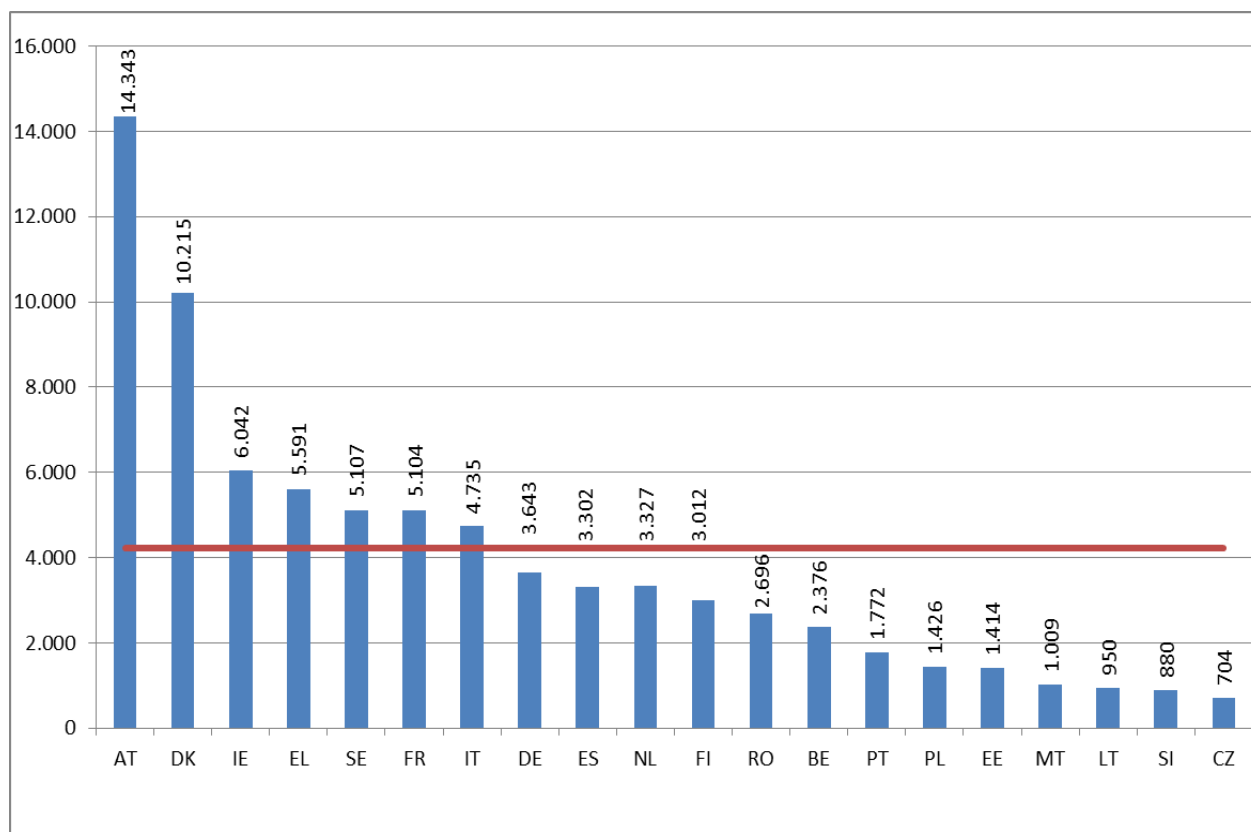


* Случай EGF/2016/003 EE/Petroleum and chemicals е свързан с два различни сектора (19 и 20). По тази причина 800-те работници от целевата група по този случай присъстват два пъти в графиката.

Общ брой работници от целевата група в 34-те сектора: 137 601

От 2007 до 2016 г. Комисията получи заявления до ЕФПГ, подадени от 20 държави членки във връзка с 137 601 съкратени работници в 34 различни сектора. Най-голям е броят на работниците в сектор „автомобили, ремаркета и полуремаркета“ (33 202), следван от сектор „компютърна техника, електронни и оптични продукти“ (19 488) и „текстил“ (12 008).

Графика 11: Усреднен размер на заявените пред ЕФПГ суми за отделен бенефициер от целевата група и по държави членки за периода 2007—2016 г.



Усреднен размер на заявените пред ЕФПГ суми за отделен бенефициер и по държави членки: 4 229 EUR

Средно всяка от 20-те държави членки, подали заявление за подкрепа от ЕФПГ в периода 2007—2016 г., е поискала по 4 219 EUR за всеки отделен бенефициер от целевата група. Поисканата сума за отделен бенефициер от целевата група може да варира в зависимост от мащаба на уволненията, ситуацията на съответния пазар на труда, конкретните обстоятелства при бенефициерите от целевата група, вече предвидените от държавата членка мерки и разходите за предоставянето на услугите в съответната държава членка или регион. Най-голяма сума на бенефициер беше заявена от Австрия (14 343 EUR), следвана от Дания (10 215 EUR).