



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

ВЪРХОВЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ
НА СЪЮЗА ПО ВЪПРОСИТЕ
НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ И
ПОЛИТИКАТА НА СИГУРНОСТ

Брюксел, 31.10.2017 г.
JOIN(2017) 40 final

2017/0279 (NLE)

Съвместно предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет на министрите и Съвместния комитет за сътрудничество, създадени със Споразумението за стратегическо партньорство между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Канада, от друга страна, във връзка с приемането на процедурния правилник на Съвместния комитет на министрите, процедурните правила на Съвместния комитет за сътрудничество и процедурните правила на подкомитетите, създадени от Съвместния комитет за сътрудничество

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет на министрите и Съвместния комитет за сътрудничество, създадени със Споразумението за стратегическо партньорство между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Канада, от друга страна, във връзка с предвиденото приемане на процедурния правилник на Съвместния комитет на министрите, процедурните правила на Съвместния комитет за сътрудничество и процедурните правила на подкомитетите, създадени от Съвместния комитет за сътрудничество.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумението за стратегическо партньорство между ЕС и Канада

Споразумението за стратегическо партньорство между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Канада, от друга страна (наричано по-нататък „Споразумението“), има за цел да актуализира стратегическите отношения между ЕС и Канада, като осигури цялостна рамка за сътрудничество по въпросите на външната политика и политиката на сигурност, както и в редица секторни области на политиката. Споразумението се основава на общите ценности и принципи на ЕС и Канада по отношение на демокрацията, правата на човека, мира и сигурността и върховенството на закона и също така е насочено към засилването и разширяването на политическия диалог и към разпространяването на тези ценности по света. За да бъдат постигнати посочените цели, Споразумението въвежда структурирани механизми за консултации.

Споразумението се прилага временно от 1 април 2017 г.

2.2. Съвместен комитет на министрите

Съвместният комитет на министрите (СКМ) е създаден с член 27, параграф 2 от Споразумението. Основната му задача е да направи преглед на цялостното сътрудничество между ЕС и Канада и да даде стратегически насоки с цел да се улесни прилагането на Споразумението, да се осигури съгласуваност и да се разшири неговият обхват, когато това е възможно.

По-специално СКМ ще направи равностойка на сътрудничеството въз основа на годишен доклад, изготвен от Съвместния комитет за сътрудничество. В доклада ще бъдат отправени препоръки за работата на Съвместния комитет за сътрудничество, включително във връзка с нови области за бъдещо сътрудничество и с разрешаването на спорове, възникнали при прилагането на Споразумението, в съответствие с член 28 от него.

СКМ може да взема решения с оглед на постигането на целите на Споразумението. Решенията ще бъдат приети, след като страните по Споразумението приключат съответните си вътрешни процедури в съответствие със своите законови и подзаконови разпоредби.

СКМ се състои от представители на страните и се председателства съвместно от министъра на външните работи на Канада и върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност. Той заседава ежегодно или

по взаимно съгласие в зависимост от обстоятелствата. Съвместният комитет приема свой процедурен правилник.

2.3. Съвместен комитет за сътрудничество

Съвместният комитет за сътрудничество (СКС) е създаден с член 27, параграф 3 от Споразумението. Основните му задачи са:

- да препоръчва приоритети по отношение на сътрудничеството между страните;
- да наблюдава развитието на стратегическите отношения между страните;
- да обменя становища и да прави предложения по всички въпроси от общ интерес;
- да отправя препоръки за ефикасност, по-голяма ефективност и полезни взаимодействия между страните;
- да осигурява правилното действие на споразумението;
- да представя годишен доклад на СКМ относно състоянието на отношенията, както и
- да създава подкомитети, които да го подпомагат в изпълнението на неговите задължения.

СКС се състои от представители на двете страни и се председателства съвместно от висш служител от Съюза и висш служител от Канада. Той заседава веднъж годишно последователно в Съюза и Канада. СКС приема свои процедурни правила. Той може да поиска комитети или сходни органи, създадени по силата на съществуващи двустранни споразумения между страните, да предоставят редовно на СКС актуална информация за дейностите си като част от текущ, цялостен преглед на отношенията между страните.

2.4. Предвиден акт на Съвместния комитет на министрите

СКМ трябва да приеме решение по отношение на приемането на процедурния правилник на СКМ („предвидения акт“).

Целта на предвидения акт е в съответствие с член 27, параграф 2, буква б), подточка iv) от Споразумението да се приеме процедурният правилник, уреждащ функционирането на СКМ, за да бъде възможно прилагането на Споразумението.

2.5. Предвидени актове на Съвместния комитет за сътрудничество

СКС трябва да приеме своите процедурни правила и процедурните правила на подкомитетите („предвидените актове“).

Целта на предвидените актове е в съответствие с член 27, параграф 3, буква в) и член 27, параграф 3, буква б), подточка viii) от Споразумението да се приемат процедурните правила за функционирането на СКС и процедурните правила за функционирането на подкомитетите, създадени от СКС, за да бъде възможно прилагането на Споразумението.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза, следва да е насочена към приемането на процедурния правилник на СКМ, процедурните правила на СКС и процедурните правила на подкомитетите, създадени от СКС, както е предвидено в Споразумението.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на *„позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“*.

Понятието *„актове с правно действие“* включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, на които се подчинява съответният орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са *„годни да оказат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“*¹.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

СКМ и СКС и неговите подкомитети са органи, създадени със Споразумението за стратегическо партньорство между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Канада, от друга страна.

Актовете, изложени в приложенията към настоящото решение, които СКМ и СКС имат за задача да приемат, са обвързващи. Това се дължи на факта, че в съответствие с член 27, параграф 2, буква б), подточки iv) и v) от Споразумението СКМ приема свой процедурен правилник и взема решения с одобрението на двете страни, докато в съответствие с член 27, параграф 3, буква б), подточка viii) и член 27, параграф 3, буква в) СКС създава подкомитети и постига съгласие за свои собствени процедурни правила.

Предвидените актове не допълват, нито изменят институционалната рамка на Споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

По отношение на предвиден акт, който преследва едновременно няколко цели или се състои от няколко части, които са неразривно свързани, без никоя от тях да е акцесорна по отношение на другите, материалноправното основание на решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС ще трябва, по изключение, да включва съответните различни правни основания.

¹ Дело C-399/12 Германия/Съвет (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържание на предвидените актове са свързани с прилагането на Споразумението.

Споразумението преследва цели и съдържа части, отнасящи се до областите на общата външна политика и политика на сигурност и на техническото сътрудничество с развитите държави. Тези аспекти на Споразумението са неразривно свързани, без никой от тях да е акцесорен по отношение на другия. Подписването на Споразумението и временното му прилагане се основават на член 37 от Договора за Европейския съюз (ДЕС) и член 212, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Поради това предвидените актове следва да се основават на едни и същи материалноправни основания.

5. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

С оглед на изложеното по-горе правното основание за предложеното решение следва да бъде член 37 от ДЕС и член 212, параграф 1 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

Съвместно предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет на министрите и Съвместния комитет за сътрудничество, създадени със Споразумението за стратегическо партньорство между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Канада, от друга страна, във връзка с приемането на процедурния правилник на Съвместния комитет на министрите, процедурните правила на Съвместния комитет за сътрудничество и процедурните правила на подкомитетите, създадени от Съвместния комитет за сътрудничество

СЪВЕТАТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за Европейския съюз, и по-специално член 37 от него,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 212, параграф 1 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия и на Върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност,

като има предвид, че:

- (1) Споразумението за стратегическо партньорство между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Канада, от друга страна (наричано по-нататък „Споразумението“), беше подписано в Брюксел на 30 октомври 2016 г. и се прилага временно от 1 април 2017 г.
- (2) С член 27, параграфи 2 и 3 от Споразумението се създават Съвместен комитет на министрите и Съвместен комитет за сътрудничество с цел да се улесни прилагането на Споразумението.
- (3) В член 27, параграф 2, буква б), подточка iv) от Споразумението се предвижда, че Съвместният комитет на министрите трябва да приеме свои правила и процедури, а в член 27, параграф 3, буква в) от Споразумението се предвижда, че Съвместният комитет за сътрудничество трябва да постигне съгласие за свои собствени процедурни правила. В член 27, параграф 3, буква б), подточка viii) се предвижда, че Съвместният комитет за сътрудничество трябва да създаде подкомитети, които да го подпомагат в изпълнението на неговите задължения.
- (4) В член 27, параграф 2, буква б), подточка ii) от Споразумението се предвижда министърът на външните работи на Канада и върховният представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност съвместно да председателстват Съвместния комитет на министрите. В член 27, параграф 3, буква в) се предвижда Съвместният комитет за сътрудничество да се председателства съвместно от висш служител от Канада и висш служител от Съюза.
- (5) За да се гарантира ефективното прилагане на Споразумението, следва да бъдат приети процедурният правилник на Съвместния комитет на министрите и

процедурните правила на Съвместния комитет за сътрудничество и на неговите подкомитети.

- (6) Поради това позицията на Съюза в Съвместния комитет на министрите и Съвместния комитет за сътрудничество следва да се основава на приложените проекти на текст за процедурния правилник на Съвместния комитет на министрите и процедурните правила на Съвместния комитет за сътрудничество и на неговите подкомитети,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

1. Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет на министрите ЕС—Канада, се основава на текста на процедурния правилник на Съвместния комитет на министрите, приложен към настоящото решение.
2. Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет за сътрудничество ЕС—Канада, се основава на текста на процедурните правила на Съвместния комитет за сътрудничество и текста на процедурните правила на подкомитетите, приложени към настоящото решение.

Член 2

Адресати на настоящото решение са Комисията и върховният представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател