



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 3.11.2017 г.
COM(2017) 635 final

2017/0278 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз на
Съвета на министрите, създаден съгласно Договора за създаване на транспортна
общност**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решение за определяне на позицията, която да бъде заета от името на Европейския съюз на Съвета на министрите, създаден съгласно Договора за създаване на транспортна общност („Договорът“) по отношение на предвиденото приемане на решение относно седалището на постоянния секретариат на транспортната общност („секретариатът“).

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1 Договорът за създаване на транспортна общност

Английската езикова версия на Договора за създаване на транспортна общност със страните от Западните Балкани (Албания, Босна и Херцеговина, Косово* (наричано Косово), бившата югославска република Македония, Черна гора и Сърбия) беше подписана от всички страни с изключение на Босна и Херцеговина в рамките на срещата на високо равнище на Групата на шестте от Западните Балкани, която се проведе в Триест на 12 юли 2017 г., а Босна и Херцеговина подписа текста на 18 септември 2017 г. в Брюксел. Другите езикови версии на Договора бяха подписани от страните на 9 октомври 2017 г. След подписването договарът се прилага временно в съответствие с член 41, параграф 3 от него. За Съюза временното прилагане е предвидено в решението на Съвета относно подписването, от името на Европейския съюз, и временното прилагане на Договора за създаване на транспортна общност¹.

Европейският съюз е страна по Договора за транспортна общност.

2.2 Съвет на министрите

Съветът на министрите е създаден с член 21 от Договора за транспортна общност, за да се гарантира постигането на целите, заложи в него. Той има следните задължения:

- а) предоставя общи политически насоки;
- б) прави преглед на напредъка по изпълнението на Договора за транспортна общност, включително на последващите действия по представените от Социалния форум предложения;
- в) представя становища относно назначаването на директора на секретариата; а също и
- г) взема решения относно седалището на секретариата.

Съветът на министрите се състои от по един представител на всяка от договарящите се страни. Правото на участие като наблюдател се предоставя на всички държави членки на ЕС. Освен ако не е предвидено друго, решения се вземат с консенсус.

* Това название не засяга позициите по отношение на статута и е съобразено с Резолюция 1244 (1999) на Съвета за сигурност на ООН и становището на Международния съд относно обявяването на независимост от страна на Косово.

¹ CSST/2017/10301,

http://register.consilium.europa.eu/content/out?lang=en&typ=SET&i=ADV&RESULTSET=1&DOC_ID=10301/17|10301/*|17&DOC_LANCD=FR&ROWSPP=25&NRROWS=500&ORDERBY=DOC_DATE+DESC

2.3 Предвиденият акт на Съвета на министрите

На първото си заседание Съветът на министрите трябва да вземе решение относно седалището на секретариата, създаден по силата на член 28 от договора за създаване на транспортна общност. Това решение ще бъде от съществено значение за навременното изпълнение на Договора.

Решението относно седалището на секретариата на практика е първият важен крайъгълен камък на ефективното изпълнение на Договора за създаване на транспортна общност. Секретариатът ще играе ключова роля в подпомагането на изпълнението на Договора и е изключително важно той скоро да започне пълноценно работа. След предварително политическо споразумение, постигнато от всички регионални партньори, и след съгласието на Европейския съюз, Съветът на министрите е вероятно да постигне необходимия консенсус за Белград като седалище на секретариата, съгласно член 21, буква г) от Договора за създаване на транспортна общност.

Предвиденото решение ще бъде обвързващо за страните по силата на член 21, буква г) от Договора, според който Съветът на министрите „решава“ относно седалището на секретариата.

3. ПОЗИЦИЯТА, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Предлага се да се подкрепи Белград като седалище на постоянния секретариат. Страните по споразумението от Югоизточна Европа широко подкрепят този избор, а Белград е разположен на територията на една от тях, което несъмнено ще допринесе за успешното изпълнение на Договора.

Във връзка с това следва да се припомни, че Договорът за създаване на транспортна общност е един от елементите, които могат да укрепят регионалното сътрудничество на Западните Балкани, както е обяснено допълнително в предложението на Комисията за решение на Съвета относно подписването на Договора [COM(2017)324 final, подраздел „Общ контекст“].

Съгласно член 21, буква г) от Договора, Съветът на министрите взема решенията относно седалището на секретариата с консенсус. Тъй като Съюзът е страна по Договора, необходима е позиция на Съюза.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1 Процесуалноправно основание

4.1.1 Принципи

В член 218, параграф 9 от ДФЕС се предвижда приемането на решения за установяване на *„позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“*.

Понятието *„актове с правно действие“* включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са

„годни да оказат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“².

4.1.2 Приложение в конкретния случай

Съветът на министрите е орган, създаден по силата на споразумение, а именно Договорът за създаване на транспортна общност.

Актът, който Съветът на министрите има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде задължителен съгласно международното право в съответствие с член 21, буква г) от Договора за създаване на транспортна общност.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2 Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

По отношение на предвиден акт, който преследва едновременно няколко цели или се състои от няколко части, които са неразривно свързани, без никоя от тях да е акцесорна по отношение на другите, материалноправното основание на решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС ще трябва, по изключение, да включва съответните различни правни основания.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Предвиденият акт относно седалището на секретариата е от организационен характер и като такъв е необходим за правилното функциониране на Договора за създаване на транспортна общност. От своя страна Договорът преследва цели и съдържа части, засягащи областите на автомобилния и железопътния транспорт, както и транспорта по вътрешните водни пътища, които са видове транспорт, обхванати от член 91 от ДФЕС, както и в областта на морския транспорт — вид транспорт, обхванат от член 100, параграф 2 от ДФЕС. Поради хоризонталния си характер, предвиденият акт се отнася до всички тези елементи. Всички те са неразривно свързани, без един от тях да е второстепенен по отношение на другите.

Поради това материалноправното основание на предложеното решение включва следните разпоредби: член 91 и член 100, параграф 2 от ДФЕС.

4.3 Заключение

² Решение на Съда на ЕС от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 91 и член 100, параграф 2 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз на Съвета на министрите, създаден съгласно Договора за създаване на транспортна общност

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 91 и член 100, параграф 2, във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Договорът за създаване на транспортна общност беше подписан от Съюза в съответствие с Решение на Съвета³.
- (2) Съгласно член 41, параграф 3 от Договора за създаване на транспортна общност, той се прилага временно, считано от [XXX], между Европейския съюз и XXX.
- (3) Съгласно член 21, буква г) от Договора, Съветът на министрите взема решения относно седалището на постоянния секретариат.
- (4) Целесъобразно е да бъде определена позицията, която да се заеме от името на Съюза на Съвета на министрите, тъй като решението относно седалището на постоянния секретариат ще бъде обвързващо за Съюза.
- (5) Целесъобразно е да се подкрепи Белград като седалище на постоянния секретариат. Страните по споразумението от Югоизточна Европа широко подкрепят този избор, а Белград е разположен на територията на една от тях, което несъмнено ще допринесе за успешното изпълнение на Договора.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на първото заседание на Съвета на министрите, се основава на проекта за решение на Съвета на министрите, приложен към настоящото решение.

Внасянето на незначителни промени в проекта на решение може да бъде одобрено от представителите на Съюза в Съвета на министрите, без да е необходимо допълнително решение на Съвета.

³

ОВ L , , стр. .

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател