



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 6.12.2017 г.  
COM(2017) 738 final

ANNEX 1

## **ПРИЛОЖЕНИЕ**

*към*

### **ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА**

**относно прилагането през 2016 г. на Регламент (ЕО) № 1049/2001 относно  
публичния достъп до документи на Европейския парламент, на Съвета и на  
Комисията**

## Статистически данни относно прилагането на Регламент (ЕО) № 1049/2001

### 1. Брой документи, вписани в регистъра

	С	COM	JOIN	OJ	PV	SEC	SWD	Общо
2015 г.	15 558	1 488	91	119	87	1 293	309	18 945
2016 г.	14 458	1 931	115	132	93	1 333	461	18 523

### 2. Посещаемост на страницата „Достъп до документи“ на уебсайта EUROPA

	Отделни посетители		Посещения		Отваряни страници	
	2015 г.	2016 г.	2015 г.	2016 г.	2015 г.	2016 г.
Средно на месец	1 294	1 291	1 578	1 599	1 944	1 941
<b>Общо</b>	15 525	15 496	18 939	19 191	23 324	23 290

### 3. Брой на получените и обработените първоначални заявления

	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Регистрирани заявления	6 014	6 525	6 227	6 752	6 077
Дадени отговори <sup>1</sup>	6 334	7 659	7 156	7 684	7 137
Отговори на основание Регламент (ЕО) № 1049/2001 <sup>2</sup>	5 274	5 906	5 637	5 819	5 944

<sup>1</sup> Едно заявление може да се отнася до няколко документа и съответно може да доведе до няколко различни отговора. От друга страна, в някои случаи няколко заявления могат да бъдат групирани заедно и да доведат до само един отговор.

<sup>2</sup> Тази категория включва само отговори, с които се дава или (частично) се отказва достъп до документи, заявени съгласно Регламент № 1049/2001. Тя не включва отговорите, в които Комисията посочва, че не разполага със заявените документи. Освен това тя не включва отговорите на заявления за достъп до документи, за които е счетено, че попадат извън приложното поле на Регламент № 1049/2001 (например

#### 4. ОТГОВОРИ, ДАДЕНИ НА ЕТАПА НА ПЪРВОНАЧАЛНИТЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

	2012 г.		2013 г.		2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	Бр.	%	Бр.	%	Бр.	%	Бр.	%	Бр.	%
Предоставен пълен достъп	3 928	74,48	4 400	73,43	4 096	72,77	4 003	68,79	3 622	60,94
Предоставен частичен достъп	892	16,91	866	14,45	668	11,87	926	15,91	1 213	20,41
Отказ на достъп	454	8,61	640	10,68	866	15,36	890	15,29	1 109	18,66
<b>Общо</b>	<b>5 274</b>	<b>100</b>	<b>5 906</b>	<b>100</b>	<b>5 630</b>	<b>100</b>	<b>5 819</b>	<b>100</b>	<b>5 944</b>	<b>100</b>

#### 5. БРОЙ НА ПОЛУЧЕНИТЕ И ОБРАБОТЕНИТЕ ПОТВЪРДИТЕЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ

	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Регистрирани заявления	229	236	300	284	295
Дадени отговори <sup>3</sup>	202	252	327	291	257
Отговори на основание Регламент (ЕО) № 1049/2001 <sup>4</sup>	160	189	272	230	219

#### 6. ОТГОВОРИ, ДАДЕНИ НА ЕТАПА НА ПОТВЪРЖДАВАНЕ НА ЗАЯВЛЕНИЯТА

	2012 г.		2013 г.		2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	Бр.	%	Бр.	%	Бр.	%	Бр.	%	Бр.	%
Пълно преразглеждане — предоставен пълен достъп	30	18,75	38	20,11	51	18,75	22	9,57	11	5,02
Частично преразглеждане — предоставен частичен достъп	39	24,38	45	23,81	67	24,63	73	31,74	103	47,03
Потвърждаване на първоначалния отговор — отказ на достъп	91	56,88	106	56,08	154	56,62	135	58,70	105	47,95
<b>Общо</b>	<b>160</b>	<b>100</b>	<b>189</b>	<b>100</b>	<b>272</b>	<b>100</b>	<b>230</b>	<b>100</b>	<b>219</b>	<b>100</b>

отговори, предоставени в съответствие с принципа на лоялно сътрудничество с държавите членки или други институции, отговори въз основа на Кодекса за добро поведение на администрацията и др.).

<sup>3</sup> Вж. обяснението в бележка под линия 1.

<sup>4</sup> Вж. обяснението в бележка под линия 2.

## 7. ОТКАЗ НА ДОСТЪП СПОРЕД ИЗПОЛЗВАНОТО ОСНОВАНИЕ ЗА ИЗКЛЮЧЕНИЕ (%)

Изключенията са определени в член 4 от Регламент № 1049/2001	ЕТАП НА ПЪРВОНАЧАЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ		ЕТАП НА ПОТВЪРЖДАВАНЕ НА ЗАЯВЛЕНИЯТА	
	2015 г.	2016 г.	2015 г.	2016 г.
Член 4, параграф 1, буква а), първо тире — защита на обществения интерес по отношение на обществената сигурност	2,43	7,29	2,05	2,39
Член 4, параграф 1, буква а), второ тире — защита на обществения интерес по отношение на отбраната и военните въпроси	0,15	0,15	0	0
Член 4, параграф 1, буква а), трето тире — защита на обществения интерес по отношение на международните отношения	4,92	3,39	7,38	2,39
Член 4, параграф 1, буква а), четвърто тире — защита на обществения интерес по отношение на финансовата, валутната или икономическата политика на ЕС или на държава членка	0,71	1,42	2,87	2,79
Член 4, параграф 1, буква б) — защита на частния живот и личната неприкосновеност	29,40	29,76	15,57	28,29
Член 4, параграф 2, първо тире — защита на търговските интереси	14,75	13,71	13,11	15,94
Член 4, параграф 2, второ тире — защита на съдебните процедури и правните становища	4,51	4,70	4,92	5,58
Член 4, параграф 2, трето тире — защита на целите на дейности по инспектиране, разследване и одит	20,88	16,23	37,70	20,32
Член 4, параграф 3, първа алинея — процес на вземане на решения, когато решение все още не е взето	17,69	18,78	13,93	20,32
Член 4, параграф 3, втора алинея — процес на вземане на решения, когато решение вече е взето (становища за вътрешно ползване в рамките на предварителни обсъждания и консултации)	2,58	2,95	2,46	1,99
Член 4, параграфи 4 и 5 — отказ на държава членка или на трета страна <sup>5</sup>	1,98	1,60	/	/
<b>Общо (%)</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

<sup>5</sup> Тази категория вече не се използва, тъй като не представлява изключение по смисъла на член 4 от Регламент 1049/2001. Категорията все още се посочва, тъй като необработените данни не дават във всички случаи възможност за разглеждане в съответствие с изключенията по член 4 от Регламент № 1049/2001.

## 8. СОЦИАЛНО-ПРОФЕСИОНАЛНА КАТЕГОРИЯ НА ЗАЯВИТЕЛИТЕ (%)<sup>6</sup>

	ЕТАП НА ПЪРВОНАЧАЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ		ЕТАП НА ПОТВЪРЖДАВАНЕ НА ЗАЯВЛЕНИЯТА	
	2015 г.	2016 г.	2015 г.	2016 г.
Академична институция/мозъчен тръст	21,33	15,96	5,63	4,41
Дружество/стопанско сдружение	2,03	9,73	0	3,05
Журналист	7,08	5,89	13,03	8,14
Адвокатска кантора/самостоятелно зает адвокат	12,74	13,46	27,82	26,44
Член на ЕП/административен асистент на член на ЕП	10,63	4,77	3,17	3,05
Неправителствена организация (НПО)	15,18	11,88	24,65	24,75
Органи на национално/поднационално равнище <sup>7</sup>	6,26	0	1,41	0
Не е посочено (граждани)	24,75	38,3	24,29	30,17
<b>Общо (%)</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

## 9. ГЕОГРАФСКИ ПРОИЗХОД НА ЗАЯВИТЕЛИТЕ (%)

	ЕТАП НА ПЪРВОНАЧАЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ		ЕТАП НА ПОТВЪРЖДАВАНЕ НА ЗАЯВЛЕНИЯТА	
	2015 г.	2016 г.	2015 г.	2016 г.
Австрия	1,23	1,35	1,41	1,02
Белгия	26,78	27,23	30,28	33,22
България	0,68	0,59	0,70	1,36
Кипър	0,07	0,07	0	0
Хърватия	0,33	0,30	0,35	0,68
Чешка република	0,86	1,51	2,11	1,69
Дания	1,63	1,65	1,06	0

<sup>6</sup> През 2016 г. видовете социално-професионални категории на заявителите бяха преработени и вече не съответстват на категориите, посочени в годишния доклад за 2015 г. Вследствие на това в годишния доклад за 2016 г. статистическите данни за 2015 г. са преработени в съответствие с новите категории, въведени през 2016 г.

<sup>7</sup> През 2015 г. заявленията от органи на национално/поднационално равнище бяха регистрирани като заявления съгласно Регламент № 1049/2001. През 2016 г. те вече не са регистрирани като такива, тъй като се считат за заявления, подадени в съответствие с принципа за лоялно сътрудничество между Комисията и държавите членки.

Естония	0,22	0,23	0	1,02
Финландия	0,68	1,05	0	0,34
Франция	7,57	7,95	5,99	5,08
Германия	11,74	12,56	15,14	13,22
Гърция	0,96	1,51	2,46	1,69
Унгария	1,29	1,22	0,70	1,36
Ирландия	1,04	1,53	1,76	1,36
Италия	7,26	6,70	4,23	9,83
Латвия	0,13	0,23	0	0
Литва	0,33	0,43	0	0
Люксембург	0,96	0,82	1,06	0,34
Малта	0,28	0,26	0,35	0,34
Нидерландия	5,48	5,20	7,39	6,44
Полша	3,04	1,99	5,99	2,03
Португалия	0,89	1,07	0,70	0
Румъния	0,46	0,58	0,70	0
Словакия	0,76	0,28	0,70	0
Словения	0,15	0,21	0,35	0,34
Испания	9,91	7,54	2,46	8,81
Швеция	2,22	1,27	0,35	0
Обединено кралство	7,63	10,04	10,21	5,76
Европейски държави извън ЕС	1,81	1,65	1,76	3,05
Северна Америка	1,20	0,99	0,70	0,34
Австралия и Нова Зеландия	0,03	0,36	0	0
Африка	0,36	0,20	0	0
Южна Америка	0,09	0,12	0	0
Азия	0,96	0,84	0	0,34
Не е посочено <sup>8</sup> .	0,99	0,49	1,06	0,34
<b>Общо (%)</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

<sup>8</sup> Тази категория се появява в статистическите данни, тъй като в случаите, когато първоначалното заявление не е било подадено чрез онлайн инструмента, кодът му е бил въведен ръчно и в някои случаи поради техническа грешка държавата на заявителя не е била посочена в информационната система, използвана за управление на достъпа до преписките с документи (GestDem).

## 10. ЗАЯВЛЕНИЯ СПОРЕД СЛУЖБИТЕ НА КОМИСИЯТА (%)

	ЕТАП НА ПЪРВОНАЧАЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ		ЕТАП НА ПОТВЪРЖДАВАНЕ НА ЗАЯВЛЕНИЯТА	
	2015 г.	2016 г.	2015 г.	2016 г.
AGRI — Земеделие и развитие на селските райони	3,97	3,21	3,52	1,69
BUDG — Бюджет	0,47	0,72	0,70	0,34
CLIMA — Действия по климата	1,87	1,28	1,76	1,36
CNECT — Съобщителни мрежи, съдържание и технологии	2,65	2,19	2,11	2,71
COMM — Комуникация	0,33	0,66	0	1,02
COMP — Конкуренция	5,81	7,22	16,20	15,93
DEVCO — Международно сътрудничество и развитие	5,35	3,51	1,06	1,36
DGT — Писмени преводи	0,06	0,10	0	0,34
DIGIT — Информатика	0,10	0,54	0,70	0
EAC — Образование, младеж, спорт и култура	0,71	0,72	0,35	0,34
ECFIN — Икономически и финансови въпроси	1,26	1,25	0,35	0,34
ECHO — Европейска гражданска защита и европейски операции за хуманитарна помощ	0,34	0,56	0,35	1,02
EMPL — Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване	2,68	3,16	2,11	4,07
ENER — Енергетика	3,47	2,86	2,82	2,03
ENV — Околна среда	5,79	4,02	3,52	3,73
EPSC — Европейски център за политическа стратегия	0,10	0,05	0	0
EPSO — Европейска служба за подбор на персонал	0,09	0,89	0,35	5,42
ESTAT — Евростат	0,44	0,28	0,35	0
FISMA — Финансова стабилност, финансови услуги и съюз на капиталовите пазари	2,59	5,63	1,06	1,36
FPI — Служба за инструментите в областта на външната политика <sup>9</sup>	0,86	1,35	0,70	0

<sup>9</sup> След създаването на Европейската служба за външна дейност (ЕСВД) единствено документите на FPI останаха в рамките на Комисията.

GROW — Вътрешен пазар, промишленост, предприемачество и МСП	8,58	7,57	10,56	5,76
HOME — Миграция и вътрешни работи	4,21	4,29	3,87	3,39
HR — Човешки ресурси и сигурност (включително OIL (Служба за инфраструктура и логистика в Люксембург) + РМО (Служба за управление и плащане по индивидуални права)	2,31	3,01	3,87	1,69
IAS — Служба за вътрешен одит	0,09	0,05	0,35	0,34
JRC — Съвместен изследователски център	0,24	0,25	0	0
JUST — Правосъдие и потребители	2,77	3,26	7,39	6,10
MARE — Морско дело и рибарство	1,04	0,66	0	0,34
MOVE — Мобилност и транспорт	3,76	4,67	1,41	3,05
NEAR — Политика за съседство и преговори за разширяване	1,38	2,19	1,76	2,71
OIB — Служба за инфраструктура и логистика в Брюксел	0,06	0,08	0	0
OLAF — Европейска служба за борба с измамите <sup>10</sup>	0,25	0,33	0	0,34
OP — Служба за публикации	0,15	0,10	0,70	0
REGIO — Регионална и селищна политика	3,92	3,34	0,35	1,36
RTD — Научни изследвания и иновации	1,16	1,43	1,06	2,37
SANTE — Здравеопазване и безопасност на храните	9,18	8,01	7,04	10,17
SCIC — Устни преводи	0,01	0,07	0	0
SG — Генерален секретариат	8,74	8,62	10,21	6,78
SJ — Правна служба	3,17	3,65	4,58	4,41
TAXUD — Данъчно облагане и митнически съюз	5,67	4,18	6,34	6,10
TRADE — Търговия	4,38	4,03	2,46	2,03
<b>Общо (%)</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

<sup>10</sup> Данните за Европейската служба за борба с измамите (OLAF) се отнасят до заявленията за достъп до документи във връзка с нейните административни дейности, които са регистрирани в същата информационна система, използвана и от други служби на Комисията (GestDem). Заявленията за достъп до документи, свързани с дейностите по разследване на OLAF, не са предмет на настоящия доклад.