



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 11.12.2017 г.  
COM(2017) 746 final

2017/0331 (NLE)

Предложение за

## **РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА**

**за изменение на Регламент (ЕС) № 1387/2013 за суспендиране на автономните мита  
по Общата митническа тарифа за определени селскостопански и промишлени  
продукти**

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### 1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

Някои селскостопански и промишлени продукти се произвеждат в недостатъчни количества или въобще не се произвеждат в Съюза. За да се осигури задоволително и непрекъснато снабдяване и за да се избегнат смущенията на пазара на тези продукти, с Регламент (ЕС) № 1387/2013 на Съвета бяха частично или изцяло суспендирани някои автономни мита по Общата митническа тарифа.

Регламентът се актуализира на всеки шест месеца, за да отговаря на нуждите на промишлеността на ЕС. Подпомагана от Групата по икономически тарифни въпроси (ГИТВ), Комисията разглежда всички представени от държавите членки искания за временно суспендиране на автономни мита по Общата митническа тарифа.

След разглеждането Комисията смята, че суспендирането на митата е обосновано за някои нови продукти, които понастоящем не са посочени в приложението към Регламента. Следва да бъдат изменени условията за описанието, класирането или изискването за специфична употреба за някои други продукти. Продуктите, за които суспендирането на тарифната квота вече не отговаря на икономическите интереси на Съюза, следва да се заличат от приложението.

- **Съгласуваност със съществуващите разпоредби в тази област на политиката**

Настоящото предложение не засяга държавите, които имат преференциални търговски споразумения с ЕС, държавите – кандидатки и потенциални кандидатки за преференциални споразумения с ЕС (например Общата система за преференции, режима на Споразумението за партньорство с държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн или споразуменията за свободна търговия).

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Предложението е съобразено с политиките на ЕС в областта на селското стопанство, търговията, предприемачеството, развитието и външните отношения.

### 2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Правното основание на настоящото предложение е член 31 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Предложението е от изключителната компетентност на ЕС. Следователно принципът на субсидиарност не се прилага.

- **Пропорционалност**

Предложението е съобразено с принципа на пропорционалност. Предвидените мерки съответстват на принципите за опростяване на процедурите за икономическите оператори с предмет на дейност във външната търговия, определени в Съобщението на Комисията относно суспендирането на автономни мита и относно автономните

тарифни квоти. С настоящия регламент не се надхвърля необходимото за постигането на поставените цели в съответствие с член 5, параграф 4 от Договора за Европейския съюз (ДЕС).

- **Избор на инструмент**

По силата на член 31 от ДФЕС *митата от Общата митническа тарифа се определят от Съвета, по предложение на Комисията*. Поради това подходящият инструмент е регламент.

### **3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Въз основа на оценка на цялата схема на суспендиране на автономни мита, извършена през 2013 г., бе заключено, че главният мотив за съществуването на схемата остава в сила. Предприятията от ЕС, внасящи стоки по схемата, могат да икономисват значителни разходи. На свой ред тези икономии на разходи могат да доведат — в зависимост от продукта, дружеството или отрасъла — до по-големи ползи, например повишение на конкурентоспособността, увеличение на ефективността на производствените методи, създаване и запазване на работни места в ЕС. Подробна информация относно икономии от настоящия регламент може да бъде намерена в приложената законодателна финансова обосновка.

- **Консултации със заинтересованите страни**

ГИТВ, която се състои от делегати от всички държави членки и от Турция, оказва съдействие на Комисията за съставянето на настоящото предложение. Групата се събра три пъти, преди да одобри промените в настоящото предложение.

Тя внимателно оцени всички искания (нови или за изменения). Особено внимание бе обърнато на необходимостта от предотвратяване на всякаква вреда за производителите от ЕС и от повишаване на конкурентоспособността на производството на ЕС.

По всички посочени суспендираня беше постигнато съгласие или компромиси по време на обсъжданията в ГИТВ. Не бяха посочени потенциално значими рискове с необратими последици.

- **Оценка на въздействието**

Предложеното изменение е от техническо естество и се отнася само до обхвата на суспендиранията, посочени в приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013 на Съвета. Поради това не беше извършена оценка на въздействието за настоящото предложение.

- **Основни права**

Предложението няма отражение върху основните права.

### **4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА**

Предложението няма финансово отражение върху разходите, но има финансово отражение върху приходите. Несъбраните мита възлизат общо на близо 15,7 милиона евро годишно. Въздействието върху традиционните собствени ресурси на бюджета е в

размер на 12,5 милиона евро годишно (т.е. 80 % от общия размер). Отражението върху бюджета, което ще окаже настоящото предложение, е изложено с повече подробности в законодателната финансова обосновка.

Загубата на приходи от традиционните собствени ресурси се компенсира от вноските на държавите членки въз основа на brutния национален доход (БНД).

## **5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ**

- **Планове за изпълнение и мерки за мониторинг, оценка и докладване**

Предложените мерки се управляват в рамките на ТАРИК (Интегрираната тарифа на Европейския съюз) и се прилагат от митническите администрации на държавите членки.

Освен това цялата схема на суспендиране на автономните мита беше предмет на оценка, приключена в началото на декември 2013 г. ([http://ec.europa.eu/taxation\\_customs/common/publications/studies/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm)). Въз основа на оценката бе направено заключение, че главният мотив за съществуването на схемата е все още в сила и че прилагането на схемата следва да продължи.

Предложение за

## РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

**за изменение на Регламент (ЕС) № 1387/2013 за суспендиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за определени селскостопански и промишлени продукти**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 31 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Производството в Съюза на 67 продукта, които понастоящем не са изброени в приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013 на Съвета<sup>1</sup>, е недостатъчно за покриване на нуждите на промишлеността на Съюза. Поради това в интерес на Съюза е да суспендира изцяло автономните мита по Общата митническа тарифа (ОМТ) за тези продукти.
- (2) Необходимо е да се направят промени в условията за 49 суспендираня на автономните мита по ОМТ, понастоящем включени в приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013, за да се отчетат техническите промени в продуктите и икономическите тенденции на пазара. Класирането на някои продукти беше променено, за да се даде възможност на промишлеността да се възползва напълно от действащите суспендираня. Освен това приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013 следва да бъде актуализирано поради необходимостта в някои случаи текстовете да бъдат съгласувани или направени по-ясни. Изменените условия се отнасят до промени в описанието на продукта, класирането, митническите ставки или изискванията за специфична употреба.
- (3) Определена в Регламент (ЕС) № 1387/2013 дата за задължително преразглеждане следва да бъде преразгледана за 188 суспендираня.
- (4) Съюзът вече няма интерес да поддържа 92 от суспендираните автономни мита по ОМТ, които понастоящем са включени в списъка в приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013.
- (5) За по-голяма яснота вписванията във връзка със суспендиранята, които се изменят или се въвеждат за първи път с настоящия регламент, следва да бъдат отбелязани със звездичка, като при вписванията във връзка със суспендиранята, които не се изменят с настоящия регламент, звездичката следва да бъде заличена.
- (6) Поради това Регламент (ЕС) № 1387/2013 следва да бъде съответно изменен.

---

<sup>1</sup> Регламент (ЕС) № 1387/2013 на Съвета от 17 декември 2013 г. за суспендиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за определени селскостопански и промишлени продукти и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1344/2011 (ОВ L 354, 28.12.2013 г., стр. 201).

- (7) За да се избегне евентуално прекъсване на прилагането на схемата на суспендиране и за да се изпълнят насоките, определени в Съобщението на Комисията относно суспендирането на автономни мита и относно автономните тарифни квоти (2011/С 363/2011)<sup>2</sup>, предвидените в настоящия регламент промени относно суспендираната за съответните продукти следва спешно да влязат в сила и да се прилагат от 1 януари 2018 г.,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

#### *Член 1*

Приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013 се изменя, както следва:

- (1) редовете за продуктите, чиито кодове по КН и ТАРИК са посочени в приложение I към настоящия регламент, се заличават;
- (2) всички звездички и в бележките редът с текст „\* Нововъведена мярка или мярка с изменени условия.“ се заличават;
- (3) редовете за продуктите, изброени в приложение II към настоящия регламент, се вмъкват, като се следва редът на кодовете по КН, посочени в първата колона на таблицата в приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013.

#### *Член 2*

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от 1 януари 2018 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета*  
*Председател*

---

<sup>2</sup> ОВ С 363, 13.12.2011 г., стр. 6.

## ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

### 1. НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 1387/2013 за суспендиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за определени селскостопански и промишлени продукти

### 2. БЮДЖЕТНИ РЕДОВЕ

Глава и статия:

Глава 12 и статия 120 — Мита и други задължения, посочени в член 2, параграф 1, буква а) от Решение 2014/335/ЕС, Евратом;

Сума, предвидена в бюджета за 2018 г. (22 844 000 000 EUR)

### 3. ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ

Предложението няма финансово отражение

X Предложението няма финансово отражение върху разходите, но има финансово отражение върху приходите — ефектът е, както следва:

(в милиони евро до един знак след десетичната запетая<sup>3</sup>)

Бюджетен ред	Приходи <sup>4</sup>	12-месечен период, считано от дд/мм/гггг	[2018 г.—2022 г.]
Член 120	<i>Отражение върху собствените ресурси</i>	1/1/2018 г.	- 12,5

Приложение I включва 67 нови продукта. Несъбраните мита, съответстващи на тези суспендираня, изчислени въз основа на прогнозите на подалите искания държави членки за периода 2018 г.—2022 г., възлизат на 22,2 милиона евро годишно.

Въз основа на съществуващите статистически данни за предходните години обаче изглежда, че тази сума трябва да се увеличи, като се умножи със среден множител, изчислен на 1,8, за да се отчете вносът в други държави членки, които прилагат същите суспендираня. Това ще доведе до несъбрани мита в размер на близо 40,0 милиона евро годишно.

<sup>3</sup> Годишните суми се прогнозираат въз основа на формулата в раздел 5, като това се указва в бележка под линия, например „ориентировъчна сума въз основа на договорената формула“. За първата година годишната сума обикновено се изплаща, без да се прилага намаление или пропорционално плащане.

<sup>4</sup> По отношение на традиционните собствени ресурси (селскостопански мита, налози върху захарта, мита) посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 20 % за разходи по събирането.

От приложението към Регламента са заличени 92 продукта, тъй като върху тях отново са наложени мита. Това представлява увеличение на събираните мита с 24,3 милиона евро. Тъй като заличаванията са в сила от 1 януари 2018 г., не са налични статистически данни и увеличението бе изчислено въз основа на прогнозите на подалите искания държави членки.

Въз основа на гореизложеното отражението на настоящия регламент върху загубата на приходи за бюджета на ЕС според разчетите ще бъде 15,7 милиона евро (40,0—24,3 милиона евро). Чрез умножение на тази брутна сума, включваща разходите по събирането, с множител 0,8, се получават общо 12,5 милиона евро годишно за периода от 1 януари 2018 г. до 31 декември 2022 г.

#### **4. МЕРКИ ЗА БОРБА С ИЗМАМИТЕ**

В съответствие с член 254 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза ще се извършват проверки на специфичната употреба на някои от продуктите, обхванати от настоящия регламент на Съвета.