



ВЪРХОВЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ
НА СЪЮЗА ПО ВЪПРОСИТЕ
НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ И
ПОЛИТИКАТА НА СИГУРНОСТ

Брюксел, 6.12.2017 г.
JOIN(2017) 44 final

2017/0327 (NLE)

Съвместно предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която да бъде зета от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден по силата на Споразумението за партньорство по въпросите на отношенията и сътрудничеството между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Нова Зеландия, от друга страна, във връзка с приемането на решения относно процедурния правилник на Съвместния комитет и приемането на мандата на подкомитетите и работните групи

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за определяне на позицията, която да бъде заета от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет, създаден по силата на Споразумението за партньорство по въпросите на отношенията и сътрудничеството между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Нова Зеландия, от друга страна.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумението за партньорство по въпросите на отношенията и сътрудничеството между ЕС и Нова Зеландия

Споразумението за партньорство по въпросите на отношенията и сътрудничеството между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Нова Зеландия, от друга страна („Споразумението“), има за цел да установи засилено партньорство между ЕС и неговите държави членки и Нова Зеландия и да задълбочи и подобри сътрудничеството по въпроси от взаимен интерес, като бъдат отразени споделените ценности и общи принципи, включително чрез засилване на диалога на високо равнище. Със Споразумението ще се създаде съгласувана, правно обвързваща рамка за отношенията на ЕС с Нова Зеландия. Части от Споразумението се прилагат временно от 12 януари 2017 г.

2.2. Съвместен комитет

Съвместният комитет се създава по силата на член 53 от Споразумението. Негови основни задачи са да улеснява изпълнението и да съдейства за постигане на общите цели на Споразумението, както и да запазва цялостната съгласуваност в отношенията между ЕС и Нова Зеландия. Останалите задачи на Съвместния комитет включват: наблюдение на развитието на отношенията между ЕС и Нова Зеландия; обмен на становища и отправяне на предложения по всички въпроси от общ интерес; полагане на усилия за разрешаване на спорове, които биха могли да възникнат в областите, обхванати от Споразумението.

Съвместният комитет прави препоръки и приема решения, когато е уместно, за привеждане в действие на конкретни аспекти на Споразумението. Съвместният комитет действа с консенсус и заседава на равнище висши служители. Съвместният комитет приема свой процедурен правилник. Той може да създава подкомитети и работни групи, които да се занимават с конкретни въпроси.

2.3. Предвиденият акт на Съвместния комитет

По време на първото си заседание Съвместният комитет следва да приеме решения относно приемането на своя процедурен правилник и мандата на подкомитетите и работните групи („предвидените актове“).

Целта на предвидените актове е да бъдат приети, в съответствие с член 53, параграф 4 от Споразумението, процедурният правилник за организацията на Съвместния комитет и мандатът на подкомитетите и работните групи, за да се даде възможност за прилагането на Споразумението.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ДА БЪДЕ ЗАЕТА ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Позицията, която следва да бъде зета от името на Съюза, следва да има за цел приемането на процедурния правилник на Съвместния комитет ЕС—Нова Зеландия и на мандата на подкомитетите и работните групи. Позицията следва да се основава на проектите на решения на Съвместния комитет.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „*актове с правно действие*“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, на които се подчинява съответният орган. Понятието включва също инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „*годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба*“¹.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Съвместният комитет е орган създаден по силата на Споразумението за партньорство по въпросите на отношенията и сътрудничеството между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Нова Зеландия, от друга страна.

Актовете, които Съвместният комитет има за задача да приема, са актове с правно действие. Това е така, защото в съответствие с член 53, параграф 3, буква и) от Споразумението, Съвместният комитет следва да приема решения, които са обвързващи за страните по Споразумението.

Предвидените актове не допълват, нито изменят институционалната рамка на Споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

По отношение на предвиден акт, който преследва едновременно няколко цели или се състои от няколко части, които са неразривно свързани, без никоя от тях да е акцесорна

¹ Дело C-399/12 Германия/Съвет (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

по отношение на другите, материалноправното основание на решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС ще трябва, по изключение, да включва съответните различни правни основания.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Целта на предвидените действия е да се съдейства за постигането на целите на Споразумението и да бъде улеснено неговото изпълнение.

Споразумението преследва цели и съдържа части, отнасящи се до областите на общата външна политика и политика на сигурност, общата търговска политика и сътрудничеството с развитите държави. Тези аспекти на Споразумението са неразривно свързани, без никой от тях да е акцесорен по отношение на другия. Подписването на Споразумението се основава на член 37 от ДЕС, член 207 от ДФЕС и член 212, параграф 1 от ДФЕС.

Поради това предвидените актове следва да се основават на едни и същи материалноправни основания.

4.3. Заключение

С оглед на изложеното по-горе правното основание за предложеното решение следва да бъде член 37 от ДЕС, член 207 от ДФЕС и член 212, параграф 1 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

Съвместно предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която да бъде заета от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден по силата на Споразумението за партньорство по въпросите на отношенията и сътрудничеството между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Нова Зеландия, от друга страна, във връзка с приемането на решенията относно процедурния правилник на Съвместния комитет и приемането на мандата на подкомитетите и работните групи

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за Европейския съюз, и по-специално член 37 от него,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207 и член 212, параграф 1, във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид съвместното предложение на Европейската комисия и на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност,

като има предвид, че:

- (1) Споразумението за партньорство между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Нова Зеландия, от друга страна („Споразумението“), беше подписано в Брюксел на 5 октомври 2016 г. и се прилага временно от 12 януари 2017 г.
- (2) С член 53, параграф 1 от Споразумението се създава Съвместен комитет, чиято цел е да улеснява изпълнението на Споразумението.
- (3) В член 53, параграф 4 от Споразумението се предвижда, че Съвместният комитет следва да приеме свой процедурен правилник и че може да създава подкомитети и работни групи, които да се занимават с конкретни въпроси.
- (4) Съгласно член 53, параграф 5 от Споразумението страните следва съвместно да председателстват Съвместния комитет.
- (5) С цел да се гарантира ефективното прилагане на Споразумението, процедурният правилник на Съвместния комитет следва да бъде приет възможно най-скоро.
- (6) Следователно позицията на Съюза в рамките на Съвместния комитет следва да се основава на приложените проекти на решения,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която да бъде заета от името на Съюза на първото заседание на Съвместния комитет ЕС—Нова Зеландия, се основава на проектите на решенията на Съвместния комитет, приложени към настоящото решение.

Член 2

Върховният представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност председателства Съвместния комитет, предвиден в член 53 от Споразумението. В Съвместния комитет са представени Съюзът или съответно Съюзът и държавите членки в зависимост от конкретната тема.

Член 3

Адресати на настоящото решение са Комисията и върховният представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*