



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 18.12.2017 г.
COM(2017) 758 final

2017/0341 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за въвеждане на мерки за контрол по отношение на новото психоактивно
вещество *N*-(1-амино-3-метил-1-оксобутан-2-ил)-1-(циклохексилметил)-1*H*-
индазол-3-карбоксамид (АВ-СНМІНАСА)**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

В Решение 2005/387/ПВР на Съвета относно обмена на информация, оценката на риска и контрола върху новите психоактивни вещества¹ се предвижда триетапна процедура, в резултат на която ново психоактивно вещество може да стане предмет на мерки за контрол на територията на Съюза.

На 4 юли 2017 г. бе публикуван съвместен доклад на Европейския център за мониторинг на наркотици и наркомании (ЕЦМНН) и Европол, изготвен в съответствие с член 5 от Решение 2005/387/ПВР на Съвета. На 15 септември 2017 г., след искане, отправено от Комисията и седем държави членки, и по силата на член 6, параграф 1 от горепосоченото решение на Съвета, Съветът поиска оценка на рисковете, произтичащи от употребата, производството и нелегалната търговия на новото психоактивно вещество *N*-(1-амино-3-метил-1-оксобутан-2-ил)-1-(циклохексилметил)-1*H*-индазол-3-карбоксамид (АВ-СНМІNАСА), участието на организираната престъпност и възможните последици от въвеждането на мерки за контрол на това вещество.

Рисковете от АВ-СНМІNАСА бяха подложени на оценка от страна на Научната комисия на ЕЦМНН в съответствие с разпоредбите на член 6, параграфи 2, 3 и 4 от Решението на Съвета. Докладът за оценка на риска беше изпратен на Комисията и на Съвета на 14 ноември 2017 г. Основните резултати от оценката на риска са следните:

- АВ-СНМІNАСА е синтетичен канабиноид. Неговото въздействие е сходно с това на веществото ТНС, което предизвиква основното психоактивно въздействие на канабиса, но с допълнителна животозастрашаваща токсичност. Силното въздействие на АВ-СНМІNАСА, както и високото и вариращо съдържание на веществото в смеси за пушене са предпоставка за висок риск от отравяне.
- АВ-СНМІNАСА е налице в Европейския съюз поне от април 2014 г. и е открито в 24 държави членки. Шест държави членки са съобщили за 31 смъртни случая, свързани с АВ-СНМІNАСА. При най-малко девет смъртни случая веществото АВ-СНМІNАСА е причинило смъртта или вероятно е допринесло за нея.

В съответствие с член 8, параграф 1 от Решение 2005/387/ПВР на Съвета в срок от шест седмици, считано от датата на получаване на доклада за оценка на риска, Комисията внася в Съвета инициатива за въвеждане на мерки за контрол за новите психоактивни вещества на територията на Съюза или доклад, в който обосновава позицията си относно липсата на необходимост от такава инициатива. Съгласно решението на Съда на Европейския съюз от 16 април 2015 г. по съединени дела С-317/13 и С-679/13 Европейският парламент трябва да бъде консултиран преди приемането на акт въз основа на член 8, параграф 1 от Решение 2005/387/ПВР на Съвета.

Въз основа на констатациите от доклада за оценка на риска Комисията счита, че са налице основания за въвеждането на мерки за контрол за това вещество на цялата територия на Съюза. Според доклада за оценка на риска острата токсичност на АВ-СНМІNАСА може да причини сериозни увреждания на човешкото здраве.

¹ ОВ L 127, 20.5.2005 г., стр. 32.

2. ЦЕЛ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Целта на настоящото предложение за решение за изпълнение на Съвета е да се приканят държавите членки да въведат по отношение на АВ-СНМІNАСА мерките за контрол и наказателноправните санкции, предвидени в националното им законодателство по силата на задълженията им съгласно Конвенцията на ООН от 1971 г. за психотропните вещества.

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за въвеждане на мерки за контрол по отношение на новото психоактивно вещество *N*-(1-амино-3-метил-1-оксобутан-2-ил)-1-(циклохексилметил)-1*H*-индазол-3-карбоксамид (АВ-СНМІNАСА)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Решение 2005/387/ПВР на Съвета от 10 май 2005 г. относно обмена на информация, оценката на риска и контрола върху новите психоактивни вещества², и по-специално член 8, параграф 3 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като взе предвид становището на Европейския парламент³,

като има предвид, че:

- (1) В съответствие с член 6 от Решение 2005/387/ПВР на извънредно заседание на Научната комисия на Европейския център за мониторинг на наркотици и наркомании (ЕЦМНН) в разширен състав беше изготвен доклад за оценка на риска относно новото психоактивно вещество *N*-(1-амино-3-метил-1-оксобутан-2-ил)-1-(циклохексилметил)-1*H*-индазол-3-карбоксамид (АВ-СНМІNАСА), който впоследствие беше изпратен на Комисията и на Съвета на 14 ноември 2017 г.
- (2) АВ-СНМІNАСА е синтетичен канабиноид. Неговото въздействие е сходно с това на веществото ТНС, което предизвиква основното психоактивно въздействие на канабиса, но с допълнителна животозастрашаваща токсичност. Силното въздействие на АВ-СНМІNАСА, както и високото и вариращо съдържание на веществото в смеси за пушене са предпоставка за риск от отравяне.
- (3) АВ-СНМІNАСА е налице в Съюза поне от април 2014 г. и е открит в 24 държави членки. Поради естеството на АВ-СНМІNАСА съществува вероятност откриването му да не се докладва в достатъчна степен, тъй като веществото не е предмет на рутинна проверка. В повечето случаи веществото е било задържано под формата на билков/растителен материал, но също така в прахообразна форма и в по-малка степен в други физични форми (например течна или като материал с попивателни свойства). В рамките на Европейския съюз са осъществени над 4 600 изземвания.
- (4) Шест държави членки са съобщили за 31 смъртни случая, свързани с АВ-СНМІNАСА. При най-малко девет смъртни случая веществото АВ-СНМІNАСА е причинило смъртта или вероятно е допринесло за нея. Освен това четири

² ОВ L 127, 20.5.2005 г., стр. 32.

³ ОВ С , г., стр. .

държави членки съобщиха за седем остри отравяния с нелетален изход, свързани с АВ-СНМІNАСА. Поради естеството на АВ-СНМІNАСА съществува вероятност както отравянията с нелетален изход, така и смъртните случаи да не се установяват и докладват в достатъчна степен.

- (5) Няма конкретна информация за участие на организираната престъпност в производството, разпространението (нелегалната търговия) и доставката на АВ-СНМІNАСА в рамките на Съюза. Според наличните данни АВ-СНМІNАСА се произвежда в химически предприятия, установени в Китай.
- (6) Обикновено АВ-СНМІNАСА се продава в малки количества и в количества за търговия на едро под формата на смеси за пушене, обявени като „законни стимуланти“, както и под формата на прах в специализирани магазини, а също така и в интернет като „законен“ заместител на канабиса. Веществото може също да се продава директно на пазара на забранени наркотични вещества. Тъй като за тези продукти рядко се посочват включените в тях съставки, повечето потребители няма да знаят, че използват като цяло синтетични канабиноиди и в частност АВ-СНМІNАСА.
- (7) Нито в Съюза, нито, изглежда, на други места няма призната употреба на АВ-СНМІNАСА за медицински цели в хуманната или ветеринарната медицина. Няма данни, сочещи, че АВ-СНМІNАСА може да се използва за други цели освен като аналитичен референтен еталон и за научни изследвания.
- (8) Докладът за оценката на риска показва, че много от въпросите, свързани с АВ-СНМІNАСА, които са породени от липсата на данни относно рисковете за здравето на човека, рисковете за общественото здраве и социалните рискове, могат да получат отговор чрез по-нататъшна научноизследователска дейност. Въпреки това наличните данни и информация относно породените от веществото здравни и социални рискове дават достатъчно основания за въвеждането на мерки за контрол на АВ-СНМІNАСА на територията на Съюза.
- (9) АВ-СНМІNАСА не е вписано сред подлежащите на контрол вещества, посочени в Единната конвенция на Организацията на обединените нации от 1961 г. по упойващите вещества, нито в Конвенцията на Организацията на обединените нации от 1971 г. за психотропните вещества. Понастоящем веществото е предмет на оценка по системата на Организацията на обединените нации и бе разгледано на 39-ата среща на експертната комисия по наркозависимостите към СЗО (ЕКНЗ), която се проведе от 6 до 10 ноември 2017 г. в Женева. Това не възпрепятства Съюза да вземе решение да подложи веществото на мерки за контрол.
- (10) Тъй като 18 държави членки контролират веществото АВ-СНМІNАСА съгласно националното си законодателство за контрол на наркотиците, а три държави членки го контролират в съответствие с друго законодателство, въвеждането на мерки за контрол на територията на Съюза по отношение на посоченото вещество би допринесло да се избегне появата на пречки при трансграничното сътрудничество в областта на правоприлагането и в съдебната област и би помогнало за предпазване от рисковете, които наличността и употребата му могат да породят.
- (11) С Решение 2005/387/ПВР се предоставят изпълнителни правомощия на Съвета с цел на равнището на Съюза да се осигури бърза и основана на експертни становища реакция на появата на нови психоактивни вещества, установени и

докладвани от държавите членки, чрез подлагане на тези вещества на мерки за контрол на територията на Съюза. Тъй като условията и процедурата за упражняването на тези изпълнителни правомощия са изпълнени, следва да бъде прието решение за изпълнение с цел да бъдат въведени мерки за контрол на територията на Съюза по отношение на АВ-СНМІНАСА.

- (12) Дания е обвързана от Решение 2005/387/ПВР и поради това участва в приемането и прилагането на настоящото решение.
- (13) Ирландия е обвързана от Решение 2005/387/ПВР и поради това участва в приемането и прилагането на настоящото решение.
- (14) Обединеното кралство не е обвързано от Решение 2005/387/ПВР и поради това не участва в приемането и прилагането на настоящото решение и не е обвързано от него, нито от неговото прилагане,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

По отношение на новото психоактивно вещество *N*-(1-амино-3-метил-1-оксобутан-2-ил)-1-(циклохексилметил)-1*H*-индазол-3-карбоксамид (АВ-СНМІНАСА) се въвеждат мерки за контрол на територията на Съюза.

Член 2

Най-късно до *[една година от датата, на която е публикувано настоящото решение]* държавите членки вземат необходимите мерки в съответствие със своето национално право да въведат по отношение на новото психоактивно вещество, посочено в член 1, мерките за контрол и наказателноправните санкции, предвидени в националното им законодателство по силата на задълженията им, произтичащи от Конвенцията на Организацията на обединените нации от 1971 г. за психотропните вещества.

Член 3

Настоящото решение влиза в сила в деня след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящото решение се прилага в съответствие с Договорите.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*