



Брюксел, 4.1.2018 г.
COM(2017) 812 final

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за разрешаване на започването на преговори по международен правно обвързващ инструмент в рамките на Конвенцията на ООН по морско право, предназначен за опазване и устойчиво използване на морското биологично разнообразие в зоните, разположени извън националните юрисдикции

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕПОРЪКАТА

• Основания и цели на препоръката

В параграф 198 от своята Резолюция 68/70 Общото събрание на ООН поиска неформалната отворена *ad hoc* работна група на ООН да проучи въпросите, свързани с опазването и устойчивото използване на морското биологично разнообразие в зоните, разположени извън националните юрисдикции (наричана по-долу „работна група на ООН по БРИНЮ“), за да отправи препоръки относно обхвата, параметрите и осъществимостта на международен инструмент в рамките на Конвенцията на ООН по морско право (наричана по-долу „UNCLOS“).

На заключителното си заседание през януари 2015 г. работната група на ООН по БРИНЮ прие препоръки въз основа на работата си от 2006 г. насам, в които подчерта необходимостта от всеобхватен режим в световен мащаб, за да се подобри опазването и устойчивото използване на морското биологично разнообразие в зоните, разположени извън националните юрисдикции, като бъде разработен международен правно обвързващ инструмент в рамките на UNCLOS, предназначен за опазване и устойчиво използване на морското биологично разнообразие в зоните, разположени в такива зони (наричан по-долу „инструментът“).

С Резолюция 69/292 на Общото събрание на ООН, приета на 19 юни 2015 г., беше създаден подготвителен комитет (наричан по-долу „подготвителният комитет“), който е отворен за всички държави — членки на Организацията на обединените нации, както и за членовете на специализирани агенции и страни по UNCLOS, и който има за задача да отправи до Общото събрание препоръки по същество относно елементите на проект на текст във връзка с инструмента. В резолюцията е предвидено също, че преди края на седемдесет и втората си сесия Общото събрание на ООН следва да вземе решение относно свикването на междуправителствена конференция (наричана по-долу „МПК“) за договарянето на такъв инструмент, както и за началната дата на неговото прилагане, като вземе предвид доклада на подготвителния комитет.

През март 2016 г. Съветът взе решение да упълномощи Комисията да преговаря от името на Европейския съюз (Решение 6862/16 от 15 март 2016 г.) по въпросите, попадащи в областите на компетентност на Съюза и по отношение на които Съюзът е приел правила, както и по елементите на проекта на текст на инструмента. Обхватът на упълномощаването и насоките за водене на преговори са изрично ограничени до заседанията на подготвителния комитет.

През 2016 г. и 2017 г. подготвителният комитет проведе четири заседания, последното от които се състоя между 10 и 21 юли 2017 г. При преговорите по време на четирите заседания бяха разгледани въпросите, посочени в препоръките от проведеното през 2011 г. заседание на работната група на ООН по БРИНЮ, а именно: морските генетични ресурси, включително въпроси относно споделянето на ползите; мерки, като например инструменти за управление на отделни зони, включително на защитените морски зони; оценки на въздействието върху околната среда; изграждане на капацитет и трансфер на морски технологии, както и по-обща хоризонтални въпроси, сред които принципи, вземане на решения и процедури за уреждане на спорове, връзка с други правни инструменти, участие и т.н. На 21 юли 2017 г. с консенсус бяха приети окончателните препоръки, които са включени в доклада на подготвителния комитет

(публикуван на http://www.un.org/depts/los/biodiversity/prepcom_files/Procedural_report_of_BBNJ_PrepCom.pdf). Една от препоръките на подготвителния комитет е Общото събрание на ООН да вземе решение възможно най-скоро да бъде свикана МПК, която да изготви текста на инструмента.

Решението за свикване на МПК вероятно ще бъде взето от Общото събрание на ООН преди края на 2017 г., след което МПК ще може да започне работа и да проведе първото си заседание през първата половина на 2018 г.

Като страна по UNCLOS и един от основните защитници на необходимостта от такъв инструмент от началото на дискусиите в ООН през 2006 г., ЕС следва да продължи да взема активно участие в този процес в рамките на ООН, като по този начин и съобразно разпоредбите на UNCLOS допринася за по-доброто опазване и устойчивото използване на морските биологични ресурси в зоните, разположени извън националните юрисдикции. ЕС следва също така да направи необходимото, за да бъдат включени разпоредби, позволяващи му да стане страна по този инструмент.

- **Съгласуваност със съществуващите разпоредби в тази област на политиката**

Комисията следва да гарантира, че преговорите по текста на бъдещия инструмент са изцяло съобразени със съответните правила и политики на Съюза в областите, които ще бъдат обхванати от инструмента (политика в областта на околната среда, политика в областта на морския транспорт, обща политика в областта на рибарството, политика в областта на вътрешния пазар, обща търговска политика, политика в областта на научните изследвания и технологичното развитие, политиката в областта на климата, други имащи отношение политики), както и с двустранните и многостранните споразумения, по които Съюзът вече е страна.

Тъй като инструментът ще представлява споразумение за изпълнение на Конвенцията на ООН по морско право, която вече е част от достиженията на правото на Съюза, Комисията трябва да гарантира, че изцяло са спазени разпоредбите и балансът между правата и задълженията, залегнали в UNCLOS и отразени в достиженията на правото на ЕС, и че резултатът от преговорите е в пълно съответствие с UNCLOS.

2. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ПРЕПОРЪКАТА

Целта на настоящата препоръка е Съветът да упълномощи Комисията да преговаря от името на ЕС относно бъдещия инструмент. Правното основание Съветът да разреши започването на преговори е член 218, параграфи 3 и 4 от ДФЕС.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ ТРЕТИ СТРАНИ

При изготвянето на проекта за препоръка не бяха проведени консултации със заинтересованите страни.

В съответствие с разпоредбите на Резолюция 69/292 на Общото събрание на ООН решението за свикване на междуправителствена конференция трябваше да бъде взето от Общото събрание на ООН не по-късно от септември 2018 г. Беше решено обаче

работата на ООН да се ускори, за да бъде свикана възможно най-скоро МПК, чието първо заседание да бъде още през 2018 г., като по този начин се запази набраната скорост на дискусиите. Тъй като е необходимо указанията за водене на преговори да се приемат преди началото на конференцията, не беше възможно да се проведе обществена консултация, нито да бъде публикувана пътна карта, за да се получи обратна информация от заинтересованите страни и гражданите в съответствие с установената практика.

ЕС спазва политически ангажимент към този процес в продължение на много години, през които са провеждани редовни консултации със съответните заинтересовани страни, по-специално с организации на гражданското общество и други организации, представени в контекста на ООН.

Активното участие и обратната информация от заинтересованите страни ще са необходими и в хода на преговорния процес, тъй като тогава ще се изискват по-конкретни (съществени) преговорни позиции и така ще се гарантира, че тези позиции отразяват мненията на заинтересованите страни.

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за разрешаване на започването на преговори по международен правно обвързващ инструмент в рамките на Конвенцията на ООН по морско право, предназначен за опазване и устойчиво използване на морското биологично разнообразие в зоните, разположени извън националните юрисдикции

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 218, параграфи 3 и 4 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) С Решение 98/392/ЕО на Съвета от 23 март 1998 г.¹ Съюзът ратифицира Конвенцията на Организацията на обединените нации по морско право (наричана по-долу „UNCLOS“) в качеството си на единствената до момента международна организация, която е страна по тази конвенция по смисъла на член 305, параграф 1, буква е) и член 1 от приложение IX към UNCLOS.

(2) Като страна по UNCLOS Съюзът участва в проведените между 2006 и 2015 г. заседания на неформалната отворена *ad hoc* работна група на ООН, проучваща въпросите, свързани с опазването и устойчивото използване на морското биологично разнообразие в зоните, разположени извън националните юрисдикции; през 2016 г. и 2017 г. Съюзът участва също в четири заседания на подготвителния комитет, на който беше възложено да направи препоръки по същество до Общото събрание относно елементите на бъдещия международен правно обвързващ инструмент в рамките на UNCLOS, предназначен за опазване и устойчиво използване на морското биологично разнообразие в зоните, разположени извън националните юрисдикции (наричан по-долу „инструментът“).

(3) На 21 юли 2017 г. подготвителният комитет прие доклада си и препоръча на Общото събрание да разгледа елементите, съдържащи се в препоръката, и да вземе решение възможно най-скоро да бъде свикана междуправителствена конференция под егидата на ООН, в рамките на която да се разгледат препоръките на подготвителния комитет и да се изготви текстът на международен правно обвързващ инструмент в рамките на UNCLOS.

(4) Въз основа на тези препоръки Общото събрание на Обединените нации реши на [...] да свика междуправителствена конференция, която да изготви текста на международен правно обвързващ инструмент в рамките на UNCLOS, предназначен за опазване и устойчиво използване на морското биологично разнообразие в зоните, разположени извън националните юрисдикции.

(5) Като страна по UNCLOS Европейският съюз следва да участва пълноценно в преговорите по инструмента,

¹ ОВ L 179, 23.6.1998 г.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Комисията се оправомощава да преговаря от името на Съюза по проект на текст на международен правно обвързващ инструмент в рамките на Конвенцията на ООН по морско право, предназначен за опазване и устойчиво използване на морското биологично разнообразие в зоните, разположени извън националните юрисдикции.

Член 2

Указанията за водене на преговорите се съдържат в приложението.

Член 3

Преговорите се провеждат в консултация със специалния комитет, определен от Съвета.

Член 4

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*