

Брюксел, 4.1.2018 г.
COM(2017) 812 final

ANNEX 1

ПРИЛОЖЕНИЕ

към

Препоръка за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за разрешаване на започването на преговори по международен правно обвързващ инструмент в рамките на Конвенцията на ООН по морско право, предназначен за опазване и устойчиво използване на морското биологично разнообразие в зоните, разположени извън националните юрисдикции

ПРИЛОЖЕНИЕ

УКАЗАНИЯ ЗА ВОДЕНЕ НА ПРЕГОВОРИ

1. Принципи

При преговорите по текста на международен правно обвързващ инструмент в рамките на Конвенцията на ООН по морско право, предназначен за опазване и устойчиво използване на морското биологично разнообразие в зоните, разположени извън националните юрисдикции (наричан по-долу „инструментът“), Комисията се стреми да гарантира, че:

- разпоредбите на инструмента са в пълно съответствие с международното право и по-специално с разпоредбите на UNCLOS и че бъдещият инструмент не нарушава баланса между правата и задълженията, залегнал в Конвенцията на ООН по морско право;
- разпоредбите на инструмента са в съответствие с приложимото законодателство на Съюза и съответните двустранни и многостранни споразумения, по които Съюзът е страна.

Комисията гарантира, че преговорите се водят в консултация със специалния комитет, заседаващ в Брюксел или на място. Тя докладва редовно на Съвета относно резултатите от преговорите.

2. Насоки

2.1. Комисията се стреми да гарантира, че:

- Обхватът на преговорите включва изцяло елементите, посочени в Резолюция [...];
- Правилата относно процедурата за провеждане на преговори в рамките на междуправителствената конференция дават възможност за пълноценно участие на ЕС в преговорите и са в съответствие с установената практика за договаряне на споразумения за изпълнение на UNCLOS.
- В рамките на инструмента е предвидена ефективна правна уредба за опазването и устойчивото използване на морското биологично разнообразие в зоните, разположени извън националните юрисдикции.
- Инструментът е насочен към изпълнението, укрепването и уточняването на редица задължения, които вече са включени в UNCLOS, при надлежно зачитане на предвидените в Конвенцията права и свободи.
- В инструмента се предвижда изрично задължение държавите да си сътрудничат — поотделно и чрез компетентните международни и регионални организации и договорености — за опазването и устойчивото използване на морското биологично разнообразие в зоните, разположени извън националните юрисдикции.
- Инструментът няма неблагоприятен ефект върху съществуващите правни инструменти и правна уредба, нито върху компетентните организации на

световно, регионално и отраслово ниво или правата и задълженията, произтичащи от тях.

- Съгласно инструмента ще се зачитат мандатите на съответните компетентните организации на световно, регионално и отраслово ниво и ще се търсят полезни взаимодействия, като се избягва дублирането на тяхната дейност.
- Инструментът не засяга правата и задълженията на страните по UNCLOS, включително правото им на морски зони съгласно UNCLOS.
- Инструментът съдържа подходящи разпоредби, позволяващи на Съюза да стане страна по споразумението и да участва пълноценно в процедурите за вземане на решения, които ще бъдат установени в инструмента в съответствие с член 305 и приложение IX към UNCLOS.

2.2. По-специално Комисията се стреми да гарантира, че инструментът включва или отразява, *inter alia*, следното:

а) Хоризонтални въпроси

- Общи принципи за добро управление, като например: защита и опазване на морската среда, международно сътрудничество, използване на научнообоснован подход и на екосистемен подход, прилагане на принципа на предпазните мерки и на принципа „замърсителят плаща“, устойчиво и справедливо използване на морските ресурси, наличие на обществено достъпна информация, прозрачни и открити процедури за вземане на решения, както и отговорност на държавите при полагането на грижи за морската среда в света;
- подходящи и икономически ефективни механизми и уредба — както нови, така и вече съществуващи, включително такива за по-активно сътрудничество и координация със съществуващите органи, действащи в тази област, и между самите органи — по-специално органите, упълномощени да регулират дейностите в зоните, разположени извън националните юрисдикции, или да предприемат мерки за опазване на морската среда в тези зони.
- Подходящи механизми, за да се гарантира спазването на материалноправните разпоредби на инструмента;
- Подходящи механизми за уреждане на спорове в съответствие с UNCLOS.

б) Морски генетични ресурси (МГР), включително въпроси относно споделянето на ползите;

Комисията се стреми да гарантира, че инструментът допринася за опазването и устойчивото използване на МГР с произход от зоните, разположени извън националните юрисдикции. По-специално, инструментът следва да:

- насърчава достъпа до генетични ресурси по екологосъобразен начин, съвместим с тяхното опазване и устойчиво използване, и да не ограничава неоснователно залегналата в UNCLOS свобода на морските научни изследвания;
- не урежда въпроси, свързани с правата върху интелектуалната собственост или други свързани с нея въпроси;
- осигури правна сигурност за ползвателите на МГР и да насърчава биотехнологичните иновации, които нямат отрицателно въздействие върху биологичното разнообразие;

- подобри прозрачността и наличието на информация за генетичните ресурси, произхождащи от зоните, разположени извън националните юрисдикции;
- урежда въпроси във връзка с споделянето на ползите, произтичащи от използването на МГР от зони, намиращи се извън националните юрисдикции.

в) Мерки, като например инструменти за управление на отделни зони, включително на защитените морски зони (ЗМЗ)

Комисията се стреми да гарантира, че съгласно инструмента са предвидени, *inter alia*, процедури/механизми за:

- идентифициране, определяне и установяване на световно признати ЗМЗ, като бъдат включени съответните критерии, основани на най-качествената налична научна информация; формулиране на всеобхватни цели за опазване и управление на определените зони; мониторинг и наблюдение на дейности, насочени към постигането на целите за опазване и управление;
- световно признаване на инструментите за управление на отделни зони, които са създадени от съответните регионални организации и конвенции и отговарят на приетите критерии.

По този начин Комисията се стреми да гарантира, че инструментът допринася за изпълнението на поетите международни ангажименти на Съюза, свързани със създаването на глобална мрежа от ефективно и справедливо управлявани, екологично представителни и добре свързани помежду си системи от защитени зони, както и други ефективни мерки за опазване на околната среда в конкретните зони.

г) Оценки на въздействието върху околната среда

Комисията се стреми да гарантира, че инструментът улеснява оценката на кумулативното въздействие на различните дейности, извършвани в една и съща зона, с цел предотвратяване на неблагоприятните въздействия върху морското биологично разнообразие, включително от нови и нововъзникващи дейности, като същевременно се отчита текущото състояние на околната среда и кумулативните последици от други заплахи, като например изменението на климата. По-специално Комисията се стреми да гарантира, че с помощта на инструмента се изясняват, укрепват и уточняват задълженията съгласно член 206 от UNCLOS, така че:

- Индивидуалното и кумулативното въздействие върху околната среда от дейностите под юрисдикцията или контрола на държавите — страни по Конвенцията, които дейности могат да причинят значително замърсяване или съществени и вредни изменения на морската среда („вредните въздействия“), включително на морското биологично разнообразие, в зони, намиращи се извън националните юрисдикции, се оценяват по подходящ начин чрез оценки на въздействието върху околната среда и стратегически оценки на околната среда — в зависимост от случая; и
- Всички вредни въздействия са идентифицирани и взети предвид при процедурата за вземане на решения и тези дейности са в съответствие с предвидените в UNCLOS задължения на държавите за защита и опазване на морската среда, включително чрез приемането на подходящи мерки за предотвратяване и смекчаване на такива вредни въздействия.

д) Изграждане на капацитет и трансфер на морски технологии

Комисията стреми да гарантира, че инструментът:

- Включва разпоредби в съответствие с UNCLOS, насочени към изграждането на капацитет и трансфера на морски технологии за опазването и устойчивото използване на морското биологично разнообразие в зоните, разположени извън националните юрисдикции;
- Улеснява международното сътрудничество за изграждане на капацитет и трансфер на морски технологии за постигане на целите и изискванията на UNCLOS за опазването и устойчивото използване на морското биологично разнообразие в зоните, разположени извън националните юрисдикции.