



Брюксел, 6.2.2018г.
COM(2018) 70 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно разходите по линия на ЕФГЗ

Система за ранно предупреждение № 11-12/2017

СЪДЪРЖАНИЕ

1.	Въведение	2
2.	Целеви приходи по ЕФГЗ	2
3.	Коментари относно предварителните данни за изпълнението на бюджета за 2017 г. на ЕФГЗ.....	3
4.	Одит на селскостопанските разходи, финансирани по линия на ЕФГЗ (+ 66,1 млн. евро).....	5
5.	Изпълнение на целевите приходи по ЕФГЗ	5
6.	Заключения.....	6

ПРИЛОЖЕНИЕ	ПРЕДВАРИТЕЛНИ ДАННИ ЗА УСВОЯВАНЕТО НА БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ ПО
1:	ЛИНИЯ НА ЕФГЗ КЪМ 31.12.2017 Г.

1. ВЪВЕДЕНИЕ

В настоящия доклад са представени предварителните данни за изпълнението на бюджета за 2017 г. на Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ), като подробна информация се съдържа в приложението. Общият размер на разходите от 44 318 млн. евро включва основно разходите по линия на ЕФГЗ при споделено управление, декларирани от държавите членки между 16 октомври 2016 г. и 15 октомври 2017 г., както и намаляванията на месечните плащания по възстановяване на направените разходи, наложени в течение на бюджетната година. Освен това в него е включен разчет на разходите при пряко управление, възлизащи на около 16,6 млн. евро, които се предвижда да се направят до 31 декември 2017 г.

По-долу е представен кратък коментар за някои бюджетни статии, по които се наблюдават най-значителните отклонения между действително направените разходи и съответните бюджетни кредити, предвидени в бюджета за 2017 г.

2. ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ ПО ЕФГЗ

На основание разпоредбите на член 43 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 за 2017 г. приходите, получени от финансови корекции по силата на решения за счетоводно уравниване и уравниване по съответствие и вследствие на нередности, се считат за целеви приходи за финансиране на разходите по линия на ЕФГЗ.

В съответствие с посочените разпоредби целевите приходи могат да се използват за финансиране на всички разходи по линия на ЕФГЗ. Ако част от тези приходи не е усвоена в рамките на бюджетната година, тя автоматично се пренася към следващата бюджетна година¹.

Бюджетът на ЕФГЗ за 2017 г. включва:

- най-актуалните прогнози на Комисията относно нуждите от финансиране за пазарни мерки и директни плащания,
- прогнозите относно целевите приходи, които се очаква да бъдат събрани през съответната бюджетна година, и
- пренесените неуسوени целеви приходи от предходната бюджетна година.

В предложението си относно бюджетните кредити за ЕФГЗ за 2017 г. Комисията взе предвид общия размер на очакваните целеви приходи и поиска в бюджета за 2017 г. кредити, чийто размер възлиза на разликата между прогнозните нужди и прогнозните целеви приходи. Бюджетният орган прие бюджета на ЕФГЗ, като взе предвид очакваните целеви приходи.

¹ В член 14 от Регламент (ЕС, ЕВРАТОМ) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, се предвижда, че вътрешните целеви приходи се пренасят само за една година. Поради това, в интерес на доброто бюджетно управление, тези целеви приходи по принцип се използват преди всички одобрени бюджетни кредити по съответната бюджетна статия.

Според прогнозните оценки на Комисията наличните целеви приходи към момента на изготвяне на бюджета за 2017 г. възлизаха на 2 732 млн. евро и включваха:

- целевите приходи, които се очаква да се генерират през бюджетната 2017 г. и чийто прогнозен размер беше 1 430 млн. евро (1 278 млн. евро от корекции при уравниване по съответствие и 152 млн. евро от изплатени средства вследствие на нередности);
- целевите приходи за пренос от 2016 г. към 2017 г., чийто прогнозен размер беше 1 302 млн. евро.

Комисията разпредели тези прогнозни целеви приходи от 2 732 млн. евро по следните схеми:

- 400 млн. евро за оперативните фондове за организациите на производители в сектора на плодовете и зеленчуците и
- 2 332 млн. евро за схемата за основно плащане.

Сумата на одобрените бюджетни кредити и на целевите приходи за тези схеми възлиза на:

- 855 млн. евро за оперативните фондове за организациите на производители в сектора на плодовете и зеленчуците и
- 17 628 млн. евро за схемата за основно плащане.

В приложението, в което се съдържат предварителните данни за изпълнението на бюджета за 2017 г. за периода до 15 октомври 2017 г., гореспоменатите целеви приходи не са взети предвид в данните за бюджетните кредити по статиите за плодовете и зеленчуците и за необвързаните с производството директни плащания. Данните представят одобрените бюджетни кредити по тези статии, възлизащи съответно на 661,5 млн. евро и 33 191,8 млн. евро.

С включването на целевите приходи по тези статии общият размер на сумите, предвидени в бюджета за 2017 г., е 1 061,5 млн. евро за сектора на плодовете и зеленчуците и 35 523,8 млн. евро за необвързаните с производството директни плащания.

3. КОМЕНТАРИ ОТНОСНО ПРЕДВАРИТЕЛНИТЕ ДАННИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТА ЗА 2017 Г. НА ЕФГЗ

3.1. Пазарни мерки

Усвоените бюджетни кредити за интервенции на пазарите на селскостопански продукти бяха с 194,2 млн. евро повече от очакваното. В тях са включени прогнозни 7 млн. евро разходи при пряко управление за мерки за популяризиране, които са планирани да се извършат до 31 декември 2017 г. Въпреки това, като се вземат предвид целевите приходи в размер на 400 млн. евро, разпределени за схемата за плодовете и зеленчуците, резултатът е неизпълнение в размер на 205,8 млн. евро (– 6,4 %).

3.1.1. Плодове и зеленчуци (+ 333,9 млн. евро)

Явното изпълнение в размер на 333,9 млн. евро се дължи на това, че не са взети предвид целевите приходи за този сектор. Като се вземат под внимание тези приходи, налице е неизпълнение от 66,1 млн. евро (– 6,2 %) (вж. бележка под линия (*) от приложението), както е било предварително очаквано. Неизпълнението е разпределено върху четирите бюджетни позиции на този сектор (като средствата от оперативните фондове за организациите на производители възлизат на половината от сумата).

3.1.2. Продукти от лозаро-винарския сектор (– 64,3 млн. евро)

На първо време изпълнението вървеше с добър темп, но накрая усвоените средства по тази статия показват неизпълнение от 6 %, което се дължи на по-ниски разходи в някои държави членки.

3.1.3. Мляко и млечни продукти (– 139,7 млн. евро)

Наблюдава се неизпълнение по всички схеми за помощ по тази бюджетна статия.

От 150 млн. евро, предвидени за схемата за намаляване на производството на мляко, бяха изразходвани 108,8 млн. евро.

Цялата сума от 350 млн. евро за тази извънредна помощ за приспособяване беше предвидена по бюджетна позиция 05 02 12 99 — Други мерки (мляко и млечни продукти). Държавите членки имаха обаче възможността да я използват за всички сектори на животновъдството. Държавите членки декларираха разходи в размер на 268,9 млн. евро за тази схема в сектора на млякото и също така използваха част от тази помощ за земеделски стопани в други сектори на животновъдството. Извършени са бюджетни трансфери, за да се покрият разходите, декларирани по други статии, а именно за говеждо и телешко месо — 23,6 млн. евро, за овче и козе месо — 3,5 млн. евро, и за свинско месо — 26,9 млн. евро.

3.1.4. Говеждо и телешко месо (+ 23,6 млн. евро), овче и козе месо (+ 3,5 млн. евро), свинско месо, яйца и птиче месо, пчеларство и други животински продукти (+ 56,7 млн. евро)

Изпълнението по тези статии е отражение на по-слабото изпълнение при млякото и млечните продукти в резултат на прилагането на целевата помощ за секторите на животновъдството. Разходите, декларирани за тези сектори, се покриват чрез трансфери от наличните за мярката бюджетни кредити по статия 05 02 12.

По позиция 05 02 15 Франция декларира разходи за извънредни мерки за подпомагане във връзка с птичето месо (29,9 млн. евро), които не бяха предвидени в бюджета за 2017 г.

3.2. Директни плащания

Усвояването на бюджетните кредити за директни плащания беше с 1 914,6 млн. евро по-голямо. Когато се вземат предвид целевите приходи по тази глава от бюджета (вж. също точка 2 по-горе), се наблюдава неизпълнение в размер на около 417,4 млн. евро (– 1 %).

3.2.1. *Необвързани с производството директни плащания (+ 2 174,5 млн. евро)*

Съотношението на разходите спрямо предвидените бюджетни кредити не е съвсем показателно поради целевите приходи за схемата за основно плащане (вж. също точка 2 по-горе). Като се вземат предвид целевите приходи, плащанията са 157,5 млн. евро, което е само с 0,4 % по-малко от общия бюджет (вж. бележка под линия (*) в приложението).

Неизпълнението по схемата за единно плащане на площ и по схемата за основно плащане, както и преизпълнението за плащанията за селскостопански практики, които са благоприятни за климата и околната среда, са относително малки спрямо бюджета (в рамките на 1 % разлика). Единственото изключение са плащанията по схемата за младите земеделски стопани, които са с 20 % по-малко от предвиденото (– 88,2 млн. евро).

3.2.2. *Други директни плащания (– 259,8 млн. евро)*

Неизпълнението по тази бюджетна статия касае основно схемата за дребните земеделски стопани (– 145,9 млн. евро, или – 10,8 %), схемата за доброволното обвързано с производството подпомагане (– 89,2 млн. евро, или – 2,2 %) и специалното плащане за култура — памук (12,2 млн. евро, или – 5,0 %).

3.2.3. *Възстановяване на директните плащания във връзка с финансовата дисциплина (– 7,5 млн. евро)*

От сумата 433,1 млн. евро, пренесени от финансовата 2016 г. към финансовата 2017 г., в крайна сметка 425,6 млн. евро са били използвани от държавите членки за възстановяване на бенефициери във връзка с финансовата дисциплина.

4. **ОДИТ НА СЕЛСКОСТОПАНСКИТЕ РАЗХОДИ, ФИНАНСИРАНИ ПО ЛИНИЯ НА ЕФГЗ (+ 66,1 млн. евро)**

Преизпълнението по тази глава е крайният резултат от по-големите от очакваното корекции в полза на държавите членки вследствие на уравниването на сметките по съответствие, отчасти компенсирани от по-малките от очакваното корекции в полза на държавите членки вследствие на счетоводното уравниване на сметките и от по-малките плащания във връзка с уреждането на споровете.

5. **ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЦЕЛЕВИТЕ ПРИХОДИ ПО ЕФГЗ**

От приложението се вижда, че окончателно наличните за 2017 г. целеви приходи възлизат общо на 2 786,5 млн. евро.

Приходите от уравниванията се оказаха 70 млн. евро повече в сравнение с прогнозните размери, въпреки че във връзка с нередностите крайната сума е с 21,3 млн. евро по-малко от очакваното. Някои остатъчни приходи от допълнителния налог от производителите на мляко бяха също отразени (3,7 млн. евро).

Салдото от неизползваните през финансовата 2017 г. целеви приходи ще бъде пренесен към финансовата 2018 г. и ще бъде използван за финансиране на разходите по линия на ЕФГЗ, декларирани от държавите членки през посочената година.

6. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Предварителните данни за изпълнението на бюджета на ЕФГЗ за 2017 г., включително разчетите за преките разходи до 31 декември 2017 г., показват преизпълнение с 2 172,5 млн. евро в сравнение с одобрените бюджетни кредити. Това преизпълнение е покрито от наличните целеви приходи в размер на 2 786,5 млн. евро.

Освен това през 2017 г. не бяха мобилизирани средства от резерва за кризи, поради което 450,5 млн. евро неизползвани бюджетни кредити остават в бюджета за 2017 г. и ще се използват за пренос на бюджетните кредити, разпределени за възстановяване на директните плащания във връзка с финансовата дисциплина през финансовата 2018 г.²

Трябва да се извършат още няколко корекции и трансфери на бюджетни кредити в края на годината, които ще окажат слабо въздействие върху крайния размер на целевите приходи за пренос към бюджета за 2018 г.

² В съответствие с член 26, параграф 6 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 Комисията може да приема всяка година регламент, с който се определят сумите за възстановяване на бенефициерите на директни плащания, за които се прилагат разпоредбите за финансовата дисциплина.