



Брюксел, 9.3.2018 г.
COM(2018) 121 final

2018/0055 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвета на министрите АКТБ—ЕС във връзка с преразглеждането на приложение IV към Споразумението за партньорство АКТБ—ЕС

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвета на министрите АКТБ—ЕС, във връзка с предвиденото приемане на решение на Съвета на министрите относно преразпределението на средства за финансирането на сътрудничеството между държавите от АКТБ и на междурегионалното сътрудничество с много или с всички държави от АКТБ.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумението за партньорство АКТБ—ЕС (Споразумението от Котону)

Целта на Споразумението за партньорство АКТБ—ЕС¹ („Споразумението“) е установяването на асоциация между Европейския съюз и държавите от АКТБ. Споразумението влезе в сила на 1 април 2003 г. и бе преразгледано през 2005 г. и 2010 г. в съответствие с клаузата за преразглеждане на Споразумението веднъж на всеки пет години.

В съответствие с член 95, параграф 2 от Споразумението финансовите протоколи се определят за даден период. В тези финансови протоколи се установява общият размер на финансовата подкрепа на ЕС.

Финансовият протокол за периода 2014—2020 г. беше приет с Решение № 1/2013 на Съвета на министрите АКТБ—ЕС от 7 юни 2013 г.²: под формата на приложение IV към Споразумението.

В член 100 от Споразумението за партньорство АКТБ—ЕС се посочва, че приложенията към него могат да бъдат преразглеждани, адаптирани и/или изменени от Съвета на министрите АКТБ—ЕС въз основа на препоръка от Комитета АКТБ—ЕС за сътрудничество за финансиране на развитието.

В член 15, буква б), точка 2 от Споразумението се посочва, че функцията на Съвета на министрите АКТБ—ЕС е да взема решенията, които са необходими за прилагането на Споразумението.

2.2. Съветът на министрите АКТБ—ЕС

Съветът на министрите АКТБ—ЕС може да взема решения, които са правно обвързващи за страните. Съветът на министрите се състои, от една страна, от членовете на Съвета на Европейския съюз и, от друга страна, от по един член на правителството

¹ Споразумение (ОВ L 317, 15.12.2000 г., стр. 3), изменено със споразумението, подписано в Люксембург на 25 юни 2005 г. (ОВ L 209, 11.8.2005 г., стр. 27) и със споразумението, подписано в Уагадугу на 22 юни 2010 г. (ОВ L 287, 4.11.2010 г., стр. 3).

² Решение № 1/2013 на Съвета на министрите АКТБ—ЕС от 7 юни 2013 г. за приемането на протокол за многогодишната финансова рамка за периода 2014—2020 г. в рамките на Споразумението за партньорство между членовете на групата държави от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, ОВ L 173 от 26.6.2013 г.;

на всяка държава от АКТБ. Длъжността председател на Съвета на министрите се заема алтернативно от член на Съвета на Европейския съюз и от член на правителството на държава от АКТБ. Съветът по правило заседава един път годишно по инициатива на председателя и когато намери за необходимо, във формат и географски състав, подходящ за разглеждане на поставените въпроси.

2.3. Предвиденият акт на Съвета на министрите АКТБ—ЕС

Съветът на министрите АКТБ—ЕС следва да приеме решение относно изменението на приложение IV към Споразумението за партньорство АКТБ—ЕС („предвидения акт“).

Решението ще се прилага към приложение IV, точка 2, букви а) и б), и се отнася до преразпределението на средства за финансиране на сътрудничеството между държавите от АКТБ и на междурегионалното сътрудничество с много или с всички държави от АКТБ.

От една страна, 425 милиона евро ще бъдат приспаднати от средствата, заделени за финансиране на националните и регионалните индикативни програми, цитирани в точка 2, буква а) от приложение IV.

От друга страна, сумата за финансиране на сътрудничеството между държавите от АКТБ и на междурегионалното сътрудничество, посочена в точка 2, буква б) от приложение IV, ще бъде увеличена с 425 милиона евро, за да допринесе за финансирането на две инициативи, а именно инициативата Spotlight и Световното партньорство за образование (СПО).

Spotlight е съвместна инициатива на ЕС и ООН за глобални действия, насочени към предотвратяване и ответна реакция на насилието спрямо жени и момичета в целевите държави.

Общата цел на СПО е да мобилизира глобални и национални усилия за постигане на висококачествено образование и обучение за всички посредством приобщаващо партньорство, акцент върху ефективни образователни системи и финансиране за основно образование.

Финансовите средства ще се разпределят по линия на ЕФР от общия резерв за национални и регионални индикативни програми за сътрудничеството в рамките на АКТБ, както следва:

- 350 милиона евро за инициативата Spotlight;
- 75 милиона евро за СПО.

Предвиденият акт ще стане обвързващ за страните в съответствие с член 15, параграф 3 от Споразумението, в който се предвижда, че Съветът на министрите АКТБ—ЕС може да взема решения, които са обвързващи за страните.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

В член 100 от Споразумението за партньорство АКТБ—ЕС се посочва, че Съветът на министрите АКТБ—ЕС може да преразглежда, адаптира и/или изменя Споразумението въз основа на препоръка от Комитета АКТБ—ЕС за сътрудничество за финансиране на развитието.

Европейският съюз е поел твърд ангажимент за постигането на равенство между половете, овластяването на жените от всички възрастови групи и премахването на всички форми на насилие срещу жените и момичетата в целия свят.

Spotlight е съвместна инициатива на ЕС и ООН за глобални действия, насочени към предотвратяване и ответна реакция на насилието спрямо жени и момичета в целевите държави. Официално началото ѝ бе поставено по време на 72-та сесия на Общото събрание на ООН на 20 септември 2017 г.

Въз основа на доказателства инициативата Spotlight ще се съсредоточи върху конкретни форми на сексуално и основано на пола насилие, които преобладават или възникват в значителна степен в конкретни региони, като по този начин допринесе за постигането на ЦУР 5 „Равенство между половете“.

В Многострания донорски фонд ще бъде създаден механизъм за Инициативата за равенство между половете, ръководен от административната служба на генералния секретариат на ООН. Средствата ще бъдат отпускани чрез Инструмента за сътрудничество за развитие (ИСП) на ЕС за Латинска Америка и Азия и Европейския фонд за развитие за страните от АКТЬ (ЕФР).

Инициативата СПО подкрепя постигането на три цели на високо равнище. Първите две цели са справедливост, включително равенство между половете, и качествено преподаване и учене. Третата цел е изграждането на по-стабилни образователни системи с капацитет за осигуряване на справедливи и качествени образователни услуги. Инициативата бе създадена през 2012 г. за постигане на резултати по ангажиментите, поети по отношение на глобалното образование в рамките на Световния форум за образованието в Дакар и срещата на високо равнище на хилядолетието.

СПО е партньорство с участието на множество заинтересовани страни и включва финансирането на платформа, чиято цел е засилването на образователните системи в държавите с нисък и с нисък до среден доход чрез подобряване на програмите в образователния сектор и планове за тяхното изпълнение.

Заедно с групата държави от АКТЬ ЕС подпомага СПО от 2005 г. Продължаването на финансирането на това партньорство съответства на политическата рамка на ЕС и АКТЬ.

И двете инициативи отговарят и съответстват на целите на Европейския консенсус за развитие, с който се насърчава по-всестранен подход към човешкото развитие. По отношение на образованието този подход означава повече подкрепа за приобщаващо и справедливо качествено образование и учене през целия живот за всички (ЦУР 4), със силна насоченост към насърчаване на равенството между половете (ЦУР 5).

Затова Комисията предлага на Съвета да приеме настоящото решение.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на *„позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“*.

Понятието *„актове с правно действие“* включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва също

така инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да оказат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“³.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Съветът на министрите АКТБ—ЕС е орган, създаден със споразумение, а именно Споразумението от Котону.

Актът, който Съветът на министрите АКТБ—ЕС има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде обвързващ съгласно международното право в съответствие с член 100 от Споразумението от Котону.

С предвидения акт не се допълва, нито изменя институционалната рамка на Споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържание на предвидения акт са свързани със „сътрудничество за развитие“. Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 209, параграф 2 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 209, параграф 2 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Тъй като актът на Съвета на министрите АКТБ—ЕС ще се прилага за приложение IV към Споразумението от Котону, е целесъобразно след приемането му това решение да бъде публикувано в *Официален вестник на Европейския съюз*.

³ Решение на Съда на ЕС от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвета на министрите АКТБ—ЕС във връзка с преразглеждането на приложение IV към Споразумението за партньорство АКТБ—ЕС

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 209 от него във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид Споразумението за партньорство между членовете на Групата страни от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, (наричано по-нататък „Споразумението за партньорство АКТБ—ЕС“)⁴,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Споразумението за партньорство между държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн (АКТБ), от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна (Споразумението за партньорство АКТБ—ЕС), бе подписано в Котону на 23 юни 2000 г. Споразумението за партньорство АКТБ—ЕС влезе в сила на 1 април 2003 г. и бе преразгледано през 2005 г. и 2010 г. в съответствие с клаузата за преразглеждане на Споразумението веднъж на всеки пет години.
- (2) В съответствие с член 95, параграф 2 от Споразумението а партньорство АКТБ—ЕС финансовите протоколи се определят за даден период. В тези финансови протоколи се установява общият размер на финансовата подкрепа на ЕС. Финансовият протокол за периода 2014—2020 г. беше приет с Решение № 1/2013 на Съвета на министрите АКТБ—ЕС от 7 юни 2013 г.⁵, под формата на приложение IV към Споразумението.

⁴ Споразумение (ОВ L 317, 15.12.2000 г., стр. 3), изменено със споразумението, подписано в Люксембург на 25 юни 2005 г. (ОВ L 209, 11.8.2005 г., стр. 27) и със споразумението, подписано в Уагадугу на 22 юни 2010 г. (ОВ L 287, 4.11.2010 г., стр. 3).

⁵ Решение № 1/2013 на Съвета на министрите АКТБ—ЕС от 7 юни 2013 г. за приемането на протокол за многогодишната финансова рамка за периода 2014—2020 г. в рамките на Споразумението за партньорство между членовете на групата държави от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, ОВ L 173 от 26.6.2013 г.;

- (3) Съгласно член 100 от Споразумението за партньорство АКТБ—ЕС Съветът на министрите АКТБ—ЕС може да преразглежда, адаптира и/или изменя Споразумението въз основа на препоръка от Комитета АКТБ—ЕС за сътрудничество за финансиране на развитието.
- (4) Съюзът следва да подкрепи пренасочването на средства, в рамките на приложение IV към Споразумението за партньорство АКТБ—ЕС, от средствата, заделени за финансиране на национални и регионални индикативни програми, към тези за финансиране на сътрудничеството между държавите от АКТБ и на междурегионалното сътрудничество с много или с всички държави от АКТБ.
- (5) Целесъобразно е да се определи позицията, която да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвета на министрите АКТБ—ЕС, тъй като решението ще има задължителна правна сила за Съюза.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

1. Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвета на министрите АКТБ—ЕС във връзка с преразглеждането на приложение IV от Споразумението за партньорство АКТБ—ЕС, се основава на проекта на акта на Съвета на министрите АКТБ—ЕС, приложен към настоящото решение.
2. Незначителни промени в проекта на решението могат да бъдат одобрени от представителите на Съюза в Съвета на министрите АКТБ—ЕС, без да е необходимо допълнително решение на Съвета.

Член 2

След приемането му решението на Съвета на министрите АКТБ—ЕС се публикува в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 3

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*