



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 25.4.2018
COM(2018) 240 final

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за разрешаване на започването на преговори от името на Европейския съюз за
сключване на споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство
с Република Мадагаскар и на протокол към него**

{SWD(2018) 143 final} - {SWD(2018) 144 final}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕПОРЪКАТА

- **Основания и цели на предложението**

Комисията предлага да се проведат преговори с Република Мадагаскар за ново споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство и за протокол към него, което споразумение да отговаря на нуждите на риболовния флот на Съюза и да е в съответствие с Регламент (ЕС) № 1380/2013 относно общата политика в областта на рибарството и със заключенията на Съвета от 19 март 2012 г. във връзка със Съобщението на Комисията относно външното измерение на общата политика в областта на рибарството.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Действащото в момента Споразумение за партньорство в областта на рибарството между Европейския съюз и Мадагаскар¹ беше сключено на 1 януари 2007 г. Предлага се да бъде договорено ново споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство, като в него бъдат включени някои разпоредби на Регламент (ЕС) № 1380/2013², които не са обхванати от действащото споразумение. Действащият в момента протокол³ към споразумението, чийто срок на действие е четири години, влезе в сила на 1 януари 2015 г. и изтича на 31 декември 2018 г. В него се определят възможностите за риболов, които се предоставят на флота на Съюза, и съответното финансово участие от Съюза и корабособствениците. Дължимото на Мадагаскар годишно финансово участие от публичните средства на ЕС възлиза на 1 487 500 EUR⁴, от които 700 000 EUR са предназначени за секторна подкрепа.

По силата на Споразумението за партньорство в областта на рибарството с Мадагаскар се осигуряват възможности за риболов на риба тон и далекомигриращи видове за корабите на ЕС от четири държави членки (Испания, Франция, Португалия и Италия). Европейският съюз вече разполага с добре развита мрежа от двустранни споразумения за партньорство в областта на устойчивото рибарство в Индийския океан — по-специално със Сейшелските острови и Мавриций.

Споразуменията за партньорство в областта на устойчивото рибарство допринасят за утвърждаването в международен аспект на целите на общата политика в областта на рибарството, като гарантират, че риболовните дейности на Съюза извън неговите води се основават на същите принципи и стандарти като принципите и стандартите, прилагани съгласно правото на Съюза. Тези споразумения също така подпомагат научното сътрудничество между ЕС и неговите партньори, подкрепят прозрачността и устойчивостта с оглед на по-доброто стопанисване на рибните ресурси и насърчават управлението чрез подкрепа за наблюдението, контрола и надзора на дейностите на националните и чуждестранните флотове и осигуряване на финансови средства, подпомагащи както борбата срещу незаконния, недеклариран и нерегулиран риболов, така и устойчивото развитие на местната риболовна промишленост. Те също така укрепват позицията на Европейския съюз в международните и регионалните риболовни

¹ ОВ L 331, 17.12.2007 г., стр. 3.

² Вж. Регламент (ЕС) № 1380/2013, част IV, дял II.

³ През последните две години от прилагането на протокола. През двете предходни години сумата е била 1 566 250 EUR.

⁴ Вж. глава 40 (бюджетен ред 40 02 41 — „Резерви“) в съответствие с междуинституционалното споразумение относно МФР (2013/С 373/01).

организации, и по-конкретно в Комисията по рибата тон в Индийския океан (ИОТС) — създаден по силата на международното право орган за опазване и управление на далекомигриращите видове в региона.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Преговорите за ново споразумение с Мадагаскар и за протокол към него са съгласувани с външната дейност на ЕС, насочена към държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, и по-конкретно с целите на Съюза по отношение на спазването на демократичните принципи и правата на човека.

2. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ПРЕПОРЪКАТА

- **Правно основание**

Правното основание за решението се съдържа в част пета — „Външна дейност на Съюза“, дял V — „Международни споразумения“, член 218 от Договора за функционирането на Европейския съюз, в който се описва процедурата за водене на преговори и сключване на споразумения между ЕС и трети страни.

- **Субсидиарност (извън областите на изключителна компетентност)**

Не е приложимо — изключителна компетентност.

- **Пропорционалност**

Решението е пропорционално на целта.

- **Избор на инструмент**

Инструментът е предвиден по силата на член 218, параграфи 3 и 4 от ДФЕС.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

През 2017—2018 г. Комисията извърши последваща оценка на действащия в момента протокол към Споразумението за партньорство в областта на рибарството с Мадагаскар, както и предварителна оценка на евентуалното му подновяване. Заключениеята от оценката са изложени в отделен работен документ на службите на Комисията.

В заключенията от оценката се посочва, че секторите на ЕС за улов на риба тон проявяват силен интерес към извършването на риболовни действия в Мадагаскар и че подновяването на протокола ще допринесе за засилване на наблюдението, контрола и надзора, както и за по-добро управление на рибарството в региона. За ЕС е важно да продължава да разполага с инструмент, позволяващ задълбочено секторно сътрудничество с държава, която е важен участник в управлението на океаните на подрегионално равнище поради големия обхват на риболовната зона под нейната юрисдикция. Освен това за риболовния флот на ЕС — и по-специално за сейнерите за улов на риба тон и корабите с парагади, базирани на остров Реюнион — подновяването

на протокола ще гарантира запазване на достъпа до важна риболовна зона с оглед прилагане на стратегии за улов в рамките на многогодишна правна рамка на международно равнище. Целта на компетентните органи на Мадагаскар е продължаване на отношенията с ЕС, насочени към укрепване на управлението на океаните, и получаване на специална секторна подкрепа, осигуряваща възможности за многогодишно финансиране.

- **Консултации със заинтересованите страни**

В рамките на оценката бяха проведени консултации с държавите членки, представители на сектора и международни организации на гражданското общество, както и с представители на органа за управление на рибарството и гражданското общество на Мадагаскар. Бяха проведени също така консултации в рамките на Консултативния съвет по далечно плаване.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не е приложимо.

- **Оценка на въздействието**

Не е приложимо.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не е приложимо.

- **Основни права**

В указанията за водене на преговори, предложени като приложение към решението, се препоръчва да се разреши започването на преговори, като се включи клауза относно последиците в случай на нарушаване на правата на човека и демократичните принципи.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

По силата на евентуалния нов протокол ще се изисква на Мадагаскар да се изплати финансово участие, което е съвместимо с многогодишната финансова рамка за периода 2014—2020 г., и по-конкретно по отношение на средствата по бюджетния ред за споразуменията за партньорство в областта на устойчивото рибарство. Годишните суми за поетите задължения и плащанията са установени в годишната бюджетна процедура, включително в бюджетен ред „Резерви“ по отношение на предложенията, които не са влезли в сила към началото на годината.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване**

Очаква се преговорите да започнат през второто тримесечие на 2017 г.

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

Комисията препоръчва следното:

— Съветът да упълномощи Комисията да започне и проведе преговори за сключването на ново споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство с Република Мадагаскар и на протокол към него,

- Комисията да бъде определена за преговарящ на ЕС по този въпрос,
- Комисията да води преговорите, като се консултира със специалния комитет, създаден в съответствие с разпоредбите на ДФЕС,
- Съветът да одобри указанията за водене на преговори, приложени към настоящата препоръка.

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за разрешаване на започването на преговори от името на Европейския съюз за сключване на споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство с Република Мадагаскар и на протокол към него

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 218, параграфи 3 и 4 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като има предвид, че следва да се започнат преговори за сключване на ново споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство с Мадагаскар и на протокол към него,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Комисията се упълномощава да започне преговори за сключване на ново споразумение за партньорство в областта на устойчивото рибарство с Мадагаскар и на протокол към него.

Член 2

Преговорите се провеждат в консултация с Работната група на Съвета по външна политика на рибарството и въз основа на указанията за водене на преговори, съдържащи се в приложението към настоящото решение.

Член 3

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*