ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

На 18 юли 2013 г. Комисията прие Регламент за изпълнение (ЕС) № 689/2013[[1]](#footnote-1), с който размерът на възстановяванията при износ за сектора на птичето месо се определя на нула.

С решението си от 20 септември 2017 г.[[2]](#footnote-2) Съдът на Европейския съюз (наричан по-нататък „Съдът“) обяви за невалиден Регламент за изпълнение (ЕС) № 689/2013, като счете, че при приемането му не са спазени процесуалните правила.

В същото решение Съдът постанови също така, че независимо от нарушението на съществени процесуални изисквания, в производството не е била установена каквато и да е грешка, засягаща съответствието на този акт, съдържащ необходимите за прилагането на Регламент (ЕО) № 1234/2007 мерки.

Поради това, с оглед на правната сигурност и за да се избегне неблагоприятното въздействие върху прилагането на Регламент (ЕО) № 1234/2007, Съдът реши да остави в сила правните последици на обжалвания регламент до влизането в сила на нов акт, предназначен да го замени.

Междувременно Регламент (ЕО) № 1234/2007 беше отменен с Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета, с който размерът на възстановяванията се определя на нула, считано от 1 януари 2014 г.

Предлаганият акт е предназначен да замени Регламент за изпълнение (ЕС) № 689/2013 за периода от първоначалното му влизане в сила, т.е. 19 юли 2013 г., до 31 декември 2013 г. Той се представя на Съвета въз основа на правното основание на член 43, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз като единственото възможно правно основание за акт с обратно действие, какъвто е разглежданият тук акт.

• Съгласуваност със съществуващите разпоредби в тази област на политиката

Настоящият акт е предназначен да замени Регламент за изпълнение (ЕС) № 689/2013, чиито правни последици бяха оставени в сила от Съда. Той е съгласуван с решението на междуотрасловата политика да се избягва използването на възстановявания при износ в рамките на общата селскостопанска политика.

• Съгласуваност с другите политики на Съюза

По принцип Съюзът е поел ангажимент в рамките на Световната търговска организация за постепенно премахване на нарушаващите търговията мерки, сред които са и възстановяванията при износ. Възстановяванията при износ в сектора на птичето месо бяха последните, чиято ставка беше сведена до нула през юли 2013 г.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Правното основание е общата организация на пазарите (ООП) на селскостопански продукти (единна обща организация на пазара). При предишната ООП (Регламент (ЕО) № 1234/2007) Комисията беше оправомощена да определя възстановяванията при износ. При настоящата ООП (Регламент (ЕС) № 1308/2013) размерът на възстановяванията е определен на нула, а мерките, свързани с определянето на възстановяванията при износ, са поверени на Съвета съгласно член 43, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

• Субсидиарност (при неизключителна компетентност)

Възстановяванията при износ са инструмент на общата организация на пазара, управлявана на равнището на ЕС. Те се определят с регламенти, прилагани във всички държави членки, и са едни и същи на цялата територия на Съюза.

• Пропорционалност

С Регламент (ЕС) № 1308/2013 размерът на възстановяванията при износ е определен на нула за всички сектори, считано от 1 януари 2014 г. Следователно предлаганият понастоящем регламент с обратно действие следва да се приеме от Съвета въз основа на член 43, параграф 3 от ДФЕС като единственото възможно правно основание за такъв акт.

• Избор на инструмент

Като част от общата организация на селскостопанските пазари, възстановяванията при износ се определят с регламенти.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

• Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство

Неприложимо. С настоящото предложение се заменя съществуващ акт, без да се променят правните му последици, които бяха оставени в сила от Съда.

 Консултации със заинтересованите страни

Неприложимо. С настоящото предложение се заменя съществуващ акт, без да се променят правните му последици, които бяха оставени в сила от Съда.

• Събиране и използване на експертни становища

Неприложимо. С настоящото предложение се заменя съществуващ акт, без да се променят правните му последици, които бяха оставени в сила от Съда.

• Оценка на въздействието

Неприложимо. С настоящото предложение се заменя съществуващ акт, без да се променят правните му последици, които бяха оставени в сила от Съда.

• Пригодност и опростяване на законодателството

Неприложимо. С настоящото предложение се заменя съществуващ акт, без да се променят правните му последици, които бяха оставени в сила от Съда.

• Основни права

Неприложимо. С настоящото предложение се заменя съществуващ акт, без да се променят правните му последици, които бяха оставени в сила от Съда.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Няма отражение върху бюджета.

Правните последици от подлежащия на замяна акт се състояха в това размерът на възстановяванията да се определи на нула, следователно той няма отражение върху бюджета. Тези правни последици бяха оставени в сила от Съда. Замяната на регламента няма да има отражение върху бюджета.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

• Планове за изпълнение и механизъм за наблюдение, оценка и докладване

Неприложимо. С настоящото предложение се заменя съществуващ акт, за което не се изисква план за прилагане.

• Обяснителни документи (за директивите)

Неприложимо.

• Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението

Неприложимо. С настоящото предложение се заменя съществуващ акт. То не съдържа конкретни нови разпоредби.

2018/0134 (NLE)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за определяне на възстановяванията при износ на птиче месо

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 43, параграф 3 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Съгласно член 164, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1234/2007 на Съвета[[3]](#footnote-3), отменен с Регламент (ЕС) № 1308/2013[[4]](#footnote-4), Комисията беше оправомощена да определя възстановявания, когато бъде счетено за необходимо, в съответствие с критериите и изискванията, определени в Регламент (ЕС) № 1234/2007. В този контекст беше приет Регламент за изпълнение (ЕС) № 689/2013 на Комисията.

(2) С решението си от 20 септември 2017 г.[[5]](#footnote-5) Съдът на Европейския съюз обяви за невалиден Регламент за изпълнение (ЕС) № 689/2013. В решението си Съдът счита, че неспазването на процесуалните правила, свързани с приемането на акт с неблагоприятни последици, представлява съществено процесуално нарушение и че следователно опороченият от такъв недостатък акт трябва да се отмени.

(3) В същото решение Съдът постанови също така, че независимо от нарушението на съществени процесуални изисквания, в производството не е била установена каквато и да е грешка, засягаща съответствието на този акт, съдържащ необходимите за прилагането на Регламент (ЕО) № 1234/2007 мерки. Поради това, с оглед на правната сигурност и за да се избегне неблагоприятното въздействие върху прилагането на Регламент (ЕО) № 1234/2007, Съдът реши да остави в сила правните последици на обжалвания регламент до влизането в сила на нов акт, предназначен да го замени.

(4) С Регламент (ЕС) № 1308/2013 бяха отменени процедурните разпоредби на Регламент (ЕО) № 1234/2007 относно приемането на актове за определяне на възстановявания. В съответствие с член 232 от Регламент (ЕС) № 1308/2013 същият регламент се прилага от 1 януари 2014 г.

(5) Следователно, за да се изпълни решението на Съда, е необходимо да се определят отново възстановяванията при износ на птиче месо на същото равнище, на което са били определени с Регламент за изпълнение (ЕС) № 689/2013. Поради това настоящият регламент следва да се прилага с обратно действие за периода от 19 юли 2013 г. до 31 декември 2013 г.

(6) Възстановявания следва да се предоставят само за продуктите, за които е разрешено свободно движение в Съюза и които имат идентификационната маркировка, предвидена в член 5, параграф 1, буква б) от Регламент (ЕО) № 853/2004 на Европейския парламент и на Съвета[[6]](#footnote-6). Тези продукти следва също така да отговарят на изискванията на Регламент (ЕО) № 852/2004 на Европейския парламент и на Съвета[[7]](#footnote-7).

(7) Възстановяванията, приложими до приемането на Регламент за изпълнение (ЕС) № 689/2013, са били определени с Регламент за изпълнение (ЕС) № 360/2013 на Комисията[[8]](#footnote-8). Следователно прекратяването на действието на Регламент за изпълнение (ЕС) № 689/2013 би означавало, наред с другото, възстановяване на действието на Регламент (ЕС) № 360/2013. Поради това, с оглед на правната сигурност Регламент (ЕС) № 360/2013 следва да бъде отменен с настоящия регламент,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

1. Предоставят се възстановявания при износ, предвидени в член 162 от Регламент (ЕО) № 1234/2007, за продуктите и в размерите, посочени в приложението към настоящия регламент, при спазване на условията, предвидени в параграф 2 от настоящия член.

2. Продуктите, за които може да се предостави възстановяване по силата на параграф 1, отговарят на съответните изисквания на регламенти (ЕО) № 852/2004 и (ЕО) № 853/2004, и по-специално са произведени в одобрено предприятие и изпълняват условията за идентификационна маркировка, посочени в раздел I от приложение II към Регламент (ЕО) № 853/2004.

Член 2

Регламент за изпълнение (ЕС) № 360/2013 се отменя.

Член 3

Настоящият регламент влиза в сила на седмия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от 19 юли 2013 г. до 31 декември 2013 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на […] година.

 За Съвета

 Председател

|  |  |
| --- | --- |
| ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА | FS/18/CM/aj Ares (2018) 1021181 |
| 6.146.2018.1 |
|  | ДАТА: 9.2.2018 г. |
| 1. | БЮДЖЕТЕН РЕД:05 02 15 05 (възстановявания за птиче месо) | БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ:Бюджетна година 2018: EUR p.m.  |
| 2. | НАИМЕНОВАНИЕ:РЕГЛАМЕНТ (ЕС) № 2018/xxxx НА СЪВЕТА за определяне на възстановяванията при износ на птиче месо |
| 3. | ПРАВНО ОСНОВАНИЕ:Член 43, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз |
| 4. | ЦЕЛИ:Предложеният акт е предназначен да замени Регламент за изпълнение (ЕС) № 689/2013 за периода от първоначалното му влизане в сила, т.е. 19 юли 2013 г., до 31 декември 2013 г. |
| 5. | ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ | 12-МЕСЕЧЕН ПЕРИОД(млн. евро) | ФИНАНСОВА ГОДИНА2018(млн. евро) | ФИНАНСОВА ГОДИНА2019(млн. евро) |
| 5.0 | РАЗХОДИ— ЗА СМЕТКА НА БЮДЖЕТА НА ЕС(ВЪЗСТАНОВЯВАНИЯ/ИНТЕРВЕНЦИИ)— НА НАЦИОНАЛНИТЕ ОРГАНИ— ДРУГИ | p.m. | p.m. | p.m. |
| 5.2 | МЕТОД НА ИЗЧИСЛЕНИЕ:Вж. забележките |
| 6.0 | МОЖЕ ЛИ ПРОЕКТЪТ ДА БЪДЕ ФИНАНСИРАН ОТ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ, ВПИСАНИ В СЪОТВЕТНАТА ГЛАВА НА ТЕКУЩИЯ БЮДЖЕТ? | Неприложимо |
| 6.1 | МОЖЕ ЛИ ПРОЕКТЪТ ДА БЪДЕ ФИНАНСИРАН ЧРЕЗ ПРЕХВЪРЛЯНЕ МЕЖДУ ГЛАВИ ОТ ТЕКУЩИЯ БЮДЖЕТ? |  Не |
| 6.2 | ЩЕ БЪДЕ ЛИ НЕОБХОДИМ ДОПЪЛНИТЕЛЕН БЮДЖЕТ? | Не |
| 6.3 | ЩЕ БЪДЕ ЛИ НЕОБХОДИМО ВПИСВАНЕТО НА БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ В БЪДЕЩИ БЮДЖЕТИ? | Не |
| ЗАБЕЛЕЖКИ:Няма отражение върху бюджета.Правните последици от подлежащия на замяна акт се състояха в това размерът на възстановяванията за птиче месо да се определи на нула, следователно той няма отражение върху бюджета. Замяната на регламента при запазване в сила на същите правни последици няма да има отражение върху бюджета. |

1. Регламент за изпълнение (ЕС) № 689/2013 на Комисията от 18 юли 2013 г. за определяне на възстановяванията при износ на птиче месо (ОВ L 196, 19.7.2013 г., стр. 13). [↑](#footnote-ref-1)
2. Решение от 20 септември 2017 г. по дело C-183/16 P, Tilly-Sabco/Комисия, ECLI:EU:C:2017:704. [↑](#footnote-ref-2)
3. Регламент (ЕО) № 1234/2007 на Съвета от 22 октомври 2007 г. за установяване на обща организация на селскостопанските пазари и относно специфични разпоредби за някои земеделски продукти (Общ регламент за ООП) (ОВ L 299, 16.11.2007 г., стр. 1). [↑](#footnote-ref-3)
4. Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 922/72, (ЕИО) № 234/79, (ЕО) № 1037/2001 и (ЕО) № 1234/2007 на Съвета (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 671). [↑](#footnote-ref-4)
5. Решение от 20 септември 2017 г. по дело C-183/16 P, Tilly-Sabco/Комисия, ECLI:EU:C:2017:704. [↑](#footnote-ref-5)
6. Регламент (ЕО) № 853/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2004 г. относно определяне на специфични хигиенни правила за храните от животински произход (ОВ L 139, 30.4.2004 г., стр. 55). [↑](#footnote-ref-6)
7. Регламент (ЕО) № 852/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2004 г. относно хигиената на храните (ОВ L 139, 30.4.2004 г., стр. 1). [↑](#footnote-ref-7)
8. Регламент за изпълнение (ЕС) № 360/2013 на Комисията от 18 април 2013 г. за определяне на възстановяванията при износ на птиче месо (ОВ L 109, 19.4.2013 г., стр. 27). [↑](#footnote-ref-8)