



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 16.5.2018
COM(2018) 299 final

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за разрешаване на започването на преговори с Кабо Верде за сключване на
протокол за прилагане на Споразумението за партньорство в областта на
рибарството между Европейските общности
и Кабо Верде**

{SWD(2018) 193 final} - {SWD(2018) 194 final}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

Комисията предлага да се проведат преговори за нов протокол към Споразумението за партньорство в областта на устойчивото рибарство (СПОУР) с Република Кабо Верде, който да отговаря на нуждите на риболовния флот на Съюза и да е в съответствие с Регламент (ЕС) № 1380/2013 относно общата политика в областта на рибарството и със заключенията на Съвета от 19 март 2012 г. във връзка със Съобщението на Комисията относно външното измерение на общата политика в областта на рибарството.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Действащото СПОУР между Европейския съюз и Кабо Верде беше сключено на 30 декември 2006 г.¹ Действащият четиригодишен протокол² към Споразумението за партньорство в областта на рибарството започна да се прилага от 23 декември 2014 г. и ще изтече на 22 декември 2018 г. В него се определят възможностите за риболов, които се предоставят на флота на Съюза, и съответното финансово участие, заплащано от Съюза и от корабособствениците. Дължимото на Кабо Верде годишно финансово участие от публичните средства на ЕС възлиза на 550 000 EUR за първите 2 години, от които 275 000 EUR са предназначени за секторна подкрепа, и на 500 000 EUR за последните 2 години, от които 250 000 EUR са предназначени за секторна подкрепа.

По силата на СПОУР с Кабо Верде се осигуряват възможности за риболов на риба тон и на далекомигриращи видове за корабите на три държави членки (Испания, Франция и Португалия). Европейският съюз вече разполага с добре развита мрежа от двустранни СПОУР в Западна Африка — по-конкретно с Мароко, Мавритания, Сао Томе и Принсипи, Сенегал, Либерия и Кот д'Ивоар.

Споразуменията за партньорство в областта на устойчивото рибарство помагат за утвърждаването в международен аспект на целите на общата политика в областта на рибарството, като гарантират, че риболовните дейности на Съюза извън водите на ЕС се основават на същите принципи и стандарти като принципите и стандартите, прилагани съгласно правото на Съюза. Освен това СПОУР насърчават научното сътрудничество между ЕС и държавата партньор, както и прозрачността и устойчивостта с цел по-добро управление на рибните ресурси. Те насърчават също и управлението, като подкрепят наблюдението, контрола и надзора на дейностите на националните и чуждестранните флотове, и осигуряват финансиране за борба с незаконния, недеклариран и нерегулиран риболов и допринасят за устойчивото развитие на местната риболовна промишленост. С помощта на СПОУР се укрепва позицията на Европейския съюз в международните и регионалните риболовни организации, и по-конкретно в Международната комисия за опазване на рибата тон в Атлантическия океан — органа, създаден по силата на международното право с цел опазване и управление на далекомигриращите видове в региона.

¹ ОВ L 414, 30.12.2006 г., стр. 36.

² ОВ L 369, 24.12.2014 г., стр. 3.

- **Съгласуваност с другите политики на Съюза**

Преговорите за нов протокол към СПОУР с Кабо Верде са съгласувани с външната дейност на ЕС, насочена към държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, и по-конкретно с целите на Съюза по отношение на спазването на демократичните принципи и правата на човека.

Макар и в ограничен локален мащаб, СПОУР ще допълни подхода, основан на новата рамка за партньорство в областта на миграцията³, и ще спомогне за преодоляване на причините за емиграцията от Кабо Верде, създавайки икономическа дейност в сектора на рибарството.

2. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ПРЕПОРЪКАТА

- **Правно основание**

Правното основание за решението се съдържа в част пета — „Външна дейност на Съюза“, дял V — „Международни споразумения“, член 218 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), в който се описва процедурата за водене на преговори и сключване на споразумения между ЕС и трети държави.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Не е приложимо — изключителна компетентност.

- **Пропорционалност**

Решението е пропорционално на целта.

- **Избор на инструмент**

Инструментът е предвиден по силата на член 218, параграфи 3 и 4 от ДФЕС.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОТ ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

В периода 2017 — 2018 г. Комисията извърши *последваща* оценка на действащия протокол към СПОУР с Кабо Верде, както и *предварителна* оценка на евентуалното подновяване на протокола. Заключениета от оценката са изложени в отделен работен документ на службите на Комисията.

В заключенията от оценката се посочва, че секторите на ЕС за улов на риба тон проявяват силен интерес към извършването на риболов във водите на Кабо Верде и че подновяването на протокола ще допринесе за засилване на наблюдението, контрола и надзора, както и за подобряване на управлението на рибарството в региона. В заключенията от оценката се посочва, че подновяването на протокола ще бъде от полза и за Кабо Верде с оглед на голямото финансово участие, заплащано съгласно протокола.

³ COM(2016) 385 final, 7.6.2016 г.

- **Консултации със заинтересованите страни**

В рамките на оценката бяха проведени консултации с държавите членки, представители на сектора и международни организации на гражданското общество, както и с представители на органа за управление на рибарството и на гражданското общество на Кабо Верде. Бяха проведени също така консултации в рамките на Консултативния съвет по далечно плаване.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не е приложимо.

- **Оценка на въздействието**

Не е приложимо.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не е приложимо.

- **Основни права**

В указанията за водене на преговори, предложени като приложение към решението, се препоръчва да се разреши започването на преговори. В тях се препоръчва също да бъде включена клауза относно последиците в случай на нарушаване на правата на човека и на демократичните принципи.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

По силата на евентуалния нов протокол ще се изисква да се изплати на Кабо Верде финансово участие, което е съвместимо с многогодишната финансова рамка за периода 2014 — 2020 г. (МФР), и по-конкретно по отношение на средствата по бюджетния ред за СПОУР. Годишните суми за поетите задължения и плащанията са установени в годишната бюджетна процедура, включително в бюджетен ред „Резерви“ по отношение на протоколите, които не са влезли в сила към началото на годината⁴.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Очаква се преговорите да започнат през второто тримесечие на 2018 г.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

Комисията препоръчва следното:

— Съветът да упълномощи Комисията да започне и проведе преговори за сключването на нов протокол към Споразумението за партньорство в областта на рибарството с Кабо Верде;

— Комисията да бъде определена за преговарящ на ЕС по този въпрос;

⁴ Глава 40 (бюджетен ред 40 02 41 — „Резерви“) в съответствие с Междинституционалното споразумение относно многогодишната финансова рамка (2013/С 373/01).

— Комисията да води преговорите, като се консултира със специалния комитет, създаден в съответствие с разпоредбите на Договора за функционирането на Европейския съюз;

— Съветът да одобри указанията за водене на преговори, приложени към настоящата препоръка.

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за разрешаване на започването на преговори с Кабо Верде за сключване на
протокол за прилагане на Споразумението за партньорство в областта на
рибарството между Европейските общности
и Кабо Верде**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 218, параграфи 3 и 4 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като има предвид, че:

Следва да започнат преговори с Кабо Верде с цел сключване на протокол за прилагане на Споразумението за партньорство в областта на рибарството между Европейските общности и Кабо Верде,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Комисията се упълномощава да започне преговори с Кабо Верде с цел сключване на протокол за прилагане на Споразумението за партньорство в областта на рибарството между Европейските общности и Кабо Верде.

Член 2

Преговорите се водят в консултация с Работната група на Съвета по външна политика на рибарството и въз основа на указанията за водене на преговори на Съвета, които се съдържат в приложението към настоящото решение.

Член 3

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател