

Брюксел, 25.5.2018г.
SWD(2018) 258 final

РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА СЛУЖБИТЕ НА КОМИСИЯТА

ОБОБЩЕНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

придружаващ

Предложение за Директива на Съвета

**за изменение на Директива 92/83/ЕИО за хармонизиране на структурата на
акцизите върху алкохола и алкохолните напитки**

{COM(2018) 334 final} - {SEC(2018) 254 final} - {SWD(2018) 259 final}

Обобщение
Оценка на въздействието на предложение за преразглеждането на Директива 1992/83/ЕИО на Съвета за хармонизиране на структурата на акцизите върху алкохола и алкохолните напитки
А. Необходимост от действия
Защо? Какъв е разглежданият проблем?
Според доклада на Комисията, предаден на Съвета през октомври 2016 г., който се основаваше на независимо проучване, извършено през 2014 — 2016 г., Директива 1992/83/ЕИО е доказала своята ефективност и обща адекватност при събирането на акцизи върху алкохола и алкохолните напитки. Въпреки това са установени някои проблеми и трайна неефективност, които биха могли да предизвикат нарушения на вътрешния пазар: • нарушено прилагане на освобождаванията за денатуриран алкохол; • нарушение в класификацията на някои алкохолни напитки; • нарушено прилагане на намалените акцизни ставки; • неясни разпоредби за измерване на градуса Плато на подсладената / ароматизираната бира.
Какво се очаква да бъде постигнато с настоящата инициатива?
Инициативата цели да постигне: • еднаквото фискално третиране на икономическите оператори във всички сектори на алкохолната промишленост, включително малките производители на всички видове алкохол; • предотвратяването и отстраняването на всякакви нарушения на конкуренцията при прилагането на освобождаването за денатуриран алкохол и намалените акцизни ставки; • предоставянето на ясни и ефикасни правила за всички видове денатуриран алкохол и неговите приложения; • намаляването на административната тежест и на тежестта от привеждане в съответствие за икономическите оператори и данъчните органи; • правна сигурност в областта на класифицирането, освобождаването за денатуриран алкохол и градуса Плато на подсладената / ароматизираната бира; • намаляването на измамите и отклонението от данъчно облагане, по-конкретно в областта на денатурирания алкохол.
Каква е добавената стойност от действие на равнището на ЕС?
Явно е, че функционирането на действащото законодателство на ЕС за структурата на акцизите върху алкохола и алкохолните напитки причинява смущения както за държавите членки, така и за икономическите оператори. Без действие на равнището на ЕС ще се запази текущото положение, при което: • ще продължи да има разнопосочни тълкувания и правна несигурност; • ще се запазят неблагоприятните въздействия върху функционирането на вътрешния пазар; • ще продължат нарушенията на конкуренцията; • ще се запазят проблемите с изпълнението, изразяващи се в административна тежест и разходи за привеждане в съответствие за икономическите оператори и държавите членки.
Б. Решения
Какви законодателни и незаконодателни варианти на политиката са разгледани? Има ли предпочитан вариант? Защо?
Нарушено прилагане на освобождаванията за денатуриран алкохол • Разгледани бяха както законодателни, така и незаконодателни варианти за разрешаване на проблема. Като самостоятелен вариант бяха обсъдени мерки за изграждане на капацитет / доверие, но техният успех като самостоятелен вариант би бил минимален. Поради това предпочитаният вариант е поясняване на текста на Директивата с цел да се повиши правната сигурност в тази област. Нарушение в класификацията на някои алкохолни напитки • Предпочитаният вариант е изменение на Директивата с оглед създаване на нова категория традиционни напитки, получени чрез ферментация, като ябълковото и крушовото вино. Това би гарантирало последователност на прилагането във всички държави членки. Част от действията по предпочитания вариант ще бъде приемането на насоки и други необвързващи актове. Нарушено прилагане на намалените ставки

- Сред вариантите за осигуряване на правна сигурност при прилагането на намалените ставки за малките производители бяха регулаторен и нерегулаторен вариант. Поради успеха на предходни необвързващи намеси и поради скоростта, с която се развиват събитията в тази област, предпочитаният вариант е нерегулаторният.
- Подобряване на презграничното функциониране на режима с намалени ставки би могло да се постигне с помощта на необвързващ акт или изменение на Директивата. При липсата на хармонизиран подход се предпочита законодателният вариант, тъй като той би осигурил последователност в цяла Европа.
- Предпочитаният вариант за гарантиране на еднаквото фискално третиране на икономическите оператори е законодателно изменение за разширяване на обхвата на намалените ставки, така че в него да бъдат включени и малките производители на ябълково вино, и за вдигане на прага за алкохолното съдържание, под който могат да се прилагат намалените ставки.

Неясни разпоредби за измерване на градуса Плато на подсладената / ароматизираната бира

- За разрешаване на този въпрос бяха обсъдени различни варианти на политиката. Предпочита се изменение на Директивата, тъй като икономическите оператори биха сменили с неохота прилагания в момента от тях подход. Поради това целта за осигуряване на правна сигурност няма да бъде постигната с необвързващи насоки.

Кой подкрепя отделните варианти?

- Нарушено прилагане на освобождаванията за денатуриран алкохол
Държавите членки подкрепят по-засилен общ подход в тази област поради високия риск от данъчни измами и високите разходи за прилагане в тази област. Икономическите оператори предпочитат мерките за изграждане на капацитет и доверие, насочени към подобряване на прилагането на това освобождаване.

- Нарушение в класификацията на някои алкохолни напитки
Участниците в откритата обществена консултация признаха, че поясняването на текущото положение може да донесе добавена стойност. Същевременно те смятат, че евентуалните рискове от една законодателна промяна биха били по-големи от очакваните ползи, освен за частните лица. Създаването на нова категория традиционни напитки, получени чрез ферментация, се подкрепя от секторите на ябълковото вино и на бирата. Сред мненията на държавите членки имаше и такива, че действащите разпоредби не бранят напълно техните финансови интереси във връзка със събирането на приходите от акцизи и че предоставената от Директивата класификация е неясна.

- Нарушено прилагане на намалените ставки
Както икономическите оператори, така и държавите членки подкрепят вариантите за подобряване на функционирането на режима с намалени ставки за малките производители. И двете страни бяха „за“ разширяване на обхвата на облекчението, така че в него да бъдат включени и малките производители на ябълково вино. Вдигането на прага за алкохола с ниско алкохолно съдържание бе подкрепено от сектора на бирата, но секторът на спиртните напитки се изказа против него.

- Неясни разпоредби за измерване на градуса Плато на подсладената / ароматизираната бира
Слабо мнозинство от участниците в откритата обществена консултация подкрепи регулаторно изменение с цел поясняване на тези разпоредби. Както държавите членки, така и икономическите оператори подкрепиха изменение, което да отговаря на техния текущ подход.

В. Въздействие на предпочетения вариант

Какви са ползите от предпочетения вариант (ако има такъв; в противен случай — от основните варианти)?

Сред ползите от предпочетения вариант са:

- повишена правна сигурност;
- по-малко нарушения на конкуренцията;
- намалени административна тежест и разходи за привеждане в съответствие;
- засилени мерки срещу измамите и отклонението от данъчно облагане.

Какви са разходите за предпочетения вариант (ако има такъв; в противен случай — за основните варианти)?

При всеки от предпочетените варианти ще възникнат разходи за приспособяване поради адаптирането на някои процеси за контрол и мониторинг. В по-голямата си част тези разходи са пренебрежими. За подробна разбивка на разходите за всяка проблемна област, вж. приложение III към оценката на въздействието.

Какви ще са последиците за предприятията, МСП и микропредприятията?

Повишената правна сигурност ще осигури последователно третиране на икономическите оператори в

целия ЕС, което ще доведе до по-малко несъответствия през граница и по-малко нарушения на конкуренцията.
Ще има ли значително въздействие върху националните бюджети и администрации?
Не се очаква значително отрицателно въздействие върху националните бюджети и администрации.
Ще има ли други значителни въздействия?
Националните акцизни и митнически органи, икономическите оператори и потребителите са основните заинтересовани страни във връзка с проблемите и вариантите на настоящата инициатива. Намаляването на измамите с денатуриран алкохол ще се отрази положително върху общественото здраве. Не се очакват въздействия в други области на политиката.
Г. Последващи действия
Кога ще се извърши преглед на политиката?
Комисията ще подготви ретроспективна оценка на функционирането на новото законодателство най-малко пет години след влизането му в сила, за да се даде време на пазарите да се приспособят, а на резултатите и въздействията — да се проявят.