

Брюксел, 25.5.2018
COM(2018) 344 final

2018/0175 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет по ВИТС, създаден по силата на Всеобхватното икономическо и търговско споразумение между Канада, от една страна, и Европейския съюз и неговите държави членки, от друга страна, по отношение на приемането на процедурния правилник на Съвместния комитет по ВИТС и на специализираните комитети

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет по ВИТС, във връзка с предвиденото приемане на неговия процедурен правилник и на специализираните комитети.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Всеобхватното икономическо и търговско споразумение (ВИТС)

Всеобхватното икономическо и търговско споразумение (ВИТС) между Канада, от една страна, и Европейския съюз и неговите държави членки, от друга страна („споразумението“) има за цел изпълнение на общата търговска политика на Съюза по отношение на Канада, и по-специално създаването на зона за свободна търговия. Споразумението бе подписано в Брюксел на 30 октомври 2016 г.¹.

Споразумението се прилага временно от 21 септември 2017 г.

2.2. Съвместният комитет по ВИТС и специализираните комитети

Със споразумението се създава Съвместен комитет по ВИТС съгласно член 26.1 и специализирани комитети съгласно член 26.2. Те включват Комитета по търговията със стоки, Комитета по селското стопанство, Комитета по вината и спиртните напитки, Съвместната секторна група по фармацевтичните продукти, Комитета по услугите и инвестициите, Съвместния комитет по въпросите на взаимното признаване на професионалните квалификации, Съвместния комитет за митническо сътрудничество, Съвместния управителен комитет по санитарните и фитосанитарните мерки, Комитета по държавните поръчки, Комитета по финансовите услуги, Комитета по търговията и устойчивото развитие, Форума за регулаторно сътрудничество и Комитета по географските означения по ВИТС.

Съвместният комитет по ВИТС и специализираните комитети се състоят и се председателстват съвместно от представители на страните. Съвместният комитет по ВИТС се председателства съвместно от министъра на международната търговия на Канада и от члена на Европейската комисия, отговарящ за търговията, или от съответните техни представители. Страните са определени в член 1.1 от споразумението, в който се посочва, че „страни означава, от една страна, Европейският съюз или неговите държави членки, или Европейският съюз и неговите държави членки, в рамките на съответните им области на компетентност, произтичащи от Договора за Европейския съюз и Договора за функционирането на Европейския съюз (наричани по-долу „ЕС като страна“), и от друга страна, Канада“.

Съвместният комитет по ВИТС и специализираните комитети отговарят за изпълнението и прилагането на споразумението в съответните им области. В съответствие с член 26.1, параграф 5, буква з) Съвместният комитет по ВИТС може да създава допълнителни специализирани комитети и форуми за двустранен диалог, които да го подпомагат в изпълнението на задачите му. Съвместният комитет по ВИТС и

¹ ОВ L 11, 14.1.2017 г., стр. 1.

специализираните комитети заседават веднъж годишно или по искане на една от страните.

2.3. Предвиденият акт на Съвместния комитет по ВИТС

Съвместният комитет по ВИТС трябва да приеме решение по отношение на приемането на своя процедурен правилник („предвидения акт“).

Целта на предвидения акт е да бъде приет процедурният правилник на Съвместния комитет по ВИТС в съответствие с член 26.1, параграф 4, буква г) от споразумението, в който се постановява, че Съвместният комитет по ВИТС приема свой собствен процедурен правилник.

В член 26.2, параграф 4 от споразумението се постановява, че специализираните комитети изготвят свои собствени процедурни правилници и ги изменят, ако сметнат това за целесъобразно. С оглед на големия брой специализирани комитети, създадени в рамките на ВИТС, се предлага процедурният правилник на Съвместния комитет по ВИТС да бъде прилаган *mutatis mutandis* по отношение на специализираните комитети, освен ако бъде решено друго в съответствие с член 26.2, параграф 4 от споразумението.

3. Позиция, която трябва да се заеме от името на Съюза

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза, следва да цели приемането на процедурния правилник на Съвместния комитет по ВИТС, както е предвидено в споразумението.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“².

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Съвместният комитет по ВИТС и специализираните комитети са органи, създадени по силата на Всеобхватното икономическо и търговско споразумение между Канада, от една страна, и Европейския съюз и неговите държави членки, от друга страна („споразумението“).

² Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, С-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

Решението, което Съвместният комитет по ВИТС има за задача да приеме, има обвързващ характер и не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържанието на предвидения акт са свързани с общата търговска политика и международния транспорт.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е Договорът за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 91, член 100, параграф 2 и член 207, параграф 4 от него.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъдат член 91, член 100, параграф 2 и член 207, параграф 4 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Предвижда се решението на Съвместния комитет по ВИТС да бъде публикувано, след като бъде прието.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет по ВИТС, създаден по силата на Всеобхватното икономическо и търговско споразумение между Канада, от една страна, и Европейския съюз и неговите държави членки, от друга страна, по отношение на приемането на процедурния правилник на Съвместния комитет по ВИТС и на специализираните комитети

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 91, член 100, параграф 2 и член 207, параграф 4 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) В Решение (ЕС) 2017/37 на Съвета³ се предвижда подписването, от името на Европейския съюз, на Всеобхватното икономическо и търговско споразумение (ВИТС) между Канада, от една страна, и Европейския съюз и неговите държави членки, от друга страна (наричано по-долу „споразумението“). Споразумението бе подписано на 30 октомври 2016 г.
- (2) В Решение (ЕС) 2017/38 на Съвета⁴ се предвижда временното прилагане на споразумението, включително създаването на Съвместния комитет по ВИТС и на специализираните комитети. Споразумението се прилага временно от 21 септември 2017 г.
- (3) В съответствие с член 26.1, параграф 4, буква г) от споразумението Съвместният комитет по ВИТС приема свой собствен процедурен правилник.
- (4) В съответствие с член 26.2, параграф 4 от споразумението специализираните комитети изготвят свои собствени процедурни правилници и ги изменят, ако сметнат това за целесъобразно.
- (5) По време на първото си заседание Съвместният комитет по ВИТС трябва да приеме свой собствен процедурен правилник, както е предвидено в споразумението.
- (6) Посоченият процедурен правилник се прилага *mutatis mutandis* по отношение на специализираните комитети, освен ако бъде решено друго от някой от специализираните комитети в съответствие с член 26.2, параграф 4.
- (7) Поради това е целесъобразно да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет по ВИТС въз основа на

³ ОВ L 11, 14.1.2017 г., стр. 1.

⁴ ОВ L 11, 14.1.2017 г., стр. 1080.

приложения проект на решение на Съвместния комитет по ВИТС относно неговия процедурен правилник, за да се гарантира ефективното изпълнение на споразумението,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза по време на първото заседание на Съвместния комитет по ВИТС, създаден по силата на Всеобхватното икономическо и търговско споразумение (ВИТС) между Канада, от една страна, и Европейския съюз и неговите държави членки, от друга страна, по отношение на процедурния правилник на Съвместния комитет по ВИТС и на специализираните комитети се основава на проекта на решение на Съвместния комитет по ВИТС, приложен към настоящото решение.

Член 2

След приемането му решението на Съвместния комитет по ВИТС се публикува в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 3

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател