



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 28.5.2018 г.
COM(2018) 343 final

2018/0174 (NLE)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

**за изменение на Регламент (ЕС) № 1387/2013 за суспендиране на автономните мита
по Общата митническа тарифа за определени селскостопански и промишлени
продукти**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Някои селскостопански и промишлени продукти не се произвеждат в Съюза или се произвеждат в недостатъчни количества. За да се осигури достатъчно и непрекъснато снабдяване и да се избегнат смущенията на пазара на тези продукти, с Регламент (ЕС) № 1387/2013 на Съвета¹ бяха частично или изцяло суспендирани някои автономни мита по Общата митническа тарифа.

Регламентът се актуализира на всеки шест месеца, за да отговаря на нуждите на промишлеността на Съюза. Подпомагана от Групата по икономически и тарифни въпроси, Комисията разглежда всички представени от държавите членки искания за суспендиране на автономни мита.

След разглеждането Комисията смята, че суспендирането на митата е обосновано за някои нови продукти, които понастоящем не са посочени в приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013 на Съвета. Следва да бъдат изменени условията за описанието, класирането или изискването за специфична употреба за някои други продукти. Продуктите, за които суспендирането на митата вече не отговаря на икономическите интереси на Съюза, следва да се заличат от приложението.

• Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката

Настоящото предложение не засяга държавите, които имат преференциални търговски споразумения със Съюза, държавите – кандидатки и потенциални кандидатки за преференциални споразумения със Съюза (например Общата система за преференции; режима на Споразумението за партньорство с държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн; споразуменията за свободна търговия.

• Съгласуваност с други политики на Съюза

Предложението е съобразено с политиките на Съюза в областта на селското стопанство, търговията, предприемачеството, развитието и външните отношения.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Правното основание на настоящото предложение е член 31 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

• Субсидиарност (при неизключителна компетентност)

Предложението е от изключителната компетентност на Съюза. Следователно принципът на субсидиарност не се прилага.

• Пропорционалност

Предложението е съобразено с принципа на пропорционалност. Предвидените мерки съответстват на принципите за опростяване на процедурите за икономическите оператори с предмет на дейност във външната търговия, определени в Съобщението на Комисията относно суспендирането на автономни мита и относно автономните

¹ ОВ L 354, 28.12.2013 г., стр. 201.

тарифни квоти². С настоящия регламент не се надхвърля необходимото за постигането на поставените цели в съответствие с член 5, параграф 4 от Договора за Европейския съюз (ДЕС).

- **Избор на инструмент**

По силата на член 31 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) „митата от Общата митническа тарифа се определят от Съвета, по предложение на Комисията“. Поради това подходящият инструмент е регламент.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Цялата схема на суспендиране на автономните мита беше предмет на проучване за оценка, проведено през 2013 г.³.

Въз основа на проучването бе направено заключение, че главният мотив за съществуването на схемата е все още в сила. Предприятията от Съюза, внасящи стоки по схемата, могат да икономисват значителни разходи. На свой ред тези икономии на разходи могат да доведат — в зависимост от продукта, дружеството или отрасъла — до по-големи ползи, например повишение на конкурентоспособността, увеличение на ефективността на производствените методи, създаване и запазване на работни места в Съюза. Подробна информация относно предвидените икономии вследствие на настоящия регламент може да бъде намерена в приложената законодателна финансова обосновка.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Групата по икономически и тарифни въпроси, която се състои от делегати от всички държави членки и от Турция, оказва съдействие на Комисията за оценяването на предложението. Групата се събра три пъти, преди да постигне съгласие по промените в настоящото предложение.

Тя внимателно оцени всички искания (нови или за изменения). Особено внимание бе обърнато на необходимостта от предотвратяване на всякаква вреда за производителите от Съюза и от повишаване на конкурентоспособността на производството на Съюза. По всички посочени суспендираня беше постигнато съгласие или компромиси по време на обсъжданията в Групата по икономически и тарифни въпроси. Не бяха посочени потенциално значими рискове с необратими последици.

- **Оценка на въздействието**

Предложеното изменение е от чисто техническо естество и се отнася само до обхвата на суспендиранията, посочени в приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013 на Съвета. Поради това не беше извършена оценка на въздействието за настоящото предложение.

² ОВ С 363, 13.12.2011 г., стр. 6.

³ http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm

- **Основни права**

Предложението няма отражение върху основните права.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма финансово отражение върху разходите, но има финансово отражение върху приходите. Несъбраните мита възлизат общо на близо 25 милиона евро годишно. Въздействието върху традиционните собствени ресурси на бюджета е в размер на 20 милиона евро годишно (т.е. 80 % от общия размер). Отражението върху бюджета, което ще окаже настоящото предложение, е изложено с повече подробности в законодателната финансова обосновка.

Загубата на приходи при традиционните собствени ресурси се компенсира от вноските на държавите членки въз основа на brutния национален доход (БНД).

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и мерки за мониторинг, оценка и докладване**

Предложените мерки се управляват в рамките на Интегрираната тарифа на Европейския съюз (ТАРИК) и се прилагат от митническите администрации на държавите членки.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) № 1387/2013 за суспендиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за определени селскостопански и промишлени продукти

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 31 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) С цел да се осигури достатъчно и непрекъснато снабдяване с някои селскостопански и промишлени продукти, които не са налични в Съюза или са налични в недостатъчни количества, и по този начин да се избегнат смущенията на пазара на тези продукти, с Регламент (ЕС) № 1387/2013 на Съвета⁴ бяха суспендирани автономните мита по Общата митническа тарифа за тези продукти. Посочените продукти могат да се внасят в Съюза при намалени или нулеви ставки на митата.
- (2) Съюзът вече няма интерес да поддържа суспендирането на автономните мита по Общата митническа тарифа за 5 продукта, които понастоящем са включени в приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013. Въпросните продукти са продуктите, обозначени в приложение I към настоящия регламент чрез кодове по КН и ТАРИК, които същевременно не са включени в приложение II към настоящия регламент. Поради това суспендиранията за тези продукти следва да бъдат отменени.
- (3) Производството в Съюза на 85 продукта, които понастоящем не са включени в приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013, е недостатъчно или несъществуващо. Въпросните продукти са продуктите, обозначени в приложение II към настоящия регламент чрез кодове по КН и ТАРИК, които същевременно не са включени в приложение I към настоящия регламент. Поради това е в интерес на Съюза да суспендира автономните мита по Общата митническа тарифа за тези продукти.
- (4) Необходимо е да се направят промени в условията за суспендиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за някои продукти, които понастоящем са включени в приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013, за да се отчетат техническите промени в продуктите и икономическите тенденции на пазара. По-специално:

⁴ Регламент (ЕС) № 1387/2013 на Съвета от 17 декември 2013 г. за суспендиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за определени селскостопански и промишлени продукти и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1344/2011 (ОВ L 354, 28.12.2013 г., стр. 201).

- при едно суспендиране е необходимо да се адаптират изискванията за специфична употреба⁵;
- при друго суспендиране следва да се измени приложимата ставка на митото⁶;
- при 19 суспендираня следва да се уточни или приведе в съответствие описанието⁷;
- при 14 суспендираня следва да се промени класирането⁸;
- при 18 суспендираня е необходимо да се адаптира допълнителната мерна единица⁹.

(5) Поради това Регламент (ЕС) № 1387/2013 следва да бъде съответно изменен.

(6) За да се избегне евентуално прекъсване на прилагането на схемата на автономни суспендираня, предвидените в настоящия регламент промени относно суспендиранята за съответните продукти следва да се прилагат от 1 юли 2018 г. Поради това настоящият регламент следва да влезе в сила по спешност,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

В приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013 таблицата се изменя, както следва:

- 1) всички звездички и бележката в края на текста (*), съдържащи текста „Нововъведена мярка или мярка с изменени условия.“ се заличават;
- 2) редовете, свързани със суспендиранята по отношение на продуктите, чиито кодове по КН и ТАРИК са посочени в приложение I към настоящия регламент, се заличават;
- 3) редовете по отношение на продуктите, включени в приложение II към настоящия регламент, се вмъкват по реда на кодовете по КН и ТАРИК, посочени съответно в първата и втората колона на същата таблица.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от 1 юли 2018 г.

⁵ ex 3912 90 10 10.

⁶ ex 3901 90 80 91.

⁷ ex 2921 59 90 10, ex 3906 90 90 43, ex 3907 40 00 45, ex 3912 90 10 10, ex 3919 90 80 22, ex 3920 99 90 20, ex 3926 90 97 50, ex 3926 90 97 77, ex 8108 90 30 25, ex 8418 99 10 70, ex 8483 30 32 30, ex 8483 30 38 60, ex 8501 31 00 50, ex 8503 00 91 31, ex 8503 00 99 32, ex 8503 00 99 55, ex 8505 11 00 63, ex 8529 90 92 39, ex 8529 90 92 55, ex 8708 99 10 35, ex 8708 99 97 35, ex 9013 80 90 30.

⁸ ex 3208 90 19 25, ex 3904 69 80 89, ex 3906 90 90 43, ex 3907 40 00 45, ex 3919 90 80 22, ex 3926 30 00 10, ex 3926 90 97 23, ex 8708 29 10 10, ex 8708 29 90 10, ex 8108 90 30 25, ex 8418 99 10 70, ex 8483 30 32 30, ex 8483 30 38 60, ex 8501 31 00 50, ex 8503 00 99 55, ex 8505 11 00 63, ex 8529 90 92 39, ex 8708 99 10 35, ex 8708 99 97 35, ex 9013 80 90 30.

⁹ ex 2106 90 92 50, ex 2841 90 30 10, ex 2912 29 00 35, ex 2932 20 90 50, ex 2934 20 80 15, ex 2934 99 90 54, ex 3801 90 00 20, ex 3824 99 96 45, ex 3907 20 99 80, ex 7020 00 10 20, ex 8108 20 00 55, ex 8108 20 00 70, ex 8108 90 30 15, ex 8108 90 50 45, ex 8108 90 60 30, ex 8483 40 90 20, ex 8505 19 90 50, ex 8507 60 00 25.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 1387/2013 за суспендиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за определени селскостопански и промишлени продукти

2. БЮДЖЕТНИ РЕДОВЕ

Глава и статия:

Глава 12 и статия 120 — Мита и други задължения, посочени в член 2, параграф 1, буква а) от Решение 2014/335/ЕС, Евратом;

Сума, предвидена в бюджета за 2018 г. (22 844 000 000 EUR)

3. ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ

☐ Предложението няма финансово отражение

X Предложението няма финансово отражение върху разходите, но има финансово отражение върху приходите — ефектът е, както следва:

(в милиони евро до един знак след десетичната запетая¹⁰⁾)

Бюджетен ред	Приходи ¹¹	6-месечен период, считано от дд/мм/гггг	[Година: втората половина на 2018 г.]
Член 120	Отражение върху собствените ресурси	1.7.2018 г.	-10

Положение след действието	
	[2019 — 2022 г.]
Член 120	-20/година

Приложение II включва 85 нови продукта. Несъбраните мита, съответстващи на тези суспендираня, изчислени въз основа на прогнозите на подалите искания държави членки за периода 2018 г. — 2022 г., възлизат на 14 милиона евро годишно.

¹⁰⁾ Годишните суми се прогнозираат въз основа на формулата в раздел 5, като това се указва в бележка под линия, например „ориентировъчна сума въз основа на договорената формула“. За първата година годишната сума обикновено се изплаща, без да се прилага намаление или пропорционално плащане.

¹¹⁾ По отношение на традиционните собствени ресурси (селскостопански мита, налози върху захарта, мита) посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 20 % за разходи по събирането.

Въз основа на съществуващите статистически данни за предходните години обаче изглежда, че тази сума трябва да се увеличи, като се умножи със среден множител, изчислен на 1,8, за да се отчете вносът в други държави членки, които прилагат същите суспендирия. Това ще доведе до несъбрани мита в размер на близо 25,2 милиона евро годишно.

От приложението към регламента са заличени пет продукта, тъй като върху тях отново са наложени мита. Това представлява увеличение на събираните мита с 0,2 милиона евро.

Въз основа на гореизложеното отражението на настоящия регламент върху загубата на приходи за бюджета на ЕС според разчетите ще бъде 25 милиона евро (25,2 — 0,2 милиона евро). Чрез умножение на тази брутна сума, включваща разходите по събирането, с множител 0,8, се получават общо 20 милиона евро годишно за периода от 1 юли 2018 г. до 31 декември 2022 г.

4. МЕРКИ ЗА БОРБА С ИЗМАМИТЕ

В съответствие с член 254 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза ще се извършват проверки на специфичната употреба на някои от продуктите, обхванати от настоящия регламент на Съвета.