



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 17.5.2018
COM(2018) 275 final

2018/0130 (COD)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Директива 96/53/ЕО на Съвета по отношение на срока за прилагането на специалните правила относно максималната дължина на кабините с подобрени аеродинамични характеристики, енергийна ефективност и безопасност

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Директива 96/53/ЕО на Съвета от 25 юли 1996 година относно максимално допустимите размери в националния и международен трафик на някои пътни превозни средства, които се движат на територията на Общността, както и максимално допустимите маси в международния трафик¹ беше последно изменена с Директива 2015/719/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2015 г. относно максимално допустимите размери в националния и международен трафик на някои пътни превозни средства, които се движат на територията на Общността, както и максимално допустимите маси в международния трафик².

Една от целите на Директива (ЕС) 2015/719 беше да се подобрят аеродинамичните характеристики на моторните превозни средства, попадащи в приложното поле на директивата, като им се позволи да ползват дерогация от максимално допустимите ограничения за дължина, ако са спазени определени условия.

Дерогацията от ограниченията за максималната дължина беше дадена за задната част на превозните средства, за монтиране на аеродинамични устройства³ и за предната част на превозните средства⁴, за да се даде възможност за придаване на кабините на камионите на по-заоблена и аеродинамична форма.

Настоящото решение се отнася за предната част на превозното средство, т.е. за кабините, както това е предвидено в член 9а от Директива 96/53/ЕО, изменена с Директива (ЕС) 2015/719. Тази разпоредба установява редица условия, сред които съответствието на превозното средство с изискванията за радиус на завоя, определени в точка 1.5 от приложение I.

В своята оценка на въздействието⁵, придружаваща предложението за изменение на Директива 96/53/ЕО⁶, Комисията установи значителни ползи от предоставянето на дерогации за дължина, които са предвидени понастоящем в Директивата за изменение (ЕС) 2015/719. Освен важните аеродинамични подобрения, произтичащи от аеродинамичните кабинни и задните устройства с удължена форма, такива кабинни ще предоставят и ползи по отношение на по-добра видимост за водачите, подобряване на безопасността за другите участници в движението по пътищата, както и безопасност и удобство на водачите.

Като има предвид, че оценката на въздействието на Комисията не показва необходимост от мораториум за влизането в сила на продълговати кабинни, окончателният компромис между законодателите, приет в член 9а, параграф 3 от Директива (ЕС) 2015/719, всъщност предвижда мораториум за срок от 3 години.

Предвид настоящото положение и като се има предвид, че емисиите на CO₂ от пътният транспорт представляват една четвърт от всички емисии на CO₂ в ЕС, че се очаква емисиите от автомобилния транспорт да нараснат с 6 % в периода 2015—2030 г.,

¹ ОВ L 235, 17.9.1996 г., стр. 59.

² ОВ L 115, 6.5.2015 г., стр. 1.

³ Член 8б.

⁴ Член 9а.

⁵ SWD(2013) 108 final.

⁶ COM(2013) 195 final.

Комисията е на мнение, че ползите от кабините с удължена форма трябва да се извлекат възможно най-бързо. Важността на този въпрос се потвърждава и от предложението за стандарти за емисиите на CO₂ за тежкотоварни автомобили, както е предложено от Комисията като част от III пакет за мобилността, в което специално се изтъква значението на аеродинамичните кабинни⁷. Всъщност за спазването на бъдещите стандарти за емисиите на CO₂ за тежкотоварни превозни средства ще се наложи прилагането на различни технологии за подобряване на енергийната ефективност; сред тях въвеждането на аеродинамичните кабинни е най-ефективната мярка за намаляване на въздушното съпротивление.

Предвиденият в настоящата правна уредба мораториум обаче възпира производителите от подобряване на аеродинамичните характеристики на кабината, като начин за постигане на съответствие с бъдещите стандарти за емисиите на CO₂ за тежкотоварни превозни средства. Освен това мораториумът е и в разрез с принципа на иновации и принципите на по-добро регулиране, тъй като възпрепятства развитието на нови технологии и концепции.

Поради това Комисията предлага да се съкрати срокът за транспонирането на член 9а, параграф 1 от Директива 95/53/ЕО. С предложеният нов текст на член 9а, параграф 3, на държавите членки се оставя достатъчно време да предприемат необходимите стъпки.

В този контекст е отчетено и времето, необходимо за приемането на настоящото решение.

Следва да се отбележи още, че от една страна, промяната на одобрението на типа, предвидена в член 9а, параграф 2, може да се осъществи чрез изменение на Регламент (ЕС) № 1230/2012 на Комисията⁸, както е видно от по-обстойно разглеждане на въпроса. Изменението на Регламент (ЕС) № 1230/2012, което се очаква да приключи до края на 2018 г., ще се извърши с мярка за прилагане съгласно Регламента относно общата безопасност⁹. С новия срок, посочен в настоящото предложение, се отчита този факт и се гарантира, че националните мерки за транспониране на член 9а, параграф 1 от Директива 96/53/ЕО започват да се прилагат приблизително по същото време както и изменението на Регламент (ЕС) № 1230/2012 на Комисията.

Второ, не е необходимо да се запази точната последователност на промени, както е предвидена понастоящем в член 9а, параграф 3 от Директива 96/53/ЕО. За движението на съответните автомобили по пътищата се налага да бъдат извършени, кумулативно, промени в одобрението на типа и промяната, заложила в член 9а, параграф 1 от Директива 96/53/ЕО. Транспонирането на последната промяна само по себе си не налага предварително изменение на одобрението на типа. Националните правила за одобрение на типа са достатъчни като условие, както е заложило в член 9а, параграф 1 от Директива 96/53/ЕО.

Предложената промяна е в пълно съответствие с оценката на въздействието¹⁰, осъществена от Комисията, която — както е посочено — не предвиждаше мораториум,

⁷ Да се включи позоваване на ОВ.

⁸ Регламент (ЕС) № 1230/2012 на Комисията от 12 декември 2012 г. за прилагане на Регламент (ЕО) № 661/2009 на Европейския парламент и на Съвета във връзка с изискванията за одобрение на типа по отношение на масите и размерите на моторните превозни средства и техните ремаркета и за изменение на Директива 2007/46/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, ОВ L 353, 21.12.2012 г., стр. 31.

⁹ Регламент (ЕС) № 661/2009.

¹⁰ SWD(2013) 108 final.

както беше прието от съзаконодателите. По същата причина няма нужда да се провежда оценка на въздействието за настоящото предложение.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Настоящото предложение е в съответствие със и подкрепя съществуващите политики по отношение на стандартите за емисиите на CO₂ за тежкотоварни автомобили, както се предлагат понастоящем. То е в съответствие и със съществуващите политики, целящи намаляване на злополуките и случаите със смъртен изход в автомобилния транспорт.

Настоящото предложение само определя по-ранна дата, от която могат да се използват по-аеродинамични и/или по-безопасни кабинни, както вече е предвидено след Директива 2015/719, следователно няма въздействие върху интермодалния транспорт и общата цел за насърчаване на алтернативи на автомобилния транспорт.

- **Съгласуваност с другите политики на Съюза**

Предложението допринася пряко за постигането на първия политически приоритет на Комисията „Юнкер“: „Работни места, растеж и инвестиции“, като позволява на производителите на тежкотоварни автомобили и производителите на оборудване за тях да въвеждат иновации и да създадат нови модели на тежкотоварни превозни средства. Настоящото предложение има за цел да допринесе и за приоритета „Енергиен съюз и действия в областта на климата“ чрез намаляване на емисиите от тежкотоварни превозни средства.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Правното основание на предложеното изменение е член 91(1) от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

- **Субсидиарност**

Предложението се отнася само до промяна на срока, посочен в член 9а, параграф 3 на Директива 96/53/ЕО. Такава корекция може да се направи само от самия Съюз.

Освен това нарушаването на вътрешния пазар може да бъде избегнато само чрез единна дата за прилагане на новите правила.

- **Пропорционалност**

Предложението относно политиката е пропорционално на установените проблеми и не надхвърля необходимото за решаването им. По-специално мярката се ограничава до промяна на срока за транспониране на член 9а, параграф 1 от Директива 96/53/ЕО и в допълнение все пак оставя достатъчно време на държавите членки да предприемат необходимите стъпки.

- **Избор на инструмент**

Директивите обикновено се изменят в същата форма, т.е. чрез изменящи директиви.

В този конкретен случай обаче става дума само за промяната на срока, определен за държавите членки. Тази промяна, като такава, не трябва да се транспонира от държавите членки. Поради това следва да бъде под формата на решение.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Като се има предвид, че не е необходима допълнителна оценка на въздействието за настоящото предложение, се прави препратка към вече осъществената от Комисията оценка на въздействието: SWD (2013) 108 final.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложената промяна няма отражение върху бюджета на Съюза.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

Основните елементи на предложението са следните:

Директива 96/53/ЕО

Член 9а

Действащият член 9а, параграф 3 предвижда 3-годишен мораториум за въвеждането на аеродинамични кабинки след датата на транспонирането или на прилагането на необходимите изменения по отношение на техническите изисквания за одобрението на типа.

Предлага се да се адаптира член 9а, параграф 3, за да се прекрати тригодишният мораториум и да се определи по-кратък, но пропорционален срок.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Директива 96/53/ЕО на Съвета по отношение на срока за прилагането на специалните правила относно максималната дължина на кабините с подобрени аеродинамични характеристики, енергийна ефективност и безопасност

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 91, параграф 1 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет¹¹,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите¹²,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) Директива 96/53/ЕО на Съвета от 25 юли 1996 година относно максимално допустимите размери в националния и международен трафик на някои пътни превозни средства, които се движат на територията на Общността, както и максимално допустимите маси в международния трафик¹³ беше изменена с Директива (ЕС) 2015/719 на Европейския парламент и на Съвета¹⁴ с цел намаляване на енергопотреблението и емисиите на парникови газове, адаптиране на законодателството към технологичното развитие и променящите се пазарни нужди и улесняване на интермодалния транспорт.
- (2) Подобряването на аеродинамичните характеристики на кабината на моторните превозни средства би позволило и значително повишение на енергийната ефективност на превозните средства. Това подобряване обаче е невъзможно при ограниченията за дължината, поставени с Директива 96/53/ЕО, без да се намали товароносимостта на превозните средства. Поради това беше въведена дерогация от ограниченията за максимална дължина с Директива (ЕС) 2015/719.
- (3) Освен това Директива (ЕС) 2015/719 предвижда 3-годишен мораториум за въвеждането на аеродинамични кабините след датата на транспонирането или на

¹¹ ОВ С [...], [...], стр. [...].

¹² ОВ С [...], [...], стр. [...].

¹³ ОВ L 235, 17.9.1996 г., стр. 59.

¹⁴ Директива (ЕС) 2015/719 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2015 година за изменение на Директива 96/53/ЕО на Съвета относно максимално допустимите размери в националния и международен трафик на някои пътни превозни средства, които се движат на територията на Общността, както и максимално допустимите маси в международния трафик (ОВ L 115, 6.5.2015 г., стр. 1).

прилагането на необходимите изменения по отношение на техническите изисквания за одобрението на типа.

- (4) За да се осъществяват на възможно най-ранен етап ползите от аеродинамичните кабинни, изразени в енергийните характеристики на тежкотоварните превозни средства, но също така и в по-добрата видимост за водачите, сигурност на останалите участници в пътното движение и безопасността и удобството на водачите, е необходимо да се гарантира, че такива аеродинамични кабинни могат да се въведат без ненужно забавяне, веднага след изпълнението на необходимите изисквания за одобрение на типа.
- (5) Поради това Директива 96/53/ЕО на Съвета следва да бъде съответно изменена,
ПРИЕХА НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

В член 9а от Директива (ЕС) 96/53/ЕО на Съвета параграф 3 се заменя със следното:

„(3) Параграф 1 се прилага, считано от [XXX] [до Службата за публикации: моля, въведете дата: 4 месеца от влизането в сила на настоящото решение].“

Член 2

Настоящото решение влиза в сила на двадесетия ден след публикуването му в Официален вестник на Европейския съюз.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател