ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

В Регламент (ЕС, Евратом) № 1311/2013 на Съвета от 2 декември 2013 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2014—2020[[1]](#footnote-1) е предвидена възможността за мобилизиране на средства по Инструмента за гъвкавост с цел финансиране на ясно определени разходи, които не могат да бъдат финансирани в рамките на наличните тавани за една или повече функции от многогодишната финансова рамка.

В съответствие с член 11 от Регламент № 1311/2013 на Съвета и точка 12 от Междуинституционалното споразумение от 2 декември 2013 г. между Европейския парламент, Съвета и Комисията относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление[[2]](#footnote-2), след като разгледа всички възможности за преразпределяне на бюджетни кредити и изчерпа неразпределения марж по разходни функции *Икономическо, социално и териториално сближаване* (функция 1б) и *Сигурност и гражданство* (функция 3), Комисията предлага Инструментът за гъвкавост да бъде мобилизиран през 2019 г. Наличната годишна сума е в размер на 600 милиона евро (по цени от 2011 г.), съответстващи на 703 милиона евро по текущи цени. Освен това са налични 520 милиона евро в частта за 2018 г.

Това мобилизиране на средства се отнася до сума в размер на 927,5 милиона евро над тавана за функция 3 от многогодишната финансова рамка и е предназначено за финансирането на подкрепа за мерки за справяне с кризата с миграцията, бежанците и сигурността. В допълнение към това се предлага да бъдат мобилизирани 38,1 милиона евро над тавана за функция 1б с цел финансиране на разширяването на Програмата за подкрепа на структурните реформи.

Индикативните бюджетни кредити за плащания, съответстващи на предложеното мобилизиране на Инструмента за гъвкавост, са изчислени въз основа на правилата, приложими за предварителното финансиране, изчистването на предварителното финансиране и окончателните плащания по различните видове мерки, които следва да се финансират. Тези индикативни бюджетни кредити за плащания са представени в таблицата по-долу:

*(в милиони евро по текущи цени)*

|  |  |
| --- | --- |
| **Година** | **Бюджетни кредити за плащания, свързани с мобилизирането на Инструмента за гъвкавост през 2019 г.** |
| 2019 | 486,6 |
| 2020 | 194,7 |
| 2021 | 116,1 |
| 2022 | 116,9 |
| 2023 | 51,3 |
| **Общо** | **965,6** |

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

относно мобилизирането на Инструмента за гъвкавост с цел финансиране на незабавни бюджетни мерки по отношение на текущите предизвикателства, свързани с миграцията, притоците на бежанци и заплахите за сигурността, и на разширяването на Програмата за подкрепа на структурните реформи

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взеха предвид Междуинституционалното споразумение от 2 декември 2013 г. между Европейския парламент, Съвета и Комисията относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление[[3]](#footnote-3), и по-специално точка 12 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

като имат предвид, че:

1. Инструментът за гъвкавост е предназначен да осигурява финансирането на ясно определени разходи, които не могат да бъдат финансирани в рамките на наличните тавани за една или повече функции.
2. Таванът на годишната сума, предоставена за Инструмента за гъвкавост, е в размер на 600 000 000 EUR (по цени от 2011 г.) съгласно член 11 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1311/2013 на Съвета[[4]](#footnote-4).
3. За справяне с текущите предизвикателства, свързани с миграцията, притоците на бежанци и заплахите за сигурността, и за посрещане на нуждите, свързани с разширяването на Програмата за подкрепа на структурните реформи, е необходимо да се мобилизират значителни допълнителни суми с цел спешно финансиране на тези мерки.
4. След като бяха разгледани всички възможности за преразпределяне на бюджетни кредити в рамките на тавана на разходите по функция 3 (*Сигурност и гражданство*) и функция 1б (*Икономическо, социално и териториално сближаване*), е необходимо да се мобилизира Инструментът за гъвкавост, за да се допълни финансирането, налично в общия бюджет на Съюза за финансовата 2019 година, над тавана по функция 3 със сумата от 927 518 138 EUR с цел финансиране на мерки в областта на миграцията, бежанците и сигурността и над тавана по функция 1б със сумата от 38 069 903 EUR с цел предоставяне на допълнително финансиране за разширяването на Програмата за подкрепа на структурните реформи[[5]](#footnote-5).
5. Въз основа на очаквания профил на плащанията бюджетните кредити за плащания, съответстващи на мобилизирането на Инструмента за гъвкавост, следва да бъдат разпределени за няколко финансови години.
6. С цел да се даде възможност за бързо усвояване на средствата, настоящото решение следва да се прилага от началото на финансовата 2019 година,

ПРИЕХА НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

1. В рамките на общия бюджет на Съюза за финансовата 2019 година Инструментът за гъвкавост се мобилизира за осигуряване на 927 518 138 EUR под формата на бюджетни кредити за поети задължения по функция 3 (*Сигурност и гражданство*) и на 38 069 903 EUR под формата на бюджетни кредити за поети задължения по функция 1б (*Икономическо, социално и териториално сближаване*).

Сумата, посочена в първата алинея, се използва за финансиране на мерки по отношение на текущите предизвикателства, свързани с миграцията, притоците на бежанци и заплахите за сигурността, и на разширяването на Програмата за подкрепа на структурните реформи.

1. Съгласно очаквания профил на плащанията, бюджетните кредити за плащания, съответстващи на мобилизирането на Инструмента за гъвкавост, са със следния размер:

а) 486 597 803 EUR през 2019 г.;

б) 194 720 174 EUR през 2020 г.;

в) 116 110 590 EUR през 2021 г.;

г) 116 871 924 EUR през 2022 г.;

д) 51 287 550 EUR през 2023 г.

Конкретните суми на бюджетните кредити за плащания за всяка финансова година се разрешават в съответствие с годишната бюджетна процедура.

Член 2

Настоящото решение влиза в сила в деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

То се прилага от 1 януари 2019 г.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Европейския парламент За Съвета

Председател Председател

1. ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 884. [↑](#footnote-ref-1)
2. ОВ C 373, 20.12.2013 г., стр. 1. [↑](#footnote-ref-2)
3. ОВ C 373, 20.12.2013 г., стр. 1. [↑](#footnote-ref-3)
4. Регламент (EC, Евратом) № 1311/2013 на Съвета от 2 декември 2013 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2014—2020 (OВ L 347, 20.12.2013 г., стp. 884). [↑](#footnote-ref-4)
5. COM(2017) 825, 6.12.2017 г. [↑](#footnote-ref-5)