

Bruxelles, le 3.7.2018  
COM(2018) 514 final

2018/0273 (NLE)

Proposition de

**DÉCISION DU CONSEIL**

**relative à la signature, au nom de l'Union européenne, de l'accord de partenariat  
volontaire entre l'Union européenne et la République socialiste du Viêt Nam sur  
l'application des réglementations forestières, la gouvernance et les échanges  
commerciaux**

## EXPOSÉ DES MOTIFS

### **1. CONTEXTE DE LA PROPOSITION**

#### **• Justification et objectifs de la proposition**

Le plan d'action relatif à l'application des réglementations forestières, à la gouvernance et aux échanges commerciaux (FLEGT)<sup>1</sup>, approuvé par le Conseil en 2003<sup>2</sup>, propose une série de mesures parmi lesquelles figurent un soutien aux pays producteurs de bois, une collaboration multilatérale pour lutter contre le commerce du bois récolté illégalement, un soutien aux initiatives du secteur privé, ainsi que des mesures destinées à dissuader les investissements dans des activités qui encouragent l'exploitation forestière illégale. La pierre d'angle de ce plan d'action est l'établissement de partenariats FLEGT entre l'Union européenne et les pays producteurs de bois afin de mettre un terme à l'exploitation illégale. En 2005, le Conseil a adopté le règlement (CE) n° 2173/2005 mettant en place un régime d'autorisation FLEGT relatif aux importations de bois dans la Communauté européenne<sup>3</sup>, mécanisme qui permet de vérifier la légalité des importations de bois dans l'UE dans le cadre des partenariats FLEGT.

En décembre 2005, le Conseil a autorisé la Commission à négocier des accords de partenariat FLEGT avec les pays producteurs de bois<sup>4</sup>.

La Commission a entamé les négociations avec le Viêt Nam en 2010. La Commission a été assistée par plusieurs États membres, en particulier l'Allemagne et la Finlande. La Commission a constamment tenu le Conseil informé de l'avancée du processus par des rapports au groupe de travail sur les forêts, ainsi qu'aux missions des États membres au Viêt Nam. La Commission a également tenu le Parlement européen informé de l'avancement des négociations. Les parties ont régulièrement organisé des réunions publiques après les séances de négociation, afin de tenir les parties prenantes informées de l'avancée du processus.

L'accord de partenariat volontaire entre l'UE et le Viêt Nam (ci-après l'«accord») aborde tous les éléments figurant dans les directives de négociation du Conseil. Il établit en particulier le cadre, les institutions et les mécanismes du système de vérification de la légalité du bois pour le régime d'autorisation FLEGT. Il définit également le cadre du contrôle de la conformité légale et de l'audit indépendant du système. L'accord comporte un engagement clair du Viêt Nam à développer une législation garantissant que le bois importé au Viêt Nam a été récolté légalement, en conformité avec la législation applicable du pays où le bois a été récolté. Ces éléments sont exposés dans les annexes de l'accord, qui fournissent une description détaillée des structures sous-tendant le développement et la mise en œuvre du système d'assurance de la légalité du bois mis en place par le Viêt Nam, ainsi que des critères d'évaluation du caractère opérationnel du système avant qu'une future décision ne soit prise sur le lancement du régime d'autorisation FLEGT.

L'accord vise à renforcer la gouvernance et l'application des réglementations forestières et, grâce au régime d'autorisation FLEGT, il rassurera le marché de l'UE sur le fait que les produits du bois exportés du Viêt Nam proviennent de bois récolté légalement. Une fois les autorisations FLEGT délivrées, l'accord facilitera la conformité des importateurs de l'UE avec les exigences du règlement (UE) n° 995/2010 du Parlement européen et du Conseil

---

<sup>1</sup> COM(2003) 251.

<sup>2</sup> JO C 268 du 7.11.2003, p. 1.

<sup>3</sup> JO L 347 du 30.12.2005, p. 1.

<sup>4</sup> Document restreint du Conseil n° 10229/2/05 (déclassifié le 24 septembre 2015).

établissant les obligations des opérateurs qui mettent du bois et des produits dérivés sur le marché<sup>5</sup>, qui dispose que le bois et les produits dérivés faisant l'objet d'une autorisation FLEGT sont considérés comme étant issus d'une récolte légale aux fins dudit règlement.

L'accord institue un mécanisme de dialogue et de coopération entre l'UE et le Viêt Nam sur le régime d'autorisation FLEGT, par la voie d'un comité conjoint de mise en œuvre. Il instaure également les principes de la participation des parties prenantes, de l'institution de protections sociales, de l'obligation de rendre des comptes, de la transparence, ainsi que des mécanismes de recours, de contrôle de la mise en œuvre de l'accord et de l'établissement des rapports relatifs à cette dernière.

L'accord n'est pas limité à la couverture en termes de produits qui est proposée à l'annexe II du règlement (CE) n° 2173/2005 et couvre un large éventail de produits du bois exportés.

L'accord prévoit le contrôle des importations aux frontières de l'UE, tel qu'il est établi par le règlement (CE) n° 2173/2005 sur le régime d'autorisation FLEGT et par le règlement (CE) n° 1024/2008 qui en arrête les modalités de mise en œuvre. L'accord inclut une description de l'autorisation FLEGT du Viêt Nam qui adopte le format prescrit dans ledit règlement de mise en œuvre.

- **Cohérence avec les dispositions existantes dans le domaine d'action**

L'initiative est conforme au règlement (UE) n° 995/2010 étant donné que les produits du bois qui seront couverts par des autorisations FLEGT délivrées au Viêt Nam conformément au présent accord seront considérés comme étant issus d'une récolte légale aux fins de l'article 3 dudit règlement.

- **Cohérence avec les autres politiques de l'Union**

Dans le cadre du plan d'action FLEGT, la conclusion de cet accord est importante pour la politique européenne de coopération au développement. En effet, l'accord non seulement favorise le commerce de bois d'origine légale, mais vise aussi à renforcer la gouvernance forestière au Viêt Nam en améliorant la transparence, l'obligation de rendre des comptes et la participation des parties prenantes. Dans la mesure où la mise en œuvre de l'accord renforcera la gestion durable des forêts, cette initiative contribuera également à la lutte contre le changement climatique grâce à une réduction des émissions issues de la déforestation et de la dégradation des forêts.

## **2. BASE JURIDIQUE, SUBSIDIARITÉ ET PROPORTIONNALITÉ**

- **Base juridique**

La base juridique proposée est l'article 207, paragraphe 3, premier alinéa, en liaison avec l'article 218, paragraphe 5, du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (TFUE).

Compte tenu de l'objectif de l'accord, qui est de fournir un cadre juridique visant à assurer que toutes les importations dans l'Union du bois et des produits dérivés couverts par l'accord en provenance du Viêt Nam ont été produites légalement, l'Union jouit d'une compétence exclusive pour la conclusion de l'accord conformément à l'article 207, paragraphe 3, du TFUE. L'article 218, paragraphe 5, du TFUE autorise le Conseil à adopter une décision autorisant la signature d'un accord sur proposition du négociateur.

---

<sup>5</sup> JO L 295 du 12.11.2010, p.23

- **Subsidiarité (en cas de compétence non exclusive)**

Sans objet.

- **Proportionnalité**

La conclusion du présent accord est conforme au plan d'action FLEGT et ne va pas au-delà de ce qui est strictement nécessaire pour réaliser ses objectifs.

- **Choix de l'instrument**

La présente proposition est conforme à l'article 218, paragraphe 5, du TFUE, qui envisage l'adoption par le Conseil de décisions autorisant la signature d'accords internationaux.

### **3. RÉSULTATS DES ÉVALUATIONS EX POST, DES CONSULTATIONS DES PARTIES PRENANTES ET DES ANALYSES D'IMPACT**

- **Évaluations ex post/bilans de qualité de la législation existante**

Sans objet.

- **Consultation des parties prenantes**

Sans objet.

- **Obtention et utilisation d'expertise**

Sans objet.

- **Analyse d'impact**

Sans objet.

- **Réglementation affûtée et simplification**

Sans objet.

- **Droits fondamentaux**

Sans objet.

### **4. INCIDENCE BUDGÉTAIRE**

Cette initiative n'a pas d'incidence budgétaire.

### **5. AUTRES ÉLÉMENTS**

- **Plans de mise en œuvre et modalités de suivi, d'évaluation et d'information**

Sans objet.

- **Documents explicatifs (pour les directives)**

Sans objet.

- **Explication détaillée des différentes dispositions de la proposition**

Sans objet.

Proposition de

## DÉCISION DU CONSEIL

### **relative à la signature, au nom de l'Union européenne, de l'accord de partenariat volontaire entre l'Union européenne et la République socialiste du Viêt Nam sur l'application des réglementations forestières, la gouvernance et les échanges commerciaux**

LE CONSEIL DE L'UNION EUROPÉENNE,

vu le traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, et notamment son article 207, paragraphe 3, premier alinéa, en liaison avec son article 218, paragraphe 5,

vu la proposition de la Commission européenne,

considérant ce qui suit:

- 1) En mai 2003, la Commission a adopté une communication au Parlement européen et au Conseil intitulée «Application des réglementations forestières, gouvernance et échanges commerciaux (FLEGT) - Proposition relative à un plan d'action de l'Union européenne», <sup>1</sup>qui préconisait l'adoption de mesures pour lutter contre l'exploitation forestière illégale grâce à l'élaboration d'accords de partenariat volontaires avec les pays producteurs de bois. Les conclusions du Conseil relatives à ce plan d'action ont été adoptées en octobre 2003<sup>2</sup> et le Parlement a adopté une résolution à ce sujet le 11 juillet 2005<sup>3</sup>.
- 2) Le 5 décembre 2005, le Conseil a autorisé la Commission à ouvrir des négociations avec les pays producteurs de bois sur des accords de partenariat afin de mettre en œuvre le plan d'action de l'UE relatif à l'application des réglementations forestières, à la gouvernance et aux échanges commerciaux.
- 3) Le 20 décembre 2005, le Conseil a adopté le règlement (CE) n° 2173/2005<sup>4</sup> concernant la mise en place d'un régime d'autorisation FLEGT relatif aux importations de bois dans l'Union européenne en provenance des pays avec lesquels l'Union a conclu des accords de partenariat volontaires.
- 4) Les négociations avec la République socialiste du Viêt Nam en vue de la conclusion d'un accord de partenariat volontaire entre l'Union européenne et la République socialiste du Viêt Nam sur l'application des réglementations forestières, la gouvernance et les échanges commerciaux (ci-après désigné par l'«accord») ont été conclues et l'accord a été paraphé le 11 mai 2017.

---

<sup>1</sup> COM(2003) 251.

<sup>2</sup> JO C 268 du 7.11.2003, p. 1.

<sup>3</sup> JO C 157E du 6.7.2006, p. 482.

<sup>4</sup> Règlement (CE) n° 2173/2005 du Conseil du 20 décembre 2005 concernant la mise en place d'un régime d'autorisation FLEGT relatif aux importations de bois dans la Communauté européenne (JO L 347 du 30.12.2005, p. 1).

- 5) Il convient dès lors de signer l'accord au nom de l'Union européenne, sous réserve de sa conclusion à une date ultérieure,

A ADOPTÉ LA PRÉSENTE DÉCISION:

*Article 1<sup>er</sup>*

La signature de l'accord de partenariat volontaire entre l'Union européenne et la République socialiste du Viêt Nam sur l'application des réglementations forestières, la gouvernance et les échanges commerciaux est approuvée par la présente au nom de l'Union, sous réserve de la conclusion dudit accord<sup>5</sup>.

Le texte de l'accord à signer est joint à la présente décision.

*Article 2*

Le Secrétariat général du Conseil élabore l'instrument de pleins pouvoirs autorisant la ou les personnes indiquées par le négociateur de l'accord à signer celui-ci, sous réserve de sa conclusion.

*Article 3*

La présente décision entre en vigueur le jour de son adoption.

Fait à Bruxelles, le

*Par le Conseil  
Le président*

---

<sup>5</sup> Le texte de l'accord sera publié avec la décision relative à sa conclusion.