



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

ВЪРХОВЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ
НА СЪЮЗА ПО ВЪПРОСИТЕ
НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ И
ПОЛИТИКАТА НА СИГУРНОСТ

Брюксел, 2.5.2018
JOIN(2018) 9 final

ANNEX

ПРИЛОЖЕНИЕ

към

Съвместно предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията на Съюза в Съвета за асоцииране, създаден по силата на Евро-средиземноморското споразумение за асоцииране между Европейската общност и нейните държави членки, от една страна, и Република Тунис, от друга страна, по отношение на приемането на документа: „Консолидиране на привилегированото партньорство ЕС—Тунис: стратегически приоритети за периода 2018—2020 г.“.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Консолидиране на привилегированото партньорство ЕС—Тунис: елементи на стратегически приоритети за периода 2018—2020 г.

1. Въведение

Обвързването с европейското пространство се превърна за Тунис в стратегически избор и развитието на успешна и стабилна демокрация в Тунис в съседство с Европейския съюз е от взаимен стратегически интерес.

Привилегированото партньорство ЕС—Тунис свидетелства за уникалността и динамиката на двустранните отношения, както и за споделената амбиция за постигане на напредък в тези отношения към все по-тясно прикрепване на Тунис към европейското пространство. Дългосрочната цел е да се разработи амбициозен модел за бъдещето на отношенията след 2020 г., като за основен ориентир служи постигнатият напредък и като се използват пълноценно възможностите за сближаване, предлагани от европейската политика за съседство в периода 2018—2020 г.

В контекста на привилегированото партньорство Тунис се е ангажирал да осъществи изцяло реформите, необходими за устойчивото социално-икономическо развитие на държавата, и да включи в дългосрочен план постиженията на демократичния преход. Като съзнава напълно мащаба на предизвикателствата и на трудностите, през които преминава Тунис, Европейският съюз отново потвърди ангажимента си да подкрепи възможно най-бързото изпълнение на тези реформи.

Формулираните в настоящия документ стратегически приоритети са израз на привилегированото партньорство конкретно за периода 2018—2020 г. В същината на действията на двете страни ще бъде създаването на перспективи за бъдещето за младите хора. Акцентът ще бъде поставен върху ускоряването на социално-икономическите реформи, включително подобряването на бизнес средата, както и върху сключването на задълбочено и всеобхватно споразумение за свободна търговия (ЗВССТ). От важно значение ще останат също и укрепването на демокрацията, по-специално ефективното прилагане на Конституцията от 2014 г. и доброто управление. Двете страни ще засилят сътрудничеството си в областта на сигурността и борбата с тероризма, както и по въпросите на миграцията и мобилността, чрез приключване на преговорите относно улесняването на издаването на визи и относно обратното приемане, а също и все по-активното участие на Тунис в европейските програми. Тези усилия ще бъдат придружени от засилване на политическия диалог на високо равнище и на диалога с гражданското общество, както и от повишаване на видимостта на партньорството.

Приоритетите се основават на петгодишния план за развитие на Тунис 2016—2020 г.¹ и на съвместното съобщение „Засилване на подкрепата на ЕС за Тунис“².

2. Стратегически приоритети на привилегированото партньорство ЕС—Тунис за периода 2018—2020 г.

Партньорство за младежта

ЕС и Тунис разглеждат перспективите за бъдещето за младите хора като основна цел, доказателство за което е **партньорството „ЕС—Тунис за младежта“**, чието начало беше поставено на 1 декември 2016 г. от президента на Тунис и от върховния представител/заместник-председател. С цел да се отговори по-добре на нуждите на младите тунизийци, следва да се съгласуват още повече различните действия, които са в ход и които предстоят. Въз основа на започналия във връзка с изпълнението на партньорството диалог ЕС и Тунис се ангажираха да засилят действията за насърчаване на **заетостта** и пригодността за заетост на младите хора; **мобилността**; и **повишеното участие на младите хора в обществения и в политическия живот**, по-специално местните инициативи. За пригодността за заетост ще се мине през реформа на образованието и на професионалното обучение и създаване на тясна връзка между частния сектор и системите за образование и обучение, както и насърчаване и подкрепа за иновативни инициативи на млади хора, по-специално в областта на новите технологии и на културата. Подкрепата за разработването на **национална тунизийска стратегия за младежта** ще съставлява ключов елемент на партньорството, също както и укрепването на институциите и организациите, които работят с младежта.

В допълнение към този ангажимент за младежта двете страни ще работят и по следните стратегически приоритети:

2.1. Приобщаващо и устойчиво социално-икономическо развитие

Политическият напредък може да бъде определен като траен само ако е придружен от сходен по мащаб икономически напредък. Предвид нестабилното социално-икономическо положение в Тунис, със значителна безработица сред младите хора (особено младите висшисти) и със значителни регионални и социални различия, една от основните цели ще бъде да се спомогне за възстановяването на тунизийската икономика, тя да стане по-конкурентоспособна и диверсифицирана и да бъде преобразувана по приобщаващ и устойчив начин, като се спазват международните ангажименти по отношение на околната среда и изменението на климата. ЕС ще продължи за подкрепя и насърчава структурните реформи.

¹

С плана се насърчава нов модел за развитие за устойчив и приобщаващ растеж и той е структуриран около пет приоритета: i) добро управление, реформа на администрацията и борба с корупцията; ii) преход от икономика с ниски разходи към икономически център, iii) развитие на човека и социално приобщаване, iv) конкретизиране на стремежите на регионите и v) зелена икономика като стълб на устойчивото развитие.

²

Съобщението на върховния представител на Европейския съюз по въпросите на външните работи и политиката на сигурност и на Европейската комисия до Европейския парламент и Съвета (JOIN (2016)47 final от 29 септември 2016 г.) е формулирано около пет основни оси: i) насърчаване на доброто управление и реформата на публичната администрация; ii) засилване на ролята на гражданското общество; iii) инвестиция за бъдещето: създаване на работни места и стимулиране на устойчиво социално-икономическо развитие; iv) преодоляване на различията в обществото; v) подкрепа за справяне с предизвикателствата, свързани със сигурността; vi) съвместни усилия за по-добро управление на миграцията и мобилността.

Действията в областта на социално-икономическото развитие ще се групират по-специално около следните ангажименти:

- **подобряване на бизнес климата и подкрепа за развитието на частния сектор и частните инвестиции**, по-конкретно чрез: i) опростяване и облекчаване на административните процедури за предприятията, ii) подобряване на достъпа до финансиране, и iii) възобновяване на публичните и частните инвестиции, по-специално ефективното прилагане на Закона за инвестициите от 2016 г. и на Закона относно преработването на механизма за данъчните облекчения от 2017 г., като се вземат предвид неблагоприятните като данъчни облекчения механизми, които да се премахнат;
- акцент ще се постави също и върху активното насърчаване на предприемачеството и на развитието на МСП/микропредприятията;
- определяне и изпълнение на липсващи **секторни стратегии**, като например за туризма;
- подобряване на опазването на **околната среда и управлението на природните ресурси** (включително на водата), по-специално чрез изпълнение на националната стратегия за зелена икономика и на международните ангажименти на Тунис във връзка с изменението на климата (определен национален принос), синята икономика и рибните ресурси;
- подобряване на **конкурентоспособността** на традиционните сектори и на секторите с голям потенциал в областта на промишлеността и селското стопанство, по-специално благодарение на повишеното използване на информационните и на телекомуникационните технологии и като се осигури устойчиво управление на ресурсите, както и диверсифициране на **експортните пазари**;
- развитие на енергийния сектор, включително чрез междусистемни връзки на ЕС и Тунис и чрез насърчаване на енергията от възобновяеми източници и на енергийната ефективност;
- развитие на сигурна, безопасна, устойчива и ефикасна транспортна система чрез хармонизирани стандарти за транспорт и интегрирана мултимодална мрежа, за да се улесни връзката юг-юг и юг-север;
- консолидиране на системата за **управление на публичните финанси** чрез приемането и прилагането на нов основен закон за бюджета, реформата на системата за одитиране на публичните сметки и подобряване на управлението на държавните предприятия. Въвеждането на **данъчната реформа** (опростяване на данъчната система, справедливо данъчно облагане, децентрализация, модернизиране на администрацията, борба с избягването на данъци и изпълнение на съответните международни ангажименти) представлява решаващ етап към по-приобщаващо развитие на страната. Подкрепата за извършваните понастоящем **банкови реформи**, както и националната стратегия за финансово приобщаване за периода 2017—2021 г. относно достъпа, използването и качеството на услугите, също са много важни;
- осъществяването на процеса на децентрализация с цел развитие на публични услуги и на социална инфраструктура (по-специално в областта на образованието, културата, здравеопазването, водоснабдяването и канализацията), които отговарят на нуждите на местните общности; както и ускоряването на процеса на **развитие**

на регионите във вътрешността на страната — общ ангажимент за двете страни за постепенно намаляване на социално-икономическите различия.

За подпомагане на **социалния напредък** двете страни се ангажират да продължат да насърчават:

- **заетостта**, и по-специално чрез продължаване на реформите за равен достъп до качествено образование и професионално обучение в съответствие с нуждите на пазара на труда, в рамките на активна политика за включване в пазара на труда;
- интегрирана и резултатна тунизийска политика по отношение на **социалното приобщаване** и ефективна **социална закрила**, а именно чрез засилване на капацитета на съответните публични органи в подкрепа на предприятиите от Тунис реформи във връзка със социалното сближаване, както и прилагане на член 67 от Споразумението за асоцииране между ЕС и Тунис относно координирането на системите за социална сигурност и гарантиране на прилагането на принципа на равно третиране по отношение на социалното законодателство; и
- приобщаващия **социален диалог** за засилване на капацитета за намаляване на социално-икономическите неравенства, понижаване на социалното напрежение и насърчаване на истински социален мир, като така се подобри и привлекателността на държавата за чуждестранните инвеститори.

Двете страни остават изцяло ангажирани в процеса на договаряне на **задълбочено и всеобхватно споразумение за свободна търговия (ЗВССТ)** и постигнаха споразумение по конкретен план за действие за 2018 г., с който се дава възможност за постигане на напредък с цел циклите на преговори да приключат през 2019 г. ЕС и Тунис ще продължат да работят в интерес на модернизирането на тунизийската икономика за благото на всички, включително на най-необлагодетелстваните региони и общности, както и за възобновяване на създаването на заетост, по-специално за младите хора. Двете страни се ангажират да увеличат икономическата интеграция на Тунис на европейските пазари, а също и в региона на Магреб.

С цел укрепване на мястото на **иновациите и научните изследвания** в служба на икономическото, социалното и регионалното развитие, ЕС и Тунис ще работят за интегрирането на Тунис в европейското научноизследователско пространство, по-специално чрез насърчаване на висшето образование, укрепване на управлението, механизми за оползотворяване на публичните научни изследвания и трансфер на технологии между академичните среди и промишлената структура.

2.2. Демокрация, добро управление и права на човека

ЕС и Тунис ще продължат да придават особено значение на процеса на демократични реформи и на насърчаването на доброто управление и на правовата държава, на спазването на правата на човека, на основните свободи, както и на засилването на ролята и участието на гражданското общество. Двете страни ще продължат да насърчават процеса на политически реформи посредством ефективното прилагане на конституцията и на поетите от Тунис международни ангажименти.

Приоритетните аспекти по отношение на **доброто управление и зачитането на принципите на правовата държава** ще включват по-специално:

- укрепването на парламентарната институция и създаването и ефективната работа на независими органи;
- създаването на Конституционен съд;
- укрепването на демократичен, прозрачен и независим изборен процес;
- борбата срещу корупцията и измамите, включително чрез подкрепа за националния орган за борба с корупцията;
- реформата на съдебната система, включително доближаването ѝ до международните стандарти, сред които и тези на Съвета на Европа;
- изпълнението на стратегия за реформиране и модернизиране на публичната администрация, което включва подобряване на предоставянето на услуги на централно и местно равнище, въвеждането на режим на вземане на решения, основан на надеждни данни, опростяване на административните процедури и развитие на цифровата администрация;
- подкрепата за процеса на децентрализация, което включва укрепване на капацитета и на бюджета на местните администрации, по-специално в контекста на общинските избори през май 2018 г.; както и укрепване на организациите на гражданското общество, на тяхната роля, приноса им в процеса на вземане на решения, а също и засилване на участието на гражданите, особено на младите хора, в политическия живот и във вземането на решения.

Приоритетните аспекти на ангажимента относно зачитането и насърчаването на **правата на човека** ще включват:

- приключването на процеса на хармонизиране на законодателството с конституцията и международните стандарти, сътрудничеството на Тунис в многостранните форуми и изпълнение на поетите ангажменти в рамките на общия периодичен преглед;
- подкрепата за предприетите усилия за борба срещу всяка форма на дискриминация, срещу мъченията (включително изпълнението на ангажиментите, поети в рамките на Комитета срещу изтезанията) и за защита и насърчаване на правата на малцинствата, жените, децата и мигрантите;
- подкрепата за пионерската работа на Тунис за борба с насилието срещу жени, гарантиране на пълното равенство между мъжете и жените и насърчаване на ролята на жената във всички области, по-специално в икономическата и политическата сфера;
- защитата на свободата на изразяване, както и на свободата на сдружаване;
- правото на защита на личните данни; и
- зачитането на правата на човека в областта на сигурността.

2.3. Сближаване на народите, мобилност и миграция

Сближаването между тунизийските и европейските общества представлява основен стълб на привилегированото партньорство чрез укрепването на **обмена между народите, обществата и културите**. Измерението на мобилността има особено значение при изпълнението на партньорството за младите хора. Ефективното прилагане

на асоциирането на Тунис към „Хоризонт 2020“ и участието му в „Творческа Европа“ и в „Еразъм+“ ще бъдат крайъгълните камъни на тези усилия.

Съгласуваното управление на миграцията е политически приоритет както за Тунис, така и за ЕС. Двете страни се ангажират да задълбочат диалога и сътрудничеството, по-специално чрез изпълнението на **партньорството за мобилност**, засилване на борбата с дълбоките причини за незаконната миграция, както и готовността на Европа за подкрепа на въвеждането на тунизийска система за убежище. Сътрудничеството, което ще отразява също и регионалното измерение на тези проблеми, ще включва:

- изпълнението на **националната тунизийска стратегия** за миграцията, като се обхващат и въпросите за убежището и международната закрила, включително въвеждането на подходяща законодателна рамка;
- приключването на **преговорите за споразумения за обратно връщане и за улесняване на издаването на визи**;
- доброто управление на **законната миграция** чрез по-добра координация с държавите — членки на ЕС, при спазване на техните правомощия, включително посредством въвеждането на пилотни схеми за мобилност и по-добро интегриране на мигрантите в приемащите ги държави;
- подкрепата за мобилизирането на **живеещите в чужбина тунизийци** за инвестиции в иновативните сектори в Тунис;
- подкрепата за **предотвратяването на незаконната миграция**, по-специално чрез по-добро отразяване на свързаните с миграцията въпроси в стратегиите за развитие; това минава също и през засилено управление на границите и през информационни кампании за осведомяване относно рисковете на незаконната миграция;
- подкрепата за дейностите за предотвратяване и за **борба срещу трафика на мигранти и търговията с хора**, включително чрез установяването и преследването на престъпните мрежи; и
- укрепването на сътрудничеството по въпроса за **връщането и обратното приемане**; включително чрез подкрепа за трайната реинтеграция на завърналите се тунизийци.

2.4. Сигурност и борба с тероризма

ЕС и Тунис са изправени пред общи предизвикателства в областта на сигурността, които налагат двете страни **да действат съгласувано**, и трябва да напредват при спазване на споделените ценности на демокрацията и на правата на човека.

Тунис възнамерява да приведе в действие глобалната си и многосекторна стратегия за борба с тероризма и насилническият екстремизъм. Приоритетните области на сътрудничество ще включват:

- изпълнението на **националната стратегия за борба с тероризма**, по-специално чрез укрепване и модернизиране на законодателството и на органите на сигурността и съдебните органи, при спазване на демократичните ценности, записани в конституцията;

- ускоряването на изпълнението на **програмата за подкрепа на реформите и на модернизирането на сектора на сигурността**, включително отчетността на силите за сигурност, и чрез задълбочаване на сътрудничеството, въз основа на постигнатите успехи;
- **борбата срещу изпирането на пари и финансирането на организираната престъпност и тероризма**, включително ефективното изпълнение на плана за действие, договорен със Специалната група за финансови действия;
- разработването на глобална политика за **предотвратяване на радикализацията**;
- въпроса с чуждестранните бойци;
- разработването на политика на подкрепа и защита за жертвите на тероризма;
- борбата с организираната престъпност, по-специално с трафика на огнестрелно оръжие и на наркотици;
- подкрепата за изпълнението на **националната стратегия за сигурност на границите**;
- засилването на **сътрудничеството с компетентните агенции на Европейския съюз**; и
- сътрудничеството по въпроси на управлението и **предотвратяването на рисковете от бедствия**.

Освен това Европейският съюз ще продължи да участва пълноценно в групата Г-7+6, която осигурява координацията между основните партньори на Тунис.

Освен това може да бъдат развивани и други области на партньорството по въпроси на сигурността/отбраната.

3. Начин на действие за консолидиране на привилегированото партньорство ЕС—Тунис

Значението, което двете страни отдават на техните отношения, ще продължи да се изразява в голямата интензивност на политическите контакти и в редовни посещения в рамките на **разширен политически диалог** по всички теми от взаимен интерес, сред които въпроси от регионално и международно естество. Следва да се засили **регионалното измерение** на тези разговори. В тази връзка двете страни припомнят значението на тяхното сътрудничество в рамките на Съюза за Средиземноморието. Освен вече водените диалози, двете страни ще работят за провеждането на срещи между ЕС и Тунис на високо равнище и за участието на тунизийски министри в определени тематични обсъждания на Съвета на Европейския съюз. Двете страни насърчават парламентарното сътрудничество между Европейския парламент и Събранието на народните представители.

Органите по **Споразумението за асоцииране** (Съвет за асоцииране, Комитет за асоцииране и техническите подкомитети) остават първостепенните форуми за направляване на ефективното изпълнение на партньорството. ЕС и Тунис се ангажират да повишат ефективността и добавената стойност на работата си и доколкото е възможно да прегрупират действията по важни приоритетни теми, които са в унисон със стратегическите приоритети.

С цел изброените приоритети да намерят по-конкретен израз, Тунис предложи, а ЕС одобри **пътна карта**. В този публичен документ се включват най-спешните мерки (законодателни, стратегически и оперативни), необходими за нов социално-икономически подем на държавата. Пътната карта е гъвкав оперативен механизъм за проследяване на всеки шест месеца.

В рамките на съвместното съобщение ЕС се ангажира да увеличи значително своята **финансова помощ** за Тунис чрез инструмента за съседство. ЕС и Тунис ще работят за максимално използване на съществуващите финансови възможности, включително на новите инструменти, сред които Планът на ЕС за външни инвестиции, като се оползотвори допълването и лостовите ефекти между безвъзмездните средства от ЕС и предоставените от финансовите институции заеми. Двете страни се ангажират да засилят взаимодействието между политическите и секторните диалози, както и изпълнението на финансовото сътрудничество. Те ще работят също и за укрепването на механизмите за координиране и за диалог с финансовите партньори и международните донори, под отговорността на тунизийската страна, както по отношение на определянето на приоритетите, така и на тяхното изпълнение.

И накрая, двете страни се ангажират да дадат по-голяма **видимост** на стратегическите отношения ЕС—Тунис, както и да изтъкнат по-добре пред гражданите на двата бряга на Средиземно море ползите от своето сътрудничество.
