

Брюксел, 10.8.2018
COM(2018) 580 final

2018/0306 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в Комитета по търговията и устойчивото развитие в рамките на ВИТС, създаден по силата на Всеобхватното икономическо и търговско споразумение между Канада, от една страна, и Европейския съюз и неговите държави членки, от друга страна, във връзка с изготвянето на списъците на лицата, които желаят да изпълняват функциите на членове на експертна група по глава 23 и глава 24 от Споразумението

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в Комитета по търговията и устойчивото развитие в рамките на ВИТС във връзка с предвиденото приемане на списъците на лицата, които желаят да изпълняват функциите на членове на експертна група съответно по глава 23 и глава 24 от Споразумението.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Всеобхватното икономическо и търговско споразумение (ВИТС)

Всеобхватното икономическо и търговско споразумение (ВИТС) между Канада, от една страна, и Европейския съюз и неговите държави членки, от друга страна, („Споразумението“) има за цел изпълнение на общата търговска политика на Съюза по отношение на Канада, и по-специално създаването на зона за свободна търговия. Споразумението беше подписано в Брюксел на 30 октомври 2016 г.¹

Споразумението се прилага временно от 21 септември 2017 г.

2.2. Комитетът по търговията и устойчивото развитие в рамките на ВИТС

Комитетът по търговията и устойчивото развитие в рамките на ВИТС, създаден съгласно член 26.2, параграф 1, буква ж) от Споразумението, следи за прилагането на глава 22 („Търговия и устойчиво развитие“), глава 23 („Търговия и труд“) и глава 24 („Търговия и околна среда“), включително дейностите за сътрудничество и прегледа на въздействието на това споразумение върху устойчивото развитие, и разглежда комплексно всеки въпрос от общ интерес за страните, отнасящ се до връзката между икономическото развитие, социалното развитие и опазването на околната среда.

2.3. Предвиденият акт на Комитета по търговията и устойчивото развитие в рамките на ВИТС

На своето първо заседание след влизането в сила на Споразумението Комитетът по търговията и устойчивото развитие в рамките на ВИТС трябва да приеме решение за изготвяне на списъците на лицата, които желаят да изпълняват функциите на членове на експертна група съответно по глава 23 и глава 24 от Споразумението („предвидения акт“).

За всеки един въпрос, който може да възникне по глава 23 и глава 24, страните следва да положат всички усилия да постигнат взаимно удовлетворяващо решение чрез консултации на правителствено равнище. Ако обаче някоя от страните установи, че въпросът не е бил разрешен в задоволителна степен чрез консултации на правителствено равнище, в Споразумението се предвижда възможност страната да поиска свикване на експертна група, която да разгледа въпроса. Член 23.10 от Споразумението предвижда, че Комитетът по търговията и устойчивото развитие в рамките на ВИТС трябва да изготви списък от най-малко девет физически лица, които желаят и са способни да изпълняват функциите на членове на експертна група във връзка с въпросите по глава 23 („Търговия и труд“) и които съгласно член 23.10, параграф 7 имат специализирани познания или експертен опит в областта на трудовото

¹ ОВ L 11, 14.1.2017 г., стр. 1.

право, на другите застъпени в глава 23 въпроси или на разрешаването на спорове, възникващи по международни споразумения. Съответно член 24.15 от Споразумението предвижда, че Комитетът по търговията и устойчивото развитие в рамките на ВИТС трябва да изготви списък от най-малко девет физически лица, които желаят и са способни да изпълняват функциите на членове на експертна група във връзка с въпросите по глава 24 („Търговия и околна среда“) и които съгласно параграф 7 имат специализирани познания или експертен опит в правото в областта на околната среда, на застъпените в глава 24 въпроси или на разрешаването на спорове, възникващи по международни споразумения. Съгласно член 23.10, параграф 6 и член 24.15, параграф 6 всеки списък се състои от поне три физически лица, посочени поименно от всяка страна, и от най-малко три физически лица, посочени поименно от страните, които не са граждани на нито една от страните и които желаят и са способни да изпълняват функциите на председател на експертна група.

С предвидения акт се изготвят двата списъка, т.е. на физическите лица, които желаят да изпълняват функциите на членове на експертна група по глава 23, и на физическите лица, които желаят да изпълняват функциите на членове на експертна група по глава 24 от Споразумението.

Предвиденият акт ще породи действие на датата на приемането му от Комитета по търговията и устойчивото развитие в рамките на ВИТС.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза, следва да има за цел приемането на списъците на лицата, които желаят да изпълняват функциите на членове на експертна група съответно по глава 23 и глава 24 от Споразумението.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“².

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Комитетът по търговията и устойчивото развитие в рамките на ВИТС е орган, създаден по силата на споразумение, а именно по силата на Всеобхватното икономическо и търговско споразумение между Канада, от една страна, и Европейския съюз и неговите държави членки, от друга страна („Споразумението“).

² Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, С-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61 — 64.

Решението, което Комитетът по търговията и устойчивото развитие в рамките на ВИТС има за задача да приеме, има обвързващ характер и не допълва, нито изменя институционалната рамка на Споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържание на предвидения акт са свързани с общата търговска политика.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е Договорът за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4 от него.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207, параграф 4 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Предвидено е да се публикува решението на Комитета по търговията и устойчивото развитие в рамките на ВИТС в *Официален вестник на Европейския съюз* след приемането му.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в Комитета по търговията и устойчивото развитие в рамките на ВИТС, създаден по силата на Всеобхватното икономическо и търговско споразумение между Канада, от една страна, и Европейския съюз и неговите държави членки, от друга страна, във връзка с изготвянето на списъците на лицата, които желаят да изпълняват функциите на членове на експертна група по глава 23 и глава 24 от Споразумението

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) В Решение (ЕС) 2017/37 на Съвета³ се предвижда подписването от името на Европейския съюз на Всеобхватното икономическо и търговско споразумение (ВИТС) между Канада, от една страна, и Европейския съюз и неговите държави членки, от друга страна (наричано по-долу „Споразумението“). Споразумението беше подписано на 30 октомври 2016 г.
- (2) В Решение (ЕС) 2017/38 на Съвета⁴ се предвижда временното прилагане на Споразумението, включително създаването на Съвместния комитет по ВИТС и на специализираните комитети. Споразумението се прилага временно от 21 септември 2017 г.
- (3) Съгласно член 26.2, параграф 1, буква ж) от Споразумението е създаден Комитетът по търговията и устойчивото развитие.
- (4) На своето първо заседание Комитетът по търговията и устойчивото развитие трябва да приеме предвидения акт за изготвяне на списъците на лицата, които желаят и са способни да изпълняват функциите на членове на експертна група по глава 23 („Търговия и труд“) и глава 24 („Търговия и околна среда“) от Споразумението.
- (5) Поради това е целесъобразно да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в Комитета по търговията и устойчивото развитие в рамките на ВИТС, въз основа на приложения проект на решение, за да се гарантира ефективното изпълнение на Споразумението,

³ ОВ L 11, 14.1.2017 г., стр. 1.

⁴ ОВ L 11, 14.1.2017 г., стр. 1080.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза по време на първото заседание на Комитета по търговията и устойчивото развитие в рамките на ВИТС, създаден по силата на Всеобхватното икономическо и търговско споразумение (ВИТС) между Канада, от една страна, и Европейския съюз и неговите държави членки, от друга страна, във връзка с изготвяне на списъците на лицата, които желаят да изпълняват функциите на членове на експертна група по глава 23 и глава 24 от Споразумението, се основава на проекта на решение на Комитета по търговията и устойчивото развитие в рамките на ВИТС, приложен към настоящото решение.

Член 2

След приемането му решението на Комитета по търговията и устойчивото развитие в рамките на ВИТС се публикува в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 3

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*