



Брюксел, 22.8.2018  
COM(2018) 601 final

2018/0309 (NLE)

Предложение за

## **РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**относно позицията, която да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет ЕС—ДОТР, създаден по силата на Конвенцията от 20 май 1987 г. за общ транзитен режим, по отношение на измененията на посочената конвенция**

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### **1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО**

#### **• Основания и цели на предложението**

Настоящото предложение засяга решението за установяване на позицията, която да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет ЕС—ДОТР<sup>1</sup> (наричан по-нататък „Съвместният комитет“), във връзка с предвиденото приемане от Съвместния комитет на решение за изменение на редица приложения в допълнение III към Конвенцията от 20 май 1987 г. за общ транзитен режим<sup>2</sup> (наричана по-нататък „Конвенцията“).

### **2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО**

#### **2.1. Конвенцията за общ транзитен режим**

Целта на Конвенцията е да се улесни движението на стоки между Европейския съюз и други държави, които са договарящи страни по Конвенцията. Тя влезе в сила на 1 януари 1988 г.

Европейският съюз е договаряща страна по Конвенцията.

Държавите, които са договарящи страни по Конвенцията, но не са членове на Съюза, са посочени в Конвенцията като държави с общ транзитен режим.

#### **2.2. Съвместният комитет**

Съвместният комитет отговаря за администрирането и правилното изпълнение на Конвенцията. Посредством решения Съвместният комитет приема изменения на допълненията към Конвенцията.

Решенията на Съвместния комитет се приемат по взаимно съгласие на договарящите страни.

#### **2.3. Предвиденият акт на Съвместния комитет**

Като държава — членка на Европейския съюз, Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия е прилагало Конвенцията от влизането ѝ в сила през 1988 г. След оттеглянето на Обединеното кралство от Европейския съюз Конвенцията автоматично ще престане да се прилага за Обединеното кралство. Поради това, ако Обединеното кралство желае да използва общ транзитен режим за движението на стоки между договарящите страни и Обединеното кралство и след оттеглянето си от Европейския съюз, то трябва да се присъедини към Конвенцията като отделна договаряща страна.

В случай че влязат в сила преходните разпоредби, договорени между представителите на ЕС и Обединеното кралство в рамките на провежданите в момента преговори за постигане на споразумение за оттегляне от ЕС в съответствие с член 50 от Договора за функционирането на Европейския съюз, международните споразумения, по които Съюзът е страна, включително Конвенцията, ще се прилагат за и в Обединеното кралство, считано от датата на оттегляне от ЕС до 31 декември 2020 г. В такъв случай присъединяването на Обединеното кралство към Конвенцията ще поражда действие

---

<sup>1</sup> Държави с общ транзитен режим

<sup>2</sup> ОВ L 226, 13.8.1987 г., стр. 2.

едва от датата, от която правото на Съюза (включително въпросната Конвенция) вече няма да се прилага за и в Обединеното кралство.

Присъединяването на Обединеното кралство към Конвенцията ще наложи промени в документите за обезпечение, в които се посочват договарящите страни по Конвенцията. Наименованието „Обединеното кралство“ ще бъде заличено от частта, предназначена за държавите — членки на Съюза, и ще бъде включено в частта, предназначена за държавите с общ транзит.

Комисията се приканва да приеме настоящия проект на решение и да го предаде на Съвета.

Решението на Съвместния комитет за изменение на Конвенцията ще стане обвързващо за договарящите страни в съответствие с член 3 от това решение, в който се предвижда същото да влезе в сила на датата, на която присъединяването на Обединеното кралство към Конвенцията като отделна договаряща страна започне да поражда действие и при условие на това присъединяване.

В съответствие с член 15, параграф 3 от Конвенцията решенията за изменение на Конвенцията се привеждат в действие от договарящите страни в съответствие с тяхното законодателство.

### **3. ПОЗИЦИЯТА, КОЯТО ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА**

Предложената позиция е да се изменят приложенията в допълнение III към Конвенцията, в които Обединеното кралство се посочва като държава — членка на Съюза, за да се отрази факта, че считано от ефективното му присъединяване към Конвенцията Обединеното кралство ще бъде отделна договаряща страна. Следователно измененията са от технически характер.

Предложената позиция е съвместима с общата търговска политика.

### **4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ**

#### **4.1. Процесуалноправно основание**

##### *4.1.1. Принципи*

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на *„позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“*.

В член 15, параграф 3, буква а) от Конвенцията се предвижда, че Съвместният комитет приема чрез решения изменения на допълненията към Конвенцията.

##### *4.1.2. Приложение в конкретния случай*

Съвместният комитет е орган, създаден по силата на споразумение, а именно — Конвенцията за общ транзитен режим.

Решението, което Съвместният комитет има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. То ще бъде обвързващо съгласно международното право в съответствие с член 20 от Конвенцията.

Обединеното кралство няма да бъде трета държава, когато Съвместният комитет приеме решение за посочените изменения на допълненията, но при все това е необходимо да се подготвят техническите адаптации, така че те да могат да се прилагат веднага щом Обединеното кралство стане отделна договаряща страна.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на Конвенцията.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

#### **4.2. Материалноправно основание**

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

Измененията на допълненията към Конвенцията с оглед на присъединяването на Обединеното кралство към Конвенцията имат за цел да гарантират ефикасността на гранично-пропускателните процедури. Основната цел и съдържание на предвидения акт следователно са свързани с общата търговска политика.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207 от ДФЕС.

#### **4.3. Заключение**

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

Предложение за

## РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**относно позицията, която да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет ЕС—ДОТР, създаден по силата на Конвенцията от 20 май 1987 г. за общ транзитен режим, по отношение на измененията на посочената конвенция**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Конвенцията за общ транзитен режим<sup>3</sup> (наричана по-нататък „Конвенцията“) беше сключена между Европейската икономическа общност, Република Австрия, Република Финландия, Република Исландия, Кралство Норвегия, Кралство Швеция и Конфедерация Швейцария на 20 май 1987 г. и влезе в сила на 1 януари 1988 г.
- (2) Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия (наричано по-нататък „Обединеното кралство“) изрази желание да се присъедини към Конвенцията като отделна договаряща страна от датата, на която Конвенцията престане да се прилага за и в Обединеното кралство.
- (3) Присъединяването на Обединеното кралство към Конвенцията като отделна договаряща страна ще изисква съответни адаптации на документите за обезпечение, съдържащи се като образци в някои приложения на допълнение III към Конвенцията, така че да се заличи препратката към Обединеното кралство като държава — членка на Европейския съюз, и да се добави препратка към Обединеното кралство като държава с общ транзит.
- (4) Съгласно член 15, параграф 3, буква а) от Конвенцията създаденият по силата на същата конвенция Съвместен комитет приема чрез решения изменения на допълненията към Конвенцията. Целесъобразно е да се установи позицията, която да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет, тъй като решението за изменение на Конвенцията ще бъде обвързващо за Съюза.
- (5) Конвенцията гарантира ефикасността на гранично-пропускателните процедури при търговията между договарящите страни.
- (6) Тъй като решението на Съвместния съвет ще измени Конвенцията, е целесъобразно след приемането му то да бъде публикувано в *Официален вестник на Европейския съюз*,

---

<sup>3</sup> ОВ L 226, 13.8.1987 г., стр. 2.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

*Член 1*

Позицията, която да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет ЕС—ДОТР, създаден по силата на Конвенцията от 20 май 1987 г. за общ транзитен режим, по отношение на измененията на допълненията към тази конвенция, се основава на проекта на решение на посочения съвместен комитет, съдържащ се в приложението към настоящото решение.

*Член 2*

След като бъде прието, решението на Съвместния комитет ЕС—ДОТР се публикува в *Официален вестник на Европейския съюз*.

*Член 3*

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета  
Председател*