

Брюксел, 11.10.2018 г.
COM(2018) 675 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА
ЗА РАБОТАТА НА КОМИТЕТИТЕ ПРЕЗ 2017 ГОДИНА

{SWD(2018) 432 final}

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА

ЗА РАБОТАТА НА КОМИТЕТИТЕ ПРЕЗ 2017 ГОДИНА

Съгласно член 10, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 182/2011 за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията¹ (наричан по-нататък „Регламент относно комитологията“) Комисията представя годишен доклад за работата на комитетите през 2017 г.

Настоящият доклад съдържа преглед на събитията в системата на комитологията през 2017 г. и резюме на дейностите на комитетите. Той е придружен от работен документ на службите на Комисията, съдържащ подробна статистика за работата на отделните комитети.

1. ПРЕГЛЕД НА СЪБИТИЯТА В СИСТЕМАТА НА КОМИТОЛОГИЯТА ПРЕЗ 2017 Г.

1.1. Общо развитие

Както бе описано в годишния доклад за 2013 г.², всички процедури по комитология, предвидени в предходното Решение относно комитологията³, с изключение на процедурата по регулиране с контрол, бяха автоматично адаптирани към новите процедури по комитология, предвидени в Регламента относно комитологията (Регламент (ЕС) № 182/2011).

Следователно през 2017 г. комитетите по комитология са функционирали съгласно процедурите, определени в Регламента относно комитологията, а именно по консултиране (член 4) и по разглеждане (член 5), както и съгласно процедурата по регулиране с контрол, определена в член 5а от Решението относно комитологията.

В Междуйнституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г.⁴ се припомня необходимостта от привеждане в съответствие на процедурата по регулиране с контрол:

„Трите институции признават необходимостта цялото действащо законодателство да се приведе в съответствие с правната рамка, въведена с Лисабонския договор, и по-специално нуждата да бъде даден пълен приоритет на бързото привеждане в съответствие на всички основни актове, които все още се позовават на процедурата по регулиране с контрол. Комисията ще предложи посоченото привеждане в съответствие до края на 2016 г.“

В съответствие с този ангажимент Комисията прие ново предложение за привеждане на основните актове, предвиждащи процедурата по регулиране с контрол, в съответствие с

¹ Регламент (ЕС) №182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

² Доклад на Комисията за работата на комитетите през 2013 година, COM(2014) 572 final.

³ Решение 1999/468/ЕО на Съвета от 28 юни 1999 г. (ОВ L 184, 17.7.1999 г., стр. 23), изменено с Решение 2006/512/ЕО на Съвета (ОВ C 255, 21.10.2006 г., стр. 4).

⁴ Междуйнституционално споразумение между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г. (ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1.).

разпоредбите за делегирани актове и актове за изпълнение⁵. Тя прие и второ предложение, което се отнася конкретно до привеждането в съответствие на основните актове в областта на правосъдието⁶. Междуинституционалните преговори по двете досиета са все още в ход. Комисията по правни въпроси прие своя доклад относно предложението и получи мандат за започване на преговори⁷. Съветът прие своя общ подход на 20 март 2018 г.⁸

На 26 февруари 2016 г. Комисията прие доклад относно прилагането на Регламент (ЕС) № 182/2011⁹. В този доклад Комисията стига до заключението, че общата правна рамка за комитологията функционира добре. Въпреки това към онзи момент тя посочи също така, че ситуациите, в които не се стига до становище, представляват политически проблем, особено в някои много чувствителни области, като например разрешаването на генетично модифицирани организми. Поради това, и по-специално предвид опита с процедурата за разрешаване на глифосат, в речта си за състоянието на Съюза, произнесена през септември 2016 г., председателят Юнкер обяви инициатива на Комисията за справяне с този проблем и за повишаване на отчетността, отговорността и прозрачността от страна на държавите членки при гласуването в комитет, и по-специално в апелативния комитет. Впоследствие на 14 февруари 2017 г. Комисията прие предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 182/2011 за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (COM(2017) 85 final). С това предложение се предлагат редица целенасочени промени по отношение на функционирането на апелативния комитет за преодоляване на ситуации „без становище“ в чувствителни области. Междуинституционалните преговори по това досие все още са в ход.

Преговори между трите институции са в ход също така относно необвързващите критерии за прилагането на членове 290 и 291 от Договора за функционирането на Европейския съюз във връзка с разграничаването между делегирани актове и актове за изпълнение.

В съобщението си „По-добро регулиране за постигането на по-добри резултати“ от май 2015 г. Комисията пое ангажимент, проектите на текстове за делегирани актове и проектите на важни актове за изпълнение да се оповестяват публично за период от четири седмици за получаване на коментари, което да даде възможност на заинтересованите страни да представят становищата си. През 2017 г. 165 такива

⁵ Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за адаптиране на редица правни актове, предвиждащи използване на процедурата по регулиране с контрол, към членове 290 и 291 от Договора за функционирането на Европейския съюз (COM(2016) 799).

⁶ Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за адаптиране на редица правни актове в областта на правосъдието, предвиждащи използване на процедурата по регулиране с контрол, към член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз (COM(2016) 798).

⁷ Доклад относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за адаптиране на редица правни актове, предвиждащи използването на процедурата по регулиране с контрол, към членове 290 и 291 от Договора за функционирането на Европейския съюз, Комисия по правни въпроси, A8-0020/2018.

⁸ Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за адаптиране на редица правни актове, предвиждащи използването на процедурата по регулиране с контрол, към членове 290 и 291 от Договора за функционирането на Европейския съюз, частичен общ подход 6933/18, 9 март 2018 г.

⁹ Доклад на Комисията до Европейския парламент и Съвета относно прилагането на Регламент (ЕС) № 182/2011, COM(2016) 92.

проекти на актове бяха публикувани за обществено обсъждане на уебсайта на Комисията „Споделете мнението си“¹⁰.

1.2. Развитие в съдебната практика

В решението си от 20 септември 2017 г. по дело C-183/16¹¹ (Tilly Sabco) Съдът подчерта необходимостта да се спазват сроковете за представяне на проекти на актове за изпълнение в комитета преди гласуването и да се допуска отклонение само в добре обосновани случаи. В съответствие с член 3, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 182/2011 председателят трябва да представи проекта на дневен ред и проекта на акта за изпълнение в комитета не по-късно от 14 календарни дни преди датата на заседанието. Срокът за представяне може да бъде съкратен в изключителни случаи. Тази възможност е допълнително уредена в Правилника за дейността на комитети¹², въз основа на който комитетите приемат своите процедурни правилници. Председателят може също така да определи срок, в който комитетът да представи становището си по проекта. Сроковете трябва да са пропорционални и да предоставят на членовете на комитета навременни и реални възможности да разгледат проекта и да изразят мнението си.

¹⁰ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_bg

¹¹ Решение от 20 септември 2017 г., Tilly-Sabco/Комисия, C-183/16.

¹² Стандартен процедурен правилник за комитетите в рамките на процедурата по комитология (ОВ С 206, 12.7.2011 г., стр. 11).

2. ПРЕГЛЕД НА ДЕЙНОСТИТЕ

2.1. Брой на комитетите и на заседанията

Важно е да се прави разграничение между комитетите по комитология, от една страна, и други структури, по-специално „експертните групи“, създадени от самата Комисия, от друга страна. Тези групи предоставят експертни познания на Комисията¹³ при изготвянето и изпълнението на политиките, както и на делегираните актове, докато комитетите по комитология подпомагат Комисията при упражняването на изпълнителните правомощия, които са ѝ предоставени с основни правни актове. Настоящият доклад е посветен единствено на комитетите по комитология. Броят на действащите комитети по комитология в периода 1 януари—31 декември 2017 г. бе изчислен по сектор на дейност (вж. таблица I). С цел да се даде възможност за сравнение са дадени и данните за предходната година (към 31 декември 2016 г.). Подразделенията и конфигурациите не са отчетени отделно, тъй като принадлежат към даден основен комитет.

ТАБЛИЦА I — ОБЩ БРОЙ НА КОМИТЕТИТЕ

Сектор на политиката	2016 г.	2017 г.
AGRI (Земеделие и развитие на селските райони)	17	12
BUDG (Бюджет)	2	2
CLIMA (Действия по климата)	5	5
CNECT (Съобщителни мрежи, съдържание и технологии)	6	7
DEVCO (Международно сътрудничество и развитие)	5	5
DIGIT (Информатика)	1	1
EAC (Образование и култура)	2	2
ECFIN (Икономически и финансови въпроси)	1	1
ECHO (Хуманитарна помощ и гражданска защита)	2	2
EMPL (Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване)	5	5
ENER (Енергетика)	14	13
ENV (Околна среда)	30	30
ESTAT (Евростат)	6	4
FISMA (Финансова стабилност, финансови услуги и съюз на капиталовите пазари)	8	8
FPI (Служба за инструментите в областта на външната политика)	4	4
GROW (Вътрешен пазар, промишленост, предприемачество и МСП)	41	42
HOME (Миграция и вътрешни работи)	13	13
JUST (Правосъдие и потребители)	23	23
MARE (Морско дело и рибарство)	4	3
MOVE (Мобилност и транспорт)	31	31
NEAR (Политика за съседство и преговори за разширяване)	3	3
OLAF (Европейска служба за борба с измамите)	1	1
REGIO (Регионална и селищна политика)	1	1
RTD (Научни изследвания и иновации)	5	5
SANTE (Здравеопазване и безопасност на храните)	21	17
SG (Генерален секретариат)	3*	3*
TAXUD (Данъчно облагане и митнически съюз)	11	11
TRADE (Търговия)	12	13
ОБЩО:	277	267

* Включително апелативния комитет (за нуждите на регистъра на комитологията апелативният комитет е регистриран като комитет, за който отговорната служба е Генералният секретариат; на практика той се управлява от всички засегнати служби).

¹³

За повече подробности виж: <http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?Lang=BG>.

През 2017 г. комитетите по комитология можеха като цяло да се класифицират според вида на процедурата, по реда на която осъществяват дейността си (процедура по консултиране, процедура по разглеждане, процедура по регулиране с контрол — вж. таблица II). Някои комитети, които прилагаша повече от една процедура, бяха отделени от комитетите, извършващи дейност съгласно една-единствена процедура.

ТАБЛИЦА II — БРОЙ НА КОМИТЕТИТЕ ПО ПРОЦЕДУРИ

	Вид на процедурата				ОБЩО:
	Консултиране	Разглеждане	Регулиране с контрол	Работи, следвайки няколко процедури	
AGRI	0	7	0	5	12
BUDG	0	1	0	1	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	3	0	4	7
DEVCO	0	2	0	3	5
DIGIT	0	1	0	0	1
EAC	0	1	0	1	2
ECFIN	0	0	0	1	1
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	0	0	2	3	5
ENER	2	4	1	6	13
ENV	0	7	4	19	30
ESTAT	0	2	0	2	4
FISMA	0	2	2	4	8
FPI	0	4	0	0	4
GROW	4	9	4	25	42
HOME	2	9	0	2	13
JUST	7	6	4	6	23
MARE	0	2	0	1	3
MOVE	3	8	4	16	31
NEAR	1	1	0	1	3
OLAF	0	1	0	0	1
REGIO	0	0	0	1	1
RTD	0	4	0	1	5
SANTE	0	8	0	9	17
SG	0	3	0	0	3*
TAXUD	1	8	0	2	11
TRADE	3	4	0	6	13
ОБЩО:	23	99	21	124	267

* Включително апелативния комитет.

Броят на комитетите не е единственият показател за дейността на равнище комитология. *Броят на заседанията*, които са били проведени, както и *броят на писмените процедури*¹⁴, използвани през 2017 г., също отразяват интензивността на работата като цяло, както на секторно равнище, така и в отделните комитети (таблица III).

¹⁴

Гласуването в рамките на комитета може да стане на негово редовно заседание или, в надлежно обосновани случаи, по реда на писмена процедура в съответствие с член 3, параграф 5 от Регламента относно комитологията.

ТАБЛИЦА III — БРОЙ НА ЗАСЕДАНИЯТА И НА ПИСМЕНИТЕ ПРОЦЕДУРИ

	Брой на комитетите	Заседания		Писмени процедури	
		2016 г.	2017 г.	2016 г.	2017 г.
AGRI	12	111	90	7	17
BUDG	2	4	4	0	0
CLIMA	5	7	7	1	2
CNECT	7	18	17	12	11
DEVCO	5	18	17	11	9
DIGIT	1	2	1	0	0
EAC	2	5	6	3	1
ECFIN	1	0	3	0	0
ECHO	2	4	4	4	3
EMPL	5	4	6	1	1
ENER	13	12	6	4	5
ENV	30	26	29	11	13
ESTAT	4	6	6	5	2
FISMA	8	11	10	13	18
FPI	4	5	2	2	0
GROW	42	63	70	36	34
HOME	13	36	28	65	29
JUST	23	22	10	4	5
MARE	3	6	4	5	10
MOVE	31	52	54	25	35
NEAR	3	7	8	12	19
OLAF	1	1	0	1	0
REGIO	1	1	1	0	2
RTD	5	57	57	263	246
SANTE	17	117	108	437	494
SG	3	5	8*	0	1*
TAXUD	11	50	33	22	29
TRADE	13	24	27	38	38
TOTAL	267	674	616	982	1024

* 8 заседания на апелативния комитет.

2.2. Брой на становищата и на актовете/мерките за изпълнение

Както винаги, в настоящия доклад се посочва общият брой на официалните *становища*, дадени от комитетите, и на последвалите *актове/мерки за изпълнение*, приети от Комисията¹⁵. Чрез тези данни се измерват количествено осезаемите „резултати“ от работата на комитетите (вж. таблица IV). От общия брой на проектите на актове за изпълнение, изпратени до комитетите през 2017 г., Европейският парламент е приел 9 резолюции въз основа на член 11 от Регламента за комитологията, а Съветът не е приел нито една такава резолюция.

¹⁵

Следва да се отбележи, че е възможно да има несъответствия между броя на становищата и този на актовете/мерките за изпълнение през дадена година. Причините за това са обяснени във въведението на придружаващия доклада работен документ на службите на Комисията.

ТАБЛИЦА IV — БРОЙ НА СТАНОВИЩАТА И НА ПРИЕТИТЕ АКТОВЕ/МЕРКИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ

	Становища ¹⁶		Актове за изпълнение — приети		Процедура по регулиране с контрол — приети мерки	
	2016 г.	2017 г.	2016 г.	2017 г.	2016 г.	2017 г.
AGRI	110	142	105	137	1	0
BUDG	7	7	0	5	0	0
CLIMA	7	11	6	3	0	4
CNECT	20	19	14	18	0	0
DEVCO	57	53	55	54	0	0
DIGIT	1	1	1	1	0	0
EAC	4	5	4	4	0	0
ECFIN	0	3	0	3	0	0
ECHO	7	7	4	6	0	0
EMPL	4	7	3	5	0	1
ENER	8	8	4	7	6	0
ENV	38	31	13	16	11	18
ESTAT	11	9	3	4	5	6
FISMA	28	22	28	7	0	0
FPI	2	4	0	2	0	0
GROW	84	104	45	83	21	24
HOME	76	76	61	68	0	0
JUST	6	10	6	6	0	0
MARE	10	20	10	17	0	0
MOVE	65	59	44	50	17	4
NEAR	64	74	65	74	0	0
OLAF	2	0	2	0	0	0
REGIO	2	2	1	0	0	0
RTD	270	248	191	176	0	0
SANTE	717	803	632	753	55	56
SG	11	16*	9	17	0	0
TAXUD	82	79	67	85	0	0
TRADE	75	86	75	86	0	0
ОБЩО	1768	1906	1448	1687	116	113

* Включително 16 становища, дадени от апелативния комитет, и 17 приети акта.

2.3. Заседания на апелативния комитет

През 2017 г. апелативният комитет е заседавал 8 пъти и е бил консултиран чрез писмена процедура веднъж, разгледал е 16 проекта на актове за изпълнение (в областите на здравеопазването и политиката за потребителите, мобилността и транспорта), за които е бил сезиран от Комисията. Апелативният комитет не е дал становище по 15 случая и е дал положително становище веднъж. Комисията реши да приеме 17 акта за изпълнение, един от които беше гласуван от апелативния комитет през 2016 г.

2.4. Използване на процедурата по регулиране с контрол

Както бе посочено в раздел 1, процедурата по регулиране с контрол не беше засегната от реформата в областта на комитологията от 2011 г. Тази процедура не може повече да се използва при новото законодателство, но все още се среща в множество съществуващи основни актове и ще продължи да се прилага по силата на тези актове до

¹⁶ В общия брой на становищата са включени и гласуванията, които не са довели до издаването на становище.

привеждането им в съответствие. През 2017 г. съгласно процедурата по регулиране с контрол бяха приети 113 мерки (вж. таблица V). Правото на възражение е било упражнено веднъж от страна на Европейския парламент. За сравнение, през 2016 г. това право също е било упражнено веднъж.

ТАБЛИЦА V — Брой на мерките, приети съгласно процедурата по регулиране с контрол

	Процедура по регулиране с контрол — приети мерки	Възражения на Европейския парламент срещу приемането на проект на мерки	Възражения на Съвета срещу приемането на проект на мерки
AGRI	0	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	4	0	0
CNECT	0	0	0
DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	1	0	0
ENER	0	0	0
ENV	18	0	0
ESTAT	6	0	0
FISMA	0	0	0
FPI	0	0	0
GROW	24	0	0
HOME	0	0	0
JUST	0	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	4	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	56	1	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
ОБЩО	113	1	0

3. ПОДРОБНА ИНФОРМАЦИЯ ЗА ДЕЙНОСТИТЕ НА КОМИТЕТИТЕ

В работния документ, придружаващ настоящия доклад, е представена подробна информация за работата на отделните комитети през 2017 г., която включва разбивка въз основа на съответните заинтересовани дирекции на Комисията.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Европейският парламент и Съветът се приканват да вземат под внимание настоящия доклад.