ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

В Регламент (ЕС, Евратом) № 1311/2013 на Съвета от 2 декември 2013 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2014—2020[[1]](#footnote-1) е предвидена възможността за мобилизиране на средства по Инструмента за гъвкавост с цел финансиране на ясно определени разходи, които не могат да бъдат финансирани в рамките на наличните тавани за една или повече функции от многогодишната финансова рамка.

В съответствие с член 11 от Регламент № 1311/2013 на Съвета и точка 12 от Междуинституционалното споразумение от 2 декември 2013 г. между Европейския парламент, Съвета и Комисията относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление[[2]](#footnote-2), след като разгледа всички възможности за преразпределяне на бюджетни кредити и изчерпа неразпределения марж по разходна функция *Сигурност и гражданство* (функция 3), Комисията предлага Инструментът за гъвкавост да бъде мобилизиран през 2019 г. Наличната годишна сума през 2019 г. е в размер на 600 милиона евро (по цени от 2011 г.), съответстващи на 703 милиона евро по текущи цени. Освен това са налични 520 милиона евро от неизползваната част за 2018 г.

Това мобилизиране на средства се отнася до сума в размер на 1 009,8 милиона евро над тавана за функция 3 от многогодишната финансова рамка и е предназначено за финансирането на подкрепа за мерки за справяне с кризата с миграцията, бежанците и сигурността. Заедно с първоначалния проектобюджет за 2019 г. Комисията направи предложение за мобилизиране на Инструмента за гъвкавост[[3]](#footnote-3) за същата цел. Това първо мобилизиране, което включваше и 38,1 милиона евро, които трябва да бъдат мобилизирани над тавана по функция 1б за осигуряване на финансиране за разширяването на Програмата за подкрепа на структурните реформи, понастоящем се отменя и заменя с настоящото предложение.

Индикативните бюджетни кредити за плащания, съответстващи на предложеното мобилизиране на Инструмента за гъвкавост, са изчислени въз основа на правилата, приложими за предварителното финансиране, изчистването на предварителното финансиране и окончателните плащания по различните видове мерки, които следва да се финансират. Тези индикативни бюджетни кредити за плащания са представени в таблицата по-долу:

*(в милиони евро по текущи цени)*

|  |  |
| --- | --- |
| **Година** | **Бюджетни кредити за плащания, свързани с мобилизирането на Инструмента за гъвкавост през 2019 г.** |
| 2019 | 508,9 |
| 2020 | 203,7 |
| 2021 | 121,4 |
| 2022 | 122,2 |
| 2023 | 53,6 |
| **Общо** | **1 009,8** |

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

относно мобилизирането на средства по линия на Инструмента за гъвкавост за финансиране на незабавни бюджетни мерки за справяне с текущите предизвикателства на миграцията, притоците на бежанци и заплахите за сигурността

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взеха предвид Междуинституционалното споразумение от 2 декември 2013 г. между Европейския парламент, Съвета и Комисията относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление[[4]](#footnote-4), и по-специално точка 12 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

като имат предвид, че:

1. Инструментът за гъвкавост е предназначен да осигурява финансирането на ясно определени разходи, които не могат да се финансират в рамките на наличните тавани за една или повече функции.
2. Таванът на годишната сума, предоставена за Инструмента за гъвкавост, е в размер на 600 000 000 EUR (по цени от 2011 г.) съгласно член 11 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1311/2013 на Съвета[[5]](#footnote-5).
3. За справяне с текущите предизвикателства на миграцията, притоците на бежанци и заплахите за сигурността е необходимо да се мобилизират значителни по размер допълнителни суми с цел спешно финансиране на такива мерки.
4. След като бяха разгледани всички възможности за преразпределяне на бюджетни кредити под тавана за разходите по функция 3 (*Сигурност и гражданство*), е необходимо да се мобилизира Инструментът за гъвкавост, за да се допълнят финансовите средства, предвидени в общия бюджет на Съюза за 2019 финансова година, над тавана по функция 3 със сумата от 1 009 839 138 EUR за финансиране на мерки в сферата на миграцията, бежанците и сигурността.
5. Въз основа на очаквания профил на плащанията бюджетните кредити за плащания, съответстващи на мобилизираните средства по линия на Инструмента за гъвкавост, следва да бъдат разпределени за няколко финансови години,
6. За да се даде възможност за бързо усвояване на средствата, настоящото решение следва да се прилага от началото на 2019 финансова година,

ПРИЕХА НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

1. Инструментът за гъвкавост се мобилизира за осигуряване на сума в размер на 1°009 839 138 EUR под формата на бюджетни кредити за поети задължения по функция 3 (*Сигурност и гражданство*) в рамките на общия бюджет на Съюза за 2019 финансова година.

Сумата, посочена в първата алинея, се използва за финансиране на мерки за справяне с текущите предизвикателства на миграцията, притоците на бежанци и заплахите за сигурността.

1. Въз основа на очаквания профил на плащанията бюджетните кредити за плащания, съответстващи на мобилизираните средства по линия на Инструмента за гъвкавост, са със следния размер:

a) 508 897 672 EUR през 2019 г.;

б) 203 643 836 EUR през 2020 г.;

в) 121 431 721 EUR през 2021 г.;

г) 122 227 946 EUR през 2022 г.;

д) 53 637 963 EUR през 2023 г.

Конкретните суми на бюджетните кредити за плащания за всяка финансова година се разрешават в съответствие с годишната бюджетна процедура.

Член 2

Настоящото решение влиза в сила в деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

То се прилага от 1 януари 2019 г.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Европейския парламент За Съвета

Председател Председател

1. ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 884. [↑](#footnote-ref-1)
2. ОВ C 373, 20.12.2013 г., стр. 1. [↑](#footnote-ref-2)
3. COM(2018) 280, 23.5.2018 г. [↑](#footnote-ref-3)
4. ОВ C 373, 20.12.2013 г., стр. 1. [↑](#footnote-ref-4)
5. Регламент (EC, Евратом) № 1311/2013 на Съвета от 2 декември 2013 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2014—2020 (OВ L 347, 20.12.2013 г., стp. 884). [↑](#footnote-ref-5)